# 形成对外开放新体制

党的十八届五中全会通过的《中共 中央关于制定国民经济和社会发展第 十三个五年规划的建议》(以下简称《建 议》),着眼于我国适应经济全球化新形 势,加快培育国际经济合作和竞争新优 势,提出了形成对外开放新体制的新要 求和新任务,这对于我国深化全方位对 外开放、发展更高层次的开放型经济具 有重要指导意义。

### 一、国内外环境深刻 变化对加快形成对外开放 新体制提出新要求

当前,我国对外开放的外部环境和 内在条件深刻变化。加快形成对外开放 新体制,是顺应我国经济深度融入世界 经济的趋势,有效应对国内外环境变化 的根本途径。

(一)形成对外开放新体制是适应 全球经济格局变化的必然要求

国际金融危机后,世界经济进入深 度调整期,分化调整特征更趋明显。发达 国家为摆脱危机纷纷实施量宽政策,结 构性改革缺乏实质性举措,经济复苏曲 折缓慢。发展中国家继续崛起,占全球经 济份额上升,但结构调整步伐放缓,追赶 势头有所减弱。在发达国家内部,美国经 济恢复增势,欧盟、日本经济持续低迷, 呈现"双速增长"。在新兴市场国家内部, 印度增势较为强劲,巴西、俄罗斯一度陷 入负增长,呈现"双向分化"。中国经济保 持中高速增长,仍是全球经济重要引擎, 但面临全球格局变化的新挑战。要在国 际竞争中赢得主动,必须在保持传统竞 争优势基础上,加快形成对外开放新体 制,增强体制机制竞争优势。

#### (二)形成对外开放新体制是应对 全球规则竞争日趋激烈的迫切要求

国际金融危机后,世界贸易组织主 导的贸易自由化进程严重受阻,多哈回 合谈判陷入僵局,美欧等发达国家转而 推进由其主导的国际服务贸易协定 (TISA)、信息技术协定(ITA)扩围等 谈判,国际贸易投资规则竞争更趋激 烈。特别是美国主导推动跨太平洋战略 经济伙伴关系协议(TPP)和跨大西洋 贸易与投资伙伴关系协定(TTIP)谈 判,意欲强化国际规则制定主导权。发 达国家为了维护既得利益,在多边或区 域贸易安排中,将劳工标准、环境保护、 知识产权、政府采购、竞争中立等新议 题纳入谈判,对成员国的约束从"边境 措施"转向"边境后措施",以抬高发展 中国家参与经济全球化的门槛。我国既 要更加积极主动地参与国际规则制定, 维护发展中国家的权益,又要看到国际 规则变革在相当程度上反映了国际贸 易投资的发展方向,许多方面与我国扩 大开放的方向是一致的,必须以更加积 极和自信的姿态,加快形成同国际贸易 投资规则相适应的体制机制。

#### (三)形成对外开放新体制是发展 更高层次开放型经济的内在要求

近年来,我国在积极引进国外资 金、技术和管理经验的同时,大力实施 走出去战略,对外开放转向引进来和走 出去并重的新阶段。2014年,我国对外 直接投资创下1231.2亿美元的历史新

近日,全国各地陆续开展形式多样

"小康社会新目标,创业创新看今

的面向基层群众的宣讲活动,引导广大

干部群众把思想和行动统一到党的十八

朝。'十三五'来同期盼,中国梦迎步 步高。"11月21日,浙江湖州上狮村的

文化大舞台上,"村嫂宣讲团"的村嫂

们用快板说唱的形式,将党的十八届五

中全会精神化作"接地气"的乡土语

神中, 浙江由省直有关部门负责同志组

成宣讲团赴各地宣讲,解读创新、协

调、绿色、开放、共享发展理念的内涵

实质,并与地方实际紧密结合,解答好

奔赴湖州、衢州、绍兴等地开展宣讲。

同时, 浙江各地还选调了一批领导干

部、理论工作者和基层宣讲员,组织开

展"千支宣讲团、万名宣讲员进基层"

活动,面向基层开展对象化、分众化、

部署能否落地。浙江充分发挥"百姓宣

讲团"的力量,组成了"小板凳宣讲

团""鲍大妈宣讲团"等,以身边典型

事例,用"大白话"和乡音乡情,面对

面地向群众宣讲。目前,全省3100多

个宣讲团,活跃在机关、学校、农村和

企业,形成了"千人同宣讲、万人同学

地众多道德模范、老党员、文艺骨干等

自发地加入到基层宣讲中来, 用各种形

随着各地宣讲精神的热潮兴起,各

群众能否听得懂,将直接影响中央

11月17日起,浙江省宣讲团陆续

在学习贯彻党的十八届五中全会精

届五中全会精神上来。

言,传递到千家万户。

群众关心的问题。

互动化的宣讲活动。

习"的良好氛围。

高,同比增长14.2%,与中国吸引外资 仅差53.8亿美元,双向投资首次接近平 衡。可以预期,我国对外投资将会在不 远的将来超过吸引外资,成为资本净输 出国。今后一个时期,我国在坚持引进 来的同时,将更加积极主动地走出去, 加快推进"一带一路"建设,加强国际产 能和装备制造合作,建设立足周边、面 向全球的高标准自由贸易区网络,这都 要求加快体制机制创新,更好平衡引进 来与走出去的双向利益,以进一步开放 换取其他国家对我国的更大开放,在扩 大开放中实现我国与世界各国互利共 嬴、共同发展。

#### (四)形成对外开放新体制是积极 参与全球经济治理的客观要求

经过30多年的改革开放和经济发 展,我国已成为世界第二大经济体、全球 第一货物贸易大国,成为全球最重要的 跨国投资目的地和主要对外投资大国, 通过贸易、投资、金融等渠道,国内国际 经济的互动效应明显增强,相互联系、相 互影响、相互依存不断加深。"十三五"时 期,我国与世界经济的关系将更加紧密, 与国际经济的互动关系将进一步增强, 参与全球经济治理的要求更加紧迫,必 须更加积极主动地推进体制机制创新, 增强对外开放的体制优势,提高我国在 全球经济治理中的制度性话语权。

## 二、形成对外开放新 体制的总体要求

《建议》提出,要"完善法治化、国际 化、便利化的营商环境,健全有利于合 作共赢并同国际贸易投资规则相适应 的体制机制",明确了"十三五"时期形 成对外开放新体制的总体要求。

# (一)完善法治化、国际化、便利化

完善法治化、国际化、便利化的营商 环境,就是要努力营造公平公正的法治 环境、平等竞争的市场环境、透明高效的 行政环境。具体来说,就是要依法管理开 放,用法治办法解决开放中遇到的问题, 不断完善涉外法律法规体系,做到重大 开放举措于法有据;建立统一开放、竞争 有序的市场体系和监管规则,尊重非歧 视性规则的国际营商惯例,平等对待包 括外商投资企业在内的所有市场主体; 在贸易、投资等对外开放领域全面推进 管理体制便利化,健全服务保障体系,提 高为市场主体服务的便利化水平。

#### (二)健全有利于合作共赢的体制 机制

当前,全球产业链、供应链、价值链 加速整合,各国相互联动、机遇共享、命 运与共的利益交融关系日益凸显。健全 有利于合作共赢的体制机制,就是要完 善市场准入和监管方式,健全产权保 护、信用体系等方面的制度,并通过统 筹双边、多边、区域、次区域开放合作, 与各国在合作中扩大共同利益,以共同 利益推进互利合作。

#### (三)形成同国际贸易投资规则相 适应的体制机制

随着国际政治经济环境深刻变化, 全球贸易投资规则体系加快重构。形成 同国际贸易投资规则相适应的体制规 则,就是要积极主动从制度和规则层面 进行改革,适应国际规则新变化,全面 推进外贸、外资等领域管理体制便利 化,全面实行准入前国民待遇加负面清 单管理制度,建立国际经贸谈判新机 制,健全对外开放中有效维护国家利益 和国家安全的体制机制,以体制机制创 新赢得国际竞争的主动。

### 三、形成对外开放新 体制的主要任务

经过多年努力,我国初步建立起符 合自身国情和世贸规则的开放型经济 体制,但在贸易便利化、外商投资管理 模式、对外投资管理体制等方面,仍不 完全适应对外开放新形势。《建议》针对 这些问题,提出了"十三五"时期要推进 落实的主要任务。

#### (一)建立贸易便利化体制机制

近年来,受全球经济增速放缓、多 边贸易体制受阻、全球供应链扩张放慢 等影响,全球货物贸易增速低于全球经 济增速,我国外贸增速也明显回落。与 此同时,信息技术在我国的广泛应用推 动跨境电子商务、市场采购贸易等新型 贸易方式迅速发展,服务业快速发展使 服务贸易成为新兴领域。提高贸易便利 化水平,就要加强国际协调,解决跨境 电子商务在境内外的标准、支付、物流、 通关、检验检疫、税收等方面的问题,建 立便利跨境电子商务等新型贸易方式 的体制机制;健全服务贸易促进体系, 建立与服务贸易相适应的口岸管理和 通关协作模式。与此同时,要全面实施 单一窗口和通关一体化,推行口岸管理 部门"联合查验、一次放行"等协作机 制,保持传统贸易方式竞争优势,促进 外贸可持续发展。

#### (二)创新外商投资管理体制

《建议》提出,"全面实行准入前国 民待遇加负面清单管理制度,促进内外 资企业一视同仁、公平竞争",指明了外 商投资管理体制的改革方向。应该看 到,随着我国境外投资的快速发展,出 现了东道国提出按照准入前国民待遇 的对等原则向我国企业开放市场的要 求。在准入前国民待遇加负面清单管理 制度已成为国际投资规则新趋势的背 景下,明确实行这一制度,可以为我国 企业境外投资创造良好的外部环境,也 有助于平衡我国引进来和走出去的双 向利益。要在上海、广东、天津、福建等 四个自由贸易试验区探索试验的基础 上,在更大范围内推广复制并全面实行 准入前国民待遇加负面清单管理制度, 与此同时,建立健全与负面清单管理制 度相适应的外商投资安全审查制度。

# (三)完善境外投资管理体制

当前,加快"一带一路"建设,推进 基础设施互联互通,加强国际产能和装 备制造合作,都要求加快完善境外投资 管理,健全对外投资促进政策和服务体 系。在完善境外投资管理上,要放宽境 外投资限制,简化境外投资管理程序, 除少数有特殊规定外,境外投资项目一 律实行备案管理。在健全对外投资促进 政策和服务体系上,要清理取消束缚对 外投资的各种不合理限制,让企业放开 手脚闯世界;完善对外投资合作国别指 南和产业指引,为企业提供便利服务; 推动中资金融机构海外网点建设,加强 对境外企业的金融服务;引导境外企业 属地化经营,促进企业将履行社会责任 常态化制度化。

#### (四)有序扩大服务业对外开放

相比较于制造业,我国服务业对外 开放明显滞后,服务贸易发展水平偏低, 高端服务业领域竞争力较弱。有序扩大 服务业对外开放,不仅有利于提升服务 业竞争力,而且有利于推动服务业与制 造业在开放中融合发展,提升我国制造 业在全球价值链中的地位。《建议》明确 提出,"有序扩大服务业对外开放,扩大 银行、保险、证券、养老等市场准入",体 现了我国加大服务业开放力度的决心。 我们要继续贯彻落实党的十八届三中全 会精神,重点推进金融、教育、文化、医疗 等服务业领域有序开放,放开育幼养老、 建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商 务等服务业领域外资准入限制,同时,对 扩大开放条件比较成熟的服务业领域要 大胆试验,推动对外开放迈出更大步伐。

#### (五)构建开放安全的金融体系

扩大金融业对内对外双向开放,是 形成对外开放新体制的重要环节。要在 完善审慎监管和有效管控风险的基础 上,有序实现人民币资本项目可兑换, 稳步推进人民币国际化。推动人民币加 入特别提款权,成为可兑换、可自由使 用货币。深化外汇管理体制改革,从正 面清单转变为负面清单,进一步便利市 场主体用汇。放宽境外投资汇兑限制, 放宽企业和个人外汇管理要求,放宽跨 国公司资金境外运作限制。进一步便利 境外机构投资境内债券市场,探索境外 发债备案制,稳妥推进境内金融机构和 企业赴境外发行人民币债券。加快人民 币离岸市场建设,扩大人民币的境外循 环。推进资本市场双向开放,改进并逐 步取消境内外投资额度限制。

#### (六)完善涉外法律法规体系

为适应对外开放不断深化的新形 势,要继续推进中美、中欧投资协定谈 判,推动同更多国家签署高标准双边投 资协定。要强化涉外法律服务,推动同 更多国家签署司法协助协定,维护我国 公民、法人在海外的正当权益。近年来, 我国出境人员数量迅速增长,2014年 赴境外旅游人数已突破1亿人次,境外 消费超过1万亿元,越来越多的国家为 吸引我国游客而放宽签证限制。要争取 同更多国家互免或简化签证手续,为我 国公民赴境外创造更加便利的条件。

# (七)建立健全风险防控体系

在扩大开放的同时,要切实提升风 险防控能力。加强国别政治、经济、安全 风险分析,为企业投资决策提供科学依 据。建立健全境外中资企业和境外国有 资产监管机制。健全金融风险防控体 系,提高对跨境资本流动的监测和风险 防控能力,完善反洗钱、反恐怖融资、反 逃税监管措施。构建海外利益保护体 系,健全安全风险预警机制和突发事件 应急处置机制,切实保障境外人员和财 产安全。(作者系国务院发展研究中 心副主任)

# 埃夫特:造中国自己的工业机器人

(上接第一版)2007年8月,埃夫特智能装备有限公司在安徽 芜湖正式成立。

创业之初没有核心技术、没有研发经验,许礼进带着团队 在全国各地寻找合作伙伴。他们曾前往沈阳、广州等机器人产 业集聚地,却发现没有一家国内企业的现成技术符合汽车制造 业对6轴机器人的专业化要求。最终,埃夫特与哈尔滨工业大 学建立合作,共同埋下了机器人"中国造"的梦想的种子。整整 一年的时间,双方人员组成的研发团队,从早到晚闷在试验室, 吃在学校食堂,终于成功打造出第一台机器人样机。

2008年9月20日,埃夫特自主研发的国内首台重载165 公斤机器人宣告试制成功。看着机器人在生产线上有条不紊 地工作,大家就像看着自家"蹒跚学步"的孩子一样激动。总 工程师游玮说:"总有一天,我们要让中国的企业都能用得起 高质量工业机器人!"

# "学生"与"老师"同台竞技

沿着"试错一改进一提升"的发展轨迹,埃夫特迅速积累 着从单机试制到系统集成的丰富经验。很快,在奇瑞五焊车 间的艾瑞泽7生产线上,出现了60多台机器人联动协作的生 产画面。到了今天,奇瑞汽车生产线上90%以上的工业机器 人都来自埃夫特制造。

"渐展身手"的埃夫特并不满足于在汽车制造等通用机器 人领域的红海竞争。他们坚持与国际接轨的"正向开发",与 关键零部件厂商开展产业链深度合作,推出满足客户多元需 求的定制化机型,形成产品竞争优势。特别是在系统集成方 面,埃夫特是目前国内唯一开放系统集成工艺包的制造商,抢占 家具等细分市场,开拓出一片蓝海。为了更好地"放开手脚"走 出去,埃夫特通过改制,从一家奇瑞全资子公司转变为混合所 有制公司,为其开辟更加广阔的产业新领域创造了有利条件。

独辟蹊径闯天地,底气源自实力支撑。埃夫特做足创新能 力建设的文章,以关键技术和核心零部件为突破口,围绕产业链 布局创新链,通过产学研平台建设、新兴技术研发、开展国际合 作等多种形式,牢牢掌握核心竞争力。埃夫特先后组建了蔡鹤 皋院士工作站、省工程技术研究中心、省级企业技术中心,与哈尔 滨工业大学、安徽工程大学合作,分别组建独立法人的哈特、安普 机器人产业技术研究院。近两年,企业申请专利40余项,获得国 家科技进步奖二等奖,承担工信部国家科技重大专项2项、科技部 "863"计划项目4项,参与制定机器人行业国家标准3项。

目前,埃夫特产品不仅替代进口机器人,应用于国内部分 合资品牌生产线,而且已经进入了韩国、意大利等海外市场, 形成了"学生"与"老师"同台竞技的局面。"随着我们这样一批 自主品牌工业机器人进入市场,日本、德国等国际知名机器人 制造企业的在华同类产品,都出现不同幅度的降价,有的降幅 高达20%到30%。"埃夫特公司副总工程师肖永强说。

#### "国字号"试点的领跑者

在解决了自主化机器人"从无到有"的问题之后,下一个 面临的是如何实现"从有到优"。而在这条路上,埃夫特并不 是"一个人在战斗"。

在安徽芜湖,和埃夫特一样在工业机器人领域创新的,还 有固高科技、翡叶动力、大洋电机、清能德创等一批整机和关 键零部件企业。2013年10月,国家发改委、财政部批复安徽 省战略性新兴产业区域集聚发展试点实施方案,支持安徽加 快发展以芜湖机器人产业集聚发展为主体、具有国际竞争力 的机器人产业集聚区。同年12月,一个规划面积3.53平方公 里的机器人产业园,在鸠江经济开发区启动建设。

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。以埃夫特为龙头,集 聚区内的工业机器人产业"从无到有",渐成规模,目前在建机 器人重点项目57个。历时两年建设的埃夫特万台机器人项 目,已经进入设备调试阶段。埃夫特计划依托该项目,力争到 2020年,实现年产工业机器人1万台、销售收入达50亿元, 努力建成"国际领先、国内一流"的机器人研发生产基地。

谈及未来3到5年的发展,许礼进提出"工业机器人生态 圈"的概念,即依托机器人产业园,打通上游机器人关键零部 件的研发制造,中游机器人整机厂和下游机器人集成应用、终 端用户的全产业链。注资8000万元成立的芜湖滨江智能装 备产业发展有限公司,承担着产业谋划、投融资平台等多重功 能,为这个"生态圈"提供资本支撑。滨江智能公司产业发展 部部长王家云告诉记者,除了企业自身的实力,"生态圈"内还 将形成包括政策、科技研发、投融资、应用推广、人才支撑等在 内的一整套支撑体系,增强整体竞争力。

# (上接第一版)

国家副主席李源潮在2015世界机器人大会开幕式上宣 读了习近平的贺信、李克强的批示并致辞,欢迎世界机器人领 域的专家学者和企业家来华交流合作,为推动世界机器人技 术和产业发展,为人类文明进步作出更大贡献。

大会开幕式由中国科学技术协会主席韩启德主持。

2015世界机器人大会由中国科学技术协会、工业和信息 化部、北京市人民政府主办。12个机器人国际组织,58家国 内科研机构参与大会。来自10多个国家及港澳台地区的 100多名专家学者,参与主旨报告会和专题论坛。100多家 国内外企业参加机器人博览会,集中展示领先的机器人产 品。16个国家和地区的145支青少年代表队参加为期两天 的世界青少年机器人邀请赛。

# (上接第一版)

我们有技术储备,科研成果丰富。我们的科研类机器人, 上能登月球,下能探深海,中间可去南极遛弯,还能在机器人世 界杯上踢球夺冠。要利用市场需求的推动,将自主研发的科研 成果更多地转变为市场上有竞争力的产品。

我们要善用地利之便,做出更接地气的产品。工业机器 人目前主要用于汽车、电子等行业,而亟待转型升级的中国制 造业,还有很多劳动力密集、资金不足的行业,同样需要"定 制"的自动化改造服务。中国的机器人企业更熟悉中国的产 业环境,更有得天独厚的优势来为需求者提供性价比优良的 产品和及时、完善的售后服务。

我们正顺应大势,谋划跨越发展。机器人技术正处于变革 的关键点。现有工业机器人做得再好,智商也犹如稚子,目前 学界公认的下一代工业机器人的核心是智能。智能技术由于 行业的特殊性和技术的复杂性,留下很多空白。抓住智能机器 人技术的颠覆式革新机会,我们就可以后来居上,实现超越。

我们已达成共识,有望众志成城。从中央到地方,各级政 府都已认识到机器人产业的重要性,正在制定并实施各类扶 持政策。只要这些政策能真正落地,有效引导国产机器人厂 家潜心钻研核心技术,集成商深究市场应用需求,高校院所静 心科研并尽快把科技成果变成现实产品,中国的机器人产业 就到了爆发的时候。

面对机遇,我们当仁不让。中国不仅要做世界机器人的第一 大市场,更要做世界机器人产业未来的领跑者!

# 基层宣讲"接地气"凝聚民心"有底气"

# -浙江吉林山东采取多种形式宣讲五中全会精神

# 本报记者 黄 平 李已平 王金虎

式让全会精神"入人心"。在德清新市 镇, 非物质文化遗产"三跳"传承人闻 永泉来到车间,边打快板边用生动的语 言向一线员工宣讲五中全会精神; 在温 州三垟街道社区,教育专干带队的宣讲 团到辖区垟河村开展宣讲,别出心裁地 采用了方言宣讲、快板宣讲等活泼生动 的形式,取得了良好效果……

吉林省在宣讲党的十八届五中全会 精神的过程中,除了做好省委宣讲团集 中宣讲外,还通过百姓宣讲团、楼栋党 支部、党员中心户、炕头培训班、理论 大篷车、农村说事点等形式,组织基层 宣讲员和理论志愿者深入企业、农村、 社区,开展一对一、面对面的宣讲活 动。经过培训的宣讲员紧密结合实际, 对全会精神进行全面准确讲解, 特别是 结合身边人、身边事、身边变化, 用通 俗易懂的方式进行宣讲。

在吉林省白城市作宣讲的吉林省委 宣讲团成员、省委宣传部常务副部长杨 长虹说, 吉林宣讲五中全会精神突出基 层作用,全省在各级宣传部门注册的宣 讲员就有15000多人,加上基层理论 工作者,形成了比较完善的宣讲队伍。 这些基层宣讲员充分发挥各自特长,宣 讲形式多样,他们用百姓的视角、百姓

的语言、百姓接受的方式进行宣讲,达 到了较好的宣讲效果。

长春市二道区东盛街道亚泰社区 "市民宣讲团"走进楼道、市民广场进 行贴身宣讲;白城市通榆县五老"宣 讲员"顶着大雪来到苏公坨村农民 "四自"学习小组宣讲全会关于农村的 最新精神; 抚松县理论志愿者走进农 民工、外来务工人员中开展流动宣 讲。宣讲员每到一处,不仅把自己对 五中全会精神的理解和感悟传达给基 层群众,还围绕着大家关心的问题与 他们进行互动交流,有针对性地解疑

近期, 山东各地各部门也陆续开 展了多种形式的基层宣讲活动。11 月10日至17日,山东省委宣讲团21 位成员赴各地市和有关企业、部分 高校,就学习贯彻五中全会精神展 开宣讲。

"我们企业10%的国有股权会转给 社保基金持有,这对于企业来说有什么 意义?"11月16日,山东省委宣讲团 成员、山东省国资委主任张新文在烟台 万华集团做专题宣讲后, 万华集团员工 黄丽萍向张新文请教道。

"这体现了国有企业是真正的国

有、全民共享, 社保基金每个人都享 受,也体现出共享的发展理念。"张新 文还结合万华实际, 重点对国有企业如 何发挥市场主体作用、加快技术创新与 制度创新作了细致解读。

青岛市组织开展了由100名专家学 者和领导干部组成的理论宣讲骨干队 伍,培训1000名百姓宣讲骨干,开展 1万场基层理论宣讲的"百千万"宣讲 活动;潍坊市组建市县两级党委中心组 成员宣讲队伍、理论辅导员宣讲队伍; 济南、淄博、菏泽等市组织百姓宣讲 团;泰安、东营等市组织乡镇党委书记 宣讲团; 临沂组织宣讲志愿者队伍等, 深入基层开展面对面宣讲。

宣讲"接地气", 让每一位倾听者 都印象深刻, 务实、有效的宣讲, 让 全会精神扎根群众、深入人心。临沂 市蒙阴县垛庄镇党委书记李卫东说: "听了几场报告,每个人所讲的内容都 有所侧重,给人以新的视角和启示, 让大家更加清楚地了解了'十三五' 时期的发展理念和改革目标,增强了 责任感使命感。这对我们开展基层工 作,深入贯彻落实好中央和上级党委 政府的决策部署,有很强的指导和推

动意义。"