以“习近平主席主持中非合作论坛约翰内斯堡峰会”为主题的第十五届蓝厅论坛举行——

中非关系是中国外交“基础中的基础”

本报北京11月26日讯 记者李春霞报道：以“习近平主席主持中非合作论坛约翰内斯堡峰会”为主题的第十五届“蓝厅论坛”今日在外交部举行，外交部长王毅发表题为《承前启后 继往开来 推动中非友好合作全面发展》的主旨演讲，外国驻华使节、国际组织驻华代表、中外商界代表、专家学者以及媒体记者等约300人出席。

王毅在演讲中表示，中非合作论坛约翰内斯堡峰会将于12月4日至5日在南非举行，习近平主席将同南非总统祖马共同主持，非洲各国的元首、政府首脑或代表以及非盟委员会主席将共聚一堂。今年适逢中非合作论坛成立15周年，首次在非洲大陆举办的这一峰会，对中非关系发展具有承前启后的里程碑意义。

王毅指出，中非关系是中国外交“基础中的基础”，中非友好是中国外交的传统。2013年，习近平主席就任国家主席后首次出访就选择了非洲，提出真实亲诚的对非政策理念和正确义利观，郑重宣布中国永远做非洲国家的可靠朋友和真诚伙伴，为中非关系发展指明了方向。2014年，李克强总理访问非洲，提出中非开展“六大工程”和“三大网络”合作倡议，为中非合作规划了蓝图。中非双方对中非关系的顺利发展感到满意，认为中非合作互有需要，潜力巨大，空间广阔。双方一致同意把今年在南非召开的论坛第六届部长会升格为峰会，共商新形势下中非合作的长远大计。这是非洲国家的普遍期待，是中非关系发展的现实需要，是巩固发展中国家团结的应有之义。

王毅表示，此次峰会的主题是“中非携手并进：合作共赢、共同发展”。

第一个关键词是携手并进，这一理念植根于中非之间的传统友好与相互支持。中非从来都是命运共同体。上世纪中叶，率先赢得民族解放的中国人民全力支持非洲国家反对殖民主义和争取民族独立和解放的正义斗争。中国、坦桑尼亚和赞比亚人民依靠自己的力量，用不到6年的时间建成了举世瞩目的坦赞铁路。非洲兄弟们顶住巨大压力，坚定支持新中国恢复在联合国合法席位。去年埃博拉疫情在西非地区爆发肆虐，中国第一时间横跨三大洲、飞越大半个地球送去疫区人民急需的物资，派出最顶级的医疗专家和人员，同疫区人民共克时艰。中非人民遭受过相近的苦难，都走过艰辛的历程，所以能够心灵相通，患难与共，携手追逐共同的目标与梦想。

第二个关键词是合作共赢，这一理念为中非关系发展提供着强大动力。中非合作是发展中国家间共赢发展的成功典范。中国连续6年成为非洲第一大贸易伙伴。2014年中非贸易额2200亿美元，是2000年中非合作论坛启动时的22倍。中国对非投资存量超过300亿美元，是2000年论坛启动时的60倍，近年年均增速保持在20%以上。中非合作是互利的合作，中方从不以单方获利为目标，而是致力于实现非洲自主可持续发展。中非合作是全面的合作。中方在帮助非洲发展经济的同时，也更加重视为非洲持久发展创造和平稳定的环境。中方将加强中非在反恐和打击极端主义方面的合作。中非合作建立在平等自愿基础上，中方从不附加政治条件，从不提强人所难的要求，从不干涉非洲国家的内政，从不向非洲兄弟开空头支票，中非合作不会走传统大国的老路，不会以牺牲非洲的生态环境和长远利益为代价。

第三个关键词是共同发展，这一理念将为中非关系开辟美好愿景。中国已提出了下阶段中国经济发展的新目标、新思想。非洲正根据《2063年议程》描绘的“非洲梦”联合自强、发展振兴。“中国梦”和“非洲梦”完全可以契合对接。中国在发展经验和生产要素方面的相对优势，与非洲在自然人力资源和市场方面的比较优势结合起来，将产生“1+1大于2”的强大效应。

王毅表示，习近平主席将在峰会开幕式上发表面向全非的主旨演讲，系统阐述中国发展对非关系的新理念、新政策、新主张，宣布未来一段时期中非合作一系列重要举措。峰会将审议通过《中非合作论坛约翰内斯堡峰会宣言》和《中非合作论坛-约翰内斯堡行动计划》两个成果文件，阐述双方对中非关系以及重大国际和地区问题的看法和主张，并对未来3年中非各领域合作进行全面规划。习近平主席还将同与会非洲领导人在一系列多双边场合就双边关系和共同关心的国际和地区问题深入交换意见。

王毅强调，本次峰会将是一次继往开来、深化合作、聚焦民生的盛会。中非领导人将从全局和战略高度谋划新形势下的中非关系前景，围绕非洲最紧迫的加快工业化和农业现代化两大任务，着力破解基础设施滞后和人才不足两大瓶颈，重点帮助非洲国家构建工业化、粮食安全和公共卫生防控三大体系，解决就业、吃饭和健康三大问题，推动中非务实合作从一般贸易向产能合作升级，从工程承包向投资经营升级，从援助主导向自主发展升级，实现中非双方共同发展和共同繁荣。峰会将更加关注民生问题，更加注重对减贫领域投入和向最不发达国家以及妇女、儿童等需要扶助群体倾斜，更加充分地体现论坛“共商、共建、共享”特点，为中非合作长远发展提供源源不断的动力与活力。

王毅最后表示，习近平主席说，大家一起发展才是真发展，可持续发展才是好发展。本次峰会将向国际社会释放中国重视非洲、尊重非洲、支持非洲的强烈信号，也希望以此继续带动国际社会各方增强对非洲信心，加大对非洲投入。中方愿在“非洲提出、非洲同意、非洲主导”原则下与各方开展三方、四方和多边合作，携手为非洲和平与发展作出更大贡献。

中国政府非洲事务特别代表钟建华、中国前驻赞比亚大使周欲晓、南非驻华大使多拉娜·姆西曼、马达加斯加驻华大使维克托·希科尼纳、浙江师范大学非洲研究院院长刘鸿武分别从中非合作论坛峰会意义、中非产业合作、人文交流等角度作专题发言，并与来宾交流互动。

新闻发布厅

中国连续6年居非洲第一大贸易伙伴国

对非直接投资15年来年均增速逾30%

本报北京11月26日讯 记者李予阳 禹洋报道：在国务院新闻办今天举行的吹风会上，商务部副部长钱克明就即将召开的中非合作论坛约翰内斯堡峰会及近年来中非经贸合作情况作了介绍。

钱克明说，经贸合作一直是中非合作论坛关注的重点，本次论坛有望推出一系列落实中非务实合作的新举措，包括支持非洲工业化、信息化、农业现代化，基础设施建设等在内的一揽子合作计划。论坛期间，商务部还将举办中非企业家大会和中国装备制造业展，为中非产能合作和企业对接搭建平台。

“中非合作论坛是中非之间开展集体对话和务实合作最为重要的平台，在历届论坛各项举措的带动下，中非经贸关系实现了跨越式发展，合作规模不断扩大。中国已连续6年稳居非洲第一大贸易伙伴国，2014年中非贸易额达到2220亿美元。”钱克明表示，非洲还是中国企业在海外的第二大承包工程市场和新兴投资目的地，截至2014年底，中国对非直接投资存量已达324亿美元，过去15年年均增速超过30%。在贸易和投资额提升的同时，中非经贸合作结构和模式也不断优化创新，已从双边、单体发展为区域、集成式的合作，经贸合作区等合作平台的产业聚集效应初步形成。

今年以来，受国际经济形势影响，中非贸易额有所下滑。钱克明说，主要原因是全球大宗商品价格阶段性走低，导致中国自非洲进口额下降。他认为，这一困难是暂时的，因为进口总量并未减少，进口额下降主要是受价格的影响。中非之间对于产品的需求是刚性的，能够承受住较大的压力和外界宏观经济环境的冲击。

对于中非经贸合作未来的发展方向，钱克明说，非洲拥有丰富的资源、较大的人口红利优势和巨大的消费市场，与中国的技术、资金和产能优势互为补充、相互促进，为双方贸易发展提供了强大动力。目前，中非贸易面临的两大问题是贸易不平衡和结构相对单一，中国对非出口较多，自非进口主要是能源资源及初级农产品。为解决这些问题，中国将进一步扩大对非投资，特别是制造业方面的投资，扩大产能合作，帮助非洲实现工业化目标，使其经济多元化发展，扩大两国经贸合作的领域，增加非洲各类商品对中国的出口。

中非合作论坛约翰内斯堡峰会在南非召开期间，商务部将主办中非企业家大会和中国装备制造业展。钱克明说，这是中非双方首次在非洲举办大型装备展，也是中国优质装备首次集体亮相非洲。我国将在铁路、航空、电力、通讯、机械、智能制造等领域挑选一批具有行业代表性的企业参加。当前，中国正在开展国际产能合作，非洲正在积极推进工业化进程，中非发展阶段前后衔接、产能合作前景广阔。

钱克明表示，约翰内斯堡峰会是中非合作论坛时隔10年再次举办的第二届峰会，也是论坛峰会首次亮相非洲，将成为中非关系和中非经贸合作史上的重要里程碑。在论坛框架下，商务部主要牵头设计和落实中非务实合作新举措。新举措的内容之丰富、力度之大、覆盖面之广，堪称历届论坛之最，将有助于非洲早日融入全球价值链，更好地实现可持续发展。

全面实施改革强军战略 坚定不移走中国特色强军之路

（上接第一版）

习近平强调，要着眼于贯彻新形势下政治建军的要求，推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一，形成军委管总、战区主战、军种主建的格局。坚持坚定正确的政治方向，通过一系列体制设计和制度安排，把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善，强化军委集中统一领导，更好使军队最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。对领导管理体制和联合作战指挥体制进行一体设计，通过调整军委总部体制、实行军委多部门制，组建陆军领导机构、健全军兵种领导管理体制，重新调整划设战区、组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构等重大举措，着力构建军委——战区——部队的作战指挥体系和军委——军种——部队的领导管理体系。

习近平强调，要着眼于深入推进依法治军、从严治军，抓住治权这个关键，构建严密的权力运行制约和监督体系。按照决策、执行、监督既相互制约又相互协调的原则区分和配置权力，重点解决军队纪检、巡视、审计、司法监督独立性和权威性不够的问题，以编密扎紧制度的笼子，努力铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。组建新的军委纪委，向军委机关部门和战区分别派驻纪检组，推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署，全部实行派驻审计。组建新的军委政法委，调整军事司法体制，按区域设置军事法院、军事检察院，确保它们依法独立公正行使职权。

习近平强调，要着眼于打造精锐作战力量，优化规模结构和部队编成，推动我军由数量规模型向质量效能型转变。坚持精简高效的原则，裁减军队员额30万，精简机关和非战斗机构人员，使军队更加精干高效。调整改善军种比例，优化军种力量结构，根据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。推进以效能为核心的军事管理革命，树立现代管理理念，完善管理体系，优化管理流程，不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。

习近平强调，要着眼于抢占未来军事竞争战略制高点，充分发挥创新驱动发展作用，培育战斗力新的增长点。国防科技发展是具有基础性、引领性的战略工程。必须选准突破口，超前布局，加强前瞻性、先导性、探索性的重大技术研究和新概念研究，积极谋取军事技术竞争优势，提高创新对战斗力增长的贡献率。

习近平强调，要着眼于开发管理用好军事人力资源，推动人才发展体制改革和政策创新，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。坚持党管干部、党管人才，完善人力资源分类，整合人力资源管理职能，加强军事人力资源集中统一管理，努力使军事人力资源能够转化为实实在在的战斗力。深化军队院校改革，健全三位一体的新型军事人才培养体系。推进军官、士兵、文职人员等制度改革，深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等制度改革，完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度，建立体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系，以更好凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气。

习近平强调，要着眼于贯彻军民融合发展战略，推进跨军地重大改革任务，推动经济建设和国防建设融合发展。着力解决制约军民融合发展的体制机制问题，努力构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系，形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。完善民兵预备役、国防动员体制机制。在国家层面加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制度。下决心全面停止军队有偿服务。

习近平强调，深化国防和军队改革是一场整体性、革命性变革。根据改革总体方案确定的时间表，2020年前要在领导管理体制、联合作战指挥体制改革上取得突破性进展，在优化规模结构、完善政策制度、推动军民融合发展等方面改革上取得重要成果，努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系，完善中国特色社会主义军事制度。全军要以高度的历史自觉和强烈的使命担当，以踏石留印、抓铁有痕的精神，坚决打赢改革这场攻坚仗，努力交出让党和人民满意的答卷。

习近平指出，要着力统一思想认识，把思想政治工作贯穿改革全过程，引导各级强化政治意识、大局意识、号令意识，引导官兵积极拥护、支持、参与改革。高层领率机关和高级干部要带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革、尽职责，坚决维护党中央、中央军委改革决策部署的权威性和严肃性。要着力加强组织领导，各级党委要把抓改革举措落地作为政治责任，党委主要领导要当好第一责任人，一级抓一级。军队党的建设各项工作要围绕改革来定任务、强措施，保证改革顺利进行。要着力搞好配套保障，坚持立法同改革相衔接，抓紧做好法规制度立改废释工作，确保改革在法治轨道上推进，保证各级按照新体制正常有序运转。要科学制定干部调整安排计划方案，合理确定干部进退去留，关心和解决干部实际困难。老干部是党和军队的宝贵财富，要精心做好老干部服务保障接续工作。

习近平强调，当前，军委要把工作指导重心放在改革上，各级要把工作主线放在改革上，各项工作都要围绕改革来谋划、部署、推进。要继续抓紧抓好贯彻全军政治工作会议精神、作风建设和反腐败斗争、各项清理清查后续工作，把“三严三实”专题教育整顿同深化改革紧密结合起来。要加强部队管理，保持部队安全稳定和集中统一。要把握好国家经济社会发展对国防和军队建设的新要求，抓紧制定军队建设发展“十三五”规划。

习近平强调，中央国家机关、地方各级党委和政府要强化大局观念，把支持深化国防和军队改革当作分内的事，拿出一些特殊措施和倾斜政策，主动帮助解决好退役军人、职工安置工作，党政军民齐心协力，共同落实深化国防和军队改革各项任务，推动全面实施改革强军战略不断取得新的进展，为实现中国梦、强军梦作出新的更大的贡献。

中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组副组长范长龙，就贯彻习主席重要讲话精神，落实阶段性改革任务提出要求。中共中央政治局委员、中央军委副主席、中央军委深化国防和军队改革领导小组常务副组长许其亮，就深化国防和军队改革总体方案作说明，并部署领导指挥体制改革任务。

中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和出席会议。解放军四总部、各大单位、武警部队和军委办公厅领导等参加会议，中央国家机关有关部门负责人列席会议。

本报北京11月26日讯 记者顾阳报道：国务院办公厅日前印发《国家大面积停电事件应急预案》，对大面积停电事件应急工作做了详细部署。与2005年印发实施的《国家处置电网大面积停电事件应急预案》相比，新版《预案》在适用范围、分级标准、组织体系、应急响应等方面进行了调整完善，增加了监测预警和信息报告相关规定。

新版《预案》调整了适用范围，明确了“我国境内大面积停电事件是指由于自然灾害、电力安全事故和外力破坏等原因造成区域性电网、省级电网或城市电网大量减供负荷，对国家安全、社会稳定以及人民群众生产生活造成影响和威胁的停电事件”。与此前预案相比，新版《预案》重点强调了大面积停电事件作为社会突发事件的典型特征，适用范围由原《预案》规定的“重要中心城市电网”调整为所有“城市电网”。

在事件分级标准上，新版《预案》参照《电力安全事故应急处置和调查处理条例》中电力安全事故分级标准，依据电网减供负荷、供电用户停电两个指标，按照事件严重性和受影响程度，将大面积停电事件由原来的Ⅰ级、Ⅱ两级调整为特别重大、重大、较大和一般4个级别。

在事件处置组织指挥体系上，新版《预案》明确指挥机构分为国家、地方政府、企业3个层面。国家层面可成立国务院工作组或国家大面积停电事件应急指挥部，指挥部由发展改革委、中央宣传部、公安部等单位组成；县级以上地方人民政府要结合实际，成立相应组织指挥机构，建立健全应急联动机制；电力企业建立健全应急指挥机构，在政府组织指挥机构领导下开展大面积停电事件应对工作。《预案》同时明确，国家能源局负责大面积停电事件应对的指导协调和组织管理工作。

值得关注的是，新版《预案》明确了地方人民政府是事件应对的责任主体。据悉，应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级，事发地人民政府负责本区域事件应对工作。新《预案》规定，启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，由事发地省级人民政府负责指挥应对工作；启动Ⅲ级、Ⅳ级应急响应，由事发地县级或市级人民政府负责指挥应对工作。

新版《预案》还增加了监测预警和信息报告规定，对预警信息发布、预警行动、预警解除和信息报告等监测预警工作机制进行了规范，同时明确了地方人民政府电力运行主管部门、国家能源局派出机构、电力企业及重要电力用户的相关责任。

专家表示，新版《预案》结合了我国电力行业发展实际，依据国家最新应急管理相关法律法规，在总结了近年来大面积停电事件应对工作经验的基础上形成，将对提升全社会电力应急能力起到积极推进作用。

京津冀交通一体化规划获批

三地正推进交通一卡通互联互通

本报北京11月26日讯 记者齐慧报道：交通运输部新闻发言人刘鹏飞今天在新闻发布会上说，交通运输部联合国家发展改革委制定的《京津冀协同发展交通一体化规划（2014-2020年）》已获批，近日即将印发。

刘鹏飞介绍，京津冀交通一体化的一批重点工程取得积极进展。津保铁路将在年底前通车，京张铁路、京滨城际、京唐城际、京霸城际力争年内开工，廊深城际等正在开展前期工作，首都机场到北京新机场的联络线正在加快规划；公路方面，继续推进首都地区环线廊坊段建设；水运方面，将研究建立新的津冀沿海航区海事综合监管机制，推进天津、河北港口资源共享与统一监管。

刘鹏飞说，京津冀运输服务一体化方面也取得成效。编制了《京津冀城乡客运一体化改革总体方案》，加快京津冀道路客运班线公交化改造，加快推进京津冀道路客运联网售票与客运联程运输发展。京津冀三地正在推进交通一卡通互联互通工作，加紧组织开展区域内部分公交线路的升级改造。

（上接第一版）“16+1合作”是中欧全面战略伙伴关系的重要组成部分和有益补充，完全可以为构建中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系作出应有贡献。三是实现“16+1合作”同各自发展战略有效对接。中国同中东欧国家在发展理念、务实合作、改善民生等方面目标高度契合，加强合作符合大家的共同利益。中方支持将“16+1合作”同各自发展进程结合起来，对接发展规划和战略，将各自合作需求转化为看得见、摸得着的合作项目，实现优势互补、共同发展。

习近平强调，中国高度关注近期的难民问题，相信欧盟和有关国家能够团结一致共同应对。中方愿同包括中东欧国家在内的各方加强沟通合作，共同推动难民问题的妥善解决。

波兰总统杜达、塞尔维亚总理武契奇、拉脱维亚总理斯特劳尤马等参加会见的中东欧国家领导人表示，中东欧国家同中国有着传统友好，当前都面临着经济转型和发展的相同任务，“16+1合作”为中东欧国家同中国开展更广泛合作提供了新的平台。中东欧国家在产业现代化、节能环保、交通物流、基础设施等领域同中方合作潜力巨大，支持并愿积极参与“一带一路”建设。

会见后，习近平和波兰总统杜达、塞尔维亚总理武契奇、捷克总理索博特卡、保加利亚总理鲍里索夫、斯洛伐克副总理瓦日尼见证了中国同五国分别签署政府间共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。

杨洁篪等参加上述活动。