

习近平在中央扶贫开发工作会议上强调

脱贫攻坚战冲锋号已经吹响 全党全国咬定目标苦干实干

李克强讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席

新华社北京11月28日电 中央扶贫开发工作会议11月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。全面建成小康社会,是我们对全国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志,咬定目标、苦干实干,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在会上讲话。中共中央政治局常委张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽出席会议。

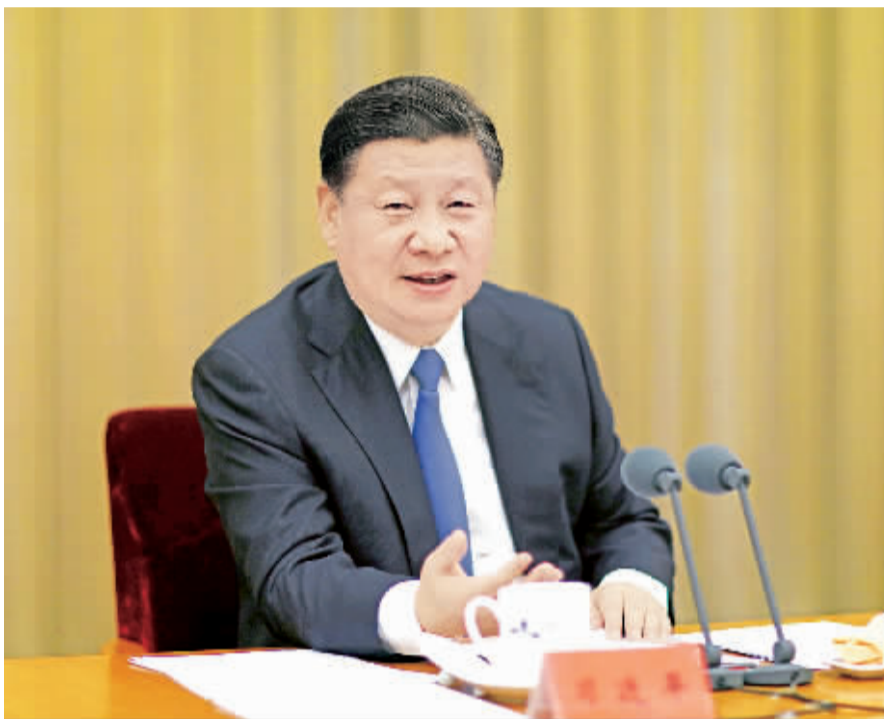
习近平在讲话中强调,这次中央扶贫开发工作会议是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议,体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视。党的十八届五中全会从实现全面建成小康社会奋斗目标出发,明确到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。会议的主要任务是,贯彻落实党的十八届五中全会精神,分析全面建成小康社会进入决胜阶段脱贫攻坚面临的形势和任务,对当前和今后一个时期脱贫攻坚任务作出部署,动员全党全国全社会力量,齐心协力打赢脱贫攻坚战。

习近平指出,新中国成立以来,我们党带领人民持续向贫困宣战。经过改革开放37年来的努力,我们成功走出了一条中国特色扶贫开发道路,使7亿多农村贫困人口成功脱贫,为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国成为世界上减贫人口最多的国家,也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。这个成就,足以载入人类社会发展史册,也足以向世界证明中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

习近平强调,我们要清醒认识到,当前我国脱贫攻坚形势依然严峻。截至去年底,全国仍有7000多万农村贫困人口。“十三五”期间脱贫攻坚的目标是,到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障;同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段,必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度,众志成城实现脱贫攻坚目标,决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

习近平指出,要坚持精准扶贫、精准脱贫,重在提高脱贫攻坚成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制,在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。要解决好“扶持谁”的问题,确保把真正的贫困人口弄清楚,把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚,以便做到因户施策、因人施策。要解决好“谁来扶”的问题,加快形成中央统筹、省(自治区、直辖市)负总责、市(地)县抓落实的扶贫开发工作机制,做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

习近平强调,要解决好“怎么扶”的问题,按照贫困地区和贫困人口的具体情况,实施“五个一批”工程。一是发展生产脱贫一批,引导和支持所有有劳动能力的人依靠自己的双手开创美好明天,立足当地资源,实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批,贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁,按规划、分年度、有计划组织实施,确保搬得出、稳得住、能致富。三是生态补偿脱贫一批,加大贫困地区生态保护修复力度,增加重点生态功能区转移支付,扩大政策实施范围,让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。四是发展教育脱贫一批,治贫先治愚,扶贫先扶智,国家教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜,帮助贫困地



11月27日至28日,中央扶贫开发工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。新华社记者 鞠鹏摄

区改善办学条件,对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。五是社会保障兜底一批,对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人,由社会保障来兜底,统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准,加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助,新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。要高度重视革命老区脱贫攻坚工作。

习近平指出,精准扶贫是为了精准脱贫。要设定时间表,实现有序退出,既要防止拖延病,又要防止急躁症。要留出缓冲期,在一定时间内实行摘帽不摘政策。要实行严格评估,按照摘帽标准验收。要实行逐户销号,做到脱贫到人,脱贫脱贫要同群众一起算账,让群众认账。

习近平强调,越是进行脱贫攻坚战,越是要加强和改善党的领导。各级党委和政府必须坚定信心、勇于担当,把脱贫职责扛在肩上,把脱贫任务抓在手上。各级领导干部要保持顽强的工作作风和拼劲,满腔热情做好脱贫攻坚工作。脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。要建立年度脱贫攻坚报告和督察制度,加强督察问责。要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据,在脱贫攻坚第一线考察识别干部,激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来,选好一把手、配强领导班子。

习近平指出,扶贫开发投入力度,要同打赢脱贫攻坚战的要求相匹配。中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金等,增长幅度要体现加大脱贫攻坚力度的要求。中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付,要进一步向贫困地区倾斜。省级财政、对口扶贫的东部地区要相应增加扶贫资金投入。要加大扶贫资金整合力度。要做好金融扶贫这篇文章,加快农村金融改革创新步伐。要加强扶贫资金阳光化管理,集中整治和查处扶贫领域的职务犯罪,对挤占挪用、层

层截留、虚报冒领、挥霍浪费扶贫资金的要从严惩处。

习近平强调,脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。没有比人更高的山,没有比脚更长的路。要重视发挥广大基层干部群众的首创精神,让他们的心热起来、行动起来,靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。要动员全社会力量广泛参与扶贫事业。

李克强在讲话中指出,打赢脱贫攻坚战是实现全面建成小康社会目标的重大任务。在充分肯定我国扶贫开发工作取得成绩的同时,更要清醒看到扶贫开发任务仍然艰巨繁重,剩下的都是难啃的“硬骨头”。必须拿出硬办法,确保实现脱贫目标,决不让贫困地区和贫困人口在全面建成小康社会征程中落伍掉队。要着力增强集中连片特困地区发展能力,国家“十三五”规划中确定的交通、水利、电力、信息等重大项目建设和重大生态工程要向这些地区倾斜,适当提高农村公路建设补助标准,实施农村饮水安全巩固提升工程,制定和实施贫困村通动力电规划,加快推进宽带网络覆盖贫困村,逐步对25度以上陡坡耕地开展退耕还林还草。调整完善资源开发收益分配政策,更多让当地和群众受益。要发挥好新型城镇化和农业现代化对脱贫的辐射带动作用,让符合条件的贫困地区农业转移人口及其家属落户,国家扶持“三农”的政策、资金和项目向贫困地区倾斜,实施贫困村“一村一品”产业推进行动。“十三五”期间对1000万左右贫困人口开展易地扶贫搬迁,确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫。要以精准帮扶促进贫困地区民生改善,通过输出劳务、发展产业、加强培训、推动创业促进有劳动能力的贫困人口就业,找到适合自己的脱贫致富门路。加强教育扶贫,对贫困家庭的高中学生,要全部免除杂费,扩大重点高校面向贫困地区定向招生计划。推进大病医疗保险全覆盖,提高贫困地区医疗服务能力,加强传染病、地方病等防治。加快推进贫困地区农村危房改造。把完全或部分丧失劳动能力的贫困人口全部纳入农村低保。

李克强强调,要拿出更加有力的政策措施大力支持脱贫攻坚,加大中央财政对贫困地区转移支付力度,较大幅度增加专项扶贫资金规模,设立扶贫再贷款并实行比支农再贷款更优惠的利率,通过税收优惠、贴息支持、财政奖补及过桥贷款、融资担保、风险补偿等机制,鼓励金融机构创新金融扶贫产品和服务,引导资金、土地、人才、技术、管理等各种要素向贫困地区聚集,动员全社会力量形成扶贫脱贫的强大合力。

中共中央政治局委员、国务院扶贫开发领导小组组长汪洋在总结讲话中表示,全党要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,确保扶贫工作沿着正确方向推进。各级党政领导干部要以上率下、真抓实干、形成工作合力。贫困地区要从实际出发,着力解决关键问题,与时俱进创新扶贫方式,真正围绕群众脱贫出实招,不搞形式主义的扶贫,不建形象工程的样板。要完善机制,调动各方特别是贫困群众积极性和创造性,坚决打赢脱贫攻坚战。

会议期间,中西部22个省区市党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书。江西、广西、贵州、西藏、甘肃、新疆等6个省区的负责同志作大会发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,国务委员等出席会议。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央农村工作领导小组、国务院扶贫开发领导小组成员,中央和国家机关有关单位、全国人大和全国政协有关专门委员会、部分中管企业、军队和武警部队负责同志等参加会议。

齐心协力打赢脱贫攻坚战

本报评论员

中央扶贫开发工作会议是党的十八届五中全会后中央召开的第一个工作会议,充分体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视。习近平总书记中央扶贫开发工作会议上发表重要讲话,明确了未来5年打赢脱贫攻坚战的目标和工作部署,动员全党全国全社会力量,发起决战贫困的最后冲刺,合力推进脱贫攻坚。

“凡治国之道,必先富民。”消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是全党全国各族人民始终不渝的奋斗目标。经过多年不懈努力,我国贫困人口已经大幅减少,贫困地区面貌显著变化,取得了举世瞩目的巨大成就。实践证明,我们成功走出了一条坚持改革开放、坚持政府主导、坚持开发式扶贫方针、坚持动员全社会参与、坚持普惠政策和特惠政策相结合的中国特色的减贫道路,为全球减贫事业作出了重大贡献。

未来一个时期,我国扶贫开发工作

面临的都是难啃的“硬骨头”,任重道远。目前全国仍有14个集中连片特困地区、592个国家扶贫开发工作重点县、12.8万个贫困村、7000多万农村贫困人口,很多贫困地区属于历史极贫困地区。我们必须清醒地认识到,农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务,是实现第一个百年奋斗目标的重点工作,也是必须补齐的一块最大短板。

按照既定减贫目标,“十三五”时期要确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,时间紧迫,任务艰巨。这场攻坚战,事关全面建成小康社会,事关增进人民福祉,事关巩固党的执政基础,事关国家长治久安,只能进不能退,只能赢不能输,只能成功不能失败。当前紧要关头,必须把握时间节点,吹响脱贫攻坚战的冲锋号,发起决战贫困的最后冲刺,全力以赴换穷貌、改穷业、挪穷窝、拔穷根,让贫困群众

的日子越过越红火,在全面建成小康社会进程中不掉队。

贫困地区和贫困群众尽快脱贫致富奔小康,既需要顶层设计、绘就蓝图,更需要狠抓落实、迅速行动。再好的目标蓝图,如果空喊口号,也只是镜中花水中月;再美的生活梦想,没有苦干实干,也只能成为空中楼阁。党的十八届五中全会作出了实施脱贫攻坚工程的部署,日前召开的中共中央政治局会议审议通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,这次中央扶贫开发工作会议就脱贫攻坚工作做了全面动员和部署,细化落实了一系列脱贫攻坚关键举措,进一步明确了“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”的问题。各级党委和政府要增强责任感、使命感、紧迫感,真抓实干,形成合力,用中央脱贫攻坚的好政策,换来贫困群众前所未有的好日子。同时,贫困地区广大干部群众也要振奋精神,坚定改变贫困落后面貌的信心和决心,用勤劳智慧的双手创造幸福美好的生活。

安徽:光伏入户解民忧

本报记者 文晶



11月19日,雨后的大别山里有点清冷,但独居老人王忠厚的堂屋里却暖意洋洋,一盏20瓦的日光灯照得屋里亮堂堂。王老汉指着屋檐下电表盒上闪烁的数字告诉《经济日报》记者:“已经3020了,这说明我已经有3020元的收入了!”

“去年全村30个贫困户都装上了3千瓦的光伏发电设备,今年村集体又装了一台60千瓦的,除去自用,每发一度电,就收入一元钱。”安徽省金寨县油坊店乡东莲村的扶贫工作队长郑展朝介绍说。

“一个3千瓦光伏电站,年均发电约3300度,贫困户年均收入3000元左右;对贫困村而言,一个60千瓦光伏电站,年均发电约70000度,年均收入6万元至7万元。一次投入、长期受益。”金寨县扶贫办的同志补充道。

光伏扶贫采取政府支持、社会帮扶、贫困户和贫困村自筹相结合的方式,帮助贫困户和贫困村安装分布式光伏电站,通过国家补贴和卖电收入为贫困户和贫困村增加收入,达到一次投资、长期受益、稳定增收的扶贫效果。

安徽省扶贫办主任刘永春表示,光伏扶贫项目是推进精准扶贫、科学扶贫的重要途径,也是产业扶贫的一种模式,更是资产收益扶贫的一种创新。

据了解,金寨县从去年3月开始实施光伏扶贫,由扶贫资金、光伏企业和贫困户各出资0.8万元建设3千瓦家庭式分布发电站。今年6月,为解决村级集体经济薄弱问题,金寨县实现了村级光伏电站全覆盖。

光伏扶贫不仅有较好的经济效益,环境效益也很可观。专家测算:与相同装机规模火电相比,按25年计算,可节约标准煤约23.6吨,相应减少排放二氧化碳(SO₂)2.11吨,氮氧化物(NO_x)1.06吨,二氧化碳(CO₂)42.3吨。同时,在山区实施光伏扶贫项目可以有效减少木柴消耗,有利于减少砍伐、保护植被。

2015年,安徽省全面推广光伏扶贫,明确全省31个重点县,包括大别山片区县、国家和省扶贫开发工作重点县,省里予以资金补助。同时,鼓励其他县(市、区)自主实施光伏扶贫,建设资金由各市、县(市、区)自行解决。财政专项扶贫资金每个贫困村安排16万元,贫困村自筹资金通过扶贫贴息贷款和社会各界支持等途径解决。截至今年11月,安徽省已建成户用光伏电站21933户,建成村级光伏电站340个。