5年来1124个县(市、区)通过义务教育基本均衡督导评估认定——

义务教育城乡差距持续缩小

本报记者 佘 颖

11月26日,教育部发布《教育规划纲要(2010-2020年)》中期评估报告。报告指出,近5年我国义务教育经费总投入不断增长。2012年,国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例达到4%,实现了教育经费投入里程碑式的突破。2014年,全国小学的生均预算内事业性教育经费支出比2010年增加3668.51元,增长91.43%;初中增加5145.42元,增长98.67%。

同时,我国义务教育仍然面临区域发展不均衡、城乡差距较大、择校变择区等备受关注的难点热点问题。

在《教育规划纲要》中期评估义务教育专题发布会上,义务教育第三方评估总负责人、西南大学基础教育研究中心主任宋乃庆说,监测表明,我国教育经费总投入仍显不足,而且区域间经费投入比例结构不合理。

2010年至2013年,中部地区小学的生均预算内事业性教育经费支出一直低于东部地区和西部地区,呈现"塌陷"现象。宋乃庆建议,应当加大中央财政对中部地区的扶持力度,在部分中部省份按照7:3,甚至7.5:2.5分担教育经费,让中部地区尽快赶上来,促进教育区域均衡。

目前我国城乡学校差距不断缩小,但随着我国城镇化发展进入关键时期,在城镇就读的学生比例达到了73%,已高于常住人口城镇化率18个百分点。义务教育阶段学生在城乡之间流动不断加快,对教育经费的使用提出了新挑战。

教育部基础教育一司司长王定华介绍,自2016年春季开始,我国城乡义务教育生均公用经费基础定额统一调整为每年中西部小学600元、初中800元,东部小学650元、初中850元。所需资金仍由中央财政和地方财政按比例分担。

另外,自2017年春季开始,城乡义务教育学生(含民办学校学生)一律实行"两免一补",即免除学杂费、免费提供教科书、补助家庭经济困难寄宿生生活费。这部分经费钱随人走,可鼓励城市学校接纳进城务工人员子女。

在实施过程中,原来对农村学生的倾斜不变,中央财政每年增加150多亿元支持新受益人群。主要包括1294.73万进城务工人员随迁子女;3076.15万寄宿学生,其保障水平会明显提高;约1200万民办学校学生,可比照公办学校享受同样的财政支持;还有特殊教育学生,对残疾学生的支持力度相当于普通学生的8倍,要让他们成为最受呵护的孩子。

目前我国共有义务教育阶段学校25.4万所,在校生达1.38亿人,在各级教育中人数最多、规模最大。截至目前,全国通过义务教育发展基本均衡督导评估认定的县(市、区)达1124个,其中京、津、沪、苏、浙5省(市)已整体通过国家教育督导委员会的均衡评估。也就是说,在这些县(市、区)里,各校之间的差距并不明显。

在收费择校等形式被禁之后,学区房成为了部分家长的唯一选择,择校也被形容为"过去凭条子,现在凭房子"。对此,国家总督学顾问陶西平认为,"解决择校问题的根本路径同样是供给侧改革"。择校的根本原因是供需矛盾,是优质教学资源供给不足。就近入学只是调控需求,下一步教育系统应该适应需求,提供更多学校、开辟更多资源。比如上海推行的公办学校负责保基本,民办学校提供选择,北京的集团化办学、学校联盟都是很好的方法。

王定华表示,择校热需标本兼治。"首先要继续推进义务教育均衡发展,鼓励有条件的地区试行市域均衡,同时通过学校联盟、集团化办学、划分大学区等方式,迅速扩大优质教学资源,这是根本之策。"

王定华透露,教育部正在考虑推行多校划片,也就是一个小区对应多个小学或初中,让买了学区房的家庭也不确定到底能上哪个学校。"我们一方面通过这种方式为学区房降温,另一方面加大查处力度,及时曝光择校现象,务必把就近入学落到实处。"

热点点击

农民工欠薪案件大幅上升

各地将展开专项检查

本报讯 记者郑彬报道:人力资源和社会保障部、中华全国总工会、住房和城乡建设部等5部门日前召开视频会议,对做好2016年春节前保障农民工工资支付工作进行动员部署。据悉,当前我国欠薪案件早发、多发,案件数量和欠薪金额大幅上升,前三季度,拖欠农民工工资突发事件同比增长超三成。5部门将对严重违法失信的企业建立黑名单,并依法向社会公布。

当前欠薪问题从工程建设领域向加工制造业、采掘业等其他领域扩展的势头明显。同时,因欠薪问题引发的突发事件明显增多。人社部部长尹蔚民说,做好春节前保障农民工工资支付工作已进入攻坚阶段。各地要扎实开展农民工工资支付情况专项检查,进一步畅通举报投诉渠道,充分发挥"一点举报投诉、全域联动受理"机制作用;加强对拖欠农民工工资违法行为的联合惩戒力度,严厉打击恶意欠薪犯罪行为;劳动争议仲裁机构要继续开辟争议处理"绿色通道",快速处理涉及拖欠农民工工资的争议案件。

卫生和计划生育事业发展公报显示

全国医疗机构数量逾98万个

本报北京11月26日讯 记者吴佳佳报道:国家卫生计生委近日公布的2014年我国卫生和计划生育事业发展统计公报显示,去年,全国医疗卫生机构总诊疗人次达76.0亿人次,比上年增加2.9亿人次,增长4.0%,低于前5年8.3%的年均增幅,居民到医疗卫生机构平均就诊5.6次;入院人数为20441万人,比上年增加1226万人。全国医院病床使用率88.0%。

公报称,2014年末,全国卫生人员总数达1023.4万人,比上年增加44.4万人,增长4.5%。每千人口执业(助理)医师2.12人、注册护士2.20人、医疗卫生机构床位4.84张,分别比去年增加0.06人、0.15人、0.29张,卫生技术人员和床位增长速度快于人口增长速度。

公报还显示,2014年末,全国医疗卫生机构总数达981432个,比上年增加7034个。医院中,公立医院13314个,民营医院12546个。民营医院床位占医院床位的比重由2013年的15.6%提高到2014年的16.8%,民营医院床位增长速度为17.1%,快于公立医院6.7%的增速。

监测显示国民体质总体水平提升

但男性成年人状况并不乐观

本报讯 记者韩秉志报道:国家体育总局25日发布《2014年国民体质监测公报》。《公报》显示,与2010年相比,我国国民体质总体水平有所增长。主要反映在两个方面:一是2014年国民体质总体合格率增长了0.7个百分点,不同年龄、性别以及城乡人群均呈现增长趋势,特别是乡村人群和女性人群增长尤为明显。二是反映全人口体质各指标总体变化程度的"国民体质综合指数"总体水平有所提高。

"需要指出的是,虽然我国国民体质的总体水平有所增长,但男性成年人的状况并不乐观,在达到合格等级以上的人数和体质综合指数两方面数据均有所下降。"国家体育总局体育科研所所长张良说。

《公报》还显示,20岁至59岁各年龄组人群握力、背力呈现下降趋势。这表明成年人群的最大力量下降,尤其是成年男性握力、背力等指标下降明显,结合2000年以来的数据分析,我国成年人的力量已呈持续下滑趋势。

此外,同期发布的《2014年全国学生体质与健康调研》显示,我国学生体质与健康总体有所改善,表现在形态发育水平继续提高、肺活量水平全面上升、中小学生身体素质继续呈现稳中向好等,但与此同时也存在大学生身体素质继续呈现下降趋势,视力不良检出率居高不下,继续呈现低龄化倾向,各年龄段学生肥胖检出率持续上升等问题。

现场

古城岭隧道顺利贯通

11月25日,由中国中铁隧道集团承建的宝(鸡)兰(州)客运专线控制性工程之一——古城岭隧道顺利贯通。图为工人正在进行隧道贯通前的最后施工。该隧道位于甘肃省榆中县境内,全长10364.6米。 本报记者 陈发明摄

自然出版集团发布《转型中的中国科研》白皮书显示——

"人才外流"反转 "海归"成为主流

本报记者 佘惠敏

视点

随着我国持续加大投入和加强科研基础设施建设,科研人才滞留海外的情况正在发生改变。加之我国启动了一系列措施鼓励海外华人科学家回国,包括提供经费充足的学术岗位,以及有效的激励机制,越来越多的高层次科学家回到国内——

11月25日,世界顶级的科学期刊出版公司——自然出版集团以中英文两种语言,面向全球发布了题为《转型中的中国科研》的白皮书,为处在关键发展期的中国科研"把脉"。这份报告的依据是其最近对1700多名中国一线科研人员进行问卷调查和当面访谈中所收集到的信息。

白皮书指出,中国的科研环境与其经济一样,也处于转折关头,需要克服一些独特挑战,以提升中国科研产出质量和影响力,支持可持续增长。

年轻科研人员对国家充满信心

白皮书首先关注的是中国科研一个良性发展趋势,长期困扰中国的"人才外流"正逐渐转变为"人才回归"。中国吸引、培养和留住科研人才的不断努力取得明显成效,从海外招回了大批科学家。

美国国家科学基金会(NSF)的数据显示,在美国攻读理工科的中国籍研究生数量从1987年的1.5万人增加到2010年的4.3万人,几乎增加了两倍,中国由此成为美国理科博士最大的海外来源国。受高薪和优越的科研环境的吸引,这些毕业生大多数倾向于留在美国。

但是,随着中国持续加大投入和加强科研基础设施建设,这一现象正在发生改变。中国政府已启动了一系列措施鼓励海外华人科学家回国。其中就包括"千人计划",该计划旨在通过提供经费充足的学术岗位,以及有效的激励机制,从海外吸引高层次的科学家,特别是中国籍科学家。

白皮书显示,在此次调研中,几乎所有的受访者和近二分之一的问卷调查回复者,都是在这一波"海归"浪潮中回到中国的。

从中国年轻科研人员那里收集到的最新数据也表明,这种"人才回归"或"海归"模式在未来会更加明显。尽管接受调研的许多博士生和博士后科研人员仍有出国计划,但85%的人都表示计划在5年之内回到中国。报告中说:"显然,许多年轻的科研人员都对中国科研环境的持续改善充满信心。只要获得有力的支持,下一代科研人员将会回馈中国科研。"

影响力与产出量尚不匹配

中国由"人才外流"反转为"人才回归",反映了中国在全球舞台上日益增强的地位。但挑战仍然存在。

白皮书指出,中国现在的研发投入和科研产出均居于世界第二位,还是自然指数(Nature Index)在全球的第二大贡献国,显示了高水平的科研实力。2014年,中国国内发明专利申请受理量达92.8万件,连续第四年位居世界第一。

但是,中国科研的学术影响力与产出量的惊人增长不相匹配。尽管中国发表的高水平科研论文有了大幅增加,但如果用代表学术影响力的"标准化论文引用影响指数"来衡量,中国在许多学科领域仍落后于世界平均水平。报告指出:"虽然在绝对数量上中国对全球高引用量论文的贡献仅次于美国,但中国仍有增长空间。而且,与西方国家相比,中国在一些领域的高水平科研产出方面也有欠缺,例如,化学和物理学的实力要明显强于生命科学。"

报告认为,目前中国的科研评估系统和其他许多国家一样,都严重依赖单一的评估标准,例如SCI论文的发表数量,却不太重视科研的经济和社会影响力。并且,中国缺乏将科技成果产业化的有效机制,这也阻碍了社会和经济影响力的实现,"中国需要改变其科研文化,使之更侧重于质量而不仅仅是数量,从而保持科技的持续发展,并将科研产出转化为生产力"。

科研生态总体乐观局部有碍

白皮书认为,中国科研生态系统各基本组成要素的发展局面十分乐观,但依然有一些障碍困扰着科研人员,不利于建设一种认可和鼓励求精创新的科研文化。白皮书从科研资助、科研实施和科研传播这3个科研过程的重要阶段进行分析并提出建议。

科研资助方面,尽管中国2014年研发投入占国内生产总值的2.1%,已与英美等发达国家相当,但基础研究经费仅占中国全部研发投入的5%,这一比例远低于美国的18%,英国的16%以及日本的12%。受访的学术带头人(PI)中,超过80%都认为中国应在基础研究领域投入更多的资金。

此外,尽管中国有面向年轻科研人员设立的专项资金,但一些受访者还是认为,其金额往往较小并且期限较短。报告建议资助机构加大对基础研究及青年科学家的投入。报告还建议更广泛地采用专业的同行评议机制,有助于提高项目拨款效率和透明度。

科研实施方面,尽管中国拥有世界上数量最多的博士生和科技人员,但仍存在两大人才空缺——缺乏实验室技术人员和博士后研究人员。报告建议科研机构加强对这些岗位的重视度以解决此问题,并建议减少资深科学家的行政管理任务,让他们能腾出更多时间指导年轻科学家。

调查显示,在高影响力的期刊上发表论文仍然是中国衡量科研人员成功的一项重要标准,报告建议采用更全面的评估标准。

科研传播方面,报告建议采取措施鼓励科研人员分享自己的数据和研究成果,并为科研人员提供更好的科研写作培训,还需要激励科研人员与公众和产业界交流自己的工作,开展更广泛的科学传播活动。

我国铁路项目首次进入欧盟市场

本报讯 记者齐慧报道:中国中铁股份有限公司11月25日发布公告,其旗下全资子公司中铁国际集团有限公司与中国铁路总公司旗下子公司中国铁路国际有限公司、匈牙利铁路公司在匈牙利组建联营体作为匈塞铁路项目匈牙利段总承包商,负责项目的总包管理。铁总国际和中铁国际在联营体中共持有85%的份额。该项目也是中国铁路进入欧盟市场的第一个项目。

据了解,11月24日,根据中、匈、塞三国总理的倡议,在国家发改委和中国铁路总公司的直接推动下,中国政府与匈牙利政府在中东欧16+1会议上签署了《关于匈塞铁路项目匈牙利段开发、建设和融资合作的协议》。

匈塞铁路项目匈牙利段是匈塞铁路的一部分。匈塞铁路位于匈牙利和塞尔维亚境内,起点为布达佩斯,终点为贝尔格莱德,线路全长350公里。其中,匈牙利段长度约160公里。目前,匈塞铁路大部分路段仍为单线,基础设施较为陈旧。

匈塞铁路项目为既有铁路增二线、电气化工程,设计速度最高为每小时200公里,运行速度为每小时160公里,线路采用1435mm标准轨距。项目施工工期初定为24个月。根据匈方信息,匈塞铁路项目匈牙利段估算总额约4700亿匈牙利福林(折合人民币约100亿元)。

匈塞铁路项目是中国—中东欧合作的标志性项目,是中、匈、塞三国总理在2013年11月25日共同宣布的合作建设项目,并于2014年12月17日,三方签署了《匈塞铁路项目合作谅解备忘录》,受到三国政府层面的高度关注。

该项目是中国铁路进入欧盟市场的第一个项目,其所在的欧亚大陆结合部的中东欧地区,也是"一带一路"的重要板块,对于中国铁路、中国技术"走出去"会起到巨大的推进作用。作为中国企业参与承建的中东欧地区一条重要的交通大动脉,匈塞铁路建成之后能把希腊比雷埃夫斯港的货物源源不断地运输到西欧,从而为中国商品进入欧洲提供一条便捷、经济、高效的运输通道。

本版编辑 刘 亮 李 瞳
美 编 吴 迪