

# 深化利率市场化改革需各方“动起来”

贺强

中国加入SDR之后，也将进一步倒逼包括利率市场化在内的各项金融改革的推进。利率市场化改革是一项系统工程，既是银行分内之职，也是市场各方的共同职责。只有从商业银行“单轮带动”转为全社会“多轮驱动”，相关领域和部门都动起来，利率市场化改革才能行稳致远

## 专家论道

人民币加入SDR货币篮子，成为国际货币基金组织(IMF)的官方储备货币之一。可以说，这与中国近年来在人民币国际化、利率市场化、汇率市场化、资本账户开放等方面取得的改革成果直接相关。此次中国加入SDR之后，也将进一步倒逼包括利率市场化在内的各项金融改革的推进。

利率市场化改革是一项系统工程，既是银行分内之职，也是市场各方的共同职责。未来，除银行要强身健体外，中间业务定价放开、市场价格改革深化、消费者树立市场化意识等一系列工作也必须推进。只有从商业银行“单轮带动”转为全社会“多轮驱动”，相关领域和部门都动起来，利率市场化改革才能行稳致远。

首先，银行要转变发展理念，在管理上强身健体。利率市场化的大背

景下，业务规模可以通过定价来实现，盲目价格战只会导致银行利差变薄，无法覆盖自身经营风险。因此，在发展理念上，银行要从过去追求份额、规模，转向追求效益、利润，不能再把市场份额作为核心目标。同时，要精细化定价管理，以全额外部资金转移定价为手段，建立起科学定价体系，实施分客户、分产品、分机构、分条线的精细化定价核算，由“做了再算”转型为“算了再做”；在定价上，银行要“放得起”，企业能“贷得起”，促进银企共同成长。

其次，要放松对中间业务定价的管控。银行有了定价自主权之后，遵循利益最大化原则，将资源在贷款与中间业务之间进行灵活、高效配置。存贷款利率收窄后，银行自然会把资源向中间业务倾斜，提供更加丰富的金融产品。银

行定价是一个体系，如果仍然对银行中间业务定价进行管制，就会扭曲价格信号。因此，深化利率市场化改革，也要放松对银行中间业务定价管控。只有在银行提供货真价实服务的基础上，其为了弥补风险敞口而进行的合理收费，才有可能得到市场的认可。

再次，要深化市场决定价格机制。金融是经济发展的集中体现，利率市场化改革不可能孤军深入。当前，改革已取得长足进步，而作为市场融资主体的国有企业，却仍然存在硬约束不足的问题，他们普遍对资金需求旺盛，对资金成本变动却不敏感。这部分企业在沉淀大量信贷资金的同时，还拉升了市场整体利率水平。价格改革是各项经济改革的核心，必须通过价格改革倒逼企业改革。近日出台了《关于推进价格机制改革的若干意见》，标志着深化价格改革的

全面展开，也为继续深化利率市场化改革奠定了基础。

当然，消费者也必须树立市场化意识。消费者是市场主体，深化利率市场化改革必须得到广大消费者的理解和配合。利率定价权放开后，消费者对银行产品和服务有了充分选择权。与选择其他日常消费品一样，消费者在选择金融产品时，可以货比三家、精挑细选，对银行产品和服务既可以点赞，也可以用脚投票。与此同时，消费者也需要强化风险意识，那种寄希望于通过政府干预改善银行产品和服务，或一厢情愿地苛求银行全部承担理财产品“刚性兑付”结果的心理需要加以调整。正因如此，监管部门要强化对银行监管，督促银行提高服务质量，体现市场化改革的应有之义。

(作者单位：中国银行公司金融部)

## 思辨

# 供给侧改革推动消费升级

秦献春

近日，国务院就促进消费结构升级、发挥新消费引领作用、加快培育形成新供给新动力连发两文，释放出加强供给侧结构性改革的强烈信号。

“投资、消费、出口”是拉动经济增长的“三驾马车”，已为人们耳熟能详。“三驾马车”指向的主要是需求侧，与其相对的是供给侧，也就是生产要素的供给和有效利用。过去，我们十分关注需求侧管理，对供给侧结构性改革却重视不够。其实，供给侧的改革最终也是在创造新的需求，而且这种新需求更具可持续性。

今年以来，我国CPI数据处于低通胀水平，与不时升腾的消费热点形成反差。且不说“双11”全民购物狂欢，单是每个稍长点的假期，都会爆出外国人在世界各地的抢购新闻，前一段时间国人赴日本抢购马桶盖、电饭煲的新闻更备受社会关注。国人购买力之强大，令国外的企业家和销售者羡慕不已。可见，当前我国经济面临的产能过剩问题，实际上或多或少的是产品供给结构不合理使然，一些人群已经有了较高的消费能力，但国内供给的产品却难以满足升级了的新需求。

国民的消费新需求，正是推动经济发展的动力所在。要解决当前我国经济运行深层次问题，眼睛不能总是盯在7%的增速上，而是要更多地去思考经济结构优化。与其通过出台刺激政策、扩大投资等传统方式实现短期的逆周期调节，不如积极转向供给侧结构性改革，推动经济长期可持续发展。当前紧迫而可行的路径是，进一步推进简政放权、降低企业税费负担，为市场释放新供给创造空间，支持和鼓励企业实施制度创新、技术创新、产品创新，把服务消费、信息消费、时尚消费、品质消费、绿色消费、农村消费等重点领域作为主攻方向，切实增加新供给和有效供给，满足蓬勃兴起的新消费需求，进而形成经济发展的新动力。

(作者单位：山东省滕州市统计局)

## 来论

# 全科医生家庭化当破人才瓶颈

唐伟

目前我国的全科医生无论是从数量上还是质量上都不能满足医疗服务的需求，亟需对现有的激励机制、执业机制以及教育培训进行改革

国家卫计委日前发布《关于进一步规范社区卫生服务管理和提升服务质量的指导意见》。到2020年，力争实现让每个家庭拥有一名合格的签约医生，每个居民有一份电子化的健康档案。

每个家庭都有合格的签约医生，是医生全科化之后，面向基层的必然趋势。在国外，全科医生家庭化的模式已相当成熟，并成为“分级诊疗”的最佳实现形式。实行社区医生的家庭化服务模式，有利于服务的重心下移，可以解决基层医生业务过少的问题，促进分级诊疗顺利实施；另一方面可以让服务更加超前，从预防、保健到治疗更加全面，有助于保障群众的身体健康。

不过，实现这一目标并不容易，尤其是在当前医疗资源结构性失衡的情况下，“谁来签约”成为最大的难题。如果是将签约医生定位于二级以下医疗和基层医疗机构，也就意味着具有签约资格的医生，大多属于社区医院或者乡镇医疗机构。然而，这些具有基础功能的医疗机构，往往又是医疗资源尤其是人才瓶颈最严重的地方。

同时，全科医生也面临着多方面的尴尬。首先，全科医生的数量存在很大的欠

缺。国家卫计委的数据显示，目前中国社区卫生机构注册的全科医生总数不到10万名，也就是每万人只有0.73名，数量严重不足。其次，全科医生的收入来源有限，职业优势无法得到体现。由于目前全科医生的定位模糊，既不完全等同于社区专科医生，又不同于国外的“家庭医生”，收入来源既无法以签约人数收费，又不能拿专业医生的待遇，福利待遇方面可能难以留住人才。第三，目前全科医生很难获得公众的信任，人们难免“有病往大医院跑”。

目前，实行全科医生家庭化签约已在我国多地进行了试点，不少地方的力度还比较大，然而实际效果却难如人意，签而无效、签而无用的形式化相对严重。此前有业内人士曾指出，推进全科医生制度的首要工作是人才的培养，目前我国的全科医生无论是从数量上还是质量上都不能满足医疗服务的需求，亟需对现有的激励机制、执业机制以及教育培训进行改革。这一点，正抓住了家庭化签约的“七寸”。破解这一问题，一要不断提高基层医疗人员的待遇，做到待遇留人；二要通过定向培训的方式，解决总量不足的问题；三要出台优惠政策，吸引各种医疗资源向基层倾斜。



大巢作(新华社发)

## 打击违法排放

山东大雾致高速公路200余个收费站关闭；北京年内首次发布大雾、霾、空气重污染三个橙色预警……近日，华北多地雾霾爆发，程度之重创今年纪录。雾霾之下，一些地方启动紧急预案减少颗粒物排放。然而，媒体调查发现，在北方一些地区，仍有个别企业心存侥幸，存在违法排放、停用环保设备等问题。为破解违法成本低的问题，新《环保法》加入按日计罚、查封扣押、行政拘留等措施。严法还须严格执行，对违法排污企业，只有加大处罚力度，才能让法规落到实处。(时锋)



董义和  
全国政协委员

## 完善现代职业教育体系

“十三五”规划建议提出，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。在许多人的眼中，中职教育是迫不得已才吃的“最后一碗饭”。其实，普通教育与职业教育之间，只是类别的差异，而不是高低的差异。除了免除学杂费，发展好职业教育，还要从政策引导、招生改革、就业推动等多渠道入手，全面深化职业教育体制机制改革，加快完善现代职业教育体系。一方面，职高、技校、高职、大专、应用型大学等职教机构的关系需进一步厘清；另一方面，教育部门应在扎实调研的基础上，准确预测人才需求，设定合理职业教育招生规模，让人才培养有的放矢。

张立群

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员

## 城镇化应在小城镇上发力

在大城市发展空间有限背景下推进城镇化，应寄希望于中小城市和小城镇，实现大中小城市联合发展，并把提升基本公共服务的工作重点转向中小城市和小城镇。如，应把集中在大城市的学校、医院等优势资源更多向中小城市和小城镇转移。建议“十三五”时期推进新型城镇化，政府应更多转向更高层次的基础设施建设，包括城市地上和地下，促进大中小城市的基本公共服务均等化，吸引更多产业在城市落户发展，完善优化城市房地产布局满足更多外来人口居住需求，推动城市更低碳绿色发展，将城市打造成生态宜居的美丽家园。

刘红梅

北京急救中心副主任

## 急救资源存在被浪费现象

目前，北京急救中心调度平台每天的电话呼入量是6000多次，受理量约1200次，派出去的900车次，到现场后进行医学处置(医疗救治)的不足30%。在这30%的医疗救治中，危重病人不到一半，急救资源被浪费得太严重了。虽然急救中心每趟车平均收费是180元，但实际上平均直接成本要接近1500元，包括医生、护士和司机人力成本、机动车油费、保险和维修，车上配备医疗设备折旧等。如果这些急救资源被浪费，可能导致真正需要急救的人得不到及时救治。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

# 中国科研转型为何被世界关注?

余惠敏

中国经济长达30多年的

高速增长，给科技的发展带

来了雄厚的底气。中国正在

追求创新驱动下的经济和社会

转型。这就是世界为什么

关注中国科研转型的原因，

也是我们必须做好中国科研

转型的原因

世界顶级学术期刊出版公司——自然出版集团近日用中英文两种语言面向全球发布《转型中的中国科研》白皮书，这是国际出版商在中国推出的第一份该类调查报告。

中国科研领域成果丰硕，载人航天、探月工程、高铁输出、大飞机下线……被世界关注的事已不鲜见。今年屠呦呦获诺贝尔奖，中国本土科学家在诺奖自然科学类奖项上获得突破，也正说明了中国科技影响力的提升。但国外科技出版集团如此关注中国科研的转型，关注中国的科技制度改革，还是第一次。

自然出版集团的报告和建议是对1700多名中国一线科研人员进行问卷调查和当面访谈后作出的，仔细阅读这份报告，我们可以看出近些年中国科研产出的惊人增长，这或许是中国科研转型被世界关注的首要原因。白皮书评价说：“与其全球第二大经济体的地位相称的是，中国现在的研发投入和科研产出均居于世界第二位。”然后列举了如下数据：中国2014年的研发投入约1.33万亿元人民币，仅次于美国。中国SCI(科学引文索引)论文数量在2014年达到24.5

万篇，居世界第二。此外，中国还是自然指数(Nature Index)在全球的第二大贡献国，显示了高水平的科研实力。2014年，中国国内发明专利申请受理量达92.8万件，连续第四年世界第一。

虽然白皮书也指出中国科研的学术影响力与产出量的惊人增长不匹配，但不可否认的是，在一个高速增长领域，量变是引发质变的基础。报告显示，随着中国科研论文数量的日益增长，科研人员也有了更高目标。87%的受访科研人员表示，他们今后可能降低每年发表论文的数量，但会瞄准水平更高的期刊。

另一个让中国科研转型深受关注的原因或许更为重要，那就是与中国科研密切相关的中国经济的发展和转型。

中国经济长达30多年的高速增长，给科技的发展带来了雄厚的底气。无论是研发投入的增长，还是用包括“千人计划”在内的各种人才计划吸引海外华裔科学家回国，背后都离不开中国经济力量的支持。

目前，中国经济发展又到了一个转折点，随着经济增速的放缓，中国正致力于实现科技创新驱动下的、更加

可持续的知识经济。那些将科技创新作为基本战略、大幅度提高科技创新能力、形成日益强大竞争优势的国家，才是创新型国家，而我们中国人正要建立这样一个创新型国家。在这个背景下，中国的科研环境也与中国经济一样处在转型升级、提质增效的关口，需要克服一些独特的挑战，以提升中国科研产出的质量和影响力，支撑中国经济的持续增长。

如果中国的科研转型获得成功，中国就不仅有机会成为科研强国，更可能建立有中国特色的深厚创新文化，确立全球科学技术领导者的地位。而科研转型成功其实也是经济转型成功的前提条件。纵观当前中国的经济转型，无论是南方还是北方，无论是东部还是西部，都把科技放在了突出位置。在建立创新型国家的战略指引下，中国经济转型的实质就是用现代科技改造传统产业，发展高新技术产业，提高经济发展中的高科技含量，实现可持续发展。

中国正在追求创新驱动下的经济和社会转型，这就是世界为什么关注中国科研转型的原因，也是我们必须做好中国科研转型的原因。