

# 全军各大单位认真学习习主席在中央军委改革工作会议上的重要讲话 一致表示坚决拥护习主席和中央军委决策部署 以高度的历史自觉和强烈的使命担当打赢改革攻坚战

新华社北京11月27日电 习近平主席在中央军委改革工作会议上的重要讲话，在全军和武警部队引起强烈反响。解放军四总部和各大单位认真学习习主席重要讲话精神，表示坚决拥护习主席和中央军委的决策部署，全面实施改革强军战略，坚定不移走中国特色强军之路，以高度的历史自觉和强烈的使命担当打赢改革攻坚战，不折不扣全面完成深化国防和军队改革任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保障。

中央军委改革工作会议结束后，全军和武警部队各大单位第一时间组织学习传达习主席重要讲话精神。从各大单位领导机关到基层部队，从大江南北的座座军营到边海防一线的连队哨所，从野外驻训点到远海执行任务的舰艇，习主席的重要讲话在广大官兵中引发高度关注和强烈共鸣。大家一致表示，习主席的重要讲话，深刻阐明了国防和军队改革一系列带根本性、方向性、全局性的重大问题，为深化国防和军队改革提供了根本遵循。习主席的重要讲话揭示了国防和

军队建设的新特点新规律，蕴含着居安思危的战略清醒和治国安邦的远见卓识，体现了我党军事指导理论的与时俱进。全军官兵一定要把思想和行动统一到习主席重要讲话精神上来，坚决贯彻中央军委、习主席决策部署，拥护改革、支持改革、投身改革，为实现新形势下强军目标而努力奋斗。

总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部党委在传达学习时表示，习主席在中央军委改革工作会议上的重要讲话，深刻指出了深化国防和军队改革是实现中华民族伟大复兴的中国梦的必然要求，是适应世界新军事革命、进一步缩小我军与发达国家军队差距的迫切需要，是更好履行新形势下军队使命任务的必由之路，是解决国防和军队建设体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题的根本途径。深化国防和军队改革，是中国特色社会主义军事道路的自我完善和发展。为了更好发挥中国特色社会主义军事制度优势，必须始终坚持党对军队的绝对领导，坚持人民军队的性质和宗旨，坚持我军的光荣传统和优良作风。总部机关作为这次改革的重

点，要率先改革、从我做起，在改革中发挥模范带头作用，要全面落实军委主席负责制，通过调整机构设置、规范权力运行、完善工作机制，为习主席和军委牢牢掌握对全国武装力量的最高领导权、指挥权提供坚强的组织体制机制保证。

海军、空军、第二炮兵、军事科学院、国防大学、国防科技大学和武警部队党委在学习讨论时认为，深化国防和军队改革、全面实施改革强军战略的决策部署，贯彻了习主席关于国防和军队建设一系列重要论述的要求，吸收了各方面的好建议，凝聚了全军的智慧和力量，回应了广大官兵的期盼和呼声。本轮改革坚持把提高战斗力作为出发点和落脚点，强化问题意识、坚持问题导向，把改革的主攻方向放在军事斗争准备的重点难点问题上，放在战斗力建设的薄弱环节上。通过改革，必将极大地解放和发展战斗力，解放和增强军队活力。广大官兵对改革具有强烈共识，坚信改革会越改越好，坚信中国特色强军之路会越走越宽广。

沈阳、北京、兰州、济南、南京、广州、成都军区党委在学习时

说，深入推进改革是全军上下的共同意志和心声，这次深化国防和军队改革，涉及范围之广、力度之大、任务之重前所未有。面对改革，不能有丝毫的犹豫迟疑，不能有任何的变通回避。作为领导干部要在改革中带好头，做好表率，站在党和国家事业大局、军队建设全局思考问题和推动工作，正确看待单位撤并降改，正确对待个人去留，正确对待利益调整，自觉在党和军队大局下行动，以高度的历史使命感和责任感打好改革这场攻坚战，以昂扬精神和扎实工作坚决完成各项改革任务，切实在深化改革中体现忠诚、党性和品格，向党和人民、向历史交出一份合格答卷。

全军各大单位党委表示，深化国防和军队改革分步实施、稳妥推进，改革全面铺开的同时，部队训练、执勤、备战等各项任务依然繁重。作为领导机关，既要全面落实改革任务，又要以高度的责任担当抓好部队各项建设，确保部队正常的工作生活秩序，切实做到斗志不减、作风不散、标准不降，确保部队随时能够完成党和人民交给的各项急难险重任务。

## 国防部详解深化国防和军队改革的16个问题——

# 构建中国特色现代军事力量体系

想基础、实践基础和群众基础。

**记者：**深化国防和军队改革的总体要求是什么？

**杨宇军：**本轮改革，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习主席系列重要讲话精神特别是国防和军队建设重要论述，按照“四个全面”战略布局要求，以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，全面实施改革强军战略，着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性障碍，推进军队组织形态现代化，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保障。

**记者：**深化国防和军队改革的目标任务是什么？

**杨宇军：**本轮改革的目标任务是，2020年前，在领导管理体制、联合作战指挥体制改革上取得突破性进展，在优化规模结构、完善政策制度、推动军民融合发展等方面改革上取得重要成果，努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系，完善中国特色社会主义军事制度。

**记者：**本轮国防和军队改革的主要内容有哪些？

**杨宇军：**本轮国防和军队改革主要是推进领导管理体制、优化军委机关职能配置和机构设置，完善兵种领导管理体制；健全军委联合作战指挥机构和战区联合作战指挥体制；优化军队规模结构，落实裁减军队员额30万；改革部队编成，推动部队向充实、合成、多能、灵活方向发展；构建军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体的新型军事人才培养体系；推进军队政策制度改革，重点完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度；推动军民融合深度发展，健全相关体制机制；优化武装警察部队力量结构和指挥管理体制等。同时，构建完善中国特色军事法治体系。

**记者：**本轮改革在优化军委机关职能配置和机构设置上有什么重大举措？

**杨宇军：**我们从职能定位入手，调整军委总部体制，实行军委多部门制，突出核心职能、整合相近职能、

加强监督职能、充实协调职能，同时下放具体事权，大量压缩机构数量和人员编制，大幅度减少直属单位。这样调整，使军委机关职能配置更加合理，工作运行更加高效。军委机关带头精简，以实际行动为全军调整改革作出好样子。

**记者：**本轮改革在健全联合作战指挥体制上有什么举措？

**杨宇军：**主要是适应打赢信息化战争、有效履行使命任务的要求，组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构，构建完善精干高效的战略战役指挥体系。

**记者：**本轮改革在健全军种领导管理体制上有什么举措？

**杨宇军：**主要是组建了陆军领导机构。陆军是我军的一支重要力量，过去陆军领导职能主要由四总部代行。这次组建陆军机关，有利于加强陆军建设顶层设计，提高建设管理效益，加快陆军现代化建设步伐，同时也有利于军委机关职能调整。

**记者：**本轮改革在加强军队党风廉政建设和反腐败斗争方面有什么举措？

**杨宇军：**党的十八大以来，军队党风廉政建设和反腐败斗争成效显著。本轮改革的一个重要着力点，就是抓住治权这个关键，重点解决军队纪检、巡视、审计、司法监督独立性和权威性不够的问题，构建严密的权力运行制约和监督体系。组建新的军委纪委，向军委机关部门和战区分别派驻纪检组，推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署，全部实行派驻审计。组建新的军委政法委员会，调整军事司法体制，按区域设置军事法院、军事检察院，确保它们依法独立公正行使职权。

**记者：**军队政策制度改革关系广大官兵切身利益，这方面有什么安排？

**杨宇军：**深化军队政策制度改革，是本轮改革的重要内容。本轮改革适应军队职能任务需要和国家政策制度改革，与相关领域改革配套衔接，重点推进军事人力资源政策制度和后勤政策制度改革，建立体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系，以更加凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气。

**记者：**本轮改革在推进军民融合发展上有什么重大举措？

**杨宇军：**军民融合发展是一项国家战略，关乎国家安全和全局，既是兴国之举，又是强军之策，推进这方面改革势在必行。军民融合涉及领域多、范围广，本轮改革要健全军

民融合发展统一领导体制机制，为形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局提供制度保证，在此基础上分类推进相关领域改革。

**记者：**为什么要停止军队对外有偿服务，如何实施这项改革？

**杨宇军：**军队全面停止开展对外有偿服务，是党中央、中央军委和习主席作出的一项重大决策。1998年军队和武警部队停止一切经商活动后，允许一些单位和行业开展对外有偿服务。全面停止军队开展对外有偿服务，有利于纯洁部队风气，保持人民军队性质和本色。这项工作关系军地多方利益，政策性强，我们将制定切实可行的措施，在全军和武警部队坚决落实这一改革任务。

**记者：**近些年退役军人利益诉求问题反映突出，本轮改革在退役军人管理保障上有什么具体举措？

**杨宇军：**退役军人经过部队严格教育训练和重大任务考验，是党和国家的宝贵财富。多年来，党和国家对退役军人安置和管理高度重视，出台一系列政策措施，做了大量卓有成效的工作。随着形势发展和退役军人逐年增多，这方面工作量越来越大，面临许多新情况。本轮改革将在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制度。

**记者：**本轮改革大幅精简机关和非战斗人员，在人才保留、人员安置上有什么考虑？

**杨宇军：**对改革过程中军队相关人员的分流安置问题，党中央、国务院和中央军委高度重视，有关部门已经作了深入研究，制定了周密计划和配套政策措施，积极做好人才保留工作，采取多种途径和办法对相关人员进行妥善安排，关心和解决干部实际困难。

**记者：**本轮改革怎样组织实施，会不会有风险？

**杨宇军：**本轮改革坚持自上而下、分步实施，统筹推进各阶段改革任务。到2020年，基本完成国防和军队改革目标任务。军委对改革实施工作进行周密部署安排，确保改革工作有力有序开展，确保部队始终保持正规的战备、训练、工作和生活秩序，确保随时完成党和人民赋予的各项任务。

**记者：**改革是否涉及国防政策的调整？

**杨宇军：**中国始终高举和平、发展、合作的旗帜，始终奉行防御性国防政策。裁减军队员额30万，再次表明我们坚定不移走和平发展道路的决心。中国军队始终是维护世界和平和地区稳定的坚定力量。

**本报柏林电** 记者郑波 王志远报道：由中国国务院新闻办公室和德国外交部共同主办的第五届中德媒体对话11月26日在柏林举行。来自两国政府机构、媒体行业负责人和专家学者等围绕媒体在社会、环保等领域的报道经验，相关政府部门和媒体在处置和报道突发事件时的做法，新媒体领域的交流合作等议题展开了坦诚深入的讨论。

中宣部副部长景俊海出席会议并致辞。他表示，当前中德全方位战略伙伴关系的内涵不断充实和丰富，两国媒体交流也已步入常态化、机制化的发展轨道。希望两国媒体进一步加强合作，求同化异，特别是德国媒体应全面、客观地看待和报道中国，通过减少“报道逆差”来降低德国民众存在的对华“认知逆差”，增进两国政府和人民之间的相互理解和信任，引导和推动两国社会各界抓住机遇、深化合作。他建议两国媒体秉承“平等互信、包容互鉴、合作共赢”的原则，尊重双方在文化传统、意识形态和价值观上的差异，积极开展新闻业务合作和人员交往，以更加客观、公正、平和的态度看待双边关系中出现的 New 问题和挑战，为巩固中德全方位战略伙伴关系做出新的贡献。

中国驻德国大使史明德在致辞中表示，中德媒体对话是两国交流的重要组成部分，媒体报道应适应中德关系的快速发展变化，而不能总是“慢半拍”、更不能“拖后腿”。关键是秉承客观、公正的新闻理念，开展实事求是的报道，为增进两国人民之间的相互认知和友谊，为推动中德全方位战略伙伴关系的发展发挥应有的作用。

德国外交部国务秘书施泰因莱在致辞中表示，中德关系处在历史上最好时期，两国高层互访频繁，已建立起60多个对话机制，并在应对气候变化、打击恐怖主义等一系列全球性问题上开展了紧密合作。中德媒体对话为两国媒体开展交流合作搭建了有益平台，希望两国媒体畅所欲言，深入交流，推动两国媒体务实合作取得新进展。

中德媒体对话创办于2011年，是中德政府间媒体交流机制，每年在两国轮流举办，此前已在柏林、北京两地举办了四届，第六届对话将于2016年在北京举行。

## “中国全民阅读网”上线 每年8亿多读者参与全民阅读活动

**本报讯** 记者李哲报道：由国家新闻出版广电总局组织召开的全国全民阅读工作会议25日在京举行。会议总结了近年来全民阅读取得的成效和经验，对未来一个时期的全民阅读工作作出部署。全国全民阅读工作网站“中国全民阅读网”也于当日上线。

国家新闻出版广电总局副局长吴尚之说，目前，全国所有省份都开展了全民阅读活动，400多个城市常设读书节、读书月等活动，每年吸引8亿多读者参与。中国全民阅读网是国家新闻出版广电总局组织开展全民阅读的重要平台，是各地宣传展示全民阅读工作成果、分享交流先进经验的权威窗口，是互联网+全民阅读的基础支撑。

## “五位一体”创新金融扶贫

(上接第一版)贫困户要致富，生产资金是刚性需求。其中有两个瓶颈难以突破，一个是信誉担保，另一个是财产抵押。

“两金”运行多年，最大的收获是搭建了村互助社这个信誉平台，保留了多年来互助金村民还款信誉记录。县里惠民小额信贷公司看好这个平台，就拿古峰庄村先做试点，创新运作小额贷联保新机制。”古峰庄村党支部书记张玉东说：“互助资金不再‘打卡到户’，而是将这笔钱集中起来作为担保资金，在对贫困户免担保免抵押的前提下，企业将放大10倍的贷款批发给互助社，由互助社向农户发放贷款。两年来，我们村的互助社已为331户放贷1475.5万元，户均4.45万元，是互助资金的9倍。”

为什么要以妇女名义办理贷款手续呢？“一是考虑到妇女不仅留守在家的多，而且心细。同时还延长了‘两金’的融资链，扩大了扶贫盲区。”张玉东说。

小额贷的新模式，很快被多家龙头企业看好。余聪清真食品有限公司总经理余聪说，盐池滩羊名声在外，可是在这里建设高标准现代养殖基地，大户好培训，贫困户、散户难以管理，滩羊质量无法保证。借鉴小额贷运行模式，公司自去年开始，在“公司+基地+农户”的基础上，推行“公司+互助社(担保)+农户”扶贫模式，公司扶贫贷款采取每3至5大户与1至2户贫困户联保的机制，目前项目已覆盖全县19个互助社、560户贫困社员，累计发放贷款8900万元。

### “631”撬动金融联动

**镜头三：**接近下午1点，盐池县农村信用社副主任武占强还没吃上午饭。自从去年推出“扶农卡”金融扶贫业务，农户都很欢迎。这不，他正率队对全县102个村进行回访。他说，计划每天回访6个村，他们还得加把劲。

“农村信用社长期以来以金融业务比较单一，对应的无外乎是农资农肥等涉农项目。”盐池县农村信用社副主任武占强介绍了“631”如何撬动金融系统的“三卡”联动——

信用社的“扶农卡”降低了贷款门槛。“小额贷款公司看好互助社信誉平台，企业也大胆操作小额贷，金融占优可说袖手旁观，金融扶贫是我们最好的资金下流的出路。”武占强告诉记者，农村信用社创新“631”授信系统模式，向贫困户发放“扶农卡”，即把过去信用社在授信评估中的比重由原来的10%提高到60%，家庭收入情况占30%，另外10%是基本情况。这大大降低了贫困户的贷款门槛。

“富农卡”创新授信等级。黄河银行在“631”基础上，创新性建立ABC评级授信制度，即通过村互助社、县扶贫办、乡信用社和县信用联社“四级评审”，张榜公布诚信等级，A、B、C级贷款额度分别为5万至10万元、2万至5万元和2万元以下，目前“富农卡”已成为“一次核定、随用随贷、余额控制、周转使用、利率优惠”的高端扶贫金融产品。

农业银行的“惠农卡”建立“1+2+X”的管理机制。“1”即依托县金融创新领导小组，“2”是充分发挥县互助资金管理中心和各村互助社的支点作用，“X”是搭建政银企联席会议平台。盐池县县长戴培吉说，他们以县、乡、村互助社(中心)评级授信为推动，资金捆绑，金融联动，初步形成了政、银、企、社、民联合平台“五位一体”的扶贫开发新格局。2014年以来，累计撬动金融机构信贷资金28.7亿元，今年1月至10月累计发放扶贫小额贷款20.4亿元，受益贫困户逾2.9万户。

如何实现扶贫工作由“输血型”向“造血型”转变？“盐池县扶贫工作能取得今天的业绩，是他们大胆地在扶贫理念、资源整合和运作模式等方面锐意创新的结果。”吴忠市委书记赵永清说：“前不久，盐池县政府财政还拿出2000万元，龙头企业也入股8000万元，成立了盐池融盐扶贫信用担保公司。这1亿元的担保基金将撬动银行10亿元的信贷资金。”