

热点 点击

政府网站“首考”成绩单出炉

部分网站可用性及及时性有待提升

本报北京12月9日讯 记者祝惠春报道：政府网站哪家强？今天，由中国软件评测中心主办的2015中国政府网站绩效评估结果发布暨创新发展论坛举行。据介绍，今年3月11日，国办发文件要求对政府网站开展首次普查。如今，这一第三方评估结果历时9个月终于出炉。

根据评估结果，在部委网站前十名中，商务部位列第一，质检总局、税务总局并列第二，林业局为第三。交通运输部、工业和信息化部、工商总局、食品药品监管总局、农业部、发展改革委、公安部、海关总署均跻身前十。

在省级网站前十名中，北京、上海、四川、广东、浙江、福建、海南、湖北、湖南、安徽、江苏、江西等榜上有名，其中，福建、海南并列第六，湖南、安徽并列第八。

据介绍，今年政府网站建设亮点不少。首先，门户网站的运维保障水平提升明显，“不更新、不准确、不回应、不实用”的“四不”问题得到有效解决。其次，全面公开行政权力和责任清单。截至11月中旬，评估发现有400余家政府网站公开了本级政府的行政权力清单、责任清单。此外，政府网站不断创新服务手段。

中国软件评测中心副主任张少彤接受《经济日报》记者采访时表示，目前，政府网站建设已经从信息公开向综合服务不断提升。下一步，以“互联网+”为理念，打造重要的政务信息数据服务平台和便民服务平台将是发展趋势。

同时，评估结果也显示，政府网站发展和基层政府网站的可用性和更新及时性有待提升，建设管理模式有待创新完善，网站安全形势依旧严重等不足。

启动红色预警后

北京空气污染物减排三成

本报北京12月9日讯 记者曹红艳报道：“根据雾霾解析的实时监测，截至目前，北京首次启动的重污染天气红色预警措施成效明显，各种污染物减排30%。其中，与机动车有关的污染物组分显著下降。”12月9日，中国环境科学研究院副院长柴发合在接受《经济日报》记者采访时说。同时，二氧化硫减排比例最低，燃煤污染减排压力较大。

北京工业大学环境与能源工程学院教授水源介绍，通过数值模拟计算，然后再与实际监测数据对比，本轮雾霾各种污染物平均减排30%左右。这一数值模拟系统在过去的国庆阅兵及APEC会议等重大活动环境保障中得到过应用。他还表示，北京若不采取应急措施，PM2.5浓度还将上升10%左右。

柴发合表示，12月8日当天与燃煤排放相关的硫酸盐占比扩大2.3倍。“这说明红色预警启动后，工业和交通减排效果明显，而燃煤减排不佳。”

专家表示，治理雾霾需打好组合拳，机动车限行是手段之一，还要包括低矮面源治理、中小锅炉改造、工业污染防治，进而到调整能源结构、产业结构升级等。必须多方联动，精准施策，少了哪一个环节都换不回蓝天。

城市地下综合管廊将有偿使用

本报北京12月9日讯 记者尤舒报道：近日，国家发展改革委、住房城乡建设部印发《关于城市地下综合管廊实行有偿使用制度的指导意见》指导各地价格、住房城乡建设主管部门建立健全城市地下综合管廊有偿使用制度，形成合理收费机制，调动社会资本投入积极性，促进城市地下综合管廊建设发展。

《意见》明确，城市地下综合管廊各入廊管线单位应向管廊建设运营单位支付管廊有偿使用费用。城市地下综合管廊有偿使用费标准原则上应由管廊建设运营单位与入廊管线单位共同协商确定，并由供需双方按照市场化原则签订协议，明确付费方式、计费周期、费用标准定期调整机制等事项。供需双方协商确定有偿使用费标准，不能取得一致意见时，由所在城市人民政府组织价格、住房城乡建设主管部门等进行协调。

产业链长了 致富路宽了

近日，山东枣庄市山亭区倪山口村农民在晾晒即将出口的地瓜干。近年来，该区致力于发展地瓜、大豆等特色农产品深加工产业，拉长产业链条，帮助农民增收致富。

刘明祥撰

金视界

本版编辑 胡文鹏

相关制度安排早于市场预期——

注册制改革不会带来新股大规模扩容

本报记者 周琳 温济聪

视点

注册制改革，并不意味着新股发行速度无节制，发行材料质量无保障。事实上，监管部门一再表态，将出台多项举措护航注册制，加大事中事后监管，严格实施上市公司退市制度。同时，考虑到改革的节奏、力度与市场可承受度，改革不可能一步到位，新股发行节奏和价格不会一下子放开——

12月9日，国务院常务会议审议通过了拟提请全国人大常委会审议的《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定（草案）》。草案明确，在决定施行之日起两年内，授权对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票公开发行实行注册制度。待全国人大常委会授权后，有关部门将制定相关规则，在公开征求意见后实施，并加强事中事后监管，切实保护投资者合法权益。

这意味着，我国股票市场实行多年的核准制相关规定将调整，股票发行注册制提前于市场预期来临。

引来活水助力“双创”

中国证监会主席肖钢曾表示，对于注册制的内涵，各方看法不尽相同。但有一个共同特点，就是股票发行审核以信息披露为中心，监管部门不对发行人进行价值判断，发行人和中介机构对信息披露的真实性、准确性负责，发行时机、价格由发行人和中介机构根据市场情况决定。

按照中国证监会官方网站解释，注册制改革核心在于理顺政府与市场的关系，总体目标是建立市场主导、责任到位、披露为本、预期明确、监管有力的股票发行上市制度。

当前，我国已具备了向注册制过渡的基本条件。博时基金总经理江向阳认为：“随着改革深化和市场发展，核准制的缺陷和不足逐步显现，必须推进股票发行注册制改革，培育和形成市场自我约束机制，发挥市场配置资源的决定性作用，提高资本市场服务实体经济的效率，以进一步实现投融资功能平衡协调和资本市场长期稳定健康发展。”

不仅如此，推进股票发行注册制改革是党的十八届三中全会决定的明确要求，也是今年《政府工作报告》确定实施的重要任务。

“关于注册制改革，市场预期已久，意义重大。”南方基金总裁助理兼权益投资总监史博认为，首先，这是证监会进一步简政放权的重要体现。注册制以及相应配套的惩罚机制和可操作的退

市制度，是对市场实实在在的利好，有利于资本市场参与主体的优胜劣汰、有利于市场长期稳定健康发展。其次，推进注册制改革不会一蹴而就，会根据我国国情及资本市场的实际情况安排。资本市场的属性决定了其需要源源不断的“活水”，从这一点而言，注册制的现实意义重大。此外，无论从转型升级的角度看，还是从创业创新的路径看，都离不开资本市场的作用，而注册制获批无疑将成为鼓励“双创”的重大举措。

加大事中事后监管

有人担心，实施注册制会对市场构成冲击，造成发行速度无节制，发行材料质量无保障。业内人士表示这一担心大可不必。

史博认为，实行注册制后，监管层必然会加大事中事后监管，加大对欺诈发行等违法违规行为的处罚，严格实施退市制度等制度安排。从已经实施注册制的发达国家经验看，注册制不是任何人想发股票就发的。当市场行情好的时候IPO量可以大一些，市场调整期也能把闸门关小一点，即发行的节奏是可控的。

事实上，证监会已经表示将出台多项举措护航注册制。比如，将全面加强欺诈发行和信息披露虚假的惩罚力度，通过责令回购股份、责令先行赔付等方式，使投资者所受经济损失获得及时补偿。推动建立适应注册制改革要求的民事赔偿制度，有效保障投资者通过民事赔偿诉讼获得赔偿，让违法者付出高昂的成本和代价。要严格实施上市公司退市制度，对欺诈发行和重大违法的上市公司实施强制退市，坚决清除出市场。

可见，注册制并非意味着监管部门不作为，而是一种更为市场化的股票发行制度，既可以较好解决发行人与投资者信息不对称所引发的风险，又可以规范监管部门职责边界，避免监管部门过度干预。

换个角度看，注册制也需要报送材料、补充材料，不是说不对相关材料进行审视，而是更强调事中事后的监管。专家表示，管理层不再为排队的公司“背书”，投行、会计师事务所等中介机构需要承担起材料核验的义务，相关公



近日，股民在杭州一证券交易场所关注股市行情。 龙 堯摄(新华社发)

司自行承担主体责任和风险。同时，具有可操作性的退市制度可以有力地打击虚假创新、打击滥竽充数，实际上是从另一个角度鼓励创新创业。

改革要循序渐进

“注册制改革是一个循序渐进的过程，不可能一步到位，对新股发行节奏和价格不会一下子放开，不会造成新股大规模扩容。”证监会在官网发布文章称，注册制改革将坚持市场导向，放管结合的原则，建立以市场机制为主导的新股发行制度，强化事中事后监管；坚持披露为本、归位尽责的原则，促进发行人、中介机构、投资者等各市场主体归位尽责；坚持循序渐进，稳步实施的原则，处理好改革的节奏、力度与市场可承受度的关系；坚持统筹协调，守住底线的原则，及时防范和化解市场风险。

“注册制改革步伐在短期内走得稳一些，是为了在中长期可以走得更好、更远。”在光大证券首席经济学家徐高看来，注册制必然更加市场化，但实现市场化的过程不会一蹴而就。唯有坚持循序渐进，稳步实施的原则，给监管层、

供给侧结构性改革须加快推进

本报记者 林火焯

前11个月平均，CPI比去年同期上涨1.4%。这也意味着，我国完成全年3%左右的物价调控目标已无悬念。

11月份，食品和非食品价格同比分别上涨2.3%和1.1%，涨幅分别比上月扩大0.4个和0.2个百分点。部分分类价格同比涨幅相对较高，挂号诊疗费、猪肉、鲜菜等价格同比分别上涨16.6%、13.9%、9.4%。

交通银行首席经济学家连平分析说，11月份CPI小幅上升，一是受天气原因影响，鲜菜、鲜果价格上升明显；二是家政服务、医疗保健等服务类价格有所回升；三是11月翘尾因素0.3%，比10月上升0.2个百分点。不过，未来CPI回升的动力不足，仍将处于低通胀水平。

工业通缩压力延续

11月份，PPI环比下降0.5%，同比下降5.9%，环比降幅略有扩大，同比降幅与上月相同。这是PPI连续45个月同比下降，也是2009年10月以来最大跌幅。

11月份，PPI环比下降0.5%，降幅比上月扩大0.1个百分点。国家统计局城市司高级统计师余秋梅认为，11月份PPI环比降幅扩大，一方面是由于部分工业行业价格降幅扩大；另一方面，石油加工价格环比由升转降，由上月上涨0.2%转为本月下降1.9%。从PPI走势看，目前工业通缩压力仍

11月CPI环比涨幅扩大,PPI跌幅持续持平表明——

供给侧结构性改革须加快推进

新闻深一度

12月9日，国家统计局公布了11月份全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)。数据显示，11月份CPI同比上涨1.5%，环比与上月持平；PPI同比下降5.9%，环比下降0.5%。

有关专家指出，CPI继续处在“1时代”，我国完成全年3%左右的物价调控目标已经没有悬念。PPI跌幅连续4个月持平，仍然主要受输入性通缩和国内产能过剩影响。从未来走势看，仍需进一步加大稳增长力度，在继续推动货币政策宽松的同时，加快推进供给侧结构性改革。

CPI仍处“1时代”

11月份，CPI环比与上月持平，同比上涨1.5%，涨幅比上月扩大0.2个百分点，继续处在“1时代”。

今年以来，CPI同比涨幅持续处于较低水平。1月份CPI同比仅上涨0.8%，涨幅创下61个月来新低。此后，CPI同比涨幅虽然有所扩大，但除8月份当月受部分地区高温、暴雨天气交替等因素影响回升至2.0%以外，其余月份CPI均在“1时代”徘徊。

物价将保持较低水平

对于未来物价走势，多家机构分析认为，CPI将继续保持低通胀格局，而PPI的跌幅仍将延续一段时间。

“CPI中的食品价格将随季节性波动，而非食品价格则低位运行，预计未来CPI将保持低通胀格局。”连平分析说，生猪存栏量连续4个月回升，根据猪生产周期，猪肉供应量将逐渐回升，生猪出场价格已经逐渐下降。由于年末春节临近，肉价将进入短暂的上涨阶段，但涨幅有限。

此外，在国际大宗商品价格低位震荡下行和国内经济较为疲弱的环境下，非食品价格缺乏上涨动力，整体涨幅维持低位。原油价格仍在低位震荡，燃油及石油制品相关产品价格同比持续负增长。经

经济增长动能向第三产业转移,服务类价格基本运行平稳。

民生证券研究院执行院长管清友认为，2016年CPI全年涨幅预计在1.6%。其中，翘尾因素影响CPI约0.55个百分点，油价因素影响约0.09个百分点。

从PPI情况看，由于大宗商品价格震荡中仍可能下行，资源能源行业和初加工环节去产能压力大，PPI跌幅仍将延续。

连平分析说，近期大宗商品价格仍将在低位震荡甚至进一步下行，输入性价格下降带来工业生产者购进价格降幅可能继续扩大。全球市场的需求疲弱和供给充足导致国际原油价格缺乏反弹动力，石油相关工业制品价格负增长局面难以扭转。不过，由于石油天然气价格已经很低，继续大幅下降的空间有限，相关生产资料中间制品同比价格出现止跌企稳迹象，有助于PPI降幅的改善。

管清友认为，短期之内PPI负增长转正是不可行的，但随着供给侧改革的推进，PPI降幅有可能会企稳甚至收窄。

多位经济学家认为，PPI持续下滑反映了疲软的国内需求和大宗商品价格的颓势。在经济下行及经济结构调整的压力下，经济内通缩压力未见减缓，因此有必要继续推动货币政策宽松。同时，也要加快供给侧结构性改革，加快化解过剩产能，提升供给领域的附加值。