

中国气候谈判首席代表详解气候变化巴黎大会表示——

# 坚持原则立场 强化积极行动

气候变化巴黎大会开幕，各国政要齐聚一堂，商讨全球关于2020年后加强应对气候变化的行动。这是全球应对气候变化进程的重要节点，因而备受瞩目。开幕式上，习近平主席发表重要讲话，向世界发出向绿色循环低碳发展的明确信号，充分体现了中国的期待与担当。

本报评论员

气候变化是当前人类社会面临的共同挑战。全球变暖、海平面上升、极端天气频发……无论是发达国家，还是发展中国家，都已不同程度地受到气候变化带来的负面影响。环境挑战不容回避，直面应对势在必行。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，充分考虑发达国家和发展中国家不同的历史责任、国情、发展阶段和能力，达成全面、平衡、有力度的协议，才能更好地敦促全世界携起手来，解决好气候变化难题。

中国作为最大的发展中国家，积极行动、主动作为，为应对全球气候变化作出了重要贡献。近年来，我国通过调整产业结构、节能与提高能效、优化能源结构、增加森林碳汇等举措减缓气候变化，2014年单位GDP二氧化碳排放同比下降了6.2%；生态系统、气象领域、人体健康等多个方面开展的气候变化适应工作，也都取得积极进展；推进国家低碳省区和低碳城市试点，从不同层次、不同领域探索低碳发展路径和模式。截至今年8月底，中国7个碳排放交易试点累计交易地方配额约4024万吨；加强国际交流，推动国际气候谈判，筹建气候变化南南合作基金……一系列数据和进展表明，中国不仅是全球气候治理的倡导者，更是负责任、有担当的实践者。

应对气候变化也是中国实现可持续发展的内在要求。党的十八届五中全会把“绿色”作为五大发展理念之一，将“生态环境质量总体改善”列入全面建成小康社会新的目标要求。在国内经济下行压力加大、全球经济复苏乏力的背景下，我国明确提出走绿色、低碳的发展道路，不仅是履行负责任大国的国际义务，也意在激发经济增长的“绿色”动力，倒逼经济转型升级提质增效，以促进经济发展与环境保护相协调的中国实践，为全球气候治理提供有益经验。

孤舟难渡万重山。积极应对气候变化，世界各国需秉承“人类命运共同体”意识，消除分歧，达成共识，共担风险、携手合作。中国愿与世界各国一起，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，共同打造全人类光明永续的未来。



11月30日，气候变化巴黎大会在法国巴黎布尔歇展览中心开幕。来自150多个国家的领导人出席大会开幕式，为巴黎协议谈判提供政治推动力。

际制度，而是要谈判磋商如何在《公约》框架下，在2020年后进一步强化应对气候变化的相关行动。

他强调，巴黎协议的性质是在减缓、适应、资金、技术转让、能力建设支持等问题上，进一步落实和执行《公约》。这样一个法律文件应当和《公约》的原则、规定、目标、框架一脉相承。

从这一角度讲，巴黎协议“应当具有法律约束力”。巴黎协议除了提出2020年后如何进一步强化落实《公约》，也会就巴黎协议达成后到2020年之间的5年内，如何落实巴黎协议提出安排和要求。

## 坚持一贯原则 共同面对挑战

苏伟说，中国在气候变化问题上一直持积极认真的态度。中国意识到，气候变化对人类和地球来讲，是一个紧迫的威胁，各国应通过国际合作来共同面对。

他还指出，中国同时也重视“共同的责任”，认为发展中国家也要根据自己的国情、能力和发展阶段，尽可能地应对气候变化作贡献。

苏伟说，减少碳排放应该考虑到各国的发展阶段和发展需求。发达国家已经实现

工业化，碳排放已经到达了峰值，自然有逐步减少排放的趋势，因此在减排问题上，不能简单地把发达国家和发展中国家相对比。

苏伟说，虽然中国目前的碳排放总量较大，但是相对于发达国家的人均排放水平还有很大差距，和发达国家工业化的高峰时期相比差距甚至更大。这些都说明了“共同但有区别的责任”原则的合理性。

他还指出，中国同时也重视“共同的责任”，认为发展中国家也要根据自己的国情、能力和发展阶段，尽可能地应对气候变化作贡献。

文/新华社记者 韩冰 唐志强 (新华社巴黎11月29日电)

《联合国气候变化框架公约》(下称“公约”)第21次缔约方大会(即气候变化巴黎大会)30日召开在即。中国气候谈判首席代表苏伟29日接受记者采访，详细解读了气候变化巴黎大会的议程安排、可能达成的协议意义以及中国在应对气候变化问题上的立场。

## 议程安排满满 存在延期可能

据苏伟介绍，虽然气候变化巴黎大会是11月30日召开，但大会的核心工作——关于应对气候变化的巴黎协议的谈判和制定实际上29日就已开始。29日下午，负责巴黎协议案文谈判的德班平台工作组开始召开会议，近200个缔约方随后进入密集磋商。

11月30日，约150个国家元首和政府首脑将出席大会开幕式活动。各国领导人将采取大会发言的形式，为大会取得积极成果注入政治推动力。在气候变化巴黎大会的第一周，各方将就巴黎协议的条款案文全面展开谈判。

大会初步的设想是，12月5日上午，德班平台工作组将形成巴黎协议的主要草案。12月5日下午，《公约》缔约方大会将审议谈判结果，并决定第二周如何围绕各国谈判代表达成的结果，再展开部长级的谈判和磋商，最终预计于12月11日形成最后文件。

苏伟说：“时间非常紧张，可能一场会接一场会，时间计算到每一分每一秒。”从历次气候变化大会的经验看，延期形成最终结果已屡见不鲜。由此看来，气候变化巴黎大会也不能排除延期达成协议的可能。

## 强化落实公约 并非另起炉灶

苏伟说，巴黎协议的授权非常明确，不是要建立一个新的应对气候变化的国

我国森林覆盖率已恢复到21.63%，森林蓄积总量达151亿立方米——

# 护林植绿持续增强碳汇能力

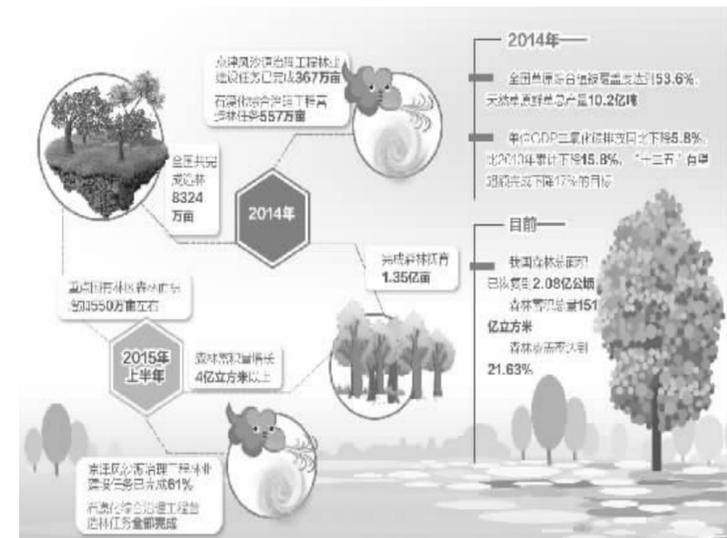
本报记者 黄俊毅



今年4月1日，西起大兴安岭，东到长白山脉，北至小兴安岭，绵延数千公里的原始大森林里，千百年来不绝的伐木声消失了。这一天，数以十万计的伐木工人收起油锯，封存斧头，走出森林。至此，东北地区重点国有林区商业性采伐宣告全面停止。

“为保护生态，改善气候，天然林商业性采伐要果断停止。”国家林业局局长张建龙对《经济日报》记者说，我国2015年全面停止了内蒙古、吉林等重点国有林区商业性采伐，2016年将全面停止非天保工程区国有林场天然林商业性采伐，2017年将实现全面停止全国天然林商业性采伐。天然林资源保护工程实施16年来，我国17.32亿亩森林得到有效保护。我国不失时机，进一步宣布将所有天然林都纳入保护范围，这意味着我国全面推进生态文明建设拉开了新的大幕。

众所周知，森林每生长1立方米，就能吸收1.83吨二氧化碳，放出1.62吨氧气。可以这样说，造林就是固碳，绿化等同于减排。在城市及其周



边大力营造人工林，不仅可直接净化空气、防止风沙扬尘，而且通过减缓热岛效应，可降低城市气温，间接减少空调污染物的排放。林业在修复生态、改善气候中，扮演着不可替代的角色。

保护好既有森林资源的同时，我国加快造林添绿。

“‘十二五’期间，我国完成人工造林2960万公顷、森林抚育3880万公顷，年均分别超过590万公顷和700万公顷。比如2014年，全国共完成造林8324万亩、森林抚育1.35亿亩、义务植树23.2亿株，森林面积和蓄积量持续增加，森林碳汇能力持续增强，为应对气候变化作出了新贡献。”张建龙说。

2014年，新一轮退耕还林工程正式启动，安排退耕还林500万亩；三北及长江流域等防护林体系建设工程继续稳步推进，出台了退化防护林改造指导意见，启动了退化防护林更新改造试点；京津风沙源治理二期工程和石漠化综合治理工程分别完成林业建设任务367万亩和557万亩。

每逢春夏时节，宁夏彭阳县古城镇茹河上都会碧波荡漾、苇草青青。在大西北极端干旱缺水的旱塬深处，很难想象会有这样一片湿地。国家林业局三北防护林建设局局长张炜告诉《经济日报》记者，最近30年来，彭阳人在昔日的荒山秃岭上，已营造起近200万亩的人工防护林，森林覆盖率从3%大幅提升到27%。

彭阳的变迁，是我国近年来生态修复、气候改善的一个缩影。随着天然林资源保护、京津风沙源治理、三北防护林建设和封禁保护区试点等重点工程项目的深入实施，我国气候恶化趋势已得到遏制。36年来，“三北工程”在黄土高原地区累计完成造林779.1万公顷，区域森林覆盖率由工程建设初期的11%提高到19.55%，实现了山川大地由“黄”到“绿”的历史性巨变。

目前，我国森林总面积已恢复到2.08亿公顷，森林蓄积总量151亿立方米，森林覆盖率达到21.63%。

# 我国低碳技术已形成研发推广全方位格局

本报记者 董碧娟

针对柴油车排污这个雾霾源头，中国科学院生态环境研究中心的科研人员潜心攻关，完成了重型柴油车排放控制高效SCR技术研发及产业化，实现柴油车PM排放降低80%以上。这个拿下2014年度国家科技进步奖二等奖的成果，近3年实现47300余台的规模化应用。《经济日报》记者从科技部了解到，在2014年度国家科学技术奖评选中，环保气候领域的推荐项目和评审通过项目数量比上一年度翻了一番。

我国近年来在依靠科技进步和创新应对气候变化挑战方面的工作力度不断加强。科技部等多个部委联合印发的《“十二五”国家应对气候变化科技发展专项规划》明确提出面向国家重大需求和国际科技前沿，提升我国应对气候

变化科学研究水平，增强减缓与适应气候变化技术研发的创新力。

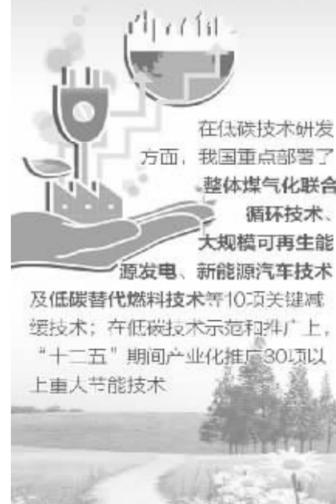
我国形成了包含基础研究、技术创新和推广、国际科技合作等内容的全方位格局。在基础研究领域，我国在973计划的资源环境领域部署气候变化科学基础相关研究工作，自2010年开始在重大科学研究计划中单独把全球变化方向列出。

在低碳技术研发方面，我国重点部署了整体煤气化联合循环技术、大规模可再生能源发电、新能源汽车技术及低碳替代燃料技术等10项关键减缓技术。同时，还部署了极端天气气候事件预测预警技术、干旱地区水资源开发与高效利用等10项关键技术。在863计划和科技支撑计划中开展能源清洁高效利用技术、重点行业工业节能技术与装备

开发、重点行业清洁生产关键技术与装备开发等，取得了一批具有自主知识产权的发明专利和重大成果。

在低碳技术示范和推广上，“十二五”期间产业化推广30项以上重大节能技术。科技部研究制定了《节能减排与低碳技术成果转化推广清单》，促进低碳技术推广应用；发改委发布第四批《国家重点节能技术推广目录》，公布煤炭、电力、钢铁等行业的22项节能技术；工信部编制完成钢铁、石化、有色等11个重点行业节能减排先进适用技术目录、应用案例和技术指南。同时，我国还实施了重大科技示范工程，以煤层气开发利用、油气资源高效开发、高效清洁发电、智能电网等技术领域为重点，促进科技成果尽快转化为生产力。

在2014年度国家科学技术奖评选中，环保气候领域的推荐项目和评审通过项目数量比上一年度翻了一番



## 潘基文、达席尔瓦分别撰文呼吁—— 达成一项有意义的气候协定

本报纽约电 记者张伟报道：在气候变化巴黎大会举行前夕，联合国秘书长潘基文在世界多家重要媒体上发表专栏文章，呼吁世界各国政府与各界人士共同努力，抓住巴黎大会这一历史性机遇，达成一项有意义的气候协定。

潘基文在文章中表示，没有一个国家能够单独应对气候变化挑战，气候变化威胁世界各国的经济稳定和国家安全，只有通过联合国才能共同应对这一全球问题。目前超过166个国家已提交了国家气候计划。这些国家的排放量加起来占总排放量的90%以上。

潘基文指出，会议要取得成功，必须具备四个基本要素——持久性、灵活性、团结精神和可信性。首先是持久性。巴黎会议必须制定一个长期愿景，并与低于2摄氏度温度的轨迹一致，向市场明确表明，全球经济向低碳转型不可避免，可带来收益；第二，协定必须提供灵活性，无需不断重新谈判。协定必须能够适应全球经济的变化，并在发达国家的领导作用和发展中国家日益增加的责任二者间达到平衡；第三，协定必须展现团结精神，包括此向发展中国家提供资金和转让技术。发达国家必须遵守其承诺，即到2020年每年提供1000亿美元，用于适应和减轻气候变化的影响；第四，协定必须在应对迅速增强的气候变化影响方面具有可信性。协定必须规定以5年为一个周期，供各国政府根据科学要求评估和加强本国气候计划。巴黎协定还必须包括透明、稳健的机制，用于衡量、监测和报告进展情况。

与此同时，联合国粮农组织总干事达席尔瓦日前也通过世界主要媒体机构发表专栏署名文章，强调应对气候变化与抗击饥饿应齐头并进。他在文章中表示，气候变化正在破坏世界贫困人口的生计和粮食安全，他们中有80%的人生活在农村地区，以农业、林业和渔业为生。他指出，在支持发展和增长的同时，需要保护地球的自然资源，特别是在农村地区。

达席尔瓦表示，全球变暖影响粮食生产，到2050年，产量减幅将普遍达到10%至25%或更高。同时，干旱、洪涝、海平面上升和飓风日益威胁着最脆弱的群体。让世界摆脱饥饿与遏制气候变化对粮食安全的不良影响密切相关。



在巴黎埃菲尔铁塔上，悬挂着由美国艺术家设计的巨幅作品“地球危机”，旨在唤起人们关注地球气候变暖带来的危害。 本报特派记者 胡博峰摄