

热点 点击

推动电力工业安全科学高效清洁发展

——国家能源局有关负责人就电力体制改革配套文件出台答记者问

本报记者 王轶辰



11月25日,安徽临泉供电公司员工冒着零下7℃的低温对变电站设备线路进行特巡,保障电网安全运行。

受今年首轮低温雨雪寒潮天气影响,临泉电网负荷快速增长,临泉供电公司启动迎峰度冬保电预案,加强了对电网设备的运行巡视,要求具有巡视任务的人员增加对境内内电网线路、设备的巡视频次,采取红外测温、现场观察拍照、仪器测量等方式,记录设备运行状况,全力保障临泉电网安全度过低温寒潮天气。

于 永摄

视点

今年3月,中共中央、国务院印发《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》,明确了“三放开、一独立、三强化”的电力改革“路线图”。国家发展改革委和国家能源局11月30日发布6个电力体制改革配套文件,从输配电价、交易机构、发用电计划、售电侧等重点领域进行了部署。6个配套文件正是推进电力体制改革落地生效的具体措施。这标志着新一轮电力体制改革进入全面实施阶段——

今年3月,党中央、国务院《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》(中发〔2015〕9号)印发后,国家发展改革委、国家能源局抓紧制定了《国家发展改革委 国家能源局关于推进输配电价改革的实施意见》《国家发展改革委 国家能源局关于推进电力市场建设的实施意见》《关于推进售电侧改革的实施意见》《关于规范和加强燃煤自备电厂监督管理的指导意见》6个重要配套文件正式出台,进一步细化、明确了电力体制改革的有关要求及实施路径。

日前,《国家发展改革委 国家能源局关于推进售电侧改革的实施意见》《关于规范和加强燃煤自备电厂监督管理的指导意见》6个重要配套文件正式出台,进一步细化、明确了电力体制改革的有关要求及实施路径。

对此,国家能源局相关负责人接受了《经济日报》记者专访,介绍了改革的主要内容及相关情况。

市场化方向+强化监管

问:请介绍一下新一轮电力体制改革的重要意义。

答:新一轮电力体制改革是电力领域贯彻落实党的十八届三中、五中全会精神的重要行动,是我国全面深化改革的重要组成部分。

深化改革坚持市场化方向,以建立健全电力市场机制为主要目标,按照管住中间、放开两头的体制架构,有序放开输配以外的竞争性环节电价,有序向社会资本放开配售电业务,有序放开公益性和调节性以外的发用电计划,逐步打破垄断,改变电网企业统购统销电力的状况,推动市场主体直接交易,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

同时,进一步强化政府监管,进一步强化电力统筹规划、进一步强化电力安全高效运行和可靠供应,推动电力工

业朝着安全、科学、高效、清洁的方向发展。

深化改革有利于稳增长、调结构。放开上网电价,可以促进发电侧充分竞争,实现高效环保机组多出力。对输配环节进行成本监审和价格监管,可以有效控制企业成本,提升电网企业效率。

放开增量配电网业务,吸引社会资本投资建设配电网,推动落实配电网建设改造行动计划。

放开售电业务,允许多元化市场主体参与售电市场竞争,有利于更好地服务工商业用户用电需求,从而让电力市场化改革的红利惠及用户。

建立市场交易机制,打破省间壁垒,保障清洁能源优先上网,有利于实现能源资源的大范围优化配置,加快我国能源转型升级。

深化改革把保障民生用电放到优先位置。政府通过建立优先购电和优先发电制度,保障居民、农业、重要公共事业和公益性服务等用电。通过常态化、精细化开展有序用电管理,有效保障供需紧张情况下居民民生用电需求不受影响。还将充分考虑企业和消费者承受能力,确保这些领域用电价格相对平稳。同时,加强老少边穷地区电力供应保障,确保无电人口用电全覆盖。

积极推进各项改革试点

问:请介绍新一轮电力体制改革启动以来的进展情况。

答:9号文件发布以来,国家发展改革委、国家能源局等有关部门通力合作,全力推动改革落地。

积极推进输配电价改革试点。按照自下而上和自上而下相结合的原则,国家发改委将深圳、内蒙古、安徽、湖北、宁夏、云南、贵州列入了输配电价改革试点单位,国家发改委已批复内蒙古西部电网首个监管周期输配电价准许收入和电价水平。核定独立输配电价是电改的关键环节,下一步还将扩大试点。

研究批复电力体制改革综合试点。国家发改委、国家能源局在征求各部门意见后,近日已批复同意云南、贵州开展电力体制改革综合试点,两省试点工作

正积极有序启动。国家能源局会同有关单位已着手组织研究区域电力市场试点方案,指导开展省电力市场试点方案研究。此外,江西、重庆、广东上报了专项试点申请,这些专项试点也即将展开。

配套文件各有侧重

问:请简要介绍最新出台的这批重要配套文件的核心内容。

答:6个重要配套文件是一个有机整体,完整构成了相关重要改革的“操作手册”。它们为推动9号文件的落地,建立电力市场提供了基本依据。

《关于推进电力市场建设的实施意见》的主要内容是,按照管住中间、放开两头的体制架构,构建有效竞争的电力市场结构和体系。引导市场主体开展多方直接交易,建立长期稳定的交易机制,建立辅助服务共享新机制,完善跨省跨区电力交易机制。

《关于电力交易机构组建和规范运行的实施意见》的主要内容是,建立相对独立的电力交易机构,形成公平规范的电力交易平台。将原来由电网企业承担的交易业务和其他业务分开,实现交易机构相对独立。电力交易机构按照政府批准的章程和规则为电力市场交易提供服务。相关政府部门依据职责对电力交易机构实施有效监管。

《关于推进售电侧改革的实施意见》的主要内容是,向社会资本开放售电业务,多途径培育售电侧市场竞争主体。售电主体设立将不搞审批制,只有准入门槛的限制。售电主体可以自主和发电企业进行交易,也可以通过电力交易中心集中交易。交易价格可以通过双方自主协商或通过集中撮合、市场竞价的方式确定。

《关于推进输配电价改革的实施意见》的主要内容是,政府按照“准许成本加合理收益”的原则,有序推进电价改革,理顺电价形成机制。核定电网企业准许总收入和各级电压等级输配电价,明确政府性基金和交叉补贴,并向社会公布,接受社会监督。电网企业将按照政府核定的输配电价收取过网费,不再以上网电价和销售电价差作为主要收

入来源。

《关于有序放开发用电计划的实施意见》的主要内容是,建立优先购电制度保障无议价能力的用户用电,建立优先发电制度保障清洁能源发电、调节性电源发电优先上网。通过直接交易、电力市场等市场化交易方式,逐步放开其他的发用电计划。在保证电力供需平衡、保障社会秩序的前提下,实现电力电量平衡从以计划手段为主平稳过渡到以市场手段为主。

此外,还对加强和规范燃煤自备电厂监督管理方面作了规定。新(扩)建燃煤自备电厂项目要统筹纳入国家依据总量控制制度的火电建设规划;应对符合规定的自备电厂无歧视开放电网,做好系统接入服务;企业自备电厂自发自用电量应承担社会责任并足额缴纳依法合规设立的政府性基金以及政策性交叉补贴。推进自备电厂环保改造,提高能效水平,淘汰落后机组。

鼓励基层多模式创新

问:请简单介绍下一步推进电力体制改革的重点工作。

答:下一步工作的重点将是积极稳妥地推进电力体制改革试点,让电改方案真正落地,充分释放改革红利。

一是加快推进试点,积极支持有改革意愿、有可操作方案的地区开展试点,充分调动各方面参与电力体制改革的积极性。

二是把握正确的改革方向,确保各地在9号文件和配套文件框架内开展试点,防止试点工作方向走偏。

三是鼓励基层创新,支持多模式探索。各地情况不一样,不强求统一模式。四是加强对试点工作的指导,不断总结,完善政策,形成可复制的经验,逐步在其他地方推广。

五是加强部门间的协调配合,形成改革的合力,改革方案注意征求各方面的意见,稳妥地推进改革。

六是灵活应对试点工作中出现的问题,切实防范和化解可能出现各种风险,保持电力供需平衡,保证电网安全,保障民生用电。

启动重污染天气二级应急响应

北京2100余家企业停产限产

本报北京11月30日讯 记者曹红艳报道:11月29日10时,北京市将重污染天气黄色预警提升至橙色预警后,启动二级应急响应措施,对2100余家工业企业实施停产限产。

针对近日京津冀及周边地区出现雾霾并呈加重趋势,环保部继11月27日派出5个督查组对京津冀及周边地区进行现场督查后,30日又增派5个督查组进驻现场,其中2个督查组重点加强对北京市的针对性督查。

据介绍,北京市启动二级应急响应措施后,环保、住建、城管、园林绿化、交通管理等部门对各区应急措施落实情况进行了监督检查。环保部督查时发现一些突出问题,诸如部分工地料场仍在施工,施工负责人表示没有接到停工通知;其次是一些道路扬尘问题严重。

督查还发现,部分企业存在违法问题。丰台区金工印刷厂印刷车间活性炭吸附设施未开启,车间烟气通过排风扇直排室外。房山窦店京石高速旁鸿都混凝土有限公司取暖燃煤小锅炉环保设施闲置,褐色烟气直排。

此外,一些区县劣质煤散烧污染问题突出。丰台区南苑路三营门公交站附近有一无名洗浴场燃煤小锅炉冒黑烟;新发地马家楼桥出口东有居民使用劣质煤取暖,冒烟明显。

中国疾病预防控制中心发布数据

我国艾滋病疫情呈低流行态势

本报北京11月30日讯 记者吴佳佳报道:每年的12月1日是世界艾滋病日,今年我国的宣传主题是“合力抗艾,共担责任,共享未来”。中国疾病预防控制中心今天发布数据报告显示,目前,全国艾滋病疫情整体保持低流行态势,但男性同性性行为传播比例上升明显。

统计显示,目前我国估计存活的艾滋病病毒感染者和艾滋病病人约占总人口的0.06%,即每1万人中可能有6人感染了艾滋病病毒。截至2015年10月底,全国报告存活的艾滋病病毒感染者和病人共计57.5万例,死亡17.7万人。

值得注意的是,今年1月至10月新报告9.7万病例,在性传播、血液传播和母婴传播三种主要的艾滋病病毒传播途径中,异性性接触传播占66.6%,男性同性性行为传播已经占到了27.2%。男性同性性行为传播的比例上升明显,而且该人群是目前各类人群中艾滋病感染率最高的人群,2015年全国男同人群艾滋病感染率平均达8%。

观点 声音

全国政协常委、经济委员会副主任李毅中:

稳增长须新旧动力同时发力

本报北京11月30日讯 记者胡文鹏报道:在主题为“亲历的变革:中国民营企业转型升级方法论”的2015年领军企业家年会上,全国政协常委、经济委员会副主任李毅中表示:“当前,我国经济长期向好的基本面没有变化,经济增速仍处于合理区间。但也要看到,经济新常态下旧动力在减弱,新动力又不足,要认真对待这个结构性矛盾。”

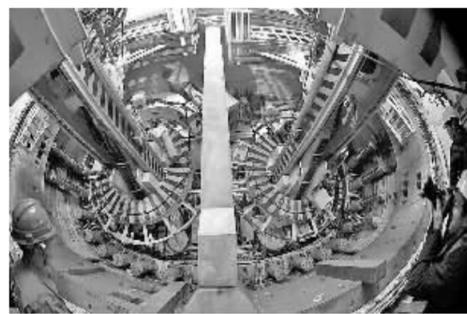
李毅中解释道,所谓旧动力是指传统产业,新动力是指战略性新兴产业和高新技术产业。目前,旧动力渐弱主要表现在传统产业转型压力依然很大、工业企业利润增速下滑、行业和地区分化明显。新动力则主要表现为相关产业投资增速和增加值增速均高于传统产业,表现活跃。但这些增长不能完全弥补传统产业的减速,动力青黄不接。

为此,李毅中认为,既要加大力度发展新技术、新产业,着力提高新发动机“功率”;又要致力于传统产业改造优化,增添旧发动机动力。只有新旧动力同时发力,形成合力,才能为经济增长提供稳定、持久的能量。

据了解,该年会由工信部人才交流中心指导,《领军企业家》杂志社主办。

金视界

国内首台类矩形盾构机“阳明号”始发



11月30日,“阳明号”盾构机在宁波轨道交通3号线一期工程现场始发。当日,世界最大断面的土压平衡矩形盾构机“阳明号”在宁波轨道交通3号线一期工程高塘桥站南端头井始发,这是我国首台自主研发的类矩形盾构机。

张培强摄(新华社发)

本版编辑 刘亮

国办印发通知简化优化公共服务流程——

让群众办事创业更方便更快捷更舒心

本报记者 祝惠春

新闻深一度

“这个部门要求那个部门的证明,那个部门又要求这个部门先开证明,每个部门都像‘击鼓传花’一样,结果让老百姓跑断了腿,也滋生了‘跑关系’‘托门子’的腐败空间”——这种畸形现象,将被强有力改变。

经国务院常务会议审议通过、国务院办公厅近日印发的《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》(下称《通知》),核心目的正是推动群众办事创业更方便、更快捷、更舒心。《通知》要求,“凡没有法律法规依据的证明和盖章环节,原则上一律取消”。

如何通过简化优化流程改进公共服务?一些专家在接受《经济日报》记者采访时表示,《通知》明确提出了三项主

要的具体要求:信息公开、流程简化、数据共享。

《通知》要求,全面梳理和公开公共服务事项目录。各地区、各部门要根据法律法规规定,结合编制权力清单、责任清单、负面清单以及规范行政审批行为等相关工作。要以创业创新需求为导向,以公共服务公平、可及为目标,明确与群众日常生活密切相关、公共服务事项。公共服务事项目录和办事指南等须通过政府网站、宣传手册等形式向社会公开。

清华大学公共管理学院教授苏竣接受记者采访时表示,这是近年来政府持续推进政务公开工作的又一次更具体、更扎实的举措。要方便办事群众,最重要的工作是信息公开。信息公开是提升公共服务工作的基础,要善于运用法治思维、法治方式,规范公共服务事项办理流程,限制自由裁量权,维护群众合法权益,推进公共服务制度化、规范化。

《通知》要求,坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续。大力推进办事流程简化优化和服务方式创新。最大限度精简办事程序,减少办事环节,缩短办理时限,改进服务质量。加快政务大厅功能升级,推动公共服务事项全部进驻,变“多头受理”为“一口受理”,为群众提供项目齐全、标准统一、便捷高效的公共服务。建立健全首问负责、一次性告知、并联办理、限时办结等制度,积极推行一站式办理、上门办理、预约办理、自助办理、同城通办、委托代办等服务。

清华大学公共管理学院教授孟庆国接受记者采访时表示,流程简化优化是改进公共服务的重要方法和手段。简化优化流程不仅是横向的,也是纵向的。流程不清晰,过分繁琐,导致责任不清,权责混乱。流程精简后,不仅解决效率问题,对于绩效考核、实施监督管理,也更加清晰可行。简化办事环节和手续,优化公共服

务流程,拓展服务渠道,创新服务方式,将让群众办事更方便、创业更顺畅。

《通知》要求,加快推进部门间信息共享和业务协同。推进公共服务信息平台建设,加快推动跨部门、跨区域、跨行业涉及公共服务事项的信息互通共享、校验核对。加快推进“互联网+公共服务”,运用大数据等现代信息技术,强化部门协同联动,打破信息孤岛,推动信息互联互通、开放共享,提升公共服务整体效能。

北京大学政府管理学院副教授黄璜接受记者采访时表示,运用大数据等现代信息技术,强化部门协同联动,打破信息孤岛,是提升公共服务整体效能的一个重要基础。要变“群众奔波”为“信息跑腿”、变“群众来回跑”为“部门协同办”等,都需要通过信息共享、数据共享来实现。关于数据共享,目前技术条件已可实现,认识也已到位,现在的重点是如何在制度上予以保障。