

李克强张德江分别会见阿塞拜疆总统

中办印发《关于加强政党协商的实施意见》

新华社北京12月10日电（记者王慧慧）国务院总理李克强10日下午在人民大会堂会见来华进行国事访问的阿塞拜疆总统阿利耶夫。

李克强表示，中阿建交以来，始终坚持相互尊重、平等相待，双边关系持续健康发展。两国政治互信不断增强，互利合作成果丰硕。习近平主席同你举行的会谈，将为中阿关系深入发展注入新的动力。

李克强指出，当前中阿都处在经济社会发展的关键阶段，面临稳增长、调结构、促民生的重要任务。中方愿同阿方更好对接发展战略，深挖经贸、能源等领域合作潜力，培育新的增长点；加强产能和基础设施建设等合作，助力阿塞拜疆工业化进程；密切人文交往，推进教育、文化、旅游

等合作。中国政府支持本国有关实力的企业赴阿投资兴业，希望阿方为中方人员赴阿提供更多便利。

阿利耶夫表示，阿塞拜疆视中国为亲密伙伴，发展对华关系意愿十分强烈，愿最大程度加强两国全方位、各领域交流合作。阿塞拜疆欢迎中方企业在阿投资建厂，参与基础设施建设，工业园区、能源等领域发展，利用阿塞拜疆区位优势大力发展过境运输业，将为此提供政策支持。阿方还愿在航天、信息技术等高科技领域加强对华合作，不断推进文化、教育等人文交流，便利两国人员往来。

新华社北京12月10日电（记者王慧慧）全国人大常委会委员长张德江10日在人民大会堂会见阿塞拜疆总统阿利耶夫。

张德江说，中国和阿塞拜疆建交以来，双方始终相互尊重，真诚相待，相互支持，两国关系保持着良好的发展势头。习近平主席提出的建设丝绸之路经济带倡议，与阿塞拜疆的发展战略相契合，双方可加强战略对接，深化合作，提升水平，造福两国人民。中国全国人大愿与阿塞拜疆议会加强友好合作，开展立法监督等交流互鉴，营造友好合作和人民往来的良好法律环境，落实好两国元首达成的重要共识，不断推动两国关系持续健康发展。

阿利耶夫说，阿塞拜疆致力于发展对华关系，将积极参与丝绸之路经济带建设，加强两国议会交流，加大相互政治支持，共同促进本地区发展和稳定。

王晨参加会见。

新华社北京12月10日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于加强政党协商的实施意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强政党协商的实施意见》主要内容如下。

政党协商是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容，是社会主义协商民主体系的重要组成部分，是中国共产党提高执政能力的重要途径。为贯彻落实《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》，进一步加强政党协商，制定本实施意见。

一、政党协商的指导思想 and 重要意义

政党协商是中国共产党同民主党派基于共同的政治目标，就党和国家重大方针政策和重要事务，在决策之前和决策实施之中，直接进行政治协商的重要民主形式。

政党协商以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的基本方针，发挥我国政党制度优势，巩固发展和谐政党关系，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚智慧和力量。

政党协商在协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局中具有独特优势和作用。加强政党协商，有利于扩大民主党派和无党派人士有序政治参与，畅通意见表达渠道，有利于增进政治共识、广泛凝心聚力，有利于促进科学民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化。

无党派人士是政党协商的重要组成部分，参加政党协商。工商联是具有统战性的人民团体和商会组织，参加政党协商。

二、政党协商的内容

中共中央同民主党派中央开展政党协商的主要内容包括：中共全国代表大会、中共中央委员会的有关重要文件；宪法的修改建议；有关重要法律的制定、修改建议；国家领导人建议人选；国民经济和社会发展的中长期规划以及年度经济社会发展情况；关系改革发展稳定等重大问题；统一战线和多党合作的重要问题；其他需要协商的重要问题。

三、政党协商的形式

（一）会议协商
专题协商座谈会。由中共中央主要负责同志主持召开，就党和国家重要方针政策、事关全局的重大问题进行协商，一般每年4至5次。
人事协商座谈会。由中共中央负责同志主持召开，就重要人事安排在酝酿阶段进行协商。

调研协商座谈会。由中共中央负责同志主持召开，主要就民主党派中央的重点考察调研成果及建议进行协商，邀请有关部门参加，一般每年2次。

其他协商座谈会。由中共中央负责同志或委托中共中央统战部主持召开，通报重要情况，听取意见建议。

（二）约谈协商

中共中央负责同志或委托中共中央统战部，不定期邀请民主党派中央负责同志就共同关心的问题开展小范围谈心活动，沟通情况、交换意见。

民主党派中央主要负责同志可约请中共中央负责同志个别交谈，就经济社会发展以及参政党自身建设等重要问题反映情况、沟通思想。

（三）书面协商

中共中央就有关重要文件、重要事项书面征求民主党派中央的意见建议，民主党派中央以书面形式反馈。

民主党派中央以调研报告、建议等形式直接向中共中央提出意见和建议。民主党派中央负责同志可以个人名义向中共中央和国务院直接反映情况、提出建议。

四、政党协商的程序

（一）会议协商的程序
每年年初，中共中央办公厅会同中共中央统战部等部门，在广泛听取民主党派中央意见建议的基础上，研究提出全年会议协商计划，确定议题、时间、参加范围等，报中共中央政治局常委会审议通过后，通报民主党派中央。

中共中央办公厅会同中共中央统战部，根据全年协商计划制定具体工作方案并组织实施。每次会前，一般提前10天告知民主党派中央；有关部门一般提前5天提供文件稿，民主党派中央负责同志集中阅读，相关部门负责同志作解读说明；民主党派中央集体研究准备意见建议。

会议协商中，中共中央负责同志作有关情况说明，民主党派中央主要负责同志发表意见建议，进行交流讨论。

（二）约谈协商的程序

中共中央负责同志提出的约谈，应将相关信息提前告知有关民主党派中央主要负责同志，可根据需要由中共中央办公厅或中共中央统战部负责落实。
民主党派中央主要负责同志提出的约谈，可由中共中央统战部报中共中央，并协助中共中央办公厅落实。

（三）书面协商的程序

中共中央提出的书面沟通协商，由中共中央统战部负责落实。民主党派中央的协商意见由中共中央统战部汇总后报送中共中央。
民主党派中央或其负责同志的调研报告、建议等书面意见，可由其直接向中共中央提出。

五、政党协商的保障机制

（一）知情明政机制。有关部门应适时向民主党派中央直接提供有

关材料。中共中央统战部定期组织专题报告会和情况通报会，邀请有关部门介绍情况。

（二）考察调研机制。中共中央每年委托民主党派中央就经济社会发展重大问题开展重点考察调研，由中共中央统战部组织实施。中共中央统战部每年召开选题介绍会，协助民主党派中央确定调研题目，协调有关部门参与调研，做好组织保障工作。支持民主党派中央结合自身特色开展经常性考察调研。地方党委和政府应予以积极支持配合。

（三）工作联系机制。中共中央政治局常委、委员开展的国内考察调研以及重要外事、内事活动，可根据需要，经统一安排邀请民主党派中央负责同志参加。最高人民法院、最高人民检察院和国务院有关部门应加强与民主党派中央的联系，视情邀请民主党派列席有关工作会议、参加专项调研和检查督导工作。

（四）协商反馈机制。需要办理的协商意见由中共中央办公厅会同中共中央统战部交付有关部门，办理情况一般在3个月内向中共中央办公厅报告，并抄送中共中央统战部，由中共中央统战部反馈民主党派中央。

六、加强和完善党对政党协商的领导

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。政党协商必须坚持中国共产党的领导。各级党委要切实加强领导，把握正确方向，充分发扬民主，广泛集智聚力，确保政党协商规范有序、务实高效、充满活力。

（一）高度重视政党协商。要深刻认识加强政党协商的重大意义，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把政党协商列入党委重要议事日程，统一领导、统筹安排，切实纳入决策程序，从制度上保障协商成果落地。把政党协商列入新闻宣传工作计划，改进宣传方式，加强正确舆论引导。对政党协商开展情况进行督促检查。

（二）营造宽松和诣氛围。党委特别是领导干部要带头发扬民主，形成知无不言、言无不尽的协商氛围。坚持真诚协商、务实协商，鼓励和支持民主党派讲真话、建诤言。坚持求同存异、体谅包容，提倡在协商中加强互动交流，允许不同意见表达，在各种观点交融互鉴中凝聚最大共识。

（三）加强协商能力建设。党委特别是领导干部要强化政党协商意识，熟悉政党协商方法，总结政党协商经验，推进政党协商实践。支持民主党派加强领导班子和人才队伍建设，提高履职能力和协商水平。支持民主党派密切与党政有关部门、人民团体、高等学校、科研院所的联系，完善民主党派参政议政工作机制，建立具有自身特色、服务参政议政的智库。

汪洋在国务院农业普查领导小组全体会议上强调

高标准高质量做好农业普查工作 为农业农村发展提供有力数据支撑

新华社北京12月10日电 国务院第三次全国农业普查领导小组10日召开全体会议。国务院副总理、国务院第三次全国农业普查领导小组组长汪洋主持会议并讲话。他强调，农业普查是全面了解“三农”发展变化的重大国情国力调查，要加强领导，精心组织，高标准高质量做好第三次农业普查工作。

汪洋指出，当前我国农业农村发展正处在重要的转型升级阶段，农业普查

要全面清查我国农业、农村、农民基本情况，准确掌握农业生产、多种形式的农业规模经营、新型农业经营主体、农业产业化等新情况，深入研究农业农村出现的新问题、新矛盾，找准农业农村发展的差距和短板，反映农业现代化进展和农村发展、农民生活变化的真实面貌，为科学制定“三农”政策、服务农业农村发展，提供有力的数据支撑。

汪洋强调，各地区和各有关部门

要按照全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与的原则，认真制定方案，落实经费、培训人员，抓紧做好农业普查各项准备工作。要牢固树立质量第一的意识，严格遵循调查规律，完善普查制度和办法，确保普查工作质量。

全国农业普查每10年进行一次，第三次全国农业普查的标准时点为2016年12月31日。

权、玩忽职守等。

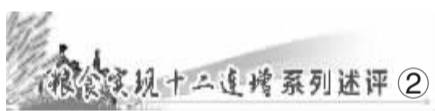
中央纪委强调，当前基层存在的“四风”和腐败等问题，严重侵害群众切身利益，损害党群干群关系，人民群众反映强烈。要强化通报曝光，不遮丑、不护短，通过通报典型问题查处情况和责任追究情况，发出强烈信号，层层传导压力，督促各地始终保持查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题工作力度。

中央纪委监察部通报119起群众身边的“四风”和腐败问题

新华社北京12月10日电 中央纪委监察部网站10日点名道姓通报了各级纪检监察机关查处的119起群众身边的“四风”和腐败问题。这也是该网站连续第六次通报

曝光群众身边的“四风”和腐败问题。

这次通报的问题主要涉及收受贿赂、公款私存、违反财经纪律、吃拿卡要、贪污挪用公款、乱收费、滥用职



多措并举化解“丰产困局”

本报记者 刘慧

今年粮食产量再创历史新高，实现连续十二年增产，有力地支撑了经济社会发展和民生改善。但与粮食连年丰收相伴的是，一些地方出现粮食库存高企、粮食价格下行、农民卖粮难等问题。如何保护农民利益及进一步调动农民种粮积极性，如何保障国家粮食安全？这是摆在我们面前的严峻课题。

粮食库存要降到合理水平

对于辽宁省开原市老城街北关村合作社理事长于涛来说，今年粮食丰收没有给他带来预期中的收益。他给记者算了一笔账：今年租种了2300亩地，其中玉米1300亩，绿豆1000亩。受天气干旱影响，今年玉米减产，每亩产量为1200斤左右，今年每斤玉米市场价降到0.76元，每亩毛收入900多元，每亩玉米种植成本合计1180元左右。“受到粮食价格下行、种地成本上升的双重挤压，今年每亩玉米亏了200元左右，种植绿豆每亩纯收入300元左右。明年决定减少玉米种植面积，多种一些绿豆。”于涛说。

像于涛一样，当前一些地区的农民面临粮食价格下行、卖粮难等问题，这也是当前我国粮食陷入“丰产困局”的一个真实写照。造成当前我国粮食陷入困境的主要原因：一是粮食连年丰收，但国内外宏观经济低迷，粮食需求不振；二是国内外粮食价格倒挂明显，导致粮食大量进口。今年1至9月份，小麦、大米、玉米到港完税价格均低于国内粮价500元至1000元，巨大的价格差距刺激了企业进口粮食的冲动。粮食连年增产以及粮食大量进口，造成国内库存居高不下，主产区仓容严重不足。

据了解，目前我国粮食库存消费比远远高于国际公认的粮食安全警戒17%至18%的水平，有的粮食品种的库存消费比甚至超过了50%。粮食多了是一件得之不易的好事，能让我们轻松应对国际市场粮价波动的影响。但是，粮食多了

消化不掉，就容易造成“谷贱伤农”，出现粮食价格下行的压力。同时，为粮食保管带来很大的难度，造成粮食资源浪费和巨大的财政仓储补贴压力。这就需要调整好生产、库存和消费的关系，把粮食库存消费比降到合理水平。

完善农产品价格形成机制

国家粮食局粮食科学研究院研究员亢霞说，针对当前我国粮食库存居高不下、粮食大量进口、粮食价格下行等问题，国家出台了一系列行之有效的措施来确保国家粮食安全和农民利益。当务之急是加大仓储设施建设力度，做好今年秋粮收购，解决农民卖粮难问题。国家有关部门加快腾仓建库、跨省移库。陕西、甘肃、青海、新疆、重庆、四川、贵州、云南、广西、广东、福建、浙江等主销区要承担起确保国家粮食安全的责任，加紧落实国家下达的储备计划，缓解主产区高库存问题。加快库存粮食消化，把一部分符合标准的粮食转化为国家储备，一部分粮食定向销售给加工企业。要最大限度利用好社会仓容，要研究制定鼓励大型粮食加工企业入市收购的政策，激发加工企业收储积极性，有效解决仓储矛盾。

目前，我国粮食价格支持政策改革已经到了“窗口期”，业内专家认为，要进一步完善粮食价格形成机制和收储制度。根据各类农产品在国计民生中的重要程度，采取“分品种施策、渐进式推进”的办法，完善农产品价格形成机制。2016年要继续执行小麦、水稻最低收购价政策，完善玉米、大豆补贴政策。要完善粮食收储政策，坚持按照贴近市场和保障农民合理收益的原则确定收储价格，降低储备成本，提高储备效率。

改革现有的粮食价格支持政策，有可能引发市场主体的不稳定预期，甚至粮食价格的大幅波动。因此，要完善粮食市场调控制度，加强粮食风险预警管理，防止粮食价格出现大起大落。要改进粮食宏观

调控方式，避免政府过度干预，搞活市场流通，增强市场活力。要加强粮食进出口管理，特别是要对大麦、高粱、玉米糟粕、木薯等非关税配额粮食进口实行许可管理，加强进口监测，严厉打击边境走私。要建立粮食风险识别和预警机制，提高粮食风险防控能力。

实行科学合理的轮作休耕

“十三五”规划建议提出，利用现阶段国内外市场粮食供给充裕的时机，在部分地区实行耕地轮作休耕，既有利于耕地休养生息和农业可持续发展，又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入、减轻财政压力。

调整优化农业种植结构，实行科学合理的轮作休耕制度，是解决当前我国粮食问题行之有效的办法。从目前生产水平看，要保证和稳定小麦、稻谷种植面积，保证稻谷、小麦产需基本平衡；调整和优化玉米种植面积，对不适宜种植玉米的地区，推动玉米与大豆轮作，种植杂粮杂豆，扩大“粮改饲”试点范围，减少玉米种植面积。据了解，农业部为了提高生产和综合效益及土地耕作质量，今年在东北地区推行了“粮豆轮作”项目。

耕地轮作休耕情况复杂，要先进行试点探索。在保证粮食安全和农民收入的前提下，国家可以根据财力和粮食供求状况，重点在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区开展试点，安排一定面积的耕地用于休耕，对休耕农民给予必要的粮食或现金补助。据了解，农业部在河北衡水、湖南株洲推行休耕试点，给农民一定的补贴。

专家认为，开展休耕轮作试点，要以保障国家粮食安全和不影响农民收入为前提，休耕不能减少耕地，搞非农化，削弱农业综合生产能力，要确保急用之时粮食能够产得出、供得上。专家强调，要深入研究哪些地方可以搞休耕，是否可控，要制定严格的标准。

人民日报评论员文章

抓好民主生活会这个“关键动作”

——二论持续用力深化“三严三实”专题教育

党的群众路线教育实践活动中，“动真碰硬有辣味、红脸出汗较灵魂”的民主生活会给干部群众留下了深刻印象。以此为标准开好“三严三实”专题民主生活会，是专题教育的“关键动作”和重中之重。说它关键，是因为“三严三实”专题教育到了系统总结、整改提高的关键阶段；说它重要，是因为经过党的群众路线教育实践活动的洗礼，领导干部、领导干部民主生活会的总体状况大为改观，如今需要再接再厉、巩固提高。

开好专题民主生活会，前提是继续深化学习教育。专题民主生活会是严肃党内政治生活的重要途径，相当于一场政治点名，政治上的要求是第一位的。要对照党中央关于守纪律讲规矩的要求，对照党章规定，进行深刻的党性分析和全方位透视，检查理想信念是否坚定、纪律观念是否强化、党性修养是否增强、干事创业是否尽责，同党中央对标看齐，进一步强化党的意识、党员意识

和纪律规矩意识。

开好民主生活会，重点是以整风精神开展批评和自我批评。批评和自我批评开展得如何，是评判民主生活会质量的重要标尺。要聚焦民主生活会不散光，自我批评要正视问题、直面问题，相互批评要实字当头、本色相见，本着对自己、对同志、对组织负责的态度，讲原则、辨是非，在思想交锋中找准问题，在互帮勉中增进团结，收到相互教育、相互警醒的效果。

开好专题民主生活会，还需要严格的督导和把关。各级党委（党组）要担起责任、强化督导，主要负责同志要以更高的标准要求自己，及时掌握班子成员对民主生活会的思想认识、准备情况，用心做好指导和引导工作。要强化上级党组织对下级领导班子、纪检监察部门对下一级党组织的检查和指导，确保专题民主生活会健康顺利开展。

（新华社北京12月10日电）