

思辨

# 对恶劣天气要防字当先

王胜强

自本月20日20时至22日20时，我国华北大部出现大雪到暴雪，局部大暴雪。面对持续雨雪天气和低温天气，各地区积极应对。从目前情况看，这场恶劣天气虽然给人民群众带来诸多不便，但各地生产生活运转安全、平稳、有序。

近年来，恶劣天气频繁出现，我国如何应对好台风、暴雨、暴雪、寒流、热浪、干旱等天气，是一个躲不过、绕不开的话题，也是对政府社会管理及应急处置能力的大考。恶劣天气是自然现象，突发性强，破坏力大，其应对涉及民众自救意识普及、灾害预警体系建立、法律法规体系完善、应急管理机制健全诸多方面，需要各级政府和民众的全面参与，但首要的是应未雨绸缪、提前预警、“防”字为先。

随着科技水平的提高，我国天气预报的科学性与准确度已大幅提高，对恶劣天气提前预判已成为可能。从过去的经验教训看，事先预防比事后救灾更有效。天气预报提前预警，政府部门启动应急机制，民众提前调整生产生活，为应对恶劣天气赢得更充足的时间和更广泛的回旋余地，完全可以有效减少其带来的不利影响。相反，预警不利，往往顾此失彼，被动应付，给人民群众生命财产带来较大损害。

应对恶劣天气需要聚集协调社会各界力量共同参与，政府起着主导作用，这就要求各级政府时刻绷紧责任意识、安全意识这根弦，立足于防暴雪、防大汛、抗大旱、防强风，进一步做好应对恶劣天气预案，最大程度防患于未然，减轻恶劣天气对人民群众生命财产的损害。

# “人的城镇化”应该算大账

洪观平

新型城镇化是以人为核心的城镇化。这就意味着，城镇化要更多地关注人的发展和民生改善。面对新型城镇化建设带来公共服务、产业发展等方面巨大的资金需求，需要各地积极改革创新投融资体制，以促进政府和社会资本合作作为突破口，积极探索构建多元化的投融资渠道，设计好符合本地实际的投融资模式，确保新市民能均等地享受基本公共服务

化。这就意味着，城镇化要更多地关注人的发展和民生改善。但是，在促进人口市民化和实现基本公共服务全覆盖的过程中，地方上也面临着不小的现实压力——钱从哪里来。毕竟，户籍制度改革以后，将有更多的人获得均等享受教育、就业服务、社会保障、医疗、保障性住房等公共服务的机会。正因如此，在地方债压力下，一些地方把目光盯在了人口市民化的成本上，推进城镇化的积极性、进度打了折扣。

对于人的城镇化，应该算大账，看长远。城镇化是支撑我国经济社会发展的重要引擎，是支撑中国经济结构性变革的重要力量，也承载着广大农民的“中国梦”。

从经济结构转型和提质增效的角度

看，人口市民化将带动消费的增长和消费结构升级，带来巨大的基础设施建设需求，从而改变地方上长期以来过度依赖粗放投资的做法，使投资结构得到改善。此外，人口市民化，也有利于使更多人平等地享受公共服务，享受改革发展的伟大成果，有利于促进社会公平正义与和谐稳定。

“十三五”规划建议明确提出，“十三五”期间，我国在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，要实现经济保持中高速增长，户籍人口城镇化率加快提高。而按照此前印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，到2020年，我国常住人口城镇化率将达60%左右，户籍人口城镇化率将达45%左右，并努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

户籍制度的改革，本质上是要实现基本公共服务均等化。因此，实现1亿人的城镇化，不能简单地解决其身份问题，更要让他们进得来、住得下、有保障，让他们能享有与市民相同的待遇，使其安心“扎根”城镇，才能真正释放出潜力和活力，促进经济社会健康发展。

面对新型城镇化建设带来公共服务、产业发展等方面巨大的资金需求，需要各地积极改革创新投融资体制，以促进政府和社会资本合作作为突破口，积极探索构建多元化的投融资渠道，设计好符合本地实际的投融资模式，确保新市民能均等地享受基本公共服务，使基本公共服务水平稳步提升。同时，也要严守政府债务管控的“红线”，保障社会投资的应得收益。

## “十三五”观察

在近日国务院新闻办公室举行的发布会上，中央财经领导小组办公室副主任杨伟民指出，我国的城镇化率已经达到55%，但是7.5亿城镇常住人口中有2.5亿左右的人没在城镇落户，不能在城镇享受到相应的公共服务，也没有相应的市民权利。

这组数据，直截了当地指出了我国城镇化过程中不可回避的突出问题。在过去的城镇化中，受传统政绩观和利益机制的驱动，我国的城镇化更多地被简单化为“土地的城镇化”，而非“人的城镇化”，这也导致了城镇化与“圈地”和“造城”画上了等号。到头来，马路宽了、楼房高了，但基本公共服务却没有同步覆盖，人们也无法享受到城镇化带来的福利。

新型城镇化是以人为核心的城镇

## 来论

# 让“沉睡”的财政资金醒过来

潘铎印

今年以来，陕西省宁强县财政局通过硬化预算约束、严格预算执行和全面清理财政资金存用情况，强化结余结转资金管理，使9834万元结余资金和超过两年的结转金“活”了起来。

财政存量资金“趴”在账户上睡觉，不利于经济健康发展。作为地方政府而言，应健全财政预算管理体系，加强预算编制精细化，科学合理高效地安排、编制和执行预算，规范财政资金的拨付、使用管理等流程，从源头上疏通财政资金流动的渠道，杜绝资金“沉

睡”。同时，还应加强对财政部门 and 预算单位财政存量资金的审计监督，全面摸清各级财政、各单位部门存量资金情况，分析结存原因，提出针对性的审计建议，促进政府遏制该用未用、使用绩效低下等问题。此外，还应加强制度规范，建立长效机制，注重事前预防、事中监控，从源头上避免将来可能产生的更多存量资金，使各项政策落实到位、资金项目管理、科学分配使用到位，真正把财政资金用到实处。

# 高校对外卖“堵”不如“疏”

余明辉

调查发现，在高校扎堆的地方，大学生叫外卖现象非常普遍。记者调查了京城18所知名高校后发现，至少8所高校出台了不允许外卖送餐到校园内的规定。

客观来说，就目前外卖餐饮的食品安全问题、外卖交通工具造成的高校校园交通安全隐患等问题，相关高校采取管制措施甚至发布“外卖禁令”加以应对可以理解。问题在于，这种“禁”“堵”的理念和举措是否符合实际、是否会令行禁止呢？既然外卖在高校内有市场，就说明高校内有这种需求及产生这种需求的土壤。

目前，国内高校基本上都实现了

后勤社会化服务，包括餐饮服务在内已经与社会接轨。这就导致在价格上，高校食堂与社会餐馆差不多；在饭菜质量上，由于竞争不充分，高校食堂与社会餐馆相比并无明显优势。大学生与校外外卖结合，似乎也是自然而然的事情。

因此，高校外卖要“堵”更要“疏”，在发布“外卖禁令”的同时，高校也应统筹考虑学生宿舍与食堂的分布，提升校内食堂饭菜的口味、质量等，吸引大学生们重回校内食堂。而校内食堂的经营者不妨多几分“互联网+”思维，积极拓展网上订餐等送餐服务，满足学生们的实际需求。



程 硕作(新华社发)

## 取证难

包装破损变形、内容物散落受损、未正常投递导致快递变质腐烂……这是不少消费者邮寄快递时经常遇到的问题。据统计，我国快递业务量已经连续4年同比增速超过50%，位居世界第一。与快速增长的市场规模不匹配的是，快递行业还存在诸多不规范问题。尽管对于暴力分拣等行为，有关法规对企业已有明确的处罚标准，但取证难依然是制约法规有效落地的重要原因。下一步还需要对举证责任主体、界定快递破损的标准等进行进一步明确，以有效保护消费者的合法权益。(时锋)



## 消除就业歧视需完善政策

据报道，在近日举行的江苏省2016届研究生暨医药类毕业生供需洽谈会上，招聘人员当场退回了一位计划在毕业两年内就结婚的女研究生简历。这位招聘人员称，“我完全理解女研究生的人生规划。不过，从公司利益出发，我还是会狠心放弃”。

【微评】对于消除女性就业歧视，国家有关部门已经出台了相关政策。不过，在实际招聘工作中，仍有一些单位存在性别歧视现象。究其原因，这并不是因为女性员工的能力有差距，而是相关单位在女性员工在生育假、生育津贴等方面有成本顾虑。对此，一方面需要增强企业的社会责任意识，使其在招聘中坚持公平公正原则；另一方面，国家需要完善相关政策，从政策引导、财政补贴、税收优惠等多个方面入手，减轻企业可能因雇佣女职工所产生的负担等。特别是在全面放开二胎的背景下，公平就业的问题，需要引起足够的重视。

## “停开证明”应部门联动

据报道，湖北省武汉市武昌区柴东社区居民小陈因闯红灯，电动车被扣。交警要求其写检查才能领回电动车，小陈写了检查后又被告知需要社区在检查上盖章证明。社区管理员对此不解：“是居民闯红灯，又不是社区犯错，凭什么要求社区盖章？”

【微评】在中央大力推进简政放权的背景下，一些“奇葩证明”备受社会关注和批评，于是各地便精简工作流程，力争停开一些不必要的证明。这本是一件方便群众办事的好举措，不料由于一些部门或单位执行不到位，比如这家单位虽然已经表示不再开证明，但那一家单位却还要群众提供相关证明，这就使好政策在实际执行中遭遇尴尬。这也在提醒有关部门，在停开某些证明的同时，应及时向相关部门进行通报，使相关部门获悉后采取对接举措。只有部门联动，并让信息多跑路，才可能让群众少跑腿。

## 频繁更名折射浮躁风气

河南省教育厅官方网站日前发布关于许昌学院更名的公示，许昌学院将更名为河南理工学院。据称，这是该校两年内的第二次更名公示。

【微评】高校频繁更名，相关高校当然有种种理由，比如声称“更符合学校的发展实际”“能更好地与当地经济社会发展紧密结合”等等。如此大而化之的说法，在很大程度上恰恰表明更名并不是那么迫切和必要。一些高校更名后，往往改掉了校名的地域特色，造成校名“太相近”，使人们辨不清到底是在哪一个城市的哪一所高校，效果只能是适得其反。而且改名后，涉及原校名的一些公章、证件等，都得更换更迭，也会造成人力、财力的大量浪费。高校频繁更名，凸显了浮躁的风气，按这样的思维模式办大学，忽视了练好内功，让人忧虑。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

## 国际

当前，世界经济复苏低迷艰难。这种时刻，东亚地区最大的热点应在于通过各种方式和手段，加快促进增长，尽快摆脱经济低迷带来的负面影响。因此，有关各方更应该携起手来，共渡时艰，并为下一步的长远发展奠定坚实基础

在结束出席东亚合作领导人系列会议之后，李克强总理随即展开对马来西亚的正式访问。此访系李克强总理就任以来首次访马，对于推动中马全面战略合作伙伴关系发展具有重要意义。我们更要看到，李总理将马来西亚马六甲州作为其访问的第一站颇具深意。这不仅是中马友好往来的象征，同时也凸显出中方宣示和平发展理念的强烈意愿。

无论是历史还是当下，马六甲州同中国的渊源十分深厚。600多年前，中国古代伟大的航海家郑和七下西洋的历程中，曾经五次驻节马六甲，在当地留下许多友好交往的历史遗迹和动人佳话。近些年来，马来西亚马六甲州同广东等中国地方省市的友好合作不断推进，双方在海洋经济、文化、旅游等领域的合作潜力巨大。

穿过历史和现实的层层迷雾，我们不难看出有一种精神理念一以贯之，从未改变，那就是“以和为贵、和而不

同、和谐包容”的和平发展理念和精神的指引之下，中国同当地人民的交往结出了丰硕的果实。600多年前，郑和的船队带着和平、友谊来到这里，开展互利的商业文化交流，并帮助维系当地的和平与安宁，是和平交往、互利友好的使者。如今，马来西亚已连续7年成为中国在东盟的第一大贸易伙伴，也是中国在中马贸易额已突破1000亿美元。两国双向投资发展迅速。中国广西与马来西亚彭亨州之间开展的中马钦州产业园和关丹产业园成为中马两国经贸合作创新发展的典范。

进一步看，正是在这种理念和精神的指引之下，无论是历史还是当下，中国从未给这片地区带去苦难，从未带去过血与火、掠夺和殖民。中国带去的，是瓷器、丝绸和茶叶，是“一带一路”规划所蕴藏的巨大商机，更是中国人民

的友谊和祝福。600年前，这片海洋就享有和平稳定和航行自由，600年后的今天仍然如此。因此，近年来个别国家以中国为目标炒作的所谓“地区和平稳定和航行自由”话题，根本就是伪命题。航行自由本无障碍，妨碍和平者在“贼喊捉贼”。

当前，世界经济复苏低迷艰难。这种时刻，东亚地区最大的热点应在于通过各种方式和手段，加快促进增长，尽快摆脱经济低迷带来的负面影响。因此，有关各方更应该携起手来，共渡时艰，并为下一步的长远发展奠定坚实基础。李克强总理此次出访时所提出的一系列务实合作新倡议，正是对这种形势提出的有针对性的解决方案。有关各方唯有积极宣扬和平发展理念，以打造东亚稳定增长极为总体目标，坚持通过谈判解决争议，坚持以建设性方式处理分歧，不断增进政治互信，才能真正推动东亚合作迈上新台阶。

# 让和平发展理念深入人心

连俊