## 浦东新区推行"窗口无否决权"举措

一线人员不得随意行使否决权,不得未经请示核准说"不行"

本报上海11月23日电 记者沈则 瑾报道:窗口一线人员只有说"行"的 权力,没有说"不行"的权力——这是 上海浦东新区正在推行的"窗口无否决 权"改革举措核心内容。这项改革的总 体要求是尽可能为申请人办事提供帮 助,在受理的首要环节,窗口一线人员 要站在服务对象的立场,对申请人提出 的诉求,特别是涉及非标准化的申请事 项,要及时研究新情况、回应新要求、 解决新问题,不得随意行使否决权,不 得未经请示核准即说"不行"。

浦东新区区委办对市民中心窗口进 行了一项专题调研,发现39个窗口的大 多数一线受理人员对这一要求非常认 同。他们说,经过多年教育、管理和规 范,日常受理中"不轻易说不行""不随 意说不行"已成为一种习惯、一种常 态、一种风气。

记者了解到,浦东新区经过调研, 认为窗口服务中一线受理人员说"不 行"主要有三种情形:不属于受理范 围,不符合申请条件和属于模糊地带或 空白领域。对此浦东新区提出了相应要

求,对不属于受理范围的申请人,要指 好路,给予具体的服务和指导;对不符 合申请条件的, 主动提供告知单、申请 样表、合格标准等,不让申请人"往返 跑";属于模糊地带或空白领域的,往往 是个性化事项,不能未经请示研究就打 回去,要建立快速便捷的沟通请示机 制,相关部门要尽早研究、尽早答复。

据悉,浦东新区正在探索建立"两 个机制":对本部门本系统建立快速研判 反应的"报批机制",对市民中心等平台 建立同步的"报备机制",通过第三方监 督,特别是更好地从企业的诉求中发现 制度的缺陷,找到创新突破的可能。

开展"窗口无否决权",对窗口一线 受理人员的素质要求更高了, 受理者不 仅要成为材料的受理者、申请的初审 者,还要成为需求的发现者,要通过服 务企业、接待公众,第一时间捕捉新信 息、发现新事物。浦东新区各部门正在 不断加强培训,让窗口人员更好成为熟 悉政策、精通业务的行家里手,不仅懂 业务,而且懂服务,以精湛的业务取信 于民,用诚恳的态度服务于民。

再过几天, 王玉志的甘肃靖 远绿禾蔬菜合作社将迎来今年秋 冬茬的首批上市蔬菜。按照惯 例,在这批茄子和黄瓜发往新疆 库尔勒市场之前, 王玉志要先到 镇上的农产品质量监督服务中心办 理"产地准出证"。

"这是我们蔬菜的'身份证', 扫一下二维码,就能通过农产品质 量安全追溯系统看到这批蔬菜的所 有信息。"在王玉志的提示下,记 者拿出手机扫了一下贴在一箱辣椒 包装上的二维码, 屏幕显示的页面 上,不仅有合作社信息和采收包装 的数量、日期,在"生产档案"一 栏,还详细记录了这箱辣椒的品 种、种植地块和几个月的生长期 里每一次施肥、灌溉、施药的

位于黄河岸边的靖远县蔬菜种 植面积近46万亩,是全国蔬菜生 产重点县和北方城市冬季设施蔬菜 种植基地。2014年,靖远县率先 建立了农产品质量追溯系统和质量 追溯监管平台,初步形成了农产品 质量安全的全程可追溯、质量可

品牌意识带来品牌效益。 2013年,绿禾蔬菜种植合作社被列为北京高校食堂原 材料直供基地。"今年,我们合作社销售各类优质蔬 菜510万公斤,实现销售收入390多万元,利润117

多万元。"王玉志说,只要东西好,销路根本不用愁, "我们与北京物美商业集团、北京华联商业集团等大型 连锁超市都建立了稳定的合作关系。今年夏天, 北京的 物美超市有8000多吨西瓜是我们供应的。" 在靖远县农牧局农产品质量指挥中心,工作人员告

诉记者, 靖远县目前已建成了县级质量追溯平台1个、 乡镇追溯点12个、生产基地追溯点14个,涵盖了全县 主要农产品生产区域。

"全县18个乡镇、5家生产基地都配备了农产品检 测设备。"在乌兰镇农产品检测中心,靖远县农牧局局 长岳伟介绍说, 靖远县已初步建成了以县农产品质量安 全监管检测为主导,乡(镇)监管检测为主体,基地监 管检测为支撑的农产品质量安全监管检测体系。



#### 陕西与意大利共建"中意航空谷"

该项目为最大合作项目

本报讯 记者张毅报道:陕西一意大利经济贸易合 作会议日前在陕西西咸新区举行, 双方将合作建设中意 航空谷项目,利用各自在航空产业方面的资源优势,携 手推动陕西临空经济发展。

意大利驻华大使谢国谊表示, 在空港新城合作建设 的中意航空谷项目是意大利与陕西的最大合作项目,意 大利航空企业协会设立中国中心, 共建航空科技产业合 作平台,促进陕西航空科技产业集群发展。意大利将在 西安设立签证中心,签证可以在36小时内发放,相关 事宜正在积极推进。

陕西环保集团与意大利赫拉集团、海峰集团签订 合作协议,双方将在环保产业相关领域展开全方位合 作。陕西航空地面工程有限公司、陕西航翼动力制造 有限公司分别与西咸新区空港新城管委会和意大利航 空航天企业协会签订《中意航空谷入驻企业合作框架

## 河北对"一带一路"钢材出口大增

前3季度出口钢材1132万吨

本报讯 记者宋美倩、通讯员邢杰冉报道:据石家 庄海关统计,前3季度河北省对"一带一路"国家出口 钢材1132万吨,比上年同期增长81.3%。9月出口量全 年最高,出口181.5万吨,同比增加1.1倍。

河北省冶金行业协会副会长兼秘书长王大勇说,河 北钢企应抓住"一带一路"战略机遇,让钢材随着高铁 建设、水利设施、发电设施等项目加快"走出去"。他 预计, 今年四季度钢材出口仍会保持增长态势。

钢铁棒材和板材是河北省对"一带一路"国家出口 的主要品种。钢铁棒材出口681.8万吨,占60%;钢铁 板材出口308万吨,占27%。王大勇认为,棒材和板 材属于中低端产品,河北省钢铁企业应该扩大高附加 值、高技术含量、高效益的钢材产品出口。例如河冶科 技股份有限公司生产的高速工具钢,每吨5万元至30



11月23日,红叶"染红"巫山。当日,第九届巫山国 际红叶节暨第二届巫山神女杯艺术电影周在重庆市巫山 县拉开帷幕,层林尽染的美景吸引了不少游客前来观赏。 新华社记者 陈 诚摄

贵州沿乌江特色经济风生水起——

# 特色集镇串起乌江经济走廊



乌江流域地形地貌 复杂、经济发展相对滞 后,需要大力推进资源 精深加工产业、培育壮 大战略性新兴产业。同 时, 乌江流域也是生态 环境比较脆弱、资源环 境约束压力大的地 区,需要对环境进行严 格保护。

为此,贵州沿乌江 地区通过打造一批特色 集镇,各有侧重,构建 乌江经济走廊

"县城越长越高,环境越来越美。" 贵州沿河土家族自治县依托铜仁市"两 区一走廊"产业布局, 牢牢守住发展和 生态两条底线,一座座紧挨乌江之滨的 集镇融合发展,形成了新型特色乌江经 济走廊,呈现出生态美、环境优、百姓 富的喜人局面。

## 千年古镇打造风情游

淇滩曾是沿河用盐和桐油等生活物 资的主要集散地。前些年,随着上游思 林等电站的建设, 切断了乌江暂时的航 运,也切断了淇滩的繁华。沙沱电站修 建打破了淇滩古镇的沉寂,整个集镇面 临着搬迁。

淇滩集镇迁建新址位于淇滩老集 镇原址后的缓坡地带,占地面积400 余亩。新集市涵盖了农贸市场、商业 街、牲畜交易市场、临时停车点等场 所。如今的淇滩新集市车水马龙,热

2013年, 淇滩镇一个名叫崔阳的 青年搬迁到新街,开了一家"创维电 器"和"蔓婷雅"内衣店,年收入突破



资州省沿河县境内的乌江画廊风光。

10万元。崔阳告诉《经济日报》记者, "沙沱电站蓄水后,我们从淹没区搬到 了新集镇,人均居住面积大了,新商业 街的生意也不错。"

记者了解到,沙沱电站下闸蓄水以 后,高峡出平湖,乌江航道将于今年年 底全面复航,为镇里开发水上旅游创造

淇滩是贵州省100个旅游景区之 是乌江山峡百里画廊景区的一个重 要旅游景点。目前,沿河已完成景区旅 游规划、温泉建设的勘探工作, 启动了 景区滨水天街的建设。下一步,该县将 投资10亿元,通过三到五年的努力, 把淇滩建成武陵山区水上养生中心与乌 江之滨旅游风情小镇。

随着国家把开发乌江纳入长江经济 带发展战略, 淇滩镇高起点规划旅游, 集镇建设、新农村建设全面提速升级, 古镇文化旅游再次腾飞指日可待。

#### 洪凌—— 边陲小镇变身"桥头堡"

洪渡镇是乌江流经贵州省的最后一 个乡镇,位于沿河境内乌江的最北端, 处于土坨峡尾和王坨峡首的接合部,是 乌江流域开发较早的地方, 也是融入重 庆的北大门。目前,乌江沙沱、彭水、 思林电站的水运通道修建已接近尾声, 乌江将成为黔中经济区与成渝经济区的 水上交通大动脉,而洪渡,则成为黔渝 经济圈的"桥头堡"。

近年来,该镇借乌江水电开发建设 之机谋求发展,坚守发展和生态两条底 线,做好做活 "乌江山水"

洪渡移民新街是乌江彭水电站库区 移民整体搬迁形成的集镇, 蓄水后, 洪 渡镇成为重庆顺着乌江进入贵州的第一

围绕乌江开发,该县对移民集镇进 行了整体规划布局,着眼于乌江航道复 航后的旅游发展,在建筑中融入了历史 文化元素。古镇在建筑风格上借鉴汉砖 瓦窑群、西汉古墓群,建筑颜色儒雅, 风格简约大气,提升了城镇品位,助推 了旅游升级。

随着乌江航运即将复航, 渝湘高速 的通车,和乌江王坨大桥的建成,洪渡 镇快速融入了3小时"重庆经济圈", 洪渡镇的旅游前景格外看好。

正在这里投资开发的重庆华睿旅游 开发公司董事长余星华告诉记者:"之 所以选择投资洪渡,是因为看中乌江黄 金水道旅游资源的重要性和洪渡的山水 之美, 地理位置之优越。乌江上接酉阳 桃花源5A级景区,下接武隆仙女山5A 级景区,处在两个景区的中间位置,我 们有信心和有决心把这里打造好, 让全 国的游客来这里坐着我们的游艇观赏乌 江画廊的风光,感受乌江沿岸的风土人

近年来,紧紧抓住国家建设长江经 济带战略, 洪渡镇加快融入乌江经济走 廊步伐,高规格规划建设古镇。洪渡风 情小镇, 势必成为千里乌江画廊及武陵 山区旅游环线上的重要驿站, 昔日边陲 小镇将华丽转身, 蓄势待发, 走出乌 江,奔向"蓝海"。

## 乌江之滨演绎"小城故事"

周小洪一家住在河东田坝的中心地 带,1995年起他利用30多平方米的木 楼开始经营一家茶馆。后来大哥周新华 又在隔壁开起了"周家老米粉"早餐 店,一家人每天收入120元左右。

那时候,整个沿河东部道路没有 硬化,下雨天菜农们走进茶馆,鞋上 带着的泥弄得地板上到处都是。天晴 的时候, 三轮车卷起街上的灰尘直接 扑进店里。但最让他们头痛的是到了 夏天,每逢下大雨,一家人和邻里都 提心吊胆, 时刻关注乌江上涨的水 位,随时准备搬家。特别是晚上下 雨,几乎整夜都不得入睡。每到水位 退去后,一家人又要花大量的时间清 除淤泥、进行房屋加固等。

2005年9月, 重庆彭水电站开工建 设,县城两边的群众纳入了移民搬迁, 同时东西两岸开始修建防洪堤。周家兄 弟俩开始承包撤房、建房等工作,积极 参与到建设新家中来,获得了不少收 益。2010年,按照就地就近分配的原 则,他们家在干净舒适的移民小区分得 住房和门面房。

一排排精美的楼房沿乌江两岸延绵 而起,一座座桥梁将两岸城区紧紧连 接。沿河县城, 白天的城区干净整洁, 夜晚华灯璀璨, 犹如一幅水彩画卷, 尽 显土家风情。

抓机遇 调结构 促转型

## 山东平度制造业涌现大批"单打冠军"



本报讯 记者刘成、通讯员于有 张德杰报道:年产易拉罐10亿套的 奥瑞金新型铝制品项目,成为目前世界 上最快的易拉罐生产线; 德盛机械公司 被国宾摩托车指定为曲轴的唯一供应 商,参与制定12项行业"国标"……这 些位于山东省平度市城区工业板块的骨 干企业,通过不断的技术创新和扩能改 造,成长为一批令全国同行业瞩目的 "单打冠军"。

"在平度,像这样的行业冠军已有几 十家。"日前,记者在平度"3+1"新型 工业发展平台采访时了解到,今年以 来,该市工业制造行业里一大批"单打 冠军""隐形冠军"开始浮出水面,成为 全市新型工业化发展的引擎。

"3+1"是平度市提出的以城区、新 河、平南三大板块和明村组团为主的新 型工业发展主平台。在这个主平台上, 该市充分发挥新型工业化发展的"洼 地"优势,积极推进产业优化升级,鼓 励企业在新常态发展中"争主动、抓机 遇、调结构、促转型",增强企业在市场 经济大潮中的核心竞争力。

位于城区工业板块的新力通公司,日 前刚通过省级企业技术中心认定, 其产品 高温合金离心铸造炉管主要用于温度高于 1000℃的极限场合,是全世界正在推行 的超临界电力锅炉的关键技术部件。与之 相邻的青岛磐石公司,则是一家地道的本 土民营企业,企业通过与中国航天系统工 程公司、北京航空航天大学等科研院校合

作,研发的矿用救生舱通过16人/120小 时测试, 创全国生命防护纪录。新建成的 主体车间占地达10.5万平方米,为目前山 东省内最大的单体车间。

"单打冠军"并不都是轻量级,平度 "重量级冠军"也引人注目。记者在位于 平度经济开发区的青啤工业园看到,工 业园内110米高的制麦塔巍然耸立,乳 白色的厂房彰显着现代气息。"总投资7 亿元的青岛啤酒麦芽项目已于8月底正 式投产运营。"企业负责人告诉记者,随 着青啤200万千升扩能、青啤麦芽及10 亿只易拉罐生产等重大项目的快速推 进,平度将建成亚洲最大单体啤酒生产 基地。落户平南工业板块南村镇的海信 (山东)产业园,设计总产能1010万台, 产值过200亿元。今年海信将在现有生 产线的基础上,再新上一条冰箱生产

线,实现产能570万台套,产值150亿 元以上, 打造成为全国最大的白色家电 生产基地。

"单打冠军"的背后彰显出的是人才 高地的集聚效应和科技创新的支撑作用。

平度市深入实施"人才强市"战 略,借助"千人计划"专家等资源,扩 大与国内外科研院所的合作, 加大关键 技术研发,并为人才提供实验室平台与 基地。与此同时,该市通过奖励科技创 新、贴息贷款等优惠政策扶持企业发 展,目前,已有46家企业与清华大学、 中科院、山东大学等十几所高等院校建 立科研技术合作关系。通过国家级认定 企业技术中心2家,山东省认定企业技 术中心5家,青岛市认定企业技术中心 27家,初步形成了国家、省、市三级技 术中心梯队格局。

本报记者

本版編辑 陈 艳 陶 玙