让全体中国人民迈入全面小康

——以习近平同志为总书记的党中央关心扶贫工作纪实

历史的潮流总是奔涌向前，
伟大的事业犹须披荆斩棘。

饱经沧桑的中华民族，再次迎来命运接续的关键时点——

回顾过往，用30余年时间让7亿多人快速摆脱了贫困，最早实现联合国千年发展目标中减贫目标，“中国奇迹”举世瞩目；

展望未来，2020年我国将全面建成小康社会，农村贫困人口全部脱贫，胜利实现第一个百年奋斗目标，中华民族将首次告别绝对贫困。

让全体中国人民迈入全面小康——党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把握全球大势，注重顶层设计，创新扶贫举措，全面推进扶贫开发工作，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕的宏伟目标稳步前进。

11月26日，湖北省十堰市郧阳区兆健木瓜生物科技有限公司的工人们正在加工处理从农民手中收购的木瓜，用于生产木瓜果酒、木瓜酒等。该区是南水北调中线核心水源区，为保一江清水北送，当地通过“订单+农户+基地”的产业化经营模式，大力发展香菇、木瓜等富民生态产业，助力当地农民脱贫致富。 程德华摄

这是一种责任和担当

——“天下顺治在民富，天下和静在民乐”，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命

“对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难……”

2012年12月29日，河北阜平县骆驼湾村。冒着零下十几摄氏度的严寒，担任中共中央总书记44天的习近平，在元旦前夕来到了地处集中连片特困地区的河北省阜平县。

善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。

这是让全体人民共同富裕的崇高使命——

贫穷，人类社会的顽疾，与文明发展相伴相生。作为人口最多的发展中国家，中国对贫困有着切肤之痛。改革开放之前，中国农村地区受多种因素制约，发展相对滞后，贫困人口众多。

消除贫困，逐步实现共同富裕，这是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

“做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和政府的重大职责。”习近平总书记在河北阜平考察时说。

“习近平同志就任总书记以后，国内考察的第一站是改革前沿深圳，第二站就是革命老区河北省阜平县，专门考察扶贫开发工作，体现出党中央对扶贫开发的高度重视。”国务院扶贫办主任刘永富说。

“以习近平同志为总书记的党中央，把消除贫困放到治国理政的高度，扶贫不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题，它直接关系人民福祉、国家长治久安。”中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵认为。

这是从未忘却、始终如一的牵挂和实践——

上世纪60年代末，习近平还不到16岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，和村民们一同辛苦劳作，一干就是7年。那时，中国农村的贫困状况给他留下了刻骨铭心的记忆。让人民群众的生活能够好一些的愿望，一直根植在他的心中。

上世纪90年代，习近平在福建宁德地区担任地委书记。当时的宁德还十分贫困，习近平经过深入调研和思考，提出摆脱贫困首先要摆脱“意识贫困”“思路贫困”，推行“四下基层”作风、强调“弱鸟先飞”意识、提倡“滴水穿石”精神……在宁德工作期间结集而成的《摆脱贫困》一书，凝聚着习近平关于扶贫开发的种种探索实践。

在担任福建省省长期间，习近平又对闽宁对口扶贫协作倾注了大量心血。配合宁夏实施“千村扶贫开发工程”、从福建沿海选出8个较发达的市县区与宁夏8个贫困县结对子帮扶、扩大两省区企业间合作交流……如今，闽宁对口援助已成为塞上江南一道亮丽的风景线。

“40多年来，我先后在中国的县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。”跨越40多年的人生历程，从一个生产大队党支部书记到泱泱大国领航者，习近平始终牵挂着贫困群众，关心和思考着扶贫开发事业。

梳理习近平总书记国内的历次考察可以发现，党的十八大以来，习近平的26次国内考察，15次涉及扶贫开发，有7次是把扶贫开发作为主要内容。

从地处太行山深处的河北阜平县骆驼湾村、顾家台村，到湘西土家族苗族自治州十八洞村；从大雪封山的云南鲁甸地震灾区，到革命老区贵州遵义花茂村，3年来，总书记访真贫、看真贫，千山万水、风雪兼程，以不懈的脚步丈量着中国的每一寸贫困角落。

“我到过中国绝大部分最贫困的地区，包括陕西、甘肃、宁夏、贵州、云南、广西、西藏、新疆等地。这两年，我又去了十几个贫困地区，到乡亲们家中，同他们聊天。他们的生活存在困难，我感到揪心。他们生活每好一点，我都感到高兴。”习近平总书记深情地说。

细心人注意到，每到岁末年初，总书记总会出现在祖国最贫困的角落，询饥饱、问冷暖、恤困苦；公务再繁忙，也会抽出空来给贫困地区人民群众回信，鼓励他们坚定信心、为美好生活而努力奋斗；即便是在海外出席国际活动，演讲中依旧挂念国内的贫困人群。

党的十八大以来，中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽也纷纷深入贫困地区调研，共谋扶贫大计。

念念不忘，必有回响。

在党中央的亲切关怀和决策部署下，经过不懈努力，“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国扶贫开发事业取得了举世瞩目的成就——

贫困人口大幅减少。从2011年到2014年，全国农村贫困人口从1.22亿人减少到7017万人，累计减贫5221万人，相当于一个中等国家人口的总量。

贫困人口收入明显提高。新世纪以来扶贫工作重点县农民人均纯收入增幅超过全国平均水平，2014年贫困地区农村居民人均纯收入6610元，达到全国农村居民人均水平的65.3%。

社会保障日益完善。贫困地区基本公共服务体系建设加快推进，城乡基本养老保险制度全面建立，全国农村5000余万人纳入低保保障范围。贫困地区儿童营养改善项目、片区农村学生中等职业教育免学费补助生活费等“特惠”政策陆续实施，全力阻断贫困代际传递。

贫困地区基础设施建设成效明显。自然村通公路、通电、通电话比例达到90%左右。近4年来，我国14个集中连片特殊困难地区新建农村公路124.12万公里，长度几乎相当于北京到上海500个来回。到今年底，除西藏外的西部地区80%建制村有望通上沥青（水泥）路。位于青海玉树、果洛高海拔地区的最后3.98万无电人口，今年将全部用上电。

“中国在减贫方面取得的成绩超过了其他任何国家，这是史无前例的成就。”曾任世界银行中国局局长的罗兰德说。

这是一种清醒和自觉

——“小康不小康，关键看老乡”，扶贫开发要增强紧迫感，真抓实干，决不能让困难地区和困难群众掉队

5年，在人类历史长河中仅是短短一瞬，而在中华民族扶贫征程中，将是十分关键的时点。

“现在，距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五、六年了，但困难地区、困难群众还为数不少，必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队。”面对中央党校县委书记研修班的众多学员，习近平总书记发出动员。

在新起点上推动扶贫开发，犹如珠峰登顶，每前进一分，难度就增添十分。

未来5年，面对的是日益严峻的减贫局面——

目前全国仍有14个集中连片特困地区、592个国家扶贫开发工作重点县、12.8万个贫困村、7000多万农村贫困人口，很多贫困地区属于历史极贫地区，改变面貌非一日之功，实现脱贫致富任重道远；

随着中国经济发展进入新常态，经济发展对减贫的边际效应逐年递减。同样的投入和方法，难以取得与过去相同的“产出”。

未来5年，将承受日益紧缩的时间压力——

从2015年到2020年，要在5年多时间减贫7000多万人，意味着每年要减贫1170万人，平均每月减贫100万人；

如果按过去30多年年均减贫600多万人的速度计算，7000多万人脱贫需要11年，意味着到2025年才能实现目标。

“扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期……形势逼人，形势不等人。”习近平总书记对当前扶贫开发形势做出清醒而冷静的判断：“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。

面对复杂形势，党中央不断加大扶贫开发动员和部署力度。

翻开总书记今年以来的国内调研行程，扶贫开发工作成为贯穿全年的一大主题：年初第一站在云南民族地区考察扶贫。不到一个月又来到陕西延安，慰问老区群众。6月，他赴贵州专门就扶贫开发工作召开座谈会，做出重要部署。10月，他出席2015减贫与发展高层论坛，以《携手消除贫困，促进共同发展》为题发表演讲……

这是大力度、超常规的决策部署——

在延安，他对各级党委和政府提出更高要求：“要增强使命感和责任感，真抓实干，做到目标明确、任务明确、责任明确、举措明确，把钱真正用到刀刃上。”

在贵州，他亲自带领四位政治局委员、七个省区市的党委书记深入贫困村、贫困户搞调研。他主持召开部分省区市扶贫攻坚座谈会，要求各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施……

“在总书记心中，全面建成小康社会，不仅要从总体上、总量上实现小康，更重要的是让农村和贫困地区尽快赶上来，逐步缩小这些地区同发达地区的差距，让小康惠及全体人民。”中国社科院农村所研究员党国英认为，这意味着全面建成小康社会目标能不能如期实现，很大程度上要看扶贫工作做得怎么样。

扶贫之于小康，具有无需言说的历史内涵，更是中国共产党人清醒的历史自觉。

“我们不能一边宣布全面建成了小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。”在关于制定“十三五”规划建议的说明中，习近平总书记指出。

党的十八大确立了全面建成小康社会的宏伟目标。在实现中国梦的行进坐标中，全面小康是“关键一步”，而消除绝对贫困，则是迈好这“关键一步”的“关键一跃”。

从更广阔的视野看，中国消除绝对贫困，既是让全体中国人民走上全面小康之路，也是对国际减贫事业做出的重要贡献。

联合国发展峰会制定的全球2030年可持续发展议程，把消除绝对贫困作为首要目标——在未来15年内彻底消除极端贫困，将每天收入不足1.25美元的人数降至零。然而，直至目前世界上还有10亿人生活在贫困线以下，穷人的数量占据全球人口的五分之一。未来15年，减贫对全球而言，始终是一道艰巨的考题。

“我国2020年全面建成小康，意味着将提前10年完成‘2030年可持续发展议程’，这是对世界减贫进程的重大贡献，更是人类社会里程碑式的成就。”中国国际扶贫中心副主任黄承伟说。

这是一种实践和探索

——“安民之道，在于察其疾苦”，实施精准扶贫、精准脱贫，因乡因族制宜、因村施策、因户施法，扶到点上、扶到根上

伟大的事业之所以能蓬勃向前，往往是因为在一些关键时点，发生令人惊叹的创新与变革。

到2020年解决最后7000多万群众绝对贫困问题，既是一道世界性难题，更是人类发展史上前所未有的考验。

非常之目标，当有非常之举措。

“抓扶贫开发，既要整体联动、有共性的要求和措施，又要突出重点、加强对特困村和特困户的帮扶。”2013年11月3日，湖南省花垣县，面对新时期扶贫形势，习近平总书记突出强调了“精准扶贫”的战略构想。

这一立足于中国贫困地区实际的创新理念和伟大创举，成为指导我国新时期扶贫开发事业的战略思想。此后的多个场合，习近平总书记深入阐述了精准扶贫的深刻内涵——

“扶贫开发推进到今天这样的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”

“建立精准扶贫工作机制，扶到点上、扶到根上、扶贫扶到家。”

“要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。”

创新体现在顶层设计中——

改革考核机制。中央明确提出，贫困县考核“由主要考核地区生产总值向主要考核扶贫开发工作成效转变”。贵州、甘肃、河南、海南、云南5省已经进一步出台针对当地实际的贫困县考核办法，贫困地区处处喷涌着扶真贫、真扶贫的热潮。

整合扶贫资金。扶贫项目渠道不同，点多面广，“遍撒胡椒面”解决不了大问题。中央不断改革财政扶贫资金管理使用方式，让不同渠道的资金“拧成一股绳”，发挥扶贫开发综合效应。

挖掘内生动力。扶贫要扶志，贫困地区发展既要政策扶持，也要靠内生动力。中央在各项扶持政策进一步向贫困地区倾斜的基础上，又向全国12.8万个贫困村选派40多万名“第一书记”，带领困难群众找出路、想办法，向贫困发起“最后一战”。

阻断贫困传递。扶贫先扶智，治贫先治愚，把贫困地区孩子培养出来，是根本的扶贫之策。中央进一步加大投入改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件、落实义务教育“两免一补”政策，同时出台农村义务教育阶段学生营养改善计划、贫困地区定向招生专项计划等“特惠”政策，不让贫困代际传递。

激发金融活力。我国出台了财政贴息扶贫小额贷款政策，建档立卡贫困户可以享受5万元以下3年以内的财政贴息贷款，仅去年就发放贷款近1000亿元，为贫困群众发展产业带来源头活水；扶贫再贷款、扶贫专项金融债的探索也日益成熟，有望“掀起”新一轮扶贫投资浪潮。

围绕精准扶贫战略，党的十八大以来，一项项扶贫攻坚新机制陆续出台，为攻坚拔寨源源不断地释放着改革红利。

创新蕴藏于精准实践中——

扶持对象精准。完成全国贫困人口建档立卡工作，摸清贫困“家底”；

项目安排精准。扶贫项目审批权限下放到县，便于基层因地制宜；

资金使用精准。改革财政专项扶贫资金使用管理办法，与减贫成效挂钩；

措施到户精准。为每个贫困户谋划好脱贫路子，有针对性地采取帮扶措施；

因村派人精准。选派优秀干部到贫困村担任第一书记，帮助找准发展路子；

脱贫成效精准。研究制定贫困县、贫困村、贫困人口退出标准，对扶贫对象实行动态管理。

“6个精准”举措已在全国各地陆续实施，扶贫开发资源顺着精准扶贫“管道”有效“滴灌”到需要帮扶的贫困群众身上，为扶贫开发事业注入无穷活力。

创新彰显在路径选择上——

“阜平有300多万亩山场，森林覆盖率、植被覆盖率比较高，适合发展林果业、种植业、畜牧业；有晋察冀边区革命纪念馆和天生桥瀑布群这样的景区，离北京、天津这样的大城市都不算远，又北靠五台山、南临西柏坡，发展旅游业大有潜力。”早在三年前，习近平在河北阜平考察扶贫开发工作时，就高度重视扶贫路径，亲自为阜平摆脱贫困出谋划策。

习近平指出，推进扶贫开发、推动经济社会发展，首先要有一个好思路、好路子。要坚持从实际出发，因地制宜，理清思路、完善规划、找准突破口。

10月16日，减贫与发展高层论坛。面对全球减贫事业参与者，习近平总书记首次提出“5个一批”脱贫路径：

通过扶持生产和就业发展一批——为贫困群众打造“造血”能力；

通过易地搬迁安置一批——挪出“穷窝”斩“穷根”；

通过生态保护脱贫一批——以生态补偿反哺贫困地区；

通过教育扶贫脱贫一批——发展职业教育、技术培训提升就业技能；

通过低保政策兜底一批——保证困难群众“一个都不掉队”。

“5个一批是一种列举和思考，但又不仅仅局限于此。”最关键的是隐含其中的因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策的分类施策思想，这是对新阶段扶贫思路的创新，也是扶贫开发“啃硬骨”的根本路径。

在党中央坚强领导下，政府主导、部门协力、社会参与的成功经验进一步发扬光大，并在传承与创新中焕发出更加蓬勃的力量。

……

民亦劳止，汔可小康。

中华民族为解决温饱问题、为实现小康生活，已经奋斗了上千年。如今，美好的图景即将变成现实。

号角吹响，决胜在即。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，亿万中国人民向着消除绝对贫困、全面建成小康社会的伟大目标，乘风破浪、奋勇前行！

文/新华社记者 陈二厚 王宇 林晖 刘羊旸

（新华社北京11月26日电）

河北赤城：

多领域推进扶贫开发

本报讯 记者冯举高、通讯员刘建志 申贵飞报道：今年以来，河北省赤城县采取大项目引进、旅游开发和农业产业化等措施，推进精准扶贫。

今年5月，赤城县政府与北京百龙绿色科技企业总公司、中国黄金集团投资有限公司等6家企业签约了通用机场和航空培训基地建设项目、石墨资源开发项目、赤城县抽水蓄能电站项目、黑龙山国家森林公园文化生态旅游项目、赤城光伏扶贫150兆瓦太阳能发电项目。其中，位于赤城县西部镇宁堡乡洲际滑雪胜地——新雪国，总投资109亿元的一期建设已全面展开。

6月30日至7月2日，赤城县组织北京、天津等地百家旅行社走进赤城，开展旅游推介活动，在赤城县温泉国家4A级景区、黑龙山国家森林公园、大海陀国家自然保护区等景点，充分展现赤城“清凉世界、关外温泉、森林氧吧、红色文化”的旅游资源，为赤城旅游开发拉开序幕。

赤城县今年抓住河北省实施“环首都扶贫攻坚示范建设”的战略机遇，以打造“北京绿色农副产品供应基地”为目标，狠抓农业基础设施建设，大力调整农业产业结构，强化农业产业园区建设，初步建成了设施农业、高效节水、生态养殖、优质林果、中药材、食用菌等六大产业示范园区，基本实现了农业优势产业的县域全覆盖，产业布局日趋合理、规模档次逐步提升、脱贫富民效益显著增强。

11月5日，虎威镇大溪村“连心驻村干部服务队”的陶小丰（左二）和大溪村村支部书记李朝华（左一）在贫困户73岁的陈光斌（左三）家做入户调查。经过重庆丰都驻村干部服务队近2年的积极探索和共同努力，丰都县虎威镇推行的农村产业精准扶贫初见成效。

新华社记者 刘潺摄