

中央电视台 经济日报

建立综合与分类相结合的个人所得税制,客观上有助于减轻低收入者税负,维护社会公平, 使个税发挥调节收入差距的功用,对扩大消费也有重要意义。"操作复杂"和"高成本",不应成 为个税改革"干等"的理由,而应是深入推进的动力。

评

本期"经济日报 中央电视台联席评论"话题——个税改革箭在弦上

# 个税改革箭在弦上

马志刚

最近,来自各方的讯息显示,综合 与分类相结合的个税改革方案有望加速 出台。在寒潮频袭的冬日,这对工薪一 族来说无疑是一个特暖人心的消息。

进入新世纪, 我国多次上调个税起 征点,基本是每两三年一调,积极意义 明显。但随着养老、上学等支出的增 加,物价、工资水平的上涨,这种"小 步慢跑"的调整已难以更好地解决问 题, 部分工薪一族的个税负担明显较 重。财政部数据显示,今年10月份,个 税同比增长9.5%, 而全国一般公共预算 收入中的税收收入增幅不足2%。近些 年每到岁尾,"年终奖多发1块钱,个税 或多交几千元"的议论就满天飞,折射 的就是人们对深化个税改革的期盼, 建 立综合与分类相结合的个人所得税制箭

所谓个税综合征收, 主要是指将个 人部分应税所得综合计算,同时考虑个 人的支出和家庭负担。目前我国实行的

第四次中国—中东欧国家领导人会 晤11月24日在苏州举行。此次会晤是 今年中国主场外交的重要活动,是继 习近平主席成功访问英国后, 中国对欧 开展的又一次重大外交活动, 对推动中 国-中东欧国家合作及中欧关系的持续 均衡深入发展具有重要意义。

与会各方围绕"新起点 新领 域 新愿景"这一主题,共同制定和 发表了《中国—中东欧国家合作苏州 纲要》。纲要包含互联互通合作、经贸 金融合作、农林合作、科技卫生合 作、人文交流、地方合作等具体内 容, 勾画出了16+1合作的宏伟蓝图。 此次会议还制定了《中国—中东欧国 家合作中期规划》(2015年—2020 年),标志着中国与中东欧国家(16+1) 合作正在阔步迈上新台阶。

今年, 中国与中东欧国家的合作

是单一分类税制, 即将个人各种来源不 同、性质各异的所得进行分类, 按不同 的税率课税。综合与分类征收相结合, 代表着个税改革的重要方向。我国的 "十一五""十二五"规划纲要,都把 "实行综合和分类相结合的个人所得税 制度"作为税改目标,党的十八届三 中、五中全会也将其作为个税改革的重

建立综合与分类相结合的个人所得 税制,客观上有助于减轻低收入者税 负,维护社会公平,使个税发挥调节收 入差距的功用。综合征收的一个重要变 化就是把个人负担考虑进去确定税率或 补扣。纳入综合的种类越多,调节收入 分配的力度越有力。试想,同样的收 入,抚养1人和抚养6人,家里是否有 按揭房、是否有生病的老人等,情况肯 定不一样。同样6000元月收入,单身汉 与一个四口之家唯一收入者的"顶梁 柱"相比,支出和消费也不能等量齐

观。而且, 地区差异不同, 有些地方物 价高,挣得多花得也多,"一刀切"征 收显然不公平,也有悖于税收杠杆"削 峰填谷"的本意。

从经济增长的角度看, 建立综合与 分类相结合的个人所得税制, 对扩大消 费有重要意义。一般而言, 高收入群体 虽然收入多,但生活必需品基本达到饱 和,消费倾向比较低;低收入群体消费 愿望强烈, 但支付能力不足, 无法形成 大规模的有效需求。只有中等收入群体 既有消费能力,又有消费愿望,是有效 消费需求的"主力军"。综合和分类征 收相结合,在客观上有利于减轻工薪一 族的负担,逐步形成中等收入者占多数 的"橄榄形"分配格局。

实施综合征税, 目前仍存在一些技 术难题。比如, 什么样的所得要纳入综 合征收?税率如何确定?又如,我国人 口流动性非常大,有可能夫妻双方在不 同城市工作或正在闹离婚, 那么家庭个

税由谁来申报?再如,老人家庭如果有 多个儿女,那么对老人减免的税负,算 哪个儿女的?还比如,隐性收入缺乏监 督,信息无法全部联网,如何才能做到 信息透明? 等等, 这些难题使得个税改 革多年来徒见虚影难见真身,一直没有 大的突破。

改革关头勇者胜。"操作复杂"和 "高成本",不应成为个税改革"干 等"的理由,而应是深入推进的动 力。面对不断倒逼的形势, 个税改革 首先要依法"动"起来,第一步要探 索哪些适合综合征收? 扣除额是不是 要将基本医疗、养老、交通这些因素 考虑进去?迈出了这一步,然后再迈 第二步、第三步。

民心是最大的政治。习近平总书记 强调,"坚持以人民为中心的发展思 想,这是马克思主义政治经济学的根本 立场。"有关方面应该用这把尺子,来 衡量个税改革的力度与进度。

### "16+1合作"阔步迈上新台阶

今年,中国与中东欧国家的合作取得丰硕成果。中国与中东欧国 家的合作实实在在,潜力巨大,前景广阔,双方携手前进,合作共 赢,必将创造更加美好的未来

取得丰硕成果,是丰收之年。年初, 中国、匈牙利、塞尔维亚、马其顿、 希腊5国海关促进中欧陆海快线建设通 关便利化合作机制正式建立; 6月, 中 国匈牙利签署共同推进"一带一路" 建设的政府间谅解备忘录, 这是中国 同欧洲国家签署的首个此类文件,等

等。统计显示,2010年中国与16国贸 易总额为439亿美元,到2014年已提高 至602亿美元。目前,中国企业在中东 欧国家投资已超过50亿美元。在中国 与中东欧国家共同努力下,一批重大 项目取得实质性进展, 其中, 首个利 用中方优惠贷款实施的塞尔维亚贝尔 格莱德跨多瑙河大桥项目,已于2014 年12月竣工通车。

以上成果充分表明, 中国与中东欧 国家的合作实实在在,潜力巨大,前景 广阔。因此,相关国家合作意愿高涨, 积极参与16+1合作,以及"一带一 路"建设,并投入优势资源,旨在为合 作发展提供不竭动力。人们有理由相 信,在16+1框架内,在《中国一中东 欧国家合作苏州纲要》的引领下,16+1 必将大于17,中国与中东欧国家携手前 进,合作共赢,必将创造更加美好的

## 莫让保障房成"伤心房"

地方政府应当转变观念,从住房困难家庭 的实际居住需求出发,在规划设计、建筑质量、 配套服务方面以人为本,减少供应与需求不相 匹配的程度,建立更为科学的考核体系

国家审计署发布的审计报告显示, 有的省份存在大量 保障房闲置问题,其中贵阳市就有30855套已建成的保障 房处于闲置状态。有媒体近日调查发现,贵阳市闲置保障 房投资达85亿元,但因为水电、排污、市政道路等配套 设施跟不上,未及时投入使用,老百姓迟迟住不进去。

保障性住房建设既是民生问题也是发展问题,对于低 收入家庭实现"安居梦"发挥着重要作用。然而现实中, 一边是百姓排队苦等多年无果, 另一边却是大量保障房资 源闲置。少数城市保障房建设领域的这一强烈反差,不仅 使低收入家庭的住房状况不能及时改善, 也让参与保障房 建设的开发企业承受了很大的资金压力, 从长远来看也不 利于房地产市场的结构调整。

仔细分析可以发现, 保障房大量闲置的成因是多方面 的,一个重要原因是需求不对称。比如,一些城市为了节 约建设成本,规划设计不够完善,将保障房建在偏远市 郊, 距离市区很远的地方, 给群众生活带来了诸多不便, 遏制了保障需求的释放。同时, 由于保障房的建设能直接 拉动地方经济增长,一些地方政府片面追求开工率,对保 障房开工和建设的积极性很高, 但在项目收尾时却虎头蛇 尾,对保障房能否如期竣工交付使用重视不足,特别是配 套的基础设施建设滞后,在一定程度上抑制了低收入群众 的选择意愿。此外,对于困难群众的收入水平缺乏健全的 评估、保障线划定不科学也是重要原因, 不少困难家庭经 过申请、审核、摇号、选房等环节, 最终却因为缺乏相应 的支付能力、无法获得银行贷款而无奈放弃。

保障房建设是一项德政工程, 必须避免保障房成为 "伤心房"。为此,地方政府应当转变观念,从住房困难家 庭的实际居住需求出发,在规划设计、建筑质量、配套服 务方面以人为本,减少供应与需求不相匹配的程度。同时 在制度层面, 也应坚持民生导向, 建立更为科学的保障房 建设考核体系, 多算算民生大账, 将考核指挥棒由项目开 工率转变为群众满意率,从而把保障房建设做成一项民心

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画, 来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟

# 大美福田 金融三甲 总部集聚 政策加力

行政、文化、金融、信息和国际展览中心。

2014年,福田区实现地区生产总值2958.85亿元,增长8.9%;社会 硅谷迁至华强北。 消费品零售总额 1509.56 亿元,稳居全市各区首位;外贸进出口 1071.09亿美元,在全市率先突破千亿美元大关:人均年GDP 3.5万美 中国香港高出一倍。

#### 二、战略要地,通达全球

福田区是连接内地和香港以及世界的纽带和桥梁,拥有皇岗口岸、 开园运营,为文化产业的发展提供了新平台。 福田口岸直通香港,距离盐田港、蛇口港和深圳机场仅30分钟车程。 从福田乘高铁至香港西九龙站仅需15分钟,从福田口岸乘地铁至香港 业配套要件,科研成果能迅速转化为创新产品。产品出厂后,1小时内 即可通过深港海陆空口岸发往世界各地。

#### 三、高端集聚,经济高地

#### (一)金融高地,全国三甲

福田区金融业与上海浦东新区、北京西城区并居全国三强,已跻身 GDP的36.2%,约占全市金融业增加值的一半。福田区拥有全市约 80%的持牌金融总部机构、62%的市级分行以上银行、78%的分公司 以上保险机构、67%的证券公司、81%的基金公司、86%的期货公司。 深圳银监局、证监局、保监局三大监管机构和深交所坐落其中,中国平 安、招商银行、中信证券、招商证券、生命人寿、太平财险等名企汇聚其

#### (二)总部集聚,辐射亚太

福田区聚集着深圳约80%的持牌金融总部、70%以上的工业设计 总部。经市认定的首批180家总部企业一半以上聚集在福田区。2014 年,福田区总部企业实现增加值1183.53亿元,占GDP的40%。目前, 共有85家世界500强企业在福田投资设立了145个法人企业。福田区 乃至亚太地区。

#### (三)高新技术,蓬勃发展

福田区高新技术产业去年实现增加值275.5亿元,近5年年均增长 等园区经济总量逐年攀升;二是创新资源集聚效应愈加凸显,国家高新 点引进的特大型项目,其落户奖励可通过与区政府签署合作协议的方 标提供重要支撑。

誉为硬件的硅谷,全球著名的硬件创新孵化器明日星(HAXLR8R)也从

#### (四)文化产业,欣欣向荣

元,超过韩国人均指标;每平方公里GDP产出约比新加坡高出1/4,比 设计、新闻出版、影视动漫、网络游戏、新媒体服务、高端工艺美术业、广 告会展业等已发展成为优势文化产业。涌现出蓝色火焰等一批高速成 长的文化企业。2014年,新媒体广告园、中芬设计园、创意保税园相继

#### (五)专门专业,新兴动力

2014年,福田区专门专业服务业实现营业收入1075.44亿元,增长 中环仅需27分钟。以福田为中心,1小时车程内基本能采购到各种产 10.5%,营业收入占全市总量的四成以上。其中企业总部管理、律师及 相关法律服务、公证、会计、审计及税务服务、社会经济咨询、知识产权、 中介服务等特色行业规模及数量均占全市一半以上,行业集聚效应十 分明显。

#### 四、生态优美,民生幸福

全国第一梯队。2014年,福田区金融业实现增加值1070.79亿元,占区 有安托山、香蜜湖,中心区有莲花山,拥有国家自然保护区——深圳湾 红树林湿地,建有106个公园,形成"百园福田",绿化覆盖率达46%以 上,可谓是:山海相伴,大美福田!

文化方面,汇集了市图书馆、音乐厅、博物馆、体育场(馆)、会展中心 等市区两级文化资源。教育方面,福田名校众多,拥有市四大中学名校 中的3所,被国家有关部门评为"基础教育国际化综合示范实验区"。

人均收入方面,在全市各区中排名首位。 福田生态优美,人民富裕,集聚了全市优质的教育、卫生、文化、体 育等资源,人民幸福指数高。

#### 五、招商助商,政策加力

培育世界500强企业3家,分别为中国平安、招商银行、正威国际;培育 近年制定了"1+1+9"系列产业扶持政策。第一个"1"指《福田区进一步 的上市企业总数突破100家,成为全市上市企业的孵化基地。总部企 优化环境优化服务促进辖区经济发展若干措施》;第二个"1"指《福田区 业的集聚带动了楼宇经济的发展,辖区纳税超亿元楼宇达73栋。CBD 产业发展专项资金管理办法》;"9"是指区产业发展专项资金中分别支 工业项目规模化发展为目标,提高以创新驱动为导向的二产结构比例, 叠加总部经济,福田产生强大的集聚和扩散效应,经济能量辐射珠三角 持总部经济、现代服务业、金融业和企业上市、绿色发展、文化产业、科 打造智能制造基地。 技创新、区长质量奖和导入卓越绩效管理标准、标准化战略、产业行业 协会等9个实施细则和配套子文件。

近日,福田区还新出台了《福田区产业发展专项资金支持招商引 率在10%以上,发展呈以下特征:一是产业发展集群化,国际创新中心 资实施细则》,明确了大型项目落户奖励(一般最高奖励2000万元;重

技术企业占全市总量的13.7%,专利申请量占全市的16.6%。福田还 式另行约定)、办公用房支持(对新引进大型项目,购置办公用房的,最 福田区是深圳的中心城区和市委市政府所在地,面积78.66平方公 是高新技术企业的重要孵化基地,仅华强北一地就孵化了腾讯、飞亚 高支持2000万元;租赁办公用房的,最高支持1000万元;装修办公用 里,南临深圳河、深圳湾,与香港新界相望,坐拥中央商务区,是深圳的 达、天源迪科等知名企业。如今,深圳被誉为中国的硅谷,华强北则被 房的,最高支持500万元)、引进项目奖励(对引进大型项目的中介机 构,最高给予300万元奖励)、招商引资宣传支持(中介机构开展定向 招商和宣传推介活动,经事先备案或列入区重点招商引资活动的,最 高给予100万元支持)、配套支持(对市重点引进落户福田的企业,按 2014年,福田文化产业实现增加值236.7亿元,增长10.7%。创意 市支持额度的50%,给予最高500万元的配套奖励)等内容,为全区招 商引智工作加力。

> 此外,福田区对企业高端人才在子女入学、人才住房、出入境、就医 等多方面给予个性化服务。在住房保障方面,为解决辖区重点企业人 才住房困难,未来五年将筹集1万余套保障房,按一定比例配售或配租 给辖区企业人才。

#### 六、科学谋划,赢得未来

(一)实施CBD拓展战略

实施 CBD "东扩、南拓、西延、北展"战略,打造"湾区经济和海上丝 绸之路桥头堡"中心城区支撑节点。东扩方面,加快推进华强北片区更 新改造,将华强北中国电子街升级为"国际电子商业名城"。南拓方面, 协调推动福田保税区和落马洲河套周边地区的规划研究:紧抓广东自 生态方面,福田南邻深圳湾、深圳河,北依塘朗山,东有笔架山,西 贸区战略机遇,推动福田保税区转型升级,将福田保税区打造成"开放 型经济"引领者。西延方面,协调推进香蜜湖片区规划研究,突出活力 中心、时尚平台的发展定位。北展方面,以城市更新为抓手,加快打造 梅林国际电子商务产业带,全力推进新一代信息技术产业园等重大项 目建设。

### (二)打造"三个廊带"

一是打造深港合作新廊带。推进以皇岗口岸、福田保税区和河套C 医疗方面,集聚了北大深圳医院、市妇幼保健院等众多高端医疗资源。 区为核心的大河套片区开发建设,借势深港一体化,集聚与深港合作密 切相关的现代服务业,形成深港边界经济合作新廊带。

二是打造福田金融街区廊带。打造"东起太平大厦,再到深交所, 沿香蜜湖片区一线,西至招商银行大厦,辅以益田路十字交叉"的深圳 金融街,对标香港中环,全力把深圳金融街打造成以深交所为核心的区 为加大招商引智力度,支持企业做大做强,促进产业发展,福田区 域性国际金融中心(深港金融中心),形成全市乃至全国金融业高端集

三是打造梅林新兴产业廊带。规划梅林新兴产业带,以新型高端

未来,福田区将通过重塑空间,着力打造"一核、两翼、三带"战略发 展平台,辅以新一轮转型升级,努力建成"服务全市、链接深港、辐射珠 三角的金融中心、创新中心、行政中心、文化中心、信息中心",建成全市 综合环境首善之区和一流国际化中心城区,为实现深圳"两区三市"目