

安监总局通报五起煤矿事故要求——

### 企业经营越困难越要加强安全管理和监督

本报北京11月24日讯 记者王秋辰报道：国家安全生产监督管理总局24日通报了黑龙江龙煤集团鸡西矿业公司杏花煤矿“11·20”重大火灾事故及四起煤矿较大事故。通报称，2015年10月底以来，全国煤矿接连发生1起重大事故和4起较大事故，共造成10人死亡、1人下落不明。

国家安全生产监督管理总局局长杨焕宁说，“11·20”重大火灾事故损失惨重、影响恶劣，暴露出企业现场安全管理薄弱、隐患治理不落实、迟报事故情况，以及安全监管执法不到位等突出问题。各地区、各单位和广大煤矿企业要认真贯彻落实国务院领导同志重要批示精神，深刻吸取事故教训，清醒认识煤炭市场持续低迷给煤矿安全带来的风险隐患，企业经营越是困难越要切实加强对煤矿安全管理和监督，坚决遏制重特大事故发生。

杨焕宁说，今年以来煤矿安全生产形势持续稳定好转，但长期影响煤矿安全的深层次矛盾和问题仍然没有解决，形势依然严峻复杂。要坚决克服麻痹思想，保持清醒头脑，以最有力的措施抓好煤矿安全工作，狠抓煤矿主体责任落实，严防死守确保安全；扎实开展煤矿安全大检查“回头看”，深化安全专项整治；加强煤矿安全监管监察执法，深化“打非治违”；坚持综合治理，系统提升煤矿本质安全水平。

杨焕宁要求，各地区、各单位要做到举一反三，针对岁末年初生产经营旺季和雨雪冰冻天气特点，紧盯住交通运输、危险化学品、消防、燃气和供暖用电、烟花爆竹、建筑施工等重点行业领域安全管理，严格落实安全责任和措施，继续深入开展安全生产大检查、危化品和易燃易爆物品安全专项整治、“打非治违”专项行动，促进全国安全生产形势持续稳定好转。

### 住上安置房 领到过冬煤

——新疆皮山县地震灾区见闻

本报记者 马呈忠

11月21日，在新疆皮山县皮西那乡阿亚格阿孜干村，记者见到了村民阿不力米提·买买提，他正忙着收拾新屋子。前几天，他搬离了帐篷，搬进了81平方米的新房。买买提告诉记者，家里的5间房子在今年7月3日发生的6.5级地震中损毁。修建安置房时，由于原址不适合建房，通过土地置换，他在乡里规划的新址上盖起了新房。“建房过程中，政府发放了3万元救灾款和3800元的钢筋水泥补助，我才能赶上寒冬来临时住上这牢固的好房子。”买买提说。

“11月25日前，乡里建设的800套安置房都能达到入住条件。”皮西那乡党委书记卢开伦说，为确保800套安置房在45天工期内保质保量完工，乡里选派干部负责质量监督，并对大宗建材集中采购，对困难户购买建材实行政府担保垫付，还对建筑工人的工时费进行最高限价。

为了让受灾群众早日搬入新居，和田市、洛浦县、和田县、墨玉县共援建了11000套安置房。墨玉县西域建筑公司项目经理阿不都外力·买买提是援建队伍中的一员。地震发生后，他立即组织了75名工人到皮山县托乎拉乡参与安置房修建。为了能按时交房，他还垫付了150万元工资。“看着大家住进新房后的笑容，感觉自己做了一件好事。”阿不都外力·买买提说。

皮山县委书记沈毅说，今年皮山县的封冻期延迟了10天左右，给安置房建设提供了便利。目前，全县乡镇21001套开建房屋中，已竣工19658套。

路过皮西那乡加依托格拉克村时，记者遭遇了少见的乡村堵车。众多的毛驴车和三轮摩托车停在路边，路边沟里，村民们正热火朝天地抡锤分煤。这些煤是村民们从乡政府免费领来的过冬煤。

78岁的阿不都吉力力·吐尔地在大家的帮助下，将领到的500公斤过冬煤装上毛驴车运回了新房。他告诉记者：“冬天到了，领到政府分发的过冬煤，心里特别温暖。”

针对民众过冬取暖问题，皮山县民政给皮西那乡解决了200吨煤，主要分配给五保户和特困民众。“乡政府用上级下拨的应急资金、社会援助资金，以及对口援疆单位援助的资金将近100万元，采购了800吨煤、800套被褥、800桶食用油、800袋面、800袋米，确保大家冬季日常生活不会出现太大的问题。”卢开伦说。



### 莱州湾扇贝喜获丰收



11月24日，山东莱州虎头崖镇渔港的渔民在清理刚刚收获的扇贝。该镇扇贝养殖面积达8万亩，共养扇贝160万笼，年产量近3万吨。 朱凤梅摄

本版编辑 刘亮 李瞳

## 全国总工会负责人就全总改革试点答记者问——

# 坚决去除“机关化行政化贵族化娱乐化”现象

本报记者 郑彬

《全国总工会改革试点方案》已经中央全面深化改革领导小组审议通过，开始启动改革试点工作。日前，全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记、全国总工会改革试点工作领导小组组长李玉赋就全总改革试点有关情况回答了记者提问。

问：请问推进全总改革试点的总体考虑是什么？

答：我们坚持正确方向，突出问题导向、着力开拓创新，主要从强化思想武装、认真查找问题、深入调研论证、精心研提措施、广泛征求意见等五个方面开展工作，积极稳妥、扎实有序地推进改革试点。总体考虑是：

一是增强“三性”。紧紧围绕保持和增强工会工作和工会组织政治性、先进性、群众性这条主线，全面把握中国特色社会主义群团发展道路“六个坚持”的基本要求和“三统一”的基本特征，以改革为动力推进工会工作全面创新，把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，切实承担起引导职工群众听党话、跟党走的政治责任。

二是去除“四化”。强化问题意识、改革意识，对照“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等脱离群众现象，有针对性地提出改革措施，对症下药、标本兼治。

三是做强基层。把更多的资源向基层倾斜，把更多的精力投入基层一线，努

力解决基层基础薄弱问题，不断激发基层工会活力，充分发挥基层工会作用。

四是着力创新。勇于责任担当、勇于直面问题、勇于自我革新，提出具有针对性、前瞻性、突破性的思路和办法，破解制约工会工作创新发展的制度性障碍。

问：这次改革对改进工会领导机构人员构成和全总机构设置有哪些措施？

答：第一，增强工会组织广泛性和代表性，提高领导机构中职工代表比例。在本届全总执委会委员及主席团成员中，分别提高劳模和一线职工比例，全总领导班子中增设农民工兼职副主席和挂职书记处书记。在本届各驻会全国产业工会全委会委员、常委会成员中分别提高劳模和一线职工比例，并分别增设兼职副主席。

第二，整合优化机关职能和机构设置。建立扁平化的组织结构，不搞叠床架屋，进一步形成眼睛向下、面向基层、职责明确、运转高效的格局。

第三，实行全总机关编制“减上补下”。为加强基层工作力量，全总精简一定的编制，充实到若干任务繁重、力量薄弱的县级工会，并带动省级、市级地方工会实行编制“减上补下”。

第四，改进机关干部管理方式。突出基层一线工作经历、群众工作经历，侧重从劳模和一线优秀工会工作者中考录、遴

选机关干部。问：通过改革全总将如何解决基层基础薄弱的问题？

答：深化“基层工会建设落实年”活动，在各类企业事业特别是非公有制经济组织、社会组织中普遍建立工会组织，在中小企业集中的地方推进区域性、行业性工会联合会建设，在深化国有企业改革中巩固和加强工会组织和工会工作，积极探索和加强自贸区及乡镇（街道）、开发区（工业园区）等工会建设，提高工会质量，实现对非公有制企业职工、科技工作者和灵活就业人员等有效覆盖。

坚持工会经费使用进一步向基层倾斜，加大向乡镇（街道）、开发区（工业园区）和基层工会倾斜力度。加强对工会经费的监督管理。开辟网上申请入会、推行会员实名制管理等方式，让职工入会、获取服务更便捷高效。

问：工会如何完善维护职工权益制度和机制？

答：一是突出维护职工基本权益。全面深化集体协商工作，扎实开展区域（行业）集体协商。促进中国特色和谐劳动关系建设，推动和谐劳动关系创建活动由工业园区向乡镇（街道）、村（社区）扩展。主动参与国有企业改革政策的制定，动员职工积极支持和投身改革。二是健全职工协商民主机制。推动涉及职工利益法律法规

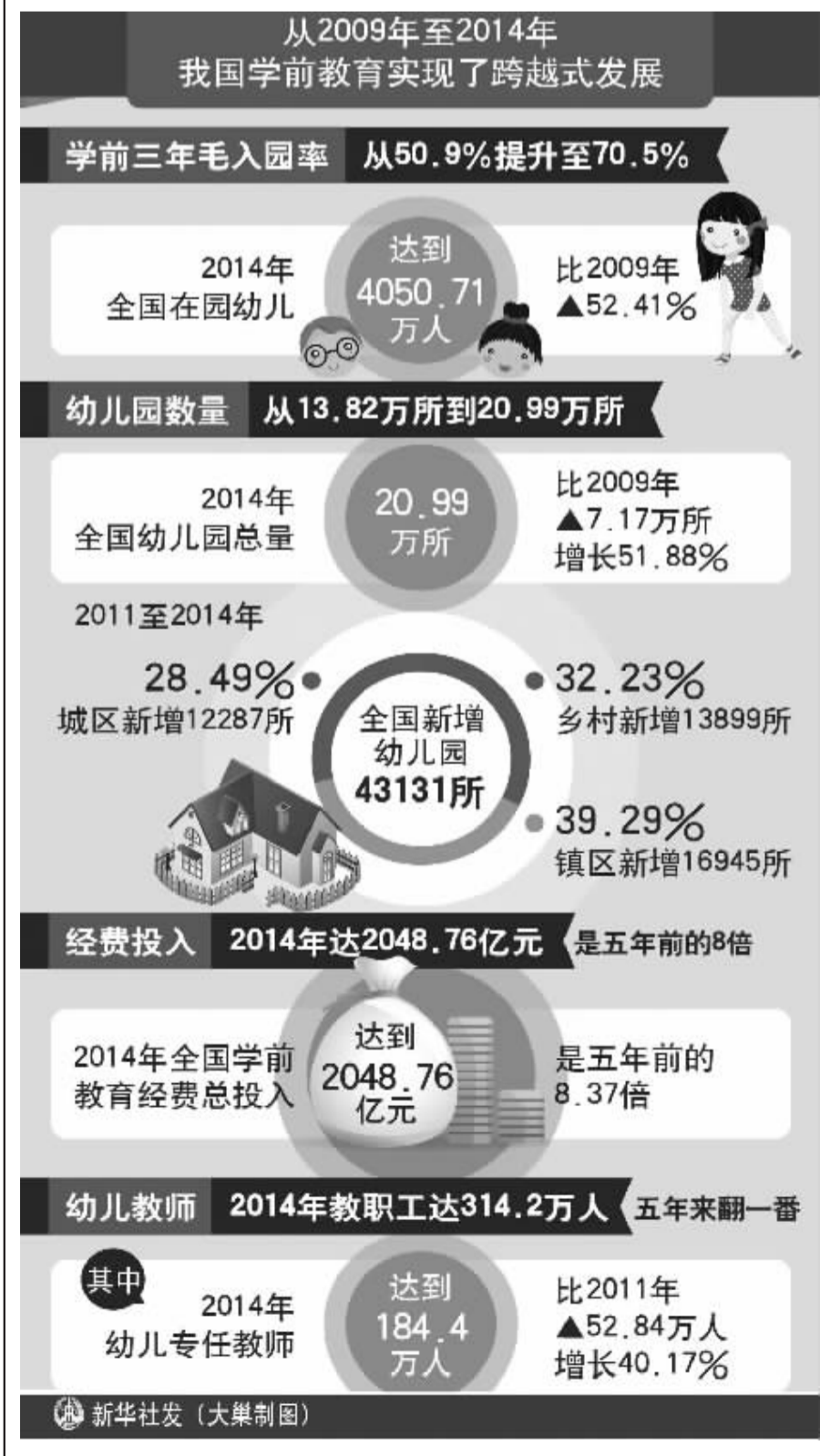
## 教育部中期评估表明，5年来各级政府对学前教育投入达4000亿元，“入园难”“入园贵”有所缓解——

# 既要有园上 还要上得起

本报记者 余颖



目前教育部正在编制“十三五”规划，其中一条就是要跟踪、监测新生人口数量变化，科学规划学前教育资源布局。从“全面两孩”政策落地到孩子要上幼儿园，大概还有5年的窗口期，发展学前教育必须抓紧时间，扩资源、调结构、建机制、提质量——



11月24日，教育部发布《教育规划纲要（2010-2020年）》中期评估报告。报告指出，近5年来，尤其是2011年学前教育三年行动计划实施以来，从中央到地方，各级政府高度重视对学前教育的经费投入。从2009年至2014年，我国新建改扩建幼儿园12万所，全国幼儿园总量增幅达到51.88%；班级数量增长了59.26%；幼儿园教职工新增近160万人，专任教师数量增长了87.05%，保育员数量增长了59.75%。300多万幼儿园教职工全员参加了国家和地方各级培训。

但随着“全面两孩”政策的放开，学前教育怎样保障公平公正？入园难如何解决？什么样的学前教育真正有益？这些问题再度成为全社会关注的热点。就上述问题《经济日报》记者进行了深入的采访。

### 财政支持 去年投入逾2048亿元

2009年，我国学前教育三年毛入园率仅为50.9%，到2014年，达到70.5%，提高了19.6个百分点，提前实现《教育规划纲要》目标；2014年，全国在园幼儿达到4050.71万人，比2009年增加52.41%，2014年在园幼儿的增量相当于前10年增量总和的两倍，“入园难”得到有效缓解。

“这要得益于国家财政的大幅投入。”教育部基础二司司长郑富芝介绍。5年来，各级政府对学前教育财政投入达4000亿元，每年平均800亿元，而《教育规划纲要》颁布前，每年仅有160亿元。

经费保障是学前教育发展最基本的条件保障。2010年至2014年，中央财政投入690多亿元，带动地方财政投入超过2000亿元。财政性学前教育经费占比从2010年的1.7%提高到2013年的3.5%。2014年全国学前教育经费总投入达到2048.76亿元，是2009年的8.37倍。

同时，《教育规划纲要》实施以来，大量新增学前教育资源以及教育部门办园主要向农村倾斜。例如，2011年至2014年，全国新增幼儿园43131所，超过七成在乡村和城镇。

### 挑战加剧 进入公办园更难了

虽然我国学前教育取得了飞速发展，但在北京、上海等大中型城市，“入园难”仍然经常被提起。

“我们常说的‘入园难’其实是入公办园难。”《教育规划纲要》学前教育专题评估组组长、北京师范大学教授刘焱认为，当前学前教育公共服务“公益普惠”程度不高，质优价廉的公办幼儿园

政策的制定及执行，促进提高一线职工在人大代表、政协委员中的比例；推动落实协调劳动关系三方机制、政府与工会联席会议制度。三是构建以精准帮扶为重点的服务职工体系。拓展困难职工帮扶中心（职工服务中心）和站点服务功能，发展职工互助项目，为困难职工群体提供精准帮扶、精准脱困。四是提升农民工入会和服务工作。实施农民工入会集中行动，最大限度地吧农民工吸收到工会组织中来；以需求为导向，切实维护农民工劳动就业、技能培训、工资报酬、社会保险、安全卫生等权益。

问：面对劳动关系问题复杂多变、新媒体迅猛发展等现实，全总有怎样的考虑和举措？

答：深入研究劳动关系现状及发展趋势，及时调处劳动关系矛盾；发挥工会作为枢纽型组织的作用，加强对劳动关系领域社会组织的政治引领、示范带动和联系服务；通过项目招标、购买服务等方式，引导社会组织为职工提供专业化服务。

适应“互联网+”发展，打造全国工会系统服务职工网络载体，建立全国统一的工会工作和会员信息基础数据库，开通全总微博、微信公众号和移动客户端，推动网上网下互动融合。工会干部要提高运用新媒体能力，更直接地与职工群众在网上交流互动。

数量明显不足，不能满足人民群众的需要。同时，我国学前教育区域差异显著。相当多的地区，尤其是中、西部地区普惠性资源依然短缺，西部农村地区非普惠性民办幼儿园的比例高达67%，“入园难”“入园贵”的问题尚未获得普遍的、根本性的解决。

随着“全面两孩”政策即将实施，刚刚有了起色的学前教育事业又将面临挑战。人口学专家、美国霍普金斯大学生物统计学博士黄文政曾预测，“全面两孩”每年带来的新增人口在300万到800万之间，估计中值为500万。

这个数字已经接近我国每年新入园儿童的四成，对本就存在缺口的学前教育将造成极大压力。尤其是在新增学前教育资源大幅向农村和西部地区倾斜的背景下，可以预计，局部地区“入园难”问题可能加剧，未来数年“上幼儿园”仍将是家庭教育的大事。

### 抓紧时机 支持普惠性幼儿园

“全面两孩”的入园问题已引起教育部与卫计委等相关部门的密切关注，党的十八届五中全会也对学前教育提出了更高要求，一是发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展，二是在部署“全面两孩”政策时，要求提高妇幼保健、托幼等公共服务水平。

“目前教育部正在编制‘十三五’规划，其中一条就是要跟踪、监测新生人口数量变化，科学规划学前教育资源布局。”郑富芝表示，“从‘全面两孩’政策落地到孩子要上幼儿园，大概还有5年的窗口期，学前教育发展必须抓紧时间，扩资源、调结构、建机制、提质量”。

这其中，最关键的是建立可持续发展的经费投入保障机制。当前我国学前教育财政性经费投入总体仍然过低。“2014年，我国学前教育三年毛入园率已经达到70.5%，但财政性学前教育经费2013年占比仅为3.5%，远低于7.73%的国际平均水平。”刘焱建议，持续稳定加大对学前教育的财政性投入，把我国学前教育财政性经费占比从2013年的3.5%至少提高到7%，使学前教育财政性经费占比与当前我国学前三年教育的普及率以及2016年75%的目标相适应。

刘焱说，当前以县级财政为主的投入体制应当适当上移，尤其是在不发达和欠发达地区，“以县为主”的投入体制欠发达地区，县级财政自给能力不足，难以维持学前教育可持续发展的长期投入，造成大多数公办幼儿园以及企事业单位、集体办幼儿园缺乏必要的财政支持，幼儿园日常运转主要靠收费，办园条件普遍较差，家长负担较重，教师工资待遇低。在这些地区，财政投入的重心上移。