

# 以重大科技项目驱动引领型发展

柯 芑

## “十三五”观察

实施重大科技项目，就是要通过核心技术的突破和技术集成，推出重大战略产品，开发关键共性技术，为我国产业结构调整、经济发展方式转变和民生改善提供有力支撑；就是要通过明确的“物化目标”引导技术难题的攻关，推动科技成果转化，辐射带动相关产业群的成长，形成经济增长新亮点

党的十八届五中全会提出，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。从以前倡导“后发优势”到如今主张“先发优势”，这是具有历史意义的转变。推动这一转变的关键动力之一，便是布局在国家战略必争之地、产业竞争制高点的一批重大科技项目。这些重大科技项目能为我国在多个领域打下“先发优势”的基础，是驱动我国引领型发展的重要引擎。

实施重大科技项目，就是要通过核心技术的突破和技术集成，推出重大战略产品，开发关键共性技术，为我国产业结构调整、经济发展方式转变和民生改善提供有力支撑。历史上，我国实施

了以“两弹一星”、载人航天、杂交水稻等为代表的若干重大项目；新形势下，《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》确定了电子信息、先进制造、能源环保、生物医药等领域16个国家科技重大专项；当前，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出，实施一批国家重大科技项目；以2030年为时间节点，我国还将选择一批体现国家战略意图的重大科技项目，力争有所突破。可见，无论昨天、今天还是明天，重大科技项目都是我国紧握不松的发展利器。

不单是我国，美国、欧洲、日本等都把围绕国家目标组织实施重大研发计划作为提高国家竞争力的重要措施。美国的新能源计划从2009年开始投资1500

亿美元资助替代能源的研究；2013年底启动的欧盟“地平线2020”科研规划投资总额达770亿欧元；日本政府拟在今后10年间投入1000亿日元，用于人工智能相关的技术研发。这些大型科技项目将对这些国家的经济转型和新产业发展带来深远影响。

实施重大科技项目，就是要通过明确的“物化目标”引导技术难题的攻关，推动科技成果转化，辐射带动相关产业群的成长，形成经济增长的新亮点。以大型飞机为例，因其具有较强的产业关联度，其技术扩散可以延伸至制造业，能有效带动装备制造、数控机床、电子、材料、发动机制造等相关产业重大关键技术群体的突破，实现跨越式发展。由此可见，重大科技项目在为我国经济社会发展蓄积先发优势

上具有不可替代的作用。

我们要充分发挥集中力量办大事的社会主义制度优势，不断探索完善市场经济条件下的新型举国体制，推动重大科技项目的顺利实施。当前，我国科技创新已从跟踪为主转向跟踪、并跑和领跑并存的新阶段，一些重大核心技术和关键装备不可能买来，靠市场自发的力量也很难开发出来。同时，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，全球创新格局面临深刻变化，机遇与挑战并存。国内外新形势要求我们从更长远的战略需求出发，充分体现国家意志和战略目标，坚持有所为有所不为，以“聚焦”谋先优势。因此，我们必须把重大科技项目摆在更加重要的战略位置上，让其领航中国创新，驱动引领型发展。

# 医药行业改革重在激发创新活力

李佳霖

在加快审评审批的同时，必须畅通创新药纳入医药报销的通道。同时，有关部门应激励企业增加研发投入、提升药品的标准和质量

国务院日前出台《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》，明确了12项改革任务。作为近5年来我国医药行业审评审批制度的首次重大调整，此次改革在解决一直备受诟病的新药申请大量积压问题的同时，还注重提高药品审评标准，实现药品安全、有效、质量可控，推进我国医药产业结构调整和转型升级，绝不是简单的“头痛医头脚痛医脚”。

有业内人士指出，“慢”已成为我国现行药品医疗器械审评审批制度的最大特点。漫长的审批周期，使得药品注册申请数量和获批批文数之间严重失衡，许多新药被堵在审批的路上，无法形成经济效益和社会效益。

对医药企业而言，是否创新取决于对创新收益的判断。多数企业宁可在竞争激烈的仿制药领域抢夺市场，也不愿加大研发投入进行新药创制。此番改革从多方面入手，着力构建有利于创新的审评审批体制，将营造医药产业创新环境，激发医药企业创新活力。另外，通过开展药品上市

许可持有人制度试点，探索药品上市许可与生产许可分离管理模式，有助于研发者集中资金和技术进行新药研发，减少因多次转让或分段转让出现的“重复研发”问题，进而从源头上激发药品研发机构和科研人员的创新积极性，提高创新质量。

此次改革还本着简政放权的原则，严格规范和制约药品、器械审评审批权力，明确审批内容和标准，同时对审批流程进行信息公开，形成对审评审批行

为的公开监督。

在行业改革的同时也应关注到，现行审评审批制度虽有诸多弊端，但在保障药品安全方面也有积极的一面。药品及器械审批有其内在规律，一味追求审批速度而不能保证其质量，无异于揠苗助长。因此，如何在保障药品质量安全的前提下加快审批速度，提高上市药品的有效性和安全可控性，解决民众用药需求，才是此次改革的最终目标。

改革过程中还畅通国产药品的应用通道。加快审评审批有利于国产药品特别是创新药产能的扩大，但目前很多创新药进入终端市场受到一些因素的制约，特别是进入医保目录等主流医药市场要受到上市年限、医保目录调整时限、各地医保目录评审体系等各种因素限制，因此，在加快审评审批的同时，必须畅通创新药纳入医药报销的通道。

同时，有关部门应激励企业增加研发投入、提升药品的标准和质量：一方面应加大对拥有高新技术企业的资金扶持；另一方面还要降低生物医药企业的税负，将药品研发过程中的临床试验费、无形资产购置以及使用支出等费用，纳入研发费用加计扣除的范围。

# 改革“微”视角 民生“大”文章

## 四川省双流县扎实推进民生改革 “一站式”服务



四川省双流县扎实推进民生工程，民生改革坚持从关系群众生活的细微处着手，努力做好服务民生这篇大文章。今年以来，双流县加快推进“83721000”公共服务热线、居民健康卡、道路交通事故损害赔偿案件联动处理中心，以及政府服务“一键通”平台建设，实现了便民改革“一站式”完成。

“生活小秘书”。在处理每一件群众反映的问题过程中，中心提出的要求是“件件有回音”，并通过电话回访的方式问效于民。

据统计，今年1—10月，83721000热线共受理群众来电事项53513件，办结53292件，正在办理221件，群众满意率达95.57%。



居民就诊“卡”通

不到1分钟就挂完号，不像以前要提前半天排队，而且也不用每次都办一本新的病历，所有的就诊信息都记录在卡上。在双流县的任何一家医院，双流居民都可以充分享受“居民健康卡”所带来的益处。不仅缩短了挂号、缴费的时间，而且接诊医生通过刷卡对其之前的病例“一目了然”。

今年，双流在成都市范围内率先启动居民健康卡项目，就诊群众凭身份证或户口簿在双流县任何一家公立医院，都能免费办理一张“居民健康卡”。通过“健康卡”就诊人员可通过自助设备挂号、缴费、打印报告单以及查询等功能，有效破解了挂号、就诊、缴费排队时间长，诊疗时间短的“三长一短”问题。

目前，全县3家县级医院、11家镇级卫生院、108家村卫生站均安装了相应的信息设备，实现了县、镇、村诊疗信息的无缝对接。截至10月，已免费发放健康卡42万张，基本实现了县域内诊疗“一卡通”。

“多卡变一卡”只是健康卡作用之一。健康卡还存储了患者的基本信息，医生可适时调阅患者在县内其他医疗机构的既往诊疗记录和检验、检查结果，从而为诊疗提供详实可靠的参考信息，极大提高了医务人员诊疗行为的准确性、及时性。

交通事故处理“庭”通

随着机动车数量迅猛增长，交通事故也呈现出逐年上升趋势，由此所引发的矛盾纠纷也急剧上升。双流县法院和县公安局依靠党委政府，创新事故调解模式，建立了道路交通事故损害赔偿案件联动联动处理中心，有效实现了人民调解、司法调解、行政调解以及行业协会调解“四调联动”的“一庭通”调解模式。



创业中心

“四调联动”的模式为双流县司法、法院、保险等部门共同进驻交通事故处理中队集中办公，形成统一规范的行政调解室、人民调解室、司法调解室、保险合同调解室和专业化的交通事故审判法庭。通过体制机制的建立，道路交通事故民事纠纷案件的调解，建立起集交警、法院、司法、保险“四位一体”的道路交通事故联动联动工作机制。

按照流程，事故接警后，事故处理民警经过调查取证、按时限出具事故认定书，对于当事人自愿申请调解的案件，及时把证据材料移送给交调委，由调解员介入参与，分别对双方当事人开展工作，调解完成后及时将调解结果反馈给事故中队，使得各方的协作更加顺畅。由于事故调解与事故处理的联动，有效化解了交通事故

### 网友评说

**电商“产地直供”不靠谱**

有媒体日前走访发现，一些宣传“产地直供”“原产地直采”高品质供应模式的电商平台，均是在新发地设立采购与物流中心，甚至将筛选、分拣、包装等重要品控程序全部委托给了第三方经销商，在批发市场直接发货给消费者。

@半空的水滴：绕了一圈，说不定就是楼下水果摊的货。  
@灰色兔兔的兔子窝：最怕第三方经销商，品质、物流完全没有保障。

**奥迪“别停”救护车被罚**

近日，一则哈尔滨“救护车被奥迪车别停”的视频引发关注。哈尔滨交警展开调查，奥迪车驾驶人王某受到处罚。王某对自己的行为懊悔不已，并当面向救护车司机道歉。

@梦幻旅行-ing：应该向病人及其家属道歉，向“生命”这两个字道歉。  
@不吃恰口莲的猫：扣3分、200元而已，处罚力度太轻，不足以形成威慑。同时，有些特种车司机不遵守交法的现象也时有发生。

**微商行业业绩下滑**

今年以来，微商行业普遍不景气。业内人士测算，90%的微商都遇到业绩下滑的问题，还有一些小品牌倒闭、代理商跑路，微商行业正迎来新一轮洗牌。

@Jeffrey-Ooops：从未在微商上消费过产品。缺乏监管的行业经历寒冬，也不是太令人意外的事。  
@luke-杜：尽管大多数微商正经历阵痛期，但也有不少从业者期待触底反弹。微商作为一种新型商业模式，经历了前期的过度泡沫和野蛮生长后，将随着技术的完善和法规的健全逐步转型。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjc@163.com。  
本版编辑 牛瑾 祝伟

双流湿地公园全景

200个问政事项“号”通

双流县为解决群众问政无门等现实问题，去年以来整合了全县200多个便民电话，一个号码解决全县政务服务等六大项200多个问政事项，并用制度保障“件件有回音”，探索了政府创新社会治理、建设服务型政府的有效路径。

200多个便民热线，却让群众办事不知找谁；“条款分割”“各自为政”的问题，也造成了群众办事不畅。在广泛征集群众意见、深入调研和认真筹备的基础上，双流县专门成立公共信息服务中心，将全县200多个便民热线统一整合为83721000一个热线，实现“一个中心、一个号码、统一平台”，为群众提供全天候、全方位7×24小时在线服务。目前83721000便民热线的服务事项从政策咨询、政务服务、办事引导、社会监督、民生建设等5个类别拓展到了就业指导、预约挂号、应急开锁、违章查询、家政服务、餐饮旅游等社会服务项目，今年还按照“互联网+公共信息服务”的思路，增加了微信、网络信箱、网络信息采集等受理渠道，真正成为了双流百姓的