

作为2015年中国系列重大外交活动的收官之作，习主席此次非洲之行也是近年来中国对非级别最高、涉及面最广、分量最重的外交行动。

这次访问的“重头戏”——中非合作论坛约翰内斯堡峰会，对于提升中非合作水平、深化中非传统友好和互利合作、推动中非共同发展具有里程碑意义，也必将成为南南合作的成功典范。

谱写中非合作全新篇章

聚焦

承前启后 继往开来

中非历来是命运共同体。共同的历史遭遇、共同的奋斗历程，让中非人民结下了深厚的友谊。

中国致力于实现非洲的自主可持续发展，为此做出了不懈的努力。数据显示，截至2015年9月，中国通过援助和融资在非洲已建和在建铁路5675公里，公路4507公里。中非合作论坛成立以来，累计已经为非洲培训各类实用人才超过8.1万人次。

作为推动中国与非洲实现深度合作的重要平台，中非合作论坛加快了中非之间互利互惠、密切依存的进程。

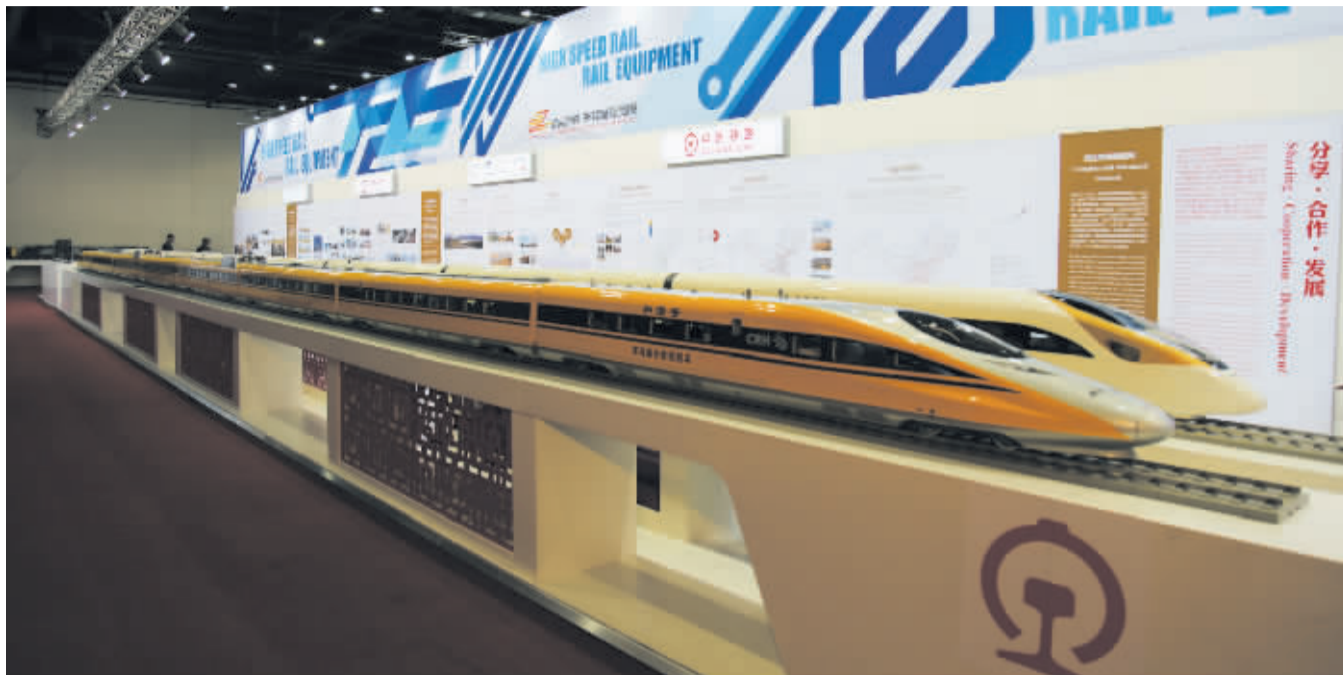
本次中非合作论坛约翰内斯堡峰会，审议通过了《中非合作论坛约翰内斯堡峰会宣言》以及《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划(2016—2018年)》两个成果文件。这两个文件对未来3年中非各领域合作进行全面规划，也为未来双方建设性的交往确定了议程。

全面合作 持续升级

与中国日益密切的经贸合作为非洲经济增长带来了巨大机遇。非洲企业获得了越来越多进入中国市场的机会。自2012年以来，中国对非洲商品市场开放力度加大，已经给予约30个撒哈拉以南非洲国家零关税待遇，有效推动了非洲国家扩大对华商品出口。

中企投资为非洲国家创造了大量就业岗位。中国也致力于帮助非洲突破发展瓶颈。如肯尼亚总统肯雅塔此前曾多次视察由中国援建的、连接东部非洲六国的蒙内标轨铁路。他高度评价该项目在促进当地经济社会发展、推动东非地区一体化等方面的重要作用。

中国积极开展对非和平安全合作。在



作为中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间的重点活动，中国装备制造业展于12月4日至6日在南非约翰内斯堡桑顿国际会议中心举行。图为中国中车展区。

联合国五个常任理事国中，中国是向非洲派遣维和人员数量最多的国家。中国还积极落实“中非和平安全伙伴倡议”。今年9月，习近平主席出席联大会议期间宣布，今后5年中国将向非盟提供总额为1亿美元的无偿军事援助，以支持非洲常备军和危机应对快速反应部队建设。

中国为非洲抗击埃博拉疫情做出了突出贡献。世界卫生组织驻华代表施贺德此前撰文指出，在支持西非国家抗击埃博拉疫情的战役中，中国扮演了重要角色。他写道，中国累计援助了7.5亿元人民币，在西非国家援建诊疗中心和固定生物安全实验室，还向疫区国家派出了上千名卫生官员、临床医护人员、流行病学专家等，并为西非国家培训了上万名卫生和检疫人员。

战略对接 梦想相连

中国正在按照“四个全面”的战略布局，致力于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。非洲正朝着

非洲联盟《2063年议程》所确定的目标，为实现联合自强、发展振兴的非洲梦迈进。中国梦和非洲梦理念相近，目标相似，内涵相同，双方发展战略高度契合。

习主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式上发表主题为“开启中非合作共赢、共同发展的新时代”的致辞时指出，当前，中非都肩负发展国家、改善民生的使命。非洲拥有丰富的自然和人力资源，正处于工业化的兴起阶段。中国经过30多年的改革开放，拥有助力非洲实现自主可持续发展的技术、装备、人才、资金等物质优势，更拥有支持非洲发展强大的政治优势。中非合作发展互有需要、优势互补，迎来了难得的历史性机遇。

习主席在致辞中还提议，将中非新型战略合作伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系。为推进中非全面战略合作伙伴关系建设，中国将在未来3年同非方重点实施“十大合作计划”，坚持政府指导、企业主体、市场运作、合作共赢的原则，着力支持非洲破解基础设施滞后、人才不足、资金短缺三大发展瓶颈，加快工业化和农业现代化进程，实现自主可持续发展。

中非产能合作是促进非洲工业化与农业现代化，推动中非发展战略对接的有力抓手。经过30多年改革开放，中国拥有大量优势产业和富余产能，具备为全球提供先进装备和产品的生产能力；非洲人口红利巨大，是接受外来产业转移最理想的承接地之一。

目前，中非产能合作已根据非洲国家区位优势、发展潜力、经济互补性等因素，选择了南非、肯尼亚、坦桑尼亚和埃塞俄比亚四国先行先试。在中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间举办的中国装备制造业展上，中国优质装备首次集体亮相非洲，成为本次峰会一大看点。

值得注意的是，中国在开展对非合作时一直秉持正确义利观。在产业转移过程中，绝不会走强取豪夺和掠夺式开发的殖民老路，也绝不以牺牲非洲生态环境和长远利益为代价。

展望未来，在“真、实、亲、诚”的对非工作理念指引下，随着中非合作被不断赋予新的内涵，我们有理由相信，中非关系必将迈上新的台阶。

(文/本报记者 经凯 蔡译)

高端访谈

□ 本报记者 李春霞

中非关系已进入提质增效新阶段

——访社科院西亚非洲研究所研究员贺文萍

中非合作论坛约翰内斯堡峰会召开之际，中国社科院西亚非洲研究所研究员贺文萍在接受《经济日报》记者采访时表示，中非关系已进入提质增效、全面推进的新阶段。中非在非洲工业化和农业现代化等领域合作，必将为中非合作增添新的内涵和动力。

在谈到中非双方发展战略对接时贺文萍指出，中非在产能合作、工业化推进方面的各种需求高度契合。中国已成为资本净输出国，致力于调整产业结构，转移富余优质产能。非洲也致力于加快工

业化与农业现代化步伐。中非产能合作有助于非洲的人力和自然资源优势尽快转化为经济实力增长，同时也有利于中国保持中高速增长。

贺文萍认为，中方将围绕非洲面临的加快工业化和农业现代化两大最紧迫任务，着力破解基础设施滞后和人才不足两大瓶颈，重点帮助非洲国家构建工业化、粮食安全和公共卫生防控三大体系，解决就业、食品和健康三大问题。

贺文萍指出，中国正持续加大对非洲最不发达国家的关税豁免，并进一步增

加产品名单。今年初对25个非洲最不发达国家实施免关税政策，给予免税待遇的商品共计190个税目。此次峰会上，习近平主席还将在和平安全、民间交流、金融合作领域宣布一揽子合作举措，推动向非转移劳动密集型产业、信息技术产业、能源产业。贺文萍指出，“产业合作更能有效帮助非洲产生内生发展动力，更有利于加快非洲能力建设的速度，是授人以渔、提质增效的最佳办法”。

贺文萍指出，非洲54个国家国情迥异，资源与工业禀赋不一。展望未来，

中国应加强对非国别研究，并做好以下几点：

一是设立专项基金。如农业专项基金，以提升对非农业、新食品研发、食物保存技术领域投资，推动非洲精细化创新与医疗健康领域技术提升。

二是加强多方合作，提升中非经贸合作的自觉性。中非应加强中非媒体沟通，通过社会论坛、足球、体育等丰富多彩的形式，拓宽中非民间交流渠道。

三是开展产能合作从一开始就要设置适当门槛，坚决防止高能耗、高污染等产能以及普通劳动力转移到非洲市场，人文和环境友好原则应贯彻到产业合作的全过程，实现绿色合作和绿色发展，并建立相关评估和监督机制。

贺文萍表示，正如一句非洲谚语所言，“一个孩子的成长需要全村人的帮助”。中非互有优势，互有需要，互为机遇，产业联盟是必然和明智的选择。此外，中国在力所能及的范围内助力非洲发展的同时，欢迎非洲寻求合作伙伴的多元化，并积极参与涉非三方和多边合作。

□ 李春霞

视角

推动世界格局向更合理方向发展

当地时间4日，中国国家主席习近平在中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式上致辞时提出未来3年同非方重点实施的“十大合作计划”。为确保“十大合作计划”顺利实施，中方决定提供总额600亿美元的资金支持。习近平同时提议，将中非新型战略合作伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系。中方的政策宣示对中非关系具有承前启后的里程碑意义，中非双方更应牢牢把握历史机遇期，全面提升中非各领域互利合作水平。

当前，非洲总体形势稳定，一些非洲国家已跻身经济增长最快的国家行列，非洲各国正积极加快工业化进程，而中国的工业化逐步进入成熟期，一批优势产业产能需要走向海外，中非产业互补优势显著，中非合作已经从“经济援助”走向提质增效互利共赢的新阶段，约翰内斯堡峰会的召开恰逢其时。

在中非关系转型升级中，经贸合作首当其冲。本次峰会将推动中非合作从政府援助主导向企业投资合作为主转型，从一般商品贸易往来向加工贸易、产能合作和技术转移升级，从传统的工程承包向投资经营和金融

合作升级。

中方不以单方获利为目标，致力于实现非洲自主可持续发展，破解非洲基础设施滞后和人力资源不足两大瓶颈。近年来，中国在非洲多国建立“经贸合作区”，支持非洲国家的互联互通和基础设施建设。中国未来对非的铁路、公路、航空网建设也将跨越单个非洲国家和地区，促进整个非洲大陆的互联互通。据了解，本届峰会首度设置中国装备制造业展览，推动中国高精尖装备走进非洲，向非输出高端产能与产业，提升当地工业化和农业现代化水平。

国之交在于民相亲。中非友谊根在人民、源在交流。非洲是人口结构最年轻的大陆，35岁以下年轻人占总人口的40%，被誉为“希望大陆”，随着中非青年领导人交流机制不断完善，越来越多的中国青年志愿者走进非洲，将中非友谊的种子播撒在广大非洲民众的心田里。中国注重帮助非洲国家建设路桥、水电、住房等急需的民生项目，注重在教育、卫生、医疗等领域支持非洲国家实现可持续发展。2014年3月西非爆发埃博拉疫

情以后，中国政府率先紧急驰援，不仅向疫区及周边共13个国家提供了4轮价值超过1.2亿美元的援助，派遣了1200多名医护人员，还注重帮助非洲国家建立和完善卫生防控体系，增强非洲国家应对公共卫生安全威胁的能力。与某些国家长期在非洲推行意识形态色彩浓厚的“民主外交”不同，“民生外交”一直是中国对非外交之基。

中非关系的转型升级，也体现在践行正确义利观，不断增进中非政治互信中。践行正确义利观使我国在国际上秉持正义、主持公道，在重大国际场合和重要国际机制中主动维护非洲和发展中国家的利益。

展望未来，加强同非洲国家团结合作，是中国外交政策重要基石，这一点不会因为中国自身发展和国际地位提升而变化。当今世界处于大发展、大变革、大调整的重要阶段，中非关系正站在新的历史起点上，中非携手并进、共同发展不仅能造福中非人民，还有利于带动南北合作，促进世界更加包容、共享和可持续发展，进而推动世界格局向更加均衡、合理的方向发展。

当地时间12月4日，习主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式上题为“开启中非合作共赢、共同发展的新时代”的致辞受到各国媒体密切关注。

中非合作论坛约翰内斯堡峰会顺利开幕，引起整个非洲大陆的热切关注。非洲著名的《青年非洲》杂志也对本次峰会进行了详细的报道。杂志指出，在此次峰会上，中国承诺顺应非洲需要，帮助非洲尽快实现工业化，实现产能转移等举措，恰恰是帮助非洲实现自身发展，优化其自身经济结构的实际工程。中国对非洲而言不是简单的援助者，更是互利共赢的合作者。

非洲正同中国一起快速发展

国际舆论积极评价习主席在中

非合作论坛峰会开幕式上的致辞

保加利亚财经媒体《刊物》4日对中方宣布对非提供总额600亿美元的资金支持进行详细报道。该媒体特别强调，中国在打击暴力和极端主义方面将加强与非洲的合作，但中国并不会干涉非洲各国的政治选择。

“德国之声”网站报道称，中国将和非洲开展新的商业合作模式。随着非洲和中国经贸合作关系的发展，非洲的经济正在和中国一同快速发展。超过2000亿美元的贸易总额使得中国成为非洲最大的贸易伙伴。不仅如此，中国在非洲境内的直接投资已于去年超过西方。文章指出，当地民众对中国投资者“掠夺资源”“不为当地增加就业”等误解已经消除，中国投资者为非洲的发展带来切实帮助。

德国N-TV电视台网站报道称，中国正在先后扩大与非洲各国的经济合作，承诺将以数十亿美元的资金用于非洲的现代化建设和基础设施投资。中国在非洲国家中的地位正在日益提高。

韩国联合通讯社报道认为，中方的计划将加速中国与非洲走近的脚步。报道称，峰会上以主办国南非为首，共有50多个非洲国家的元首和随行官员出席。各国领导人对中国对非支持计划都寄予了高度评价，并期待中国加大对非洲的投资和支援。

日本舆论关注的焦点是中国对非洲的巨大经济援助。《日本经济新闻》报道，中国对非洲的巨额援助令人瞩目。中国承诺将在金融、工业、农业和社会基础设施等方面全面支援非洲的发展。习近平主席将中非关系称为“命运共同体”。可以预测，中国领导人的此次访问将强有力地增强中国在非洲的影响力，中非关系的密切发展引人注目。

美国《华尔街日报》报道说，中国的计划旨在解决拖累非洲发展的基础设施不足、缺少专业和技术熟练人员、资金缺乏等三个问题。这是2012年中国承诺资金支持规模的两倍。当时中国承诺在此后三年内向非洲提供300亿美元融资。

印尼主流媒体《雅加达邮报》和《雅加达环球报》分别转载了美联社《中国承诺为非洲发展提供600亿美元》和路透社《中国600亿发展资金让非洲很高兴》两篇文章。上述文章指出，中国资金是中非双赢合作的有机组成部分，在短短三年内增长了两倍，基建、抗旱、卫生、传媒等十大合作领域后续进展值得关注；与此同时，中国取消了对最不发达国家的部分债务并承诺未来三年继续帮助非洲振兴农业，这表明中国在非洲是有长期规划的，并将扩大中国在非洲大陆的影响力，这种影响力被非洲人民认为是“对西方国家在非洲影响力的健康的平衡”。

美国有线电视新闻网(CNN)以浓重篇幅报道了习主席的讲话，突出了中方“非洲是非洲人的非洲，非洲的事情应该由非洲人说了算”等政治主张，强调了“为了在未来3年实施中非‘十大合作计划’，中国将向非洲提供总额600亿美元资金支持”等相关内容。CNN发表评论说，中方在本届中非合作论坛宣布的对非资金支持几乎是2012年宣布的两倍，这些资金将涉及农业、可再生能源、技能培训、卫生与健康、和平与安全、基础设施建设等非洲未来发展的多个关键领域。

美国有媒体在报道中非合作论坛峰会时，援引美国智库兰德公司日前发布的《中国在非洲的发展对于美国意味着什么》研究报告中的观点：相比违反西方政治准则带来的负面影响，中国在非洲的经济和基础设施投资对非洲稳定与繁荣产生了更大的好处。中国在非洲的发展不是对美国利益的战略威胁。该报告建议，为了应对中国在非影响的日益增长，美国避免将目前的低层次竞争提升到两国战略上的紧张局势，重振美国与非洲在外交和经济方面的合作，并且在非洲寻求与中国的合作。

(文/本报记者 郭凯 田晓军 王志远 杨明 闫海防 张伟 田原 高伟东)

机构：中国是非洲基建投资的巨大资金来源国

每逢中国领导人出访，非洲国家领导人总是第一时间向中方表示欢迎，并期待与中国在基础设施、贸易、投资等领域开展合作。

据非洲基础设施投资数据库显示，中国的发展金融机构被认为是非洲最大的资金来源国。

2009年至2014年期间累计提供资金近600亿美元

2013年一年在非洲获得投资超过134亿美元

中国在非洲基建投资集中于交通领域

铁路建设 公路建设 机场建设 港口建设

在未来三年至五年内，非洲与中国之间的贸易总额将至少达到5000亿美元

本版编辑 连俊