



中国与非洲的友好交往源远流长。进入新世纪以来，以2000年中非合作论坛成立为标志，中非关系迈入全方位发展的新时期，双方高层交往频繁，各领域务实合作成果斐然。中非合作对非洲经济增长的贡献率超过20%。中非务实合作为促进非洲经济社会发展和民生改善发挥了重要作用。

# 中非合作有力提升非洲国际地位

**聚焦**

## 互惠互利促跨越式发展

中非合作论坛成立15年来，中非各领域务实合作突飞猛进，尤其是中非经贸合作实现了跨越式发展，互利合作不断迈上新台阶。中非经贸合作呈现规模不断扩大、结构更加优化、模式不断创新等特点，农业、制造业、金融、旅游、航空、通信、广电、医疗卫生和商贸物流等新增长点不断涌现，经贸合作区等合作平台的产业集聚效应正在显现。

贸易和投资方面，中非双边贸易保持平稳健康发展态势，贸易质量不断提高，结构更趋合理。中国对非投资规模持续扩大，非洲成为中国企业海外投资的主要新兴目的地。

非洲如今已发展成为中国企业的第二大海外承包工程市场。去年中国在非洲新签承包工程合同额超过700亿美元，完成营业额近500亿美元，合作项目涉及电力、通讯、水利、道路、桥梁和港口建设等众多领域。在巩固传统优势的基础上，中国企业积极拓展新的合作领域，探索和尝试开展项目运营管理，并在参与非洲跨国跨区域基础设施合作方面取得积极进展。

## 持续提升非洲造血能力

当前，吸引外资、加快工业化进程、实现经济发展方式的转型，是非洲国家开展对外合作的主要诉求。中国对非合作，不仅“授人以鱼”，更重视“授人以渔”，注重非洲的能力建设，改善其基础设施落后面貌，支持非洲产业发展进程，以实际行动帮助非洲提高其产品附加值和工业化水平，增强了非洲“造血”能力，打造“非洲制造”品牌。

在人力资源开发方面。中国援助和融资建设各类学校200多所，中国政府每



蒙内铁路是肯尼亚独立以来最大的工程，由中国中交集团承建。蒙内铁路第七项目经理部组成当地雇员安全管理排查小组，对项目当地雇员安全管理工作进行检查。

本报记者 朱磊摄

学年向非洲提供7000多个政府奖学金名额，每年举办100多个面向非洲的多边和双边技术管理培训班和高官研修班，为帮助非洲发展基础设施建设和培训人力资源作出了积极贡献。迄今，中国已为非洲培训8.1万多名各类人员。今年以来，中国已为非洲提供了7300个政府奖学金名额，举办了100多个面向非洲的多边和双边技术管理培训班和高官研修班，为非洲国家培训各层次人员10000多人次。

在基础设施建设方面。数据显示，中国在非已建和在建铁路5675公里、公路4507公里。此外，中国还为非洲建设了14座机场、18座桥梁、12个港口、64座电站、76个体育场馆、15座议会大厦、34座政府办公楼、9座国际会议中心、200多所学校。

在经贸园区建设方面。中国支持非洲国家发展工业园区，扩大合作规模，提升合作质量，为非洲工业化筑巢引凤，打造中非合作产能新的平台。目前，中国在非投资建设的经贸园区已经超过了20个，吸引入园的企业360余家，涉及能源、矿产、轻工、建材、纺织、服装、机械制造、家用电器等多个领域。据统计，这些经贸

园区的累计投资总额约47亿美元，总产值近130亿美元，累计交纳东道国的税费达到5.6亿美元，帮助当地解决就业2.6万人，初步在当地形成产业集聚效应。

正是在中国对非合作的引领下，美欧日等传统西方大国和印度、韩国、土耳其等新兴国家开始从新认识非洲，重视非洲，非洲摇身变为“香饽饽”。

中非合作论坛还促进了国际社会对非的合作机制发展。中非合作论坛的成功既激活了欧盟与非洲峰会等既有的对非合作机制，也催生了韩国—非洲论坛等新兴经济体对非合作机制的建立，同时还诱发了与中国开展涉非三边合作的尝试，如欧盟不久前出台了《中欧非三边合作沟通文件》等。

非洲是一个不断扩大的新兴市场，更是全球政治经济格局中重要的一极。近年来，非洲形势总体保持和平稳定，经济持续快速增长，一体化进程明显加快。中非双方只要充分发挥政治互信和经济互补两大优势，努力把传统友好优势转化为促进双方合作发展的动力，把中国自身发展同支持非洲发展紧密结合起来，“中国梦”与“非洲梦”定能以中非合作论坛约翰内斯堡峰会为新的起点实现比翼双飞。

(文/本报记者 徐惠喜)

□ 本报记者 经凯蔡淳

**海外看中国**

## 互利共赢开启南南合作新模式

——访南非金山大学国际关系教授加斯·谢尔顿

中非合作论坛约翰内斯堡峰会召开之际，南非中国问题专家、南非金山大学国际关系教授加斯·谢尔顿接受《经济日报》记者采访。谢尔顿认为，中国与非洲全面友好合作为双方的发展带来了巨大机遇，开启了南南合作的新模式，堪称当前国际关系中互利共赢、共同发展的成功典范。

谢尔顿认为，13亿多中国人民正致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦，10亿多非洲人民正朝着非洲联盟《2063年议程》所确定的目标，致力于实现联合自强、发展振兴的非洲梦。中国和非洲命运相

通，目标一致，双方发展战略高度契合，合作前景十分广阔。

谢尔顿强调，中国与非洲的合作是建立在平等基础之上的。中国对大宗商品的需求推动了部分非洲国家经济高速增长，而中国对非出口商品则极大便利了当地民众的生活，也并未对非洲本土制造业造成冲击。中非经济互补性强，双方各有所需，各有所长。与此同时，中国正大力推动国际产能合作和对非技术转移，努力帮助非洲国家提高生产能力，加快工业化和农业现代化进程。总体而言，中国正日

益成为非洲发展最关键的合作伙伴。

谢尔顿认为，中非合作论坛为促进中国与非洲之间的对话提供了独特的机制，长期以来扮演着中国与非洲交流发展经验、深化合作关系，以及审视和解决现有问题的平台，同时也为双方共同发展提供了重要框架。

谢尔顿承认，尽管近些年来非洲大陆经济增长态势喜人，但在不少非洲国家，消除贫困仍将是是一项长期而又艰巨的任务。过去20年间，谢尔顿本人曾多次走访中国各地，实地考察了部分减贫项目的

实施，其中中国农村地区人民生活质量的不断改善给他留下了深刻的印象。谢尔顿认为，由于策略得当，中国在短期内取得的减贫成就令世人瞩目。因此，中国在减贫方面的成功经验，为非洲国家提供了新的启示和希望。同时，通过支持非洲基础设施项目建设，帮助非洲国家突破发展瓶颈，推动非洲国家发展议程，增强非洲国家可持续发展能力，为中国非洲大陆战胜贫困的斗争作出重大贡献。

谢尔顿强调了继续扩大中非人文交流的重要性。他认为，不断增多的民间交流项目正在塑造着双方未来，这将进一步增强中非联系，为中非长期友好奠定基础，让中非合作的成果惠及中国与非洲的每一个角落、每一个人。目前中国国内从事非洲研究的权威智库已经超过20家，这表明越来越多的中国学者正在试图更加深入地认识和理解非洲，他为此深感鼓舞。谢尔顿进一步建议，今后中非可以开展更多联合研究，推动实现更加密切的人员往来，通过在民间层面深化友谊、交流理念，助推中非关系全面可持续发展。

□ 徐惠喜

**视角**

## 推进中非产能合作正当

当前，非洲国家普遍谋求推进工业化和现代化，中国正在实施经济结构调整和产业转型升级。双方开展国际产能合作互有需要、互有优势，可谓一拍即合，恰逢其时，拥有广阔合作前景。

一方面，非洲有现实的迫切需求。经过多年快速发展，非洲经济呈现旺盛活力，大多数非洲国家正在积极谋求经济转型，以改变过度依赖低附加值的初级产品出口的经济发展模式，推进工业化进程。权威机构的研究显示，当前撒哈拉以南非洲国家的工业产值仅占全球工业总产值的0.7%，大部分非洲国家制造业对GDP的贡献低于15%。可见，工业化既是非洲经济转型的短板，也是未来发展的动力源泉。非盟制定的《2063年议程》及其第一个十年规划，明确提出重点发展制造业，推进工业化。埃塞俄比亚等非洲国家已经将“工业化”确定为基本国策。埃塞俄比亚海关总局局长沙莱指出，“工业化应从制造业开始，欢迎中国的优秀企业、优质产能前来投资”。

另一方面是中方有条件、有能力成为非洲工业化进

程中最理想的合作伙伴。经过改革开放30多年的发展，中国经济总量已跃居世界第二位，进入全面深化改革的新阶段，中国工业化逐步进入成熟期，220多种主要工业品产量位居全球第一。中国政府鼓励优势产业走出国门，走向世界。中国拥有很多优质、先进和绿色的富余产能，非常契合非洲发展的客观需要。中国产能的国际化为非洲工业化提供了前所未有的契机，有利于非洲的发展转型和中非合作的升级。

更重要的是，中方有意愿、有诚意帮助非洲推进工业化进程。“大家一起发展才是真发展，可持续发展才是好发展。”中非友好源远流长，中国重视发展对非关系，愿意将自身的发展战略与非洲的发展战略进行对接，视对方发展机遇为自身发展机遇，真心诚意帮助非洲国家实现可持续发展。中国经济发展的一条重要经验是，敏锐地抓住世界经济和产业调整的历史性机遇，主动承接来自发达国家和“亚洲四小龙”的产业、资金和技术转移，在经济全球化的帮助下实现了经济快速发展。当前的非洲，正处于承接中国产能转移的关键节点，“谁抓住

了机遇，谁将从中受益”。中国愿意将自身的发展经验与非洲国家分享，发挥装备、技术、资金等软硬件优势，助力非洲实现更好地发展。非洲开发银行副行长耶利泽表示，正处在经济转折点的非洲，需要对交通、能源、通讯等基础设施进行更多投资，但投入缺口较大，“需要中国在投融资等方面提供支持与合作”，以实现共同繁荣的“非洲梦”。而且，中国对非产能合作不是简单的产品输出，而是产业输出、技能输出，帮助非洲国家加快建设完整的工业体系和制造能力，通过授人以渔，提高非洲的造血能力，推进整个非洲的工业化进程，从而实现合作共赢、共同发展。

有理由相信，中非产能合作有前景有希望。在“真、实、亲、诚”的对非工作理念指引下，本次中非论坛约翰内斯堡峰会将对促进双方产能合作注入新动能。“中非关系发展没有完成时，只有进行时。”推进中非产能合作，恰逢其时，这将赋予中非关系新的时代内涵，推动中非关系迈上更高水平。

## 中国对非洲政策文件

(上接第五版)

着力推动中非青年交流势头。推动双方政府青年事务部门和政党青年组织交往。积极开展双方社会各界青年杰出人才交流活动。鼓励和引导中国青年志愿者赴非洲国家服务，开展扶贫、支教等活动。

继续加强中非性别平等领域的交流与合作，进一步深化妇女机构和组织交往，加强妇女问题高层对话，保持在多边妇女事务上的良好协作，共同促进中非妇女事业发展。继续向非洲国家提供必要妇幼领域援助，加强技能培训合作。

开展残疾人服务体系和社会保障政策等方面的交流。加强在康复、教育就业、社会保障、扶贫开发等领域合作。

加强中非工会组织之间的友好交流与合作。

### (六)促进非洲和平与安全

#### 1、支持非洲实现和平与安全

支持非洲国家以非洲方式自主解决非洲问题的努力。在充分尊重非洲意愿、不干涉内政、恪守国际关系基本准则基础上，为维护和促进非洲和平与安全发挥建设性作用。积极探索具有中国特色的建设性参与解决非洲热点问题的方式和途径，为非洲和平与安全发挥独特的影响力、作出更大的贡献。进一步发挥中国政府非洲事务特别代表的作用。

加强同非洲地区组织和非洲国家在和平与安全事务上的对话与磋商，坚持以发展促和平、以和平谋发展，认真贯彻共同、合作、综合和可持续的安全共识。支持非洲国家、非洲联盟以及次区域组织致力于维和维稳能力建设和有关努力。落实“中非和平安全合作伙伴倡议”，继续为非洲常备军、非洲危机快速反应部队等非洲集体安全机制建设提供力所能及的支持。

在联合国等多边场合主持公道，伸张正义，维护非洲和发展中国家共同利益。重视并支持联合国在维护非洲和平与稳定方面发挥重要作用，继续支持并扩大参与联合国在非洲的维护和平与建设和平的努力。

#### 2、深化军事合作

进一步加强中非军事交流与合作，深化军事专业技术领域合作，积极开展部队联合训练。根据非方需要，加大对非洲国家军事人员的培训规模，创新培训模式。继续支持非洲国家加强国防和维稳能力建设，维护自身安全与地区和平。

#### 3、支持非洲应对非传统安全威胁

加强情报交流与能力建设合作，共同提高应对非传统安全威胁的能力。支持国际社会打击海盗的努力，继续派遣军舰参与执行维护亚丁湾和索马里海域国际海运安全任务，积极支持非洲国家维护几内亚湾海运安全。

支持非洲国家和地区组织提高反恐能力和致力于反恐努力，帮助非洲国家发展经济，消除恐怖主义滋生土壤，维护地区安全稳定，促进非洲持久和平与可持续发展。加强与非盟和地区重点国家反恐交流合作。

#### (七)加强领事、移民、司法、警务领域交流与合作

积极支持便利中非人员往来的制度性安排，为扩大中非友好互利合作和人员有序往来提供保障。

有序在对方国家增设领事机构。加强同非洲国家领事磋商，就双边或多边领事关系中亟待解决或共同关心的问题进行友好商谈。密切移民管理部门在打击非法移民方面的交流与合作，支持非洲加强移民能力建设。

加强双方司法、警务部门交流与合作，在法制建设、司法改革等方面相互借鉴，支持非洲加强防暴、维稳和执法能力建设，采取切实有效措施，保障在本国境内对内人员和机构的安全与合法权益。

加强双方在司法协助、引渡和遣返犯罪嫌疑人等领域合作。扩大司法协助类条约签署、打击犯罪和追逃追赃等领域合作。共同打击跨国犯罪，保障双方经贸和人员往来的正常秩序和正当合法权益。加强双方在监狱管理、社区矫正、戒毒康复和移管被判刑人员方面交流与合作。

## 第四部分

### 中非合作论坛机制建设及其后续行动

自2000年成立以来，在中非双方共同推动下，中非合作论坛已经成为中非开展集体对话的重要平台和促进务实合作的有效机制。15年来，中非双方共同举办了北京峰会和5届部长级会议，制定出一系列重要的纲领性合作文件，推动实施了一系列支持非洲发展、深化中非友好互利合作的重大举措，取得丰硕成果。

中非双方通过部长级会议、外长联大政治磋商、高官会和论坛中方后续行动委员会秘书处与非洲驻华使团磋商等平等对话机制积极开展对话，增进相互理解和政治互信。论坛构筑起全方位的务实合作平台，推动中非贸易和相互投资跨越式增长，促进了互利共赢、共同发展。论坛拉紧中非人文交往和民间友好纽带，促进双方各界交流日益频繁，巩固和拓展了中非友好的社会和民意基础。论坛增强了中非国际沟通与协作，共同维护中非和发展中国家的整体利益。

中方愿与非共同努力，进一步加强论坛机制建设，拓展合作领域和途径，丰富合作内涵，推动中非在工业化、农业现代化、基础设施建设、人力资源开发、产能合作、金融、科技、教育、文化、卫生、减贫、法律、地方政府、青年、妇女、民间、智库、媒体等领域建立和完善分论坛机制，深化相关领域合作，使论坛框架下中非合作更加务实、更加富有成效，取得更多实实在在的成果，更好地惠及中非人民。

## 第五部分

### 中国与非洲区域组织关系

中国重视并坚定支持非洲联盟在推进非洲联合自强和一体化进程中发挥领导作用、在维护非洲和平安全中发挥主导作用、在地区和国际事务中发挥更大作用，赞赏并支持非盟通过并实施《2063年议程》及其第一个10年规划。2014年中国设立驻非盟使团，标志着中国与非盟关系发展进入新阶段。中国愿意进一步加强同非盟高层交往，充分发挥双方战略合作机制作用，加强政治对话和互信，促进双方在发展规划、减贫经验分享、公共卫生、和平安全和国际事务等领域合作。

中国赞赏非洲次区域组织在促进各自地区和平、稳定、发展方面所发挥的积极作用，愿意加强与各组织的友好交往与合作，支持非洲次区域组织能力建设。

中方愿意同非盟和次区域组织建立和完善各种对话合作机制，加强中非区域和次区域层面政治、经贸、人文等各领域合作。(新华社约翰内斯堡12月4日电)