

发展改革委等10部门联合开展试点

结合新型城镇化支持农民工返乡创业

最高检、中国残联联合发文

从重打击以暴力、胁迫手段组织残疾人乞讨等案件

本报北京12月3日讯 记者李万祥报道:今天是联合国确定的国际残疾人日,最高检、中国残联发布在检察工作中切实维护残疾人合法权益的意见。意见明确,从重打击强迫智力残疾人劳动,拐卖残疾妇女、儿童,以暴力、胁迫手段组织残疾人乞讨,故意伤害致人伤残后组织乞讨,组织、胁迫、教唆残疾人进行犯罪活动等案件。

意见全文共24条,根据修改后3大诉讼法的相关规定,结合人民检察院的法定职责和办案的各个环节,就涉及残疾人案件办理的有关程序作了细化规定。

残疾人作为弱势群体,对其生命财产安全的侵犯往往会造成较大的伤害,需要予以特殊保护。对此,意见加大了对侵害残疾人权益各种刑事犯罪的打击力度。其中,意见规定,对侵害残疾人生命财产安全的刑事犯罪,特别是严重侵害残疾人权益的重大案件、侵害残疾人群体利益案件,依法从严从快批捕、起诉,加大指控犯罪力度。

国家对残疾人发放的各类资金、经费和物资,是残疾人维持基本生活的重要保障,挪用、克扣、截留、侵占上述款物的行为,严重影响残疾人的正常生活。对此,意见规定,加大对侵害残疾人权益的职务犯罪的查处和预防,依法严惩挪用、克扣、截留、侵占残疾人教育、康复、就业、社会保障等资金和物资以及发生在涉及残疾人事业的设备采购、工程建设中的职务犯罪行为。

我国农药化肥利用率提升

今年减少农药使用量1.52万吨

本报讯 记者张雪报道:我国化肥农药使用量零增长行动取得量化性成果。经科学测算,2015年我国水稻、玉米、小麦三大粮食作物化肥利用率为35.2%,比2013年提高2.2个百分点;农药利用率为36.6%,比2013年提高1.6个百分点。

农业部种植业管理司司长曾衍德表示,化肥农药利用率提高起到的作用很明显。在节本增效方面,化肥利用率提高2.2个百分点,减少尿素使用量100万吨,农民减少生产投入约18亿元。农药利用率提高1.6个百分点,减少农药使用量1.52万吨,农民减少生产投入约8亿元。在提质增效和环境友好方面,化肥利用率提高2.2个百分点,减少化肥投入相当于减少氮排放47.8万吨、节省100万吨燃煤。农药投入减少也利于保护土壤和水体环境。

目前,我国化肥农药利用率与发达国家还有很大差距。美国粮食作物氮肥利用率大体在50%,欧洲主要国家粮食作物氮肥利用率大体在65%,比我国高15个至30个百分点。欧美发达国家小麦、玉米等粮食作物的农药利用率在50%至60%,比我国高15个至25个百分点。

上海拟建老年综合津贴制度

受益范围扩大至65岁以上户籍老人

本报上海12月3日电 记者吴凯报道:一项旨在提高上海市老年人福利水平、促进老年人福利均等化的地方性社会福利政策“老年综合津贴制度”正在酝酿中,目前正在听取上海市人大代表和政协委员的意见。该政策计划将目前上海实行的“高龄老人营养补贴”和“70岁以上老年人免费乘车”等单项补贴,统筹调整为全市统一的老年综合补贴,受益范围扩大至65岁以上的户籍老年人。待征求意见汇总完善后将于2016年推出。

依据初步方案,上海市拟推出的“老年综合津贴制度”将根据年龄实行梯度标准。具体标准初定为:65-69岁,每月50元;70-89岁,每月120元;90-99岁,每月300元;100岁及以上,每月500元。综合津贴拟通过敬老卡发放,今后敬老卡还将不断拓展用途,为老年人提供更多优待优惠。

据上海市相关部门的统计表明,目前上海“高龄老人营养补贴”和“70岁以上老年人免费乘车”两项政策的覆盖人群约170万人,每年财政补贴为8.5亿元,实行“老年综合津贴制度”后,受益人群将扩大至270万人,每年所需的财政补贴将超过33亿元。上海市统一实施该制度,把货币化补贴直接补给老人,既可使高龄老人优待政策更加公平,也有利于使获得津贴的老年人拥有更多自主支配权。



国内首款电动轻型运动飞机获生产许可



12月3日,在沈阳航空航天大学,工作人员在调试电动轻型运动飞机。当日,我国自主研发的首款电动轻型运动飞机锐翔(RX1E)获颁生产许可证。这款轻型运动飞机以锂电池为能源,稀土永磁同步电动机为动力,最大飞行高度3000米,每充电一个半小时可飞行45-60分钟。 张文魁摄(新华社发)

本版编辑 刘亮

《通知》提出,将坚持市场化导向,重点通过健全机制,调动市场主体支持、参与、推动返乡创业的积极性和主动性,进一步激发创业热情,为农民工等人员返乡创业提供广阔空间。

《通知》明确,将因地制宜,深度开发特色优势资源,顺应产业转移趋势和潮流,借力“互联网+”等现代商业手段,加快培育具有区域特色的优势返乡创业产业集群,引导返乡人员围绕龙头企业、龙头企业集群创业。要合理布局,整合资源,统筹区域内返乡创业园区建设和产业布局,走差异化创业之路,避免遍地开花。同时,要鼓励开发乡村、乡土、乡韵潜在价值,促进农村地区一二三产业融合发展,为农民工等人员返乡创业提供更多机会和选择,促进城乡统筹发展。

“农民工返乡创业并不是一件容易的事情。”李佐军指出,创业的过程本身就十分艰辛。农村往往创业氛围不浓,创业文化比较缺乏,回乡创业需要承担较大的风险。从某种意义上说,农民工返乡创业,要比城里人创办企业难度大很多。

有专家认为,考虑到农民工返乡创业可能遇到的现实困难,在开展支持农民工返乡创业试点的过程中,应该首先帮助返乡农民工拓宽融资渠道,使他们的创业项目获得更加便捷和优质的资金支持;其次,要加快土地制度的改革,促进土地的有序流转,盘活农村闲置资产,帮助返乡农民工解决创业所需要的土地和厂房等。此外,还要努力帮助返乡创业的农民工解决好部分农村地区信息相对闭塞的问题,使他们能够更加便捷地

获取信息资源。

李佐军分析说,很多农民工在返乡以后,虽然已经不能适应纯粹的农业生产,但是,这些人在广大农村地区有着很厚实的生活经历,对于农村生产生活有着切身的体会和感受,更清楚农村的资源禀赋。如果能把这些优势与广阔市场结合起来,在农村本地特色资源上做文章,能够使现有资源得到更加充分的利用,将有效拓展农业的发展空间,也为农村的剩余劳动力找到更多的出路。

考虑到当前农村地区的基础设施方面相对较为落后,专家建议在鼓励农民工返乡创业的过程中,应注意引导他们到交通条件相对便利的小城镇、小县城,或者产业发展条件比较成熟的产业园区中去,使他们更加充分地利用现有的资源,进一步提升其市场竞争力。

北京“十三五”交通发展具体目标披露,拥堵费收取提上研究日程——

明年京城“治堵”将连出招数

本报记者 杨学聪

治理“道路堵、停车乱、地铁挤、公交慢、换乘不便”等交通病是北京市“十三五”期间的重要工作。未来北京将实施更加严格的需求管理,调节机动车保有和使用。从规划内容可以看出,利用经济手段降低机动车使用强度,通过立法确定实施步骤,应用科技手段提升治理水平,北京正在从偏重行政手段转向综合运用,形成合力——



到2020年,中心城绿色出行(轨道交通、地面公交、自行车、步行)比例达到75%;五环内机动车流量降低10%-15%……12月3日,北京市交通委披露“十三五”北京交通具体发展目标。涵盖300余个标准量化指标的北京现代化综合交通体系,将分阶段实施,计划2020年基本建成、2030年全面实现。2016年,北京将研究拥堵收费的试点工作。

交通基建将掀高潮

北京将鼓励市民根据路途的远近,选择不同的出行方式:1公里半径范围主要采用步行;3公里半径范围主要采用自行车;5公里半径范围主要采用公共交通;15公里半径范围主要采用地铁+公交;30公里半径范围主要采用地铁;50公里半径范围主要采用市郊铁路+小汽车;100公里半径范围主要采用市郊+城际铁路。

同时,公共交通服务定位由满足基本出行需求向满足多样化出行需求转变,构建完善便捷的以枢纽为节点的综合换乘体系。力争2020年轨道交通运营里程达到1000公里,轨道交通出行分担率占公共

交通的60%以上,公交专用道里程达1000公里,中心城公交站点500米覆盖率达到95%,全面建成“公交都市”。

2016年,北京将再次掀起交通基础设施建设的高潮。城市道路开工和推进建设4条快速路,力争3到5年,形成400公里快速路网;在轨道交通方面,目前在建的轨道达到300公里;中心城区打通断头路的工作进一步推进,力争3到5年,基本实现中心城的断头路打通、微循环建设。

此外,北京还将构建完善的法律、经济、科技和行政管理体系,严格控制小客车总量,提高出行成本,推动个体机动交通方式向绿色出行方式转移。

治堵纳入绩效考核

北京市交通委主任周正宇表示,“十三五”时期,北京交通将准确把握京津冀协同发展国家战略和首都城市发展战略定位,紧紧围绕建设国际一流和谐宜居之都的目标,以完善京津冀区域可持续发展模式为主线,全面构建安全可靠、便捷高效、经济适用、绿色环保的现代化综合交通运输体系。

北京将把缓解交通拥堵纳入相关部门和各区县政府的督查和绩效考核内容,督促各方面凝心聚力打通城市微循环道路和断头路,加快完成中心城区拥堵节点改造,推进轨道交通建设,促进地面地下交通线路有效衔接和便捷换乘,有效缓解交通拥堵。

“‘十三五’时期,必须打好缓解交通拥堵这场硬仗,突出重点区域,抓住关键问题,在‘规建管限’上下足功夫,尽快取得实实在在的成效。”周正宇表示,将在完善治理交通拥堵总体方案基础上,分阶段推出重大治理举措,分年度实施交通拥堵治理专项行动计划。要研究利用经济手段降低机动车使用强度,实施更有力的差别化停车收费政策,综合运用科技、法律和必要的行政手段提高交通综合管理水平。

延伸阅读

收取拥堵费 配套要跟上

从国外一些城市的经验看,收取拥堵费需要完备的配套设施和服务。

伦敦从2003年2月开始征收交通拥堵费。市中心马路边设有醒目的标志牌,注有收费时间;许多停车场、加油站、邮局等都有专门的交费点,上网或用手机交费同样可行,事先交费、办理月票、年票等,还可以享受优惠。

新加坡1975年开始征收交通拥堵费,在中心城区的主干道上方设置电子

收费系统。车辆都安装一个手掌大小的仪器,可以插入现金储值卡。当经过电子收费系统时,司机无需停车,收费器就可以自动扫描扣费。

2007年8月,瑞典首都斯德哥尔摩开始征收拥堵费。政府购置近200辆大巴加强公交,开辟大量自行车通道,设置了众多自行车停放设施。在监控公路上方安装了电子识别装置,公路管理局每月将账单直接给车主。

人民币加入SDR货币篮子之后——

资本项目可兑换仍将有序推进

本报记者 陈果静

12月2日召开的国务院常务会议再次提出,有序实现人民币资本项目可兑换。作为我国金融改革的重要组成部分,近年来,资本项目可兑换已在“十三五”规划建议等中央重要文件中被多次提及。

今年以来,我国资本项目可兑换的程度进一步提高,下一步,仍将在控制风险的前提下,有序推进相关试点和改革措施落地。

外汇局统计数据 displays,我国40项资本项目交易中,已经有34项达到了部分可兑换及以上水平,占比为85%。从数据来看,我国资本项目可兑换的程度已经很高。

目前,国际货币基金组织(IMF)对于资本项目可兑换的实现并没有给出统一的定义和标准。从一些国家的实践来

看,虽然已经宣布实现了资本项目可兑换,对资本流动仍有若干方面的管理。IMF也认为,新兴市场国家对资本流动可以有一定的管理。

为适应市场需求,按照既定的方针,资本项目可兑换仍将继续有序推进。下一步必须继续提高跨境资本和金融交换可兑换程度。在人民币加入国际货币基金组织特别提款权(SDR)货币篮子之后,长期看,境外主体投资人民币资产的热情有望上升,境内主体“走出去”投资的需求也在加大。

瑞银中国首席经济学家汪涛认为,可以在一定额度限制下,进行QDII2(合格境内个人投资者)试点。还可以考虑进一步扩大金融市场对境外私人部门,如保险、基金等的开放程度。在“沪港通”以及未来的“深港通”“伦沪通”后,也

可以考虑建立“债市通”来引入更多的机构投资者。

资本项目可兑换也并非一个单独的过程,还需要一系列配套措施。对外经贸大学校长助理丁志杰认为,人民币资本项目可兑换需要和利率、汇率的市场化协同推进。目前来看,我国利率管理已经基本放开,下一步,汇率形成机制改革也将继续稳步推进。

在改革的过程中,稳定的汇率环境也尤为重要。“我们未来的目标是汇率的清洁浮动。”中国人民银行副行长易纲表示,在向这一目标过渡的过程中,一定会保持人民币在合理均衡水平上的基本稳定。

实现人民币资本项目的可兑换,短期的资本流动会影响我国金融市场的稳定性,更可能对实体经济带来负面影响。

响。这样的风险该如何防范?

“要在控制好风险的前提下,有序推进资本项目可兑换。”汪涛表示。这就对我国资本流动的监测和风险管理体系的建设提出了更高的要求。因此,继续推动包括资本账户可兑换在内的金融改革,需要完善宏观审慎金融监管体系,首先要构筑和织密金融安全网,防止金融市场异动和金融风险。

针对短期的资本流动可能带来的冲击,目前我国已经在考虑采取征收“托宾税”的方式来抑制“热钱”。也有专家建议,具体的征收方法可以是:对于与本币有关的部分征税,流入时不对外币征税,换成人民币之后再征税;流出时,人民币转换成外币也征税。这样一来,有望同时达到自由资本流动、自主的汇率政策和稳定的金融体系这3个目标。