

民生

周刊
WEEKLY

民生为重，枝叶关情



热点快评

生活性服务业将加快发展

近日，国务院办公厅发布《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》。《意见》要求，以增进人民福祉、满足人民群众日益增长的生活性服务需要为主线，大力倡导崇尚绿色环保、讲求质量品质、注重文化内涵的生活消费理念，全面提升生活性服务业质量和效益。

点评：生活性服务业领域宽、范围广，与群众生活和社会经济发展密切相关，是保障和改善民生的重要手段。近年来，我国服务业发展取得明显进步，但与群众要求相比仍嫌滞后，有效供给不足、质量水平不高、消费环境有待改善等问题突出。加快发展生活性服务业，应该增加并优化服务的有效供给，着力解决供给、需求、质量方面存在的突出矛盾和问题，推动生活性服务业实现便利化、精细化、品质化发展。

加大执法力度杜绝卖粮难

近日，有媒体反映今年秋粮收购中存在农民“卖粮难”现象，包括“人情粮”“排长龙”、打白条、压级压价等问题，严重损害了种粮农民的利益，扰乱了粮食收购秩序。日前，国家粮食局办公室发出紧急通知，要求各级粮食行政管理部门和有关企业必须履职尽责，高度重视秋粮收购工作，严厉整治粮食收购活动中的违规行为和不正之风。

点评：当前正值秋粮收购旺季，辛辛苦苦的收成能不能转化为经济收入，是许多种粮农户十分关心的问题。农民卖粮难可能只是出现在某些地方，但对于每一位卖粮者来说就是天大的事。要让农民种粮没有后顾之忧，各地粮食行政管理部门就要履职尽责、勇于担当，切实维护好粮食收购市场秩序。粮食经营者要提高服务质量，严格执行“敞开收购，随时收购，不准折腾农民”的规定，让农民卖“明白粮”“舒心粮”，确保惠农富农政策落实到位。

养老产业发展机遇和挑战并存

以“养老产业：时代之机·创新之变·融合之道”为主题，“JIC投资沙龙·养老产业论坛”日前在北京举行。论坛认为，养老产业发展机遇和挑战并存，随着“养老+”时代的来临，养老产业成为各路资本的追捧热点，而众多养老企业要实现持续盈利、我国养老产业的真正成熟仍需时日，与会专家呼吁，投资者对待养老产业需要更多理性和耐心。

点评：随着我国人口老龄化进程的推进，养老产业已经成为各行业争相进入的热门领域，以医疗、房地产、保险等领域为代表的众多企业纷纷进军养老产业。养老产业呈现出星火燎原的跨界发展态势。促进养老产业健康稳步发展，做好政策的顶层设计至关重要，必须加强养老保障和服务体系建设。从供需角度看，提高老年人支付能力是老龄产业发展的核心，准确的市场定位是老龄产业发展的关键。此外，应当积极运用现代金融手段为老年期做好充分准备。

爱心毛衣送给困难儿童

“百万家庭亲情一线牵”推进暨“恒爱行动”实施十周年纪念会议近日在北京举行，活动由全国妇联主办，中国儿童少年基金会、恒源祥承办。10年来，“恒爱行动”接收恒源祥集团捐赠爱心绒线逾32万斤，组织爱心人士累计为生活困难儿童编织爱心毛衣逾80万件，还收到各界捐赠衣物74万件，使52.5万名孤儿穿上了爱心毛衣。

点评：由于自然环境和程度程度的差异，不少地方的群众收入、生活水平还不够高，需要政府和全社会关心。“百万家庭亲情一线牵”汇聚了社会各界各阶层各群体的爱心，办了件服务社会困难群体的好事、实事。应该调动全社会的积极性，引导社会各界参与到各类慈善活动中来，为生活困难群众奉献真情大爱，同时促进我国慈善事业的发展。

执行主编 陈 郁
责任编辑 向 萌 杨开新
美 编 高 妍
联系邮箱 jrbms@163.com

从致富一家到致富一方

——重庆多措并举促进农民工返乡创业

本报记者 冉瑞成

作为全国统筹城乡综合配套改革试验区，重庆按照“引导返乡创业、促进就近就业”的思路，多措并举促进农民工返乡创业，实现了农民工从“输出一人、致富一家”转变为“返乡创业、带动一方”，农民工返乡创业呈现持续迅猛发展势头——

▼ 为帮助青年人实现创业梦想，重庆工商大学邀请外企业家作为创业导师，与青年人就创业和新时代领导力等话题进行广泛对话和交流。
新华社记者 刘 焜摄



▲ 重庆建设了36个市级农民工返乡创业示范园区，为入驻企业提供标准化厂房、创业指导、融资服务等。图为重庆市开县返乡创业农民工周润(中)在生产车间检查衣服质量。
本报记者 冉瑞成摄

吴贵川是重庆市南川区神童镇人，在外打工多年的他了解到支持返乡创业的优惠政策后，回到家乡开启了新的生活。在镇里和村里的协调帮助下，他租用以前的废弃场地，建起了建材加工厂。今年41岁的鲜思娅也在家门口建了一个养猪场和5亩鱼塘，开始了她的创业路。

吴贵川和鲜思娅的变化，是重庆市数十万返乡创业农民工的缩影。据统计，到2015年9月底，重庆农民工返乡创业人数达到48.4万人，创办经济实体37.2万户，吸纳城乡劳动力就业170.3万人。

政策引领：鼓励返乡创业

重庆市人力资源和社会保障局有关负责人对《经济日报》记者说，在吸引农民工返乡创业方面，重庆的经验是政策引领、搭建平台、搞好示范。

早在2008年，重庆就率先出台全国第一个省级层面促进农民工返乡创业的文件，鼓励外出务工人员带着信息、技术、资金、项目返乡创业。在行业准入、行政审批、税费减免、综合服务等多个方面给予政策扶持。比如，将小微企业、创业担保贷款、“三权抵押”等多项创业扶持政策向农民工开放；将贷款对象扩大到所有农民工；将贷款额度从2008年前的3万元逐步统一提高到10万元（部分区县增加到15万元），2015年全市发放创业担保贷款将达30亿元以上。

涪陵区南沱镇49岁的夏成容2011年回乡自筹资金，流转5个村7680亩的特色水果种植基地，在涪陵农村商业银行小额贷款8万元，政府贴息6482元，扩大了生产规模。通过工商部门举办的微型企业培训班的学习，夏成容学到了销售方法以及创业知识。针对南沱镇近年来发展多品种水果种植的特点，夏成容种植了龙眼、柑橘等，并注册成立了涪陵区梦桔果树种植专业合作社。合作社发展果农2668户，带动果农3268户，果农户均增收5000元以上。

搭建平台：创业更有依托

记者了解到，重庆针对工业园区门槛高、要求严、农民工入驻困难等实际，建立了市、区县、乡镇三级返乡创

业园区（创业街），吸纳初创企业入驻。

重庆还制定重点企业贴息、小额担保贷款贴息办法等，为返乡创业农民工提供资金支持，解决创业中的融资难问题。如返乡创业重点企业贴息办法规定，吸纳农民工100人及以上，就业1年以上的，可享受贷款利息补贴，最高可补贴60万元。近4年，全市累计为156万户返乡创业重点企业贴息5500万元。同时，组建市级小微企业融资担保公司，支持小微企业创业，目前已与39个区县签署了合作协议，与重庆农村商业银行、重庆银行达成合作意向，4个市级创业孵化基地授权开展担保业务，累计为8.9万农民工提供小额担保贷款73.9亿元。将农民工纳入创业培训补贴范围，参训人员每人每年可享受1500元的创业培训补贴，近年来累计对7.5万名农民工进行了创业培训，弥补农民工在创业理念、能力、资源等方面的不足，提高创业成功率。

重庆发展改革委、社保、国土、工商、地税、金融等33个部门，搭建了齐抓共管的返乡创业工作管理平台，优先将农民工纳入重点群体给予扶持。各部门加强协调联动，连续9年开展“重庆农民工日”活动，通过返乡创业项目推介、创业成果展示、创业典型事迹宣讲等形式营造氛围、鼓励创业。还在市、区县两级组建创业指导专家服务团，300余名企业家、大学教授、科研院所专家、政府部门负责人为成员，为返乡创业农民工提供一对一创业指导咨询服务；分层次、分类别开展创业培训。在所有的乡镇（街道）农民工综合服务中心，在社区和76%的行政村建立了基层就业创业服务平台，有2万余人的工作队伍免费为农民工提供政策咨询、项目对接服务。在返乡创业园区建立农民工综合服务中心，有社保、税务、工商等部门工作人员进驻，为创业者提供行政代办、综合审批等“一站式、保姆式”服务。

重庆依托工业园区、经济技术开发区等资源，建设了36个市级农民工返乡创业示范园区，为入驻企业提供标准化厂房、创业指导、融资服务等。不少区县自筹资金建设了各具特色的返乡创业商贸城、夜市一条街、返乡创业示范镇（特色村、点）46个，呈现出一个园区带动几个特色产业的良好局面。例如，酉阳县结合山区交通受限但苗族风情浓郁的特点，大力开发少数民族旅游

资源，在板溪镇打造西水河边的农民工返乡创业山寨。由政府出资改造交通条件，兴建基础设施，修复风雨廊桥等古建筑，同时开展旅游资源宣传推广活动，支持28户返乡农民工创办农家乐、渔家乐等观光休闲旅游项目，每户年收入均在20万元以上。

搞好示范：草根创出品牌

位于西部的农民工企业中，有一部分承接了东部地区的产业转移，大多数是由广东、上海等地整厂或部分生产基地迁移到此。随着农民工创业能力提高和市场需求导向，农民工创业者不再是中低端的代名词，有品牌、有广阔发展前景的返乡创业企业开始出现。由于电子加工、服装生产、小五金等制造业居多，形成了市内建厂、市外销售的互补发展模式，并呈现不断增多的趋势。

农民工企业逐步向文化传媒、高端商贸、“互联网+”等高新技术产业发展。如重庆开县特飞航空动力科技有限公司生产航空特殊动力材料，得到国家

链接

五大举措助返乡农民工创业

国务院办公厅印发的《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》提出，要坚持普惠性与扶持性政策相结合，坚持盘活存量与创造增量并举，坚持政府引导与市场主导协同，坚持输入地与输出地发展联动，通过促进产业转移、推动输出地产业升级、鼓励输出地资源嫁接输入地市场、引导一二三产业融合发展、支持新型农业经营主体发展等渠道带动农民工返乡创业。

《意见》提出了支持返乡创业的五方面政策措施：一是降低返乡创业门槛。二是落实定向减税和普遍性降费政策。符合政策规定条件的，可享受减征企业所得税、免征增值税、营业税等税费减免政策。三是加大财政支持力度。对符合条件的企业和人员，按规定给予社保补贴；具备享受支农惠农、小微企业扶持政策规

定条件的纳入扶持范围；经工商登记注册的网络商户从业人员，同等享受各项就业创业扶持政策；未经工商登记注册的，可同等享受灵活就业人员扶持政策。四是强化返乡创业金融服务。运用创业投资基金支持农民工等人员返乡创业；加快发展村镇银行、农村信用社和小额贷款公司，鼓励银行业金融机构开发有针对性的金融产品和金融服务；加大对返乡创业人员的信贷支持和服务力度，对符合条件的给予创业担保贷款。五是完善返乡创业园支持政策。

《意见》还要求，抓好《鼓励农民工等人员返乡创业三年行动计划纲要（2015—2017年）》的落实，打造一批民族传统产业创业示范基地、一批县级互联网创业示范基地。

（石振勇整理）

河北抓好清偿旧债防范新债工作

为农民工追讨欠薪18亿元

示和惩戒机制，今年以来共有7200多件欠薪案件由多部门参与处理，对13家存在严重欠薪问题的企业对外公示并实施联合惩戒，综合治理格局基本形成；积极推动落实治理欠薪“三金”（工资保证金、工资预储金、欠薪应急周转金）、“三机制”（突发事件应急处置机制、行政执法与刑事司法联动机制、失信企业联合惩戒机制）、“一入罪”（拒不支付劳动报酬罪）制度机制，从欠薪的各个环节加强防范把控；逐步完善欠薪群体上访处置预案，规范重大案件督办查处程序，健全多部门协作处置机制。今年以来，全省共处理群体讨薪等突发事件1167件，直接督办重大欠薪案件79件。

为切实保障农民工的合法权益，今年11月18日，河北省再次召开保障农民工工资支付工作电视电话会议，相关

部门对近一段时期的农民工工资清欠工作作出安排部署。省里确定派出联合检查组，以建筑施工、加工制造、工矿、餐饮服务劳动密集型企业，以及矿产能、治污染限产或关停企业为重点，开展全方位、无死角的排查，及时发现和解决欠薪隐患。畅通维权渠道，公开举报投诉电话。强化联合执法，对存在工资拖欠行为的用人单位责令限期整改。对拒不整改或整改不到位的，依法作出行政处理或行政处罚。对恶意欠薪、情节严重、社会影响恶劣的建筑施工企业，依法责令停业整顿，降低或取消企业资质，直至清出建筑市场、吊销营业执照。对构成犯罪的要快侦、快捕、快诉，依法严厉惩处，起到震慑作用。

同时，河北省还要求各地严格劳务用工管理，督促招用农民工的单位与农

民工依法签订劳动合同，明确双方的权利与义务。强化日常检查，对不按规定签订合同的企业，严格依法处罚。加强建设市场监管，从根本上解决市场秩序不规范的问题。严格工程项目管理，对资金落实到位、社会风险评价过低的项目一律不予审批，未依法取得开工许可的项目一律不得开工建设，严防发生新的拖欠。严格招标投标管理，杜绝虚假招标、串通招标、恶意低价中标和借用资质投标等行为。严格市场主体监管，加大对违法分包、转包行为的惩处力度，防止农民工工资被层层截留挪用。加强企业诚信体系建设，完善“黑名单”制度，对恶意欠薪、拒不支付劳动报酬的用人单位，记入黑名单并向社会公开曝光，禁止其再从事相关生产经营行为和政府采购项目投标。