

强化宏观审慎监管势在必行

戴金平

防范金融风险、防止系统性风险爆发，是当前我国经济工作中的一项重要任务。在经济下行的环境下防止出现系统性金融风险，就必须强化宏观审慎监管。当前，我国建立在分业监管基础之上的金融监管体系已经与宏观审慎监管的要求产生了不小的冲突，构建统一的宏观审慎监管框架势在必行

宏观审慎监管。与微观审慎监管瞄准单个金融机构和单个金融部门的稳定不同，宏观审慎监管的目标是实现整个金融体系的稳定，防止金融体系系统性风险的爆发。当前，我国建立在分业监管基础之上的金融监管体系已经不太适应宏观审慎监管的要求。目前，我国银行、证券、保险、信托、金融租赁、基金等各类金融业务高度融合，互联网金融的快速发展突破了原有的分业经营约束，融资租赁、担保、第三方支付和理财、保理等各类金融机构和类金融机构的发展让金融业务的分类更加模糊。面对金融体系在混业经营上快速发展的现实，建立在原有分业监管基础上的监管机构仍然各管一摊、各负其责，对于引致宏观系统性风险的重大事件缺乏监管上的统一协调和一致应对。与此同时，建立在分业监管基础上的

的金融体系缺乏信息共享机制，难以形成统一的宏观审慎监测预警体系。在分业监管下，各个监管部门从各自部门视角出发确定不同的监管标准，监管套利现象普遍，导致建立在监管套利基础上的资金流动无效，徒增社会融资成本，带来很强的系统性风险隐患。另外，建立在分业监管基础之上的金融体系难以应对金融对外开放带来的冲击。我国金融市场和资本市场的对外开放在促进资本流动的同时，也会面临投机性货币冲击、热钱干扰、国际金融风险传染等不良影响。这些不良影响可以通过各类金融业务和各个金融市场加以传播，如果不能形成统一监测体系和快捷、统一的应对措施，就很难应对外来冲击的系统性风险爆发。因此，经济下行压力加大、系统性风险隐患增加，构建统一的宏观审慎监管框架势在必行。而在宏观审慎监管的“筐”中，有很多政策工具可以选择。

首先，要构建统一的宏观审慎监管组织框架。将微观审慎监管与宏观审慎监管统一起来，目前，分业监管机构已经确立了比较完善的微观审慎监管框架，要将宏观审慎监管植入其中，必须有统一的监管组织框架。其次，要构建统一的宏观审慎监测指标体系，并在此基础上构建预警系统。要做到及时、动态监测系统性风险状况，高度关注重大系统性风险事件，确定系统性风险监测重点并动态调整，这是防范系统性风险的基础和保障。第三，要构建统一的、针对各金融模块的宏观审慎监管原则和标准，开发一致性的宏观审慎监管工具。防止监管套利，不留监管死角。提高宏观审慎监管的有效性和科学性，不断提高我国宏观审慎监管的质量和水平，守住不发生金融危机的底线。（作者系南开大学国家经济战略研究院副院长）

中经观点 “十三五”观察

“十三五”规划建议提出，加强金融宏观审慎管理制度建设，加强统筹协调，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架，健全符合我国国情和国际标准的监管规则，实现金融风险监管全覆盖。在我国经济发展面临较大下行压力的背景下，金融运行不确定性因素增多，金融风险防控工作必须加强。相关研究表明，经济增长对金融稳定具有显著的正向促进作用，且这种影响随着时间的推移呈现出很强的稳定性，只要能够在保持物价稳定的同时实现经济的平稳较快增长，确保宏观经济增速不发生剧烈波动，就可以有效促进金融体系的稳定；反之，在宏观经济增长下行、通货紧缩时，金融体系的波动和风险就会加大。因此，防范金融风险、防止系统性风险爆发，是当前我国经济工作中的一项重要任务。那么，要想在经济下行的环境下防止出现系统性金融风险，就必须强化宏

行业

家电业“补钙”甚于补贴

周雷

日前，北京市启动了节能减排商品补贴。消费者购买电视机、电冰箱、洗衣机、空调、热水器、吸油烟机、空气净化器、坐便器和自行车等9类产品，可享受一定额度的资金补贴。这其中，电视机、电冰箱、洗衣机、空调、热水器、吸油烟机的能效标识须为能效标识一级或二级，分13%、8%两档进行补贴，最高限额为800元。在家电市场低迷之际，地方能拿出财政资金实施上述补贴，既让消费者得实惠，又能活跃市场、促进节能减排，可谓有温度、有力度。但是，家电业对此的反应并不热烈，个中原因耐人寻味。众所周知，家电业曾是政策宠儿。在应对国际金融危机冲击的背景下，我国曾接连出台了家电下乡、以旧换新、节能惠民工程等一系列政策，以补贴的形式促进家电消费。一时间，家电市场红红火火，企业大干快上，整个行业高速增长。可好景不长，随着相关政策的退出，家电市场产能过剩、供过于求等问题加剧，至今仍困扰着行业发展。今年以来，家电业景气度连续三个季度下滑，也与政策透支效应的持续显现不无关系。而从过往的情况看，大规模、普惠性的补贴并未显著增强产业竞争力，反而让企业易患政策依赖症。一些家电上市公司出现了“政策退出，业绩一落千丈”的问题。更有甚者，有的企业投机取巧，存在骗补等不当行为。这也引发

了社会的不少诟病。现阶段，家电业的发展重心已从数量扩张转到质量提升上来。尽管市场行情较为冷清，大路货卖不动了，但是中高端产品销售比重在稳步上升，还有一些消费者到国外旅游顺带抢购新型家电，消费升级的态势十分明显。面对人们对于品质的追求，我国企业擅长的低成本、大规模制造模式已难维持，创新供给的重要性进一步凸显。从现状看，我国家电业低端过剩、高端不足，与国际强手过招，国内企业的核心竞争力仍显薄弱。要想打破低端困境，就必须倚重市场机制，不断增强产业内在的动力和活力。实际上，在倒逼机制作用下，家电企业进军中高端市场的热潮正在兴起。随着时间的推移，家电业对待补贴问题较以往更趋理性。且不论历经大规模的政策刺激之后，个别地区重启补贴是否存在边际效益递减的问题，即便有效撬动了市场，面对中外品牌的激烈角逐，结果也并非皆大欢喜。当前，我国经济步入新常态，产业发展也需与时俱进。在中央屡次强调加强供给侧结构性改革的背景下，家电业的改革创新更应有的放矢、攻坚克难。长远看，家电企业能否过上好日子，关键要靠自身的努力。核心技术是否掌握、市场竞争力是否过硬，能不能及时有效满足个性化、多样化需求，都将决定企业前途与命运。可见，家电业的当务之急，“补钙”甚于“补贴”。



赵乃育作(新华社发)

“试点帽子”何其多

一个时期以来，一些地区各类以试点、示范、基地等头衔为名的“帽子”满天飞，一些城市也在争相抢夺。示范、试点，本意是鼓励地方创新实践，在个性中找出共性，但一些地区“试点帽子”泛滥，有些“权力之手”通过“试点”的形式对市场进行干预，就容易造成资源错配，破坏市场公平竞争秩序，甚至会发生权力寻租乱象。治理此类现象，除了加强管理，如“试点”应建立淘汰机制等，还应该从理顺政府和市场的关系入手，进一步推进简政放权。（时锋）

中津合作凸显“合作共赢、共同发展”主题

王涛 胡英华

当前，中津之间不断拓展合作领域、充实合作内容，加快从一般商品贸易往来向产能合作和技术升级转变，从传统的工程承包向投资经营和金融合作升级转变。这种“真、实、亲、诚”的特色，充分反映出中非合作给津巴布韦经济发展的切实成果

近年来，中国和津巴布韦经贸领域合作沿着“中非携手并进：合作共赢、共同发展”的主题稳步推进，充分体现了中非合作的“真、实、亲、诚”的特色。两国经贸合作正沿着创新合作模式，实现共赢发展的可持续发展之路不断前行。当前，中津之间不断拓展合作领域、充实合作内容，加快从一般商品贸易往来向产能合作和技术升级转变，从传统的工程承包向投资经营和金融合作升级转变。作为近期中津经贸合作领域的重点项目，同时也是习近平主席访津落实的重要成果之一，中水电国际承建的津巴布韦旺吉燃煤电站扩机项目，不仅将极大缓解津巴布韦缺电现状，有效改善当地民生，解决制约经济发展的瓶颈问题，同时也实现了从单纯工程承包向投资建设加运维管理业务模式的转型，成为中国企业在非投资的又一创新。据悉，该项目总投资估算约为14.35亿美元，计划于2016年下半年

开工建成后，电站装机总容量扩大至152万千瓦，极大地改善津巴布韦用电短缺现状。正如中水电国际董事长宋东升所言，中水电国际在该项目上参与投资、承担EPC建设以及后期管理运营，对发展与其他非洲国家务实合作将产生重要带动和示范效应，尤其体现在三个方面：一是契合我国企业资金、技术“走出去”，促进海外产能合作的总体战略需要；二是有助于提升当地企业管理和技术水平，增强津巴布韦经济内生发展动力和“造血能力”，完全契合习近平主席提出的发展对非关系“真、实、亲、诚”的理念；三是符合中非合作共赢、共同发展的战略目标。此外，由中国江苏国际承建的维多利亚瀑布城机场扩建项目，同样是实实在在地为津旅游业发展铺就了腾飞之路。4000米跑道、10万平方米停机坪、2万平方米候机楼、机场塔台、消防中心

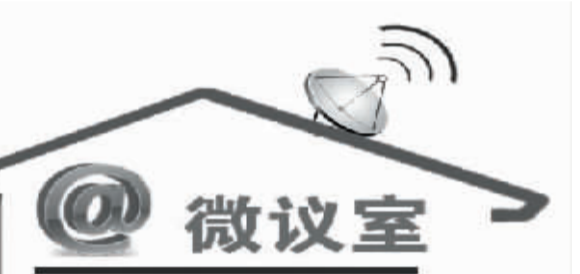
以及停车场等配套设施，让瀑布城机场焕然一新，年旅客吞吐量从50万人次猛增至150万人次，可起降波音747-400等大型宽体客机，不仅为当地旅游业的发展带来了新的机遇，津政府甚至有意使其成为南部非洲地区的航空枢纽。中方的付出和真心也得到了应有的回报。在此次习近平主席访津首站的津巴布韦，到处都洋溢着津巴布韦人民对中国的真切情感，以及对中津友谊的高度认同。津主流媒体以“历史性”的标题开启了津习近平主席访津的系列报道，高度赞赏习近平主席此次访津的重大意义。而在加深经贸合作方面，无论是政府官员还是普通民众，津方也都表现出了热切期待。这种“真、实、亲、诚”的特色，充分反映出中非合作给津巴布韦经济发展的成果。这既是中非合作持续健康发展的最大动力，也是中非合作未来不断创新模式，实现共赢发展的坚实基础。

思辨

人民币“入篮”为改革开放添动力

张艺良

人民币加入SDR，无论是对国际金融市场，还是对人民币国际化进程本身，都是历史性的跨越。深入推进对外开放、积极融入全球市场，我国的步伐从未停滞。近年来，在不断深化改革的同时，我国对外开放的速度也在同步加快。无论是“一带一路”国家战略的提出，还是设立亚洲基础设施投资银行，我国经济发展战略都充满了国际交流、区域融合、开放包容、合作共赢的意味。开放的经济策略需要同程度的金融体系与之匹配，这通常是衡量一个经济体开放程度的重要标尺。国际货币基金组织(IMF)对于SDR篮子货币选择的两条标准就是货币发行国过去5年内货物和服务的出口额以及该货币的“可自由使用”程度。过去，我国一直以积极的态度去满足这些标准和要求。今年以来，中国人民银行推动一系列的改革，使中国的金融市场更为开放，为人民币国际化创造了良好环境。此次人民币成功入围SDR，既是国际对中国经济发展和改革开放所取得成绩的肯定，更是一次中国和世界的共赢，有利于中国在更深层次和更广领域参与全球经济治理。也需要意识到，中国和世界上成熟市场的差距依然较大，加入SDR意味着今后国际社会对人民币及对中国金融、经济领域各个方面会有更严格的要求。因此，人民币加入SDR既是人民币国际化道路上的里程碑，也是中国改革开放的新起点。在国际货币体系中占据重要份额，是一种机遇，是一种责任，更是一种要求。作为世界第二大经济体，中国当前面临开放的宏观经济格局和复杂的金融市场环境，在利率、汇率、资本项目可兑换等方面还有许多工作需要抓紧推进。我们必须虚心向发达国家、其他发展中国家和新兴市场学习，继续坚定不移推进深化改革的战略部署，加快推动金融改革和对外开放，为促进全球经济增长、维护全球金融稳定、完善全球经济治理作出积极贡献。只有这样，在SDR篮子中的人民币才能真正在全球市场上发挥应有的作用和价值。（《农村金融时报》供稿）



为“老人随迁”提供制度保障

近日，江苏省十二届人大常委会第十九次会议审议通过《江苏省养老服务条例》。该条例鼓励外地老人“投奔”子女、与子女同住，江苏相关部门将给予老人生活多方面保障。【微评】当前，居家养老仍是被国人普遍接受的养老模式，如果能跟子女住在一起或住在同一城市、同一社区，那无疑能方便子女照料老人，对老年人安度晚年大有裨益。江苏省出台条例，鼓励外地老人“投奔”子女、与子女同住，释放出浓浓的政策善意。由于户籍的不同，目前有些城市对本地老年人和外来老年人在公共交通、公园游览等方面执行着不同的政策。同时，由于医保、养老金等统筹不同，跨地区转移、对接上也有些现实问题待解决。这就提醒有关部门应加大工作力度，完善制度，为外地老人“投奔”子女创造更多便利。

莫等问政才提速“蜗牛工程”

在近日举行的浙江温州电视问政现场，市民代表送给某区副区长一只蜗牛玩偶，希望该区一条总计6公里、修了4年没修好的“蜗牛路”能够加快进度。该副区长接过“蜗牛”坦言“很纠结”，说进度确实慢了，并承诺明年1月底主线全线通车，上半年完成全部工程。【微评】一条6公里的路，修了4年都没修好，工程进度可谓是“蜗牛速度”，让人看了都着急，何况是需要此路来出行的当地市民？在电视问政现场，市民代表给区长送“蜗牛礼物”，表达的正是对当地有关部门慢作为的一种不满意。面对市民的不满，这位副区长坦承工作过失，并承诺尽快完成工程。可见，电视问政绝不仅仅是一个节目，更是揭露问题、督促工作、考核干部、联系群众的平台，能够让领导干部和广大公务员常怀敬畏之心。

对城市内渍不能止于提示

因近日多雨，某市一条地势低洼的道路积了不少水。竖在路口的积水监测点电子显示屏连续两天分别打出“积水13厘米”“积水22厘米”的字样，提醒来往的车辆和行人。这份提醒既让人欣喜，也让人遗憾：积水越来越深，却始终不见有人抢排。【微评】随着服务型政府建设的不断推进及互联网技术的进一步应用，相关部门对社会公益事业的管理更加智能化，也更加人性化。雾霾来袭，会提示注意车距，缓慢行驶；井盖破裂，会设置障碍物提示过往行人。这一系列温馨提示，让人们感受到了相关部门在改进服务方面做出的努力。但是，“温馨提示”不能代替“积极作为”。在出现预警的时候，相关部门还要在第一时间到达隐患点，了解实情，积极组织人员进行处理。只有这样，温馨提示才能更加温馨。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjigc@163.com。本版编辑 牛瑾 马洪超