遵循区域协同、城乡一体两大原则

北京修改城市总体规划对接津冀

京津冀一体化进行时

本报讯 记者杨学聪从北京市规划委获悉：为落实《京津冀协同发展规划纲要》提出的“一核、双城、三轴、四区、多节点”的区域空间格局，北京遵循“区域协同”、“城乡一体”两大原则，修改《北京城市总体规划（2004年-2020年）》（简称“总体规划”），优化城市空间布局，为统筹治理“大城市病”做好基础性工作。

在交通一体化发展方面，此次总体规划修改与《京津冀城乡规划（2015-2030年）》《京津冀协同发展交通一体化规划》《京津冀城际铁路网规划（2015-2030年）》等进行了对接，着力构建区域一体化综合交通体系：一方面，依托京津冀城镇群体系，建设多层次、互联互通的轨道交通系统；另一方面，明确了构建“客内货外”铁路枢纽格局的规划目标，提升天津、石家庄的国家运输枢纽地位，疏解北京过境交通及区域性货运枢纽功能。

在生态环境保护方面，北京已会同天津、河北共同划定区域重要生态廊道，控制区域城镇空间蔓延，加强区域生态修复。近期以建设环首都国家公园为抓手，重点加强对北京周边市县和重点地区的生态管控。

在产业升级转移方面，重点建设“4+N”功能承接平台，积极对接曹妃甸、新机场临空经济区、张承生态功能区、滨海新区4个战略合作功能区建设，积极推进中关村国家自主创新示范区与天津滨海新区、保定、沧州等地开展跨区域创新合作，共建科技成果转化、产业转化基地，促进产业梯度转移。

在交通、环保、产业率先突破的同时，北京还推动“城乡一体”，把城市总体规划变城乡总体规划，实现对城乡建设的统一规划和管理。

此外，北京还划定了生态保护红线和城市增长边界，将北京市域空间划分为生态红线区、集中建设区和限制建设区，制定差别化的管控目标和管控措施，实现“两线三区”的全域空间管控。其中，将维系北京生态安全底线、支撑经济社会可持续发展的具有重要生态价值的山区等法定保护空间划入生态红线区。未来，重点通过平原区集体建设用地减量还绿、规划生态廊道建设，实现远期全市生态红线区比例提高到75%左右的目标。今后，北京将按照“山水林田湖是一个生命共同体”的理念，在一张蓝图上统筹大生态的全要素。

创业者在武汉、合肥、长沙、南昌任一城市创业，均可享受所在城市创业担保贷款政策——

湘鄂赣皖打破“门槛”扶创业

本报记者 郑明桥

聚焦长江经济带

湘鄂赣皖四省会城市深化创新创业合作一体化，在人才、金融、市场一体化合作方面达成12项协议，共谋“人社一体化”，推动长江中游城市群创新创业的新局面

图为2015武汉创业创新博览会现场，志愿者与小朋友在创博会的“创客工作坊”内搭建城市模型。 新华社记者 潘昱龙摄

金融服务、资源共享、创业平台、税收优惠……今后，湖北武汉创业者在安徽合肥、湖南长沙、江西南昌自主创业，可共享金融服务。日前，长江中游城市群四省会城市人社局在合肥签署《中部四省会城市深化“双创”合作一体化备忘协议》，在人才、金融、市场一体化合作方面达成12项协议，打破“门槛”推行无差别服务。

武汉市人社局负责人介绍，中部四省会城市签署“双创”协议，旨在共谋“人社一体化”，推动长江中游城市群创新创业的新局面。今后，只要符合条件，创业人员在武汉、合肥、长沙、南昌四座城市中任一城市创业，均可在创业所在城市享受创业担保贷款政策。

根据《协议》，围绕长江中游城市群建设，四市都将优化资本市场，支持创业企业开展股权质押融资。同时，加快发展普惠金融，探索完善银行、保险、证券、信托、创业投资等机构间的合作模式，构建包括科技信贷、科技保险、集合融资、融资租赁等在内的创业金融服务体系。

在推进“大众创业、万众创新”进程中，武汉、长沙、南昌、合肥将强化平台服务，实现资源共享，推进人力资源合作平台建设，支持高等学校、科研院所、大型企业向社会开放共享科研仪器设备、科技成果、科技人才等资源，为初创期科技型企业提供联合研发、委托研发等服务。

据悉，四城市将推进共建创新平台，支持社会力量围绕创新创业需求，搭建市场化、专业化创新服务平台，集聚创新创业服务资源。

此外，四省会城市还将完善大学生创业服务体系，积极落实大学生创业引领计划，推进高等学校大学生创业园建设，支持各类创业服务机构为大学生创业提供创业导师、创业培训等相关服务。对符合条件的人员，四省会城市将加大创业扶持力度，在任一城市都可参加免费的创业培训，享受创业补贴政策。

破除区域“门槛”，构建公平竞争的市场机制。四省会城市将建立和完善公平竞争审查机制，加大对不利于创新创业的垄断协议和滥用市场支配地位等其他不正当竞争行为的调查和处置力度。

武汉市人社局负责人说，今后，武汉创业人员在合肥、长沙、南昌创办企业，吸纳符合税收减免条件的人员就业，都可享受税收优惠。

近年来，武汉、合肥、长沙、南昌四省会城市之间已经实现了社保业务无障碍跨地区转移、劳动者实现信息资源共享、专业技术职务任职资格在四市互认等人社一体化，并尝试了在信息、社保、人才、就业四方面进行对接，构建四市一体化的就业创业服务体系，实行统一互惠的就业创业扶持政策。这意味着只要劳动者持有四省发放的“就业失业登记证”，不管在城市群哪个城市就业创业，都享受同样的优惠政策，在人力资源市场享受免费的就业创业服务。

南昌市人社局规财处副处长陈翀说，四城市通过构建一体化就业创业服务平台，围绕四省会城市工程机械、汽车制造、电子信息、生物医药、新材料等优势产业集群，致力于服务劳动者创业。不仅如此，四省会城市创业者还在创业服务、创业培训、税费减免、小额担保贷款、项目审批等享受同等政策。

合肥市人社局局长朱正跃说，为了大力促进“大众创业、万众创新”，合肥市出台了扶持产业发展的“1+3+5”政策体系，即一个规定，政府投资引导基金、天使投资基金、财政资金“借转补”三个管理办法，新型工业化、自主创新、现代农业、服务业、文化产业五个方面具体政策。今年又出台促进经济平稳较快发展30条、扶持小微企业发展17条等政策，最大限度让创业者受益。据统计，2015年上半年，合肥市实现GDP2367.9亿元，同比增长10.5%。在已有的38万户各类市场主体中，小微企业达10.5万户，同比增长43.8%，带动就业113万人。

武汉市社科院副院长吴永保研究员认为，大众创业、万众创新正逐步成为中国经济发展的新引擎。武汉在创新创业方面有着独特的资源优势和实力，走在了全国前列。四省会城市“双创”协议的签订，有利于中部地区的资源整合与共享，从而推动长江中游城市群创新创业的新局面。

经济增长的新力量

山西阳泉：设立小微企业扶持基金

本报记者 刘玲瑞 通讯员 闫志有

免费提供创业场地、减免物业费、提供创业孵化[illegible]这里是山西省阳泉市平定县金潭小微企业孵化基地为创业者提供的优惠。凭借良好的创业环境，短短两年多时间，该基地已吸引30多家小微企业入驻，吸纳创业人员200余人。

为推动小微企业快速成长，今年阳泉市出台了《减轻企业负担促进工业稳定运行的若干措施》，提出设立中小微企业扶持专项基金，按市场化运作方式，支持中小微企业发展；积极支持小微外贸企业发展，鼓励企业参加出口信用保险，降低出口收汇风险；通过“七补一贷”扶持高校毕业生自主创业。

融资难是小微企业发展中遇到的主要困难。为此，阳泉银监分局积极引导辖区金融机构不断创新，在信贷运行机制上，搭建小微企业贷款运营平台，对小微企业贷款实行专业化经营管理；在服务效率上，根据不同的业务品种，实行差别管理的信贷模式。

山东商河：综合利用秸秆一举多得

本报记者 管 斌 通讯员 张 鸣 夏荣宝

“以前收了庄稼，秸秆处理是大问题，现如今，没想到秸秆也能卖钱了，我这一亩地产的秸秆卖到企业可赚100多元钱哩。”史家村村民史兴栋提到的企业，是位于山东省商河县经济开发区的济南玉泉生物发电有限公司，据企业负责人丁晋介绍，农作物秸秆和林业废弃物是生物质发电的主要原料，经过粉碎处理，这些原料燃烧后产生的热量可以用来发电，现在企业每天燃用秸秆900多吨，预计每年可提供绿色电力2.1亿千瓦时，全年可燃烧各类生物质秸秆30万吨左右，可替代原煤16万吨左右。

这一秸秆综合利用方式，改变了当地群众将秸秆随意丢弃、焚烧等传统方式，减轻了大气污染，还让当地用上了绿色环保能源。大力发展生物发电是商河县推进秸秆综合利用的一个缩影。商河县还积极推进机械化作业，优先扶持发展秸秆还田机等先进机械，推广普及秸秆还田、土地深松等机械化作业技术模式，不断扩大秸秆还田量。另外，根据现代畜牧业发展需要，商河大力发展食草畜禽养殖场，推广秸秆青贮氨化技术，不断扩大秸秆青贮规模。

为有效推进秸秆综合利用，商河县科学制定工作方案，利用县包乡、乡包村、村包组、组包户的四级联包督查体系，确保各项措施落实到位。该县不断加大宣传力度，对秸秆禁烧与秸秆综合利用工作进行了大力宣传。秸秆禁烧期间，按照定专人、定职责、定区域、定岗位、定时间、定要求的“六定”禁烧措施，不断加大禁烧力度，对秸秆禁烧工作实行全天候、全方位巡查。如发现有冒烟、秸秆（杂草）焚烧现象，安排专人及时到现场进行浇灭处置，并对当事人提出警告、批评教育，杜绝秸秆焚烧现象再次发生。同时，各乡镇（街道）采取应急救援措施，准备消防水车、挖掘机，村庄成立应急专业队，一旦发现火情、冒烟现象，果断采取应急措施，专业队、消防水车、挖掘机第一时间到达现场进行及时处置，防止火势蔓延，以防对环境造成危害，对人民群众生命财产安全造成损失。

河北涿鹿：文化与旅游相融相促

本报记者 雷汉发 通讯员 张志强

入冬以后，河北涿鹿天寒地冻，但严寒天气并没有阻挡游客的脚步，每天都有数百人到此休闲旅游。

涿鹿县把当地悠久的历史文化元素与现代人们的生活方式有机结合，大力发展文化旅游产业，游客年均增长幅度达15%以上，今年将可突破40万人次，不仅提升了涿鹿的知名度，更推动了区域经济的发展。

涿鹿地处太行山和燕山交接处，历史文化悠久。为了把灿烂的历史文化遗产和优美的自然环境有机结合，把资源优势转化为经济优势，该县先后编制了《农耕文化现代农业示范区建设规划》等专项规划。

此外，该县建起九龙腾飞雕塑等景观，与23处遗址遗迹互为呼应，打造出精品旅游线路。

在做强基础设施的同时，该县进一步扩大旅游品牌影响力，使得涿鹿休闲文化旅游产业实现了迅猛发展，今年实现旅游收入预计比上年增长23.3%。

区域产业

内蒙古霍林郭勒市：构建

本报记者 罗 霄 通讯员 宗占英

内蒙古霍林郭勒市依托霍林河煤田丰富的煤炭资源和产业基础，以霍林河循环经济示范工程为核心，坚持走煤电铝资源转化、综合利用、循环发展的新型工业化道路，积极承接电解铝产业转移，加快构建煤电铝加循环经济产业链，实现资源利用生态化。近年来，全市经济社会运行质量和效益明显提升。

不断壮大煤电铝产业链，推动主导产业集聚扩张。霍林郭勒市依托丰富的煤炭资源，大力实施能源转化战略，完善延展煤—电—铝产业链条。通过扩能和新建项目，扩大煤电铝产业规模，形成集聚效应。目前，露天煤业扩能改造项目已获得内蒙古煤炭工业局批复，新增产能300万吨；现已投产火电装机290万千瓦，随着11月下旬锦联二期2台66万千瓦机组并网发电，新增132万千瓦产能。同时，随着锦联2台66万千瓦机组并网发电，锦联电解铝产能得以全部释放，年内将新增电解铝产能50万吨，全市电解铝产能将达到168万吨，带动转化当地煤炭资源近2000万吨。煤、电、铝3条产业链相互支撑、相互作用，形成了“以煤发电、以电炼铝，以铝带电、以电促煤”的循环经济产业链。

不断完善配套产业链条，初步形成循环经济共生网络。该市按照“企业小循环、产业大循环”发展思路，全面构建以循环型工业为主体、循环型服务业为辅助、循环型农业为补充、全社会资源循环利用体系为基础的循环经济发展格局。霍林郭勒竞日能源有限公司30兆瓦、霍林郭勒市振发光伏科技有限公司30兆瓦、霍林郭勒市露天煤业有限责任公司20兆瓦太阳能发电项目开工建设，降低原煤使用量，实现绿色发展。锦联铝母线、精铝翅片箔等8个铝后精深加工项目建成投产，铝后产品种类达到62个，从“一煤独大”向“多元支撑”再向“优化升级”转变。

不断推进工业固废物转化链条，培育新的经济增长点。该市充分利用循环经济园区企业排放的粉煤灰、脱硫石膏等工业固体废弃物，生产复合水泥、空心砌块、路面彩砖等产品，形成煤—电—粉煤灰—水泥、煤—电—粉煤灰、炉渣—建筑砌块、煤—电—脱硫石膏—纸面石膏板等产业链条。目前全市共有工业固体废弃物综合利用企业9家，年可综合利用固体废弃物100万吨左右，约占全市工业固体废弃物排放量的四分之一左右。

不断加强循环经济配套服务，促进循环经济公共服务平台建设。该市以东外环商贸物流园区等为基础，推进中铁物流、瑞方物流等12个重点物流项目建设，增强物流集散能力；建立铝产品研发平台，成立内蒙古蒙东铝及新材料工业技术研究院，研发新工艺、新技术、新材料、新产品，加强资源高效循环利用；完善人才培养平台，着力培养产业急需的技能型人才。

时讯

河南实现光纤网络全覆盖

本报讯 记者夏先清报道：中国电信河南公司日前宣布率先在河南建成“全光网络”，这意味着该公司已完成传统网络设备关电退网和近61万户住宅光网用户的迁改，建成了千万级光网端口接入能力，实现河南省所有城区、农村乡镇及重点行政村100%光纤覆盖。

据介绍，“全光网络”建成后，河南省县以上城区及行政村光纤网络覆盖率将分别达到100%和85.2%，全部具备100兆光纤接入能力，宽带用户平均接入速率达到20Mbps。

河南省通信管理局局长宋灵恩认为，这将进一步缩小城乡数字鸿沟，加快互联网与河南省传统产业的融合，扩大信息消费，激发创新活力。

深圳机场口岸实施24小时通关

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳宝安国际机场口岸日前正式实施24小时通关，口岸自助查验通道同时正式投入使用，已备案个人信息的出入境旅客均可利用自助通道完成快速过关。这是深圳市大力推动国际化城市建设的一项重要举措。

据悉，此次自助通道的开通是深圳机场边检站为配合24小时通关推出的一项举措。首批投入使用的自助通道共4条，设在航站楼1楼国际入境大厅，已备案个人信息的旅客在读取证件进入通道后，只需进行指纹和面相比对即可过关，整个过程仅需10秒，大大缩短了排队候检时间。

据深圳海关统计，今年前三季度，深圳机场口岸进出境旅客达167万人次，同比上升28%。

上海海关查获一起金银纪念币走私案

本报上海12月1日电 记者沈则瑾从上海海关获悉：上海海关缉私局在进境旅客渠道查获一起走私金银纪念币案，现场查获金币2116枚、银币216枚。目前，该案主要犯罪嫌疑人陈某已被批捕。

上海海关相关领导表示，海关在旅客行李和邮递物品渠道打击各类走私违法行为，有利于维护正常贸易秩序，有利于稳定行业物价，促进经济平稳发展。

本版编辑 陈 艳 陶 玙