

新华社北京12月3日

电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》全文如下。

党中央、国务院高度重视生态环境损害赔偿工作。党的十八届三中全会明确提出对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度。为逐步建立生态环境损害赔偿制度,现制定本试点方案。

一、总体要求和目标

通过试点逐步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径等,形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障及运行机制,探索建立生态环境损害的修复和赔偿制度,加快推进生态文明建设。

2015年至2017年,选择部分省份开展生态环境损害赔偿制度改革试点。从2018年开始,在全国试行生态环境损害赔偿制度。到2020年,力争在全国范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。试点省份的确定另行按程序报批。

二、试点原则

——依法推进,鼓励创新。按照相关法律法规规定,立足国情与地方实际,由易到难、稳妥有序开展生态环境损害赔偿制度改革试点工作。对法律未作规定的具体问题,根据需要提出政策和立法建议。

——环境有偿,损害担责。体现环境资源生态功能价值,促使赔偿义务人对受损的生态环境进行修复。生态环境损害无法修复的,实施货币赔偿,用于替代修复。赔偿义务人因同一生态环境损害行为需承担行政责任或刑事责任的,不影响其依法承担生态环境损害赔偿责任。

——主动磋商,司法保障。生态环境损害发生后,赔偿权利人组织开展生态环境损害调查、鉴定评估、修复方案编制等工作,主动与赔偿义务人磋商。未经磋商或磋商未达成一致,赔偿权利人可依法提起诉讼。

——信息共享,公众监督。实施信息公开,推进政府及其职能部门共享生态环境损害赔偿信息。生态环境损害调查、鉴定评估、修复方案编制等工作中涉及公共利益的重大事项应当向社会公开,并邀请专家和利益相关的公民、法人和其他组织参与。

三、适用范围

本试点方案所称生态环境损害,是指因污染环境,破坏生态造成大气、地表水、地下水、土壤等环境要素和植物、动物、微生物等生物要素的不利改变,及上述要素构成的生态系统功能的退化。

(一)有下列情形之一的,按本试点方案要求依法追究生态环境损害赔偿责任:

1.发生较大及以上突发环境事件的;

2.在国家和省级主体功能区规划中划定的重点生态功能区、禁止开发区发生环境污染、生态破坏事件的;

3.发生其他严重影响生态环境事件的。

(二)以下情形不适用本试点方案:

1.涉及人身伤害、个人和集体财产损失

要求赔偿的,适用侵权责任法等法律规定;

2.涉及海洋生态环境损害赔偿的,适用海洋环境保护法等法律规定。

四、试点内容

(一)明确赔偿范围。生态环境损害赔偿范围包括清除污染的费用、生态环境修复费用、生态环境修复期间服务功能的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失以及生态环境损害调查、鉴定评估等合理费用。试点地方可根据生态环境损害赔偿工作进展情况和需要,提出细化赔偿范围的建议。鼓励试点地方开展环境健康损害赔偿探索性研究与实践。

(二)确定赔偿义务人。违反法律法规,造成生态环境损害的单位或个人,应当承担生态环境损害赔偿责任。现行民事法律和环境保护法律法规有相关免除或减轻生态环境损害赔偿责任的规定的,按相应规定执行。试点地方可根据需要扩大生态环境损害赔偿义务人范围,提出相关立法建议。

(三)明确赔偿权利人。试点地方省级政府经国务院授权后,作为本行政区域内生态环境损害赔偿权利人,可指定相关部门或机构负责生态环境损害赔偿具体工作。

试点地方省级政府应当制定生态环境损害索赔启动条件、鉴定评估机构选定程序、管辖划分、信息公开等工作规定,明确环境保护、国土资源、住房城乡建设、水利、农业、林业等相关部门开展索赔工作的职责分工。建立对生态环境损害索赔行为的监督机制,赔偿权利人及其指定的相关部门或机构的负责人、工作人员在索赔工作中存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依纪依法追究;涉嫌犯罪的,应当移送司法机关。

对公民、法人和其他组织举报要求提起生态环境损害赔偿的,试点地方政府应当及时研究和答复。

(四)开展赔偿磋商。经调查发现生态环境损害需要修复或赔偿的,赔偿权利人根据生态环境损害鉴定评估报告,就损害事实与程度、修复启动时间与期限、赔偿的责任承担方式与期限等具体问题与赔偿义务人进行磋商,统筹考虑修复方案技术可行性、成本效益最优化、赔偿义务人赔偿能力、第三方治理可行性等情况,达成赔偿协议。磋商未达成一致的,赔偿权利人应当及时提起生态环境损

害赔偿民事诉讼。赔偿权利人也可以直接提起诉讼。

(五)完善赔偿诉讼规则。试点地方法院要按照有关法律规定,依托现有资源,由环境资源审判庭或指定专门法庭审理生态环境损害赔偿民事案件;根据赔偿义务人主观过错、经营状况等因素试行分期付款,探索多样化责任承担方式。

试点地方法院要研究符合生态环境损害赔偿需要的诉前证据保全、先予执行、执行监督等制度;可根据试点情况,提出有关生态环境损害赔偿诉讼的立法和制定司法解释建议。鼓励符合条件的社会组织依法开展生态环境损害赔偿诉讼。

(六)加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督。赔偿权利人对磋商或诉讼后的生态环境修复效果进行评估,确保生态环境得到及时有效修复。生态环境损害赔偿款项使用情况、生态环境修复效果要向社会公开,接受公众监督。

(七)规范生态环境损害鉴定评估。试点地方要加快推进生态环境损害鉴定评估专业机构建设,推动组建符合条件的专业评估队伍,尽快形成评估能力。研究制定鉴定评估管理制度和工作程序,保障独立开展生态环境损害鉴定评估,并做好与司法程序的衔接。为磋商提供鉴定意见的鉴定评估机构应

权威解读

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》,对今后一个时期我国生态环境损害赔偿制度改革做出了全面规划和部署。环保部有关负责人及专家接受《经济日报》记者采访时表示,新环保法确立了损害担责的原则。建立生态环境损害赔偿制度是实现损害担责的需要。由造成生态环境损害的责任者承担赔偿义务,修复受损生态环境,有助于破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局。

《宪法》《物权法》等相关法律规定,国家所有的财产即国有财产,由国务院代表国家行使所有权。但是在矿藏、水流、城市土地、国家所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源受到损害后,现有制度中缺乏具体索赔主体的规定。环保部相关负责人强调,建立这一制度将弥补此类制度缺失。

中办国办印发《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》

当符合国家有关要求;为诉讼提供鉴定意见的鉴定评估机构应当遵守司法行政机关等的相关规定规范。

(八)加强生态环境损害赔偿资金管理。经磋商或诉讼确定赔偿义务人的,赔偿义务人应当根据磋商或判决要求,组织开展生态环境损害的修复。赔偿义务人无能力开展修复工作的,可以委托具备修复能力的社会第三方机构进行修复。修复资金由赔偿义务人向委托的社会第三方机构支付。赔偿义务人自行修复或委托修复的,赔偿权利人前期开展生态环境损害调查、鉴定评估、修复效果后评估等费用由赔偿义务人承担。

赔偿义务人造成的生态环境损害无法修复的,其赔偿资金作为政府非税收入,全额上缴地方国库,纳入地方预算管理。试点地方根据磋商或判决要求,结合本区域生态环境损害情况开展替代修复。

五、保障措施

(一)加强组织领导。试点地方省级政府要加强统一领导,成立生态环境损害赔偿制度改革试点工作领导小组,制定试点实施意见,细化分工,落实责任,并于每年8月底前向国务院报告试点工作进展情况。环境保护部要会同相关部门于2017年年底前对试点工作进行全面评估,认真总结试点实践经验,及时提出制定和修改相关法律法规、政策的建

生态环境有价 损害必须赔偿

本报记者 曹红艳

《方案》规定了生态环境损害赔偿的索赔人、解决途径、相关技术、资金管理等内容,并要求试点省级人民政府制定实施意见。其中,确定经国务院授权的省级人民政府为赔偿权利人;创设磋商赔偿机制,促使责任人及时开展修复和赔偿;试行多样化责任承担方式,兼顾生态环境保护和企业经营发展。

环保部相关负责人解释说,社会组织依法提起的环境公益诉讼和政府提起的生态环境损害赔偿均为生态环境损害赔偿制度的重要内容,并不冲突,政府侧重于对国有自然资源的损害提起索赔。两者的关系和衔接还需要在试点过程中逐步探索和完善。

该负责人表示,《方案》创设了磋商赔偿机制,可以及时启动与责任人的协商,防止损害发生后单一采用诉讼途径而产生的“费时耗力”问题。赔偿权利人在调查发现生态

环境损害需要修复或者赔偿后,根据生态环境损害鉴定评估报告,就损害事实与程度、修复启动时间与期限、赔偿的责任承担方式与期限等具体问题与赔偿义务人进行磋商,统筹考虑修复方案的技术可行性、成本效益最优化、赔偿义务人赔偿能力、第三方治理可行性等情况,达成赔偿协议,及时督促赔偿义务人修复受损的生态环境。

“当磋商未达成一致时,赔偿权利人就应及时提起生态环境损害赔偿民事诉讼。当然,磋商也不是必经程序,赔偿权利人可以根据实际情况,直接提起生态环境损害赔偿诉讼。”该负责人说。

对此,环保部环境规划院副院长王金南认为,磋商有利于平衡各方利益,也是欧美发达国家针对生态环境损害赔偿问题普遍采用的一种做法,但落实该方案,尚需进一步细化赔偿权利人开展的磋商和诉讼工作程序。

中国物品编码中心公告(1710)

现将第1710批中国商品条码系统成员(经中国物品编码中心批准,获得使用商品条码资格的企业)名单公布如下:(自批准之日起,有效期二年)

详情可至中国物品编码中心网站(www.ancc.org.cn)查询

厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码
东莞市古耐电器有限公司	69572418	嵊州市名色化妆品厂	69572470	平乡县鑫岳生态果蔬农民专业合作社	69572522	深圳市隐翠堂茶业有限公司	69572574	中山金钻酒店有限公司	69572626
东莞市长安旭东五金制品厂	69572419	永康市方岩金致日用品厂	69572471	山东味珍食品有限公司	69572523	深圳市新信耐数码电子有限公司	69572575	汕头市平易商贸有限公司	69572627
佛山市南海区丹灶伟南五金塑料制品厂	69572420	杭州榄绿贸易有限公司	69572472	宁阳县关王纸制品厂	69572524	深圳市艾比酷科技有限公司	69572576	北京泰东旺科技有限公司	69572628
新兴县锦联不锈钢制品有限公司	69572421	浙江明聚新能源科技有限公司	69572473	邹平三星油脂工业有限公司	69572525	深圳市非凡天下科技有限公司	69572577	北京博爱化妆品有限公司	69572629
汕头市潮阳区谷饶新海针织厂	69572422	浙江凯润制药有限公司	69572474	济南睿美商业管理有限公司	69572526	西湖区国雄服饰店	69572578	北京湘福润食品加工厂	69572630
佛山市可奈尔家居用品有限公司	69572423	杭州卓兰贸易有限公司	69572475	齐鲁天和惠世制药有限公司	69572527	深圳市康美迪科技有限公司	69572579	北京富斯达克商贸有限公司	69572631
佛山卡诺莱热泵节能减排科技有限公司	69572424	磐安县丰达凯莱工贸有限公司	69572476	济南贵鑫洗涤用品有限公司	69572528	深圳市乐加怡商贸有限公司	69572580	北京原物天承农业科技有限公司	69572632
青岛市东美食品有限公司	69572425	台州市宏泰光学眼镜有限公司	69572477	山东松乔餐饮管理有限公司	69572529	深圳市山山水宏洋科技有限公司	69572581	北京晒客天地科技有限公司	69572633
福州好奇乐文化用品有限公司	69572426	台州市椒江煜西工艺品厂	69572478	济南冠隆食品有限公司	69572530	广州市唯奇工业技术有限公司	69572582	北京桂杏斋食品有限责任公司	69572634
福州和成盛贸易有限公司	69572427	苍南县雅蒙服饰厂	69572479	浠水县富达食品厂	69572531	广州市恩道生物科技有限公司	69572583	北京京兴兴旺腾飞塑料制品有限公司	69572635
滁州雅丽洁日用制品有限公司	69572428	苍南县灵溪镇祥选干制水产品商行	69572480	湖北高科康田健康食品有限公司	69572532	广州市美茜贸易有限公司	69572584	北京稳登荣华商贸中心	69572636
南京正业能源有限公司	69572429	苍南县蜜尔可食品有限公司	69572481	湖北恩施聚硒康农业科技有限公司	69572533	北京碧华环境工程有限公司	69572585	北京市宇腾无纺布加工厂	69572638
南京恒乐贸易有限公司	69572430	永康市同庆工贸有限公司	69572482	湖北阿帆食品有限公司	69572534	深圳市凯美诺科技有限公司	69572586	北京诺多纯美生物科技股份有限公司	69572639
徐州汇尔康食品有限公司	69572431	平阳县莎萝曼工艺品厂	69572483	随州市红联牧业有限公司	69572535	深圳肺易清商贸有限公司	69572587	北京杰明美商行	69572640
蚌埠市皖贡酒业有限责任公司	69572432	德清县钟管镇顺风食品厂	69572484	钟祥市新兴食品有限公司	69572536	深圳市好康为乐生物科技有限公司	69572588	北京腾龙智达科贸有限公司	69572641
安徽永香米业有限公司	69572433	杭州天婷缘实业有限公司	69572485	湖北正全农业科技开发有限公司	69572537	兴农农产品(深圳)有限公司	69572589	瑞美澜(北京)化妆品有限公司	69572642
徐州弘正源饮品有限公司	69572434	杭州众彩数码纺织技术有限公司	69572486	汾阳市众兴养殖基地	69572538	深圳市金研微科技有限公司	69572590	北京本原保健食品有限责任公司	69572643
佛山市南海里水豪溢织造厂	69572435	浙江蓝翼装饰材料有限公司	69572487	四川省南方印务有限公司	69572539	深圳市汇研堂化妆品有限公司	69572591	北京益民顺养殖专业合作社	69572644
汕尾市源滋堂养生茶业有限公司	69572436	衢州市衢江区衢北清湖酒庄	69572488	筠连县筠洲信诚商贸有限责任公司	69572540	华网通信有限公司	69572592	北京蓝海世纪科技有限公司	69572645
揭阳市嘉大五金塑胶实业有限公司	69572437	天台福寿农业开发有限公司	69572489	泸州市了得酒类销售有限公司	69572541	深圳市天力星科技有限公司	69572593	北京京典商贸有限公司	69572646
广东韵华文化动漫科技有限公司	69572438	浙江省遂昌双剑医疗器械有限公司	69572490	通江县怡生园食品有限公司	69572542	深圳市御果源农业有限公司	69572594	惠州(北京)科贸有限公司	69572647
东莞市新生物科技有限公司	69572439	浙江黄岩正大工艺品有限公司	69572491	成都美苑科技有限公司	69572543	深圳市伊诺医疗技术有限公司	69572595	北京红门伟业食品有限公司	69572648
东莞市羽动时尚动漫文化有限公司	69572440	浙江华建鞋业有限公司	69572492	射洪县凤来镇倪桥富硒黑花生专业合作社	69572544	春田花花文化传播(深圳)有限公司	69572596	汕头市大方纸业有限公司	69572649
东莞市合玖塑胶制品有限公司	69572441	浙江富尔顺制衣有限公司	69572493	四川省海达商贸有限公司	69572545	深圳市恒久远商贸有限公司	69572597	汕头市龙湖宝韵莱纸品厂	69572650
中山市翔雄服饰有限公司	69572442	杭州品赞农业科技有限公司	69572494	四川省龙青食品有限公司	69572546	深圳市兴鸿昌电器有限公司	69572598	东莞市樟木头彭氏桶装水店	69572651
惠州市鹏伟佳蛋制品有限公司	69572443	浙江莎啦啦科技有限公司	69572495	江油市政顺茶业有限公司	69572547	深圳市基地田园粮油食品股份有限公司	69572599	东莞市超盈食品有限公司	69572652
汕头市金平区富隆食品厂	69572444	杭州贝奥生物技术有限公司	69572496	四川省凤天节能环保科技有限公司	69572548	深圳航天科技创新研究院	69572600	东莞市永盛贸易有限公司	69572653
汕头玛罗尼轮胎胶片有限公司	69572445	杭州妮美商贸有限公司	69572497	乐山市犏山区龙麦食品加工厂	69572549	深圳市冠冠科技有限公司	69572601	东莞海金社门五金制品有限公司	69572654
汕头市骐达玩具科技有限公司	69572446	杭州市下城区芬琦内衣商行	69572498	乐山市中心城区蓝雨水业经营部	69572550	深圳市莱克米科技有限公司	69572602	东莞市吉米婴儿用品有限公司	69572655
中山市棋超电器有限公司	69572447	桐乡市羽丝宝家纺科技有限公司	69572499	内江市东兴区蓝雨桶装水经营部	69572551	深圳市梦丽莎时装有限公司	69572603	中山市步步高为赢照明电器有限公司	69572657
潮安县金石镇俊达利不锈钢制品厂	69572448	义乌市下骆宅翔鹭塑料厂	69572500	南充市开发区玉霖水业经营部	69572552	深圳市天酷电子有限公司	69572604		
广州市纹桦贸易有限公司	69572449	义乌市亮洁保洁服务有限公司	69572501	四川省双福酒业有限公司	69572553	深圳市创尔雅电器科技有限公司	69572605		
濮阳市阳光食品有限公司	69572450	义乌市淑尔日用品厂	69572502	雷波县马湖蔬菜加工厂	69572554	营口彦阳有机农业有限公司	69572606		
河南恒安倍健药械有限公司	69572451	义乌市稠城迪菲尔饰品商行	69572503	成都澳叁朵生物科技有限公司	69572555	株洲影响力文化传媒有限公司	69572607		
沈丘县顺丽德食品有限公司	69572452	义乌市清阳袜厂	69572504	成都黝澳食品有限公司	69572556	大庆魅她食品有限公司	69572608		
商水县小桃红食品厂	69572453	浙江亿叠生物科技有限公司	69572505	拉萨吉瑞食品有限公司	69572557	黑龙江省宝泉岭垦区鑫鑫糯米加工有限责任公司	69572609		
灵宝市宝中宝枣业有限责任公司	69572454	义乌市必彩日用品有限公司	69572506	陕西博福农业科技有限公司	69572558	望奎县望奎镇北方味王食品加工厂	69572610		
南阳裕泉油脂有限公司	69572455	海宁晨宇照明电器有限公司	69572507	四川省瀾龙食品有限公司	69572559	双鸭山市岭东区龙麦食品加工厂	69572611		
安阳市环丰制衣有限责任公司	69572456	义乌市玥珑莎服饰有限公司	69572508	灵武市金灵州酒业有限公司	69572560	庆安县春泉米业有限公司	69572612		
郑州源味食品有限公司	69572457	义乌市美琪化妆品有限公司	69572509	四川省绵阳顺生物科技股份有限公司	69572561	乌鲁木齐市雪乡蛙业有限公司	69572613		
河南省老寒枣枣业有限公司	69572458	义乌市浩芳纺织品有限公司	69572510	开远市白云乐饮料厂	69572562	乌鲁木齐市田园果珍商贸有限公司	69572614		
郑州市黄金红食品枣业有限公司	69572459	义乌市浩宝环保材料有限公司	69572511	贵阳市白云区华哥调味品加工厂	69572563	精河县红润枸杞开发有限责任公司	69572615		
扶沟县润泉食品有限公司	69572460	苍南县东海塑印公司	69572512	瓮安县舒芳纸业厂	69572564	墨玉县弟兄农产品农民专业合作社	69572616		
禹州市金源食品饮料厂	69572461	永康市新亮点工贸有限公司	69572513	重庆美奇食品有限公司	69572565	喀什市吉老醋加工厂	69572617		
信阳市起源油脂有限公司	69572462	永康市富迪工具有限公司	69572514	重庆红蜡蜒鞋业有限公司	69572566	和田市奇乐艾则孜苏巴提养殖场	69572618		
禹州市禹雪面粉厂	69572463	衢州市衢江区盛禾酿造食品厂	69572515	深圳市秀波实业有限公司	69572567	和田市莎迦和清真食品加工厂	69572619		
沧州市香万家粮油购销有限公司	69572464	浙江卓骏商贸有限公司	69572516	深圳昕风采高尔夫鞋类开发有限公司	69572568	乌鲁木齐市米东区隆达手工挂面厂	69572620		
兰考金谷小杂粮食品有限公司	69572465	浙江锐迪生光电有限公司	69572517	深圳市百思盟科技有限公司	69572569	乌鲁木齐市北庭有机食品科技有限公司	69572621		
杭州翊飞屋服饰有限公司	69572466	兰溪市华丰粮食专业合作社	69572518	娜思贸易(深圳)有限公司	69572570	乌鲁木齐齐生宇机电科技有限公司	69572622		
浙江怡兰化妆品有限公司	69572467	青州市清忠炒货厂	69572519	深圳市爱莫迪科技有限公司	69572571	伊宁县龙之泉饮料厂	69572623		
宁波市知味食品有限公司	69572468	青州市登峰面粉厂	69572520	深圳市婕好服饰有限公司	69572572	塔城市永联饮料厂	69572624		
杭州艺韵茶业有限公司	69572469	菏泽市牡丹区邱会印刷厂	69572521	深圳市森源祥科技有限公司	69572573	哈密金亮子商贸有限责任公司	69572625		

中国物品编码中心开通全国统一咨询服务电话
-4007000690

为了更加及时、高效解答有关物品编码和自动识别技术方面的问题,更好地为全国商品条码系统成员及企业服务,中国物品编码中心已开通全国统一咨询服务电话4007000690。

无论您在何地,无论您用固话、手机只需拨打4007000690号码,您提出的问题就可以得到圆满解答。您提出的是疑问,收获的是答案,感受的是真诚!

商品条码前缀码不表示商品的原产地
中国物品编码中心