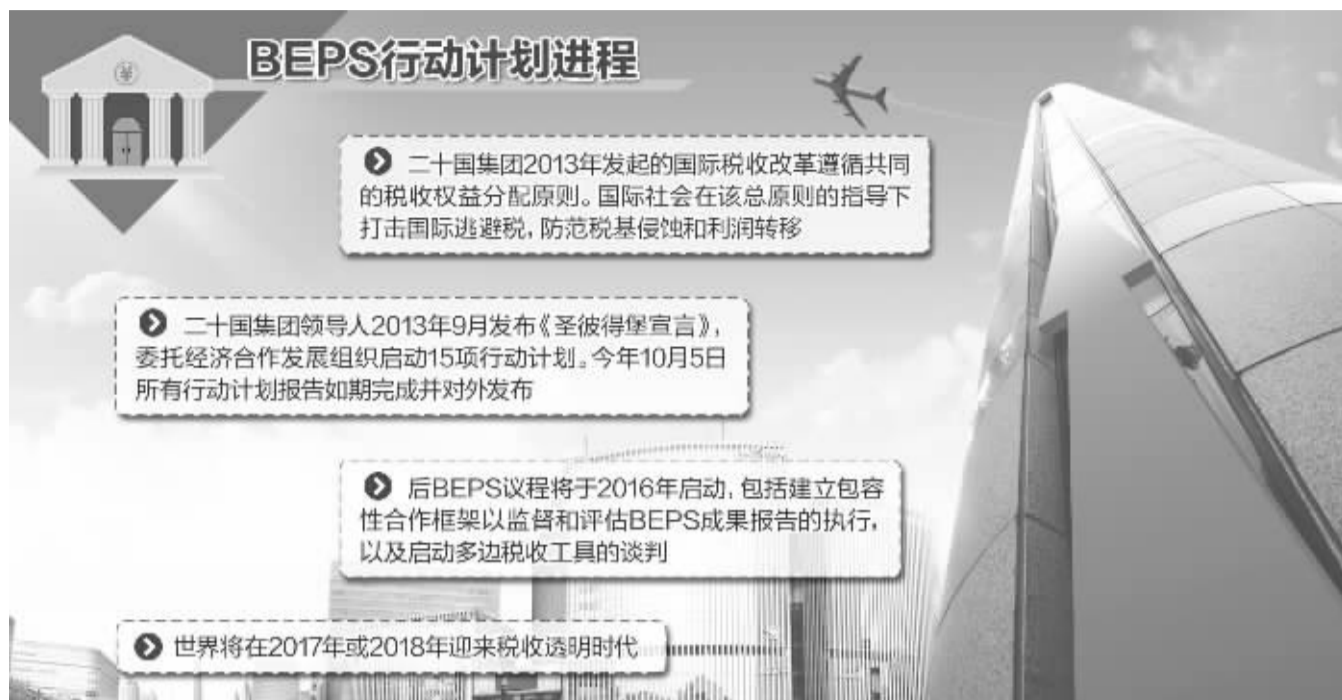


全面应对税基侵蚀和利润转移,BEPS项目行动计划系列措施得到核准——

# 织就打击跨国避税“天网”

本报记者 曾金华



## 热点聚焦

随着我国经济快速发展以及参与全球化进程日益加深,我国“走出去”和“引进来”企业越来越多。而跨国企业通过转让定价、避税地避税等手段逃避我国税收,侵蚀我国税基问题日益凸显。BEPS行动计划得到核准,无疑将有效打击国际避税。另一方面,我国“走出去”企业也需要重新熟悉规则、遵守规则,降低海外投资的税务风险

11月15日至16日召开的二十国集团(G20)第十次领导人峰会,核准了《G20/OECD税基侵蚀和利润转移(BEPS)项目行动计划报告》中的一系列措施,使BEPS行动计划再次受到全球高度关注。

“二十国集团第十次领导人峰会达成的共识体现了国际社会加强国际税收治理的共同意愿。”国家税务总局国际税务司有关负责人向《经济日报》记者表示,我国将结合本国实际,改革和加强国际税收管理体制,努力建立符合我国改革开放新格局、顺应国际发展趋势的国际税收新体系。

### 我国深度参与国际税改

税基侵蚀和利润转移(BEPS)项目行动计划,是由二十国集团(G20)领导人于2013年9月背书并委托经济合作与发展组织(OECD)启动实施的国际税改项目,被视为国际税收规则体系实施百年以来最为重大的一次改革。

据了解, BEPS行动计划的产生,源于各国打击跨国企业将利润转移至低税国家及地区,侵蚀其他国家税基的共同愿望。根据OECD统计,全球每年有4%至10%的企业所得税因此流失,每

年损失约为1000亿至2400亿美元。

“二十国集团发起的国际税收改革遵循共同的税收权益分配原则,即利润在经济活动发生地和价值创造地征税。该原则寻求税收与经济实质的匹配。国际社会在该总原则的指导下打击国际避税,防范税基侵蚀和利润转移。”国家税务总局国际税务司有关负责人说。

经过24个月的工作,OECD于今年10月发布了BEPS项目全部15项行动计划最终报告。国家税务总局在第一时间发布了该报告的中文版。该报告的主体部分为15项行动计划成果,包括应对数字经济的税收挑战、强制披露规则等,全面应对税基侵蚀和利润转移问题。“措施一旦实施,众多助长双重不征税的架构会随之瓦解。”该报告指出。

值得关注的是,中国深度参与了此次国际税改,为BEPS项目核心原则的确立和各项成果的顺利完成作出了重要贡献,充分体现出一个负责任大国更加主动自信参与全球经济治理的良好形象。“两年来,税务总局共参加BEPS相关会议和谈判86次,向OECD提交我国立场声明和建议1000多条,其中很多意见得到采纳并体现在最终成果中。”上述负责人表示。

### 项目实施将有效打击避税

在BEPS行动计划之下,我国有着自身的背景。

随着我国经济快速发展以及参与全球化进程日益加深,我国“走出去”和“引进来”企业越来越多。近年来,跨国企业通过转让定价、避税地避税等手段逃避我国税收,侵蚀我国税基问题日益凸显。

为此,我国积极应对税基侵蚀和利润转移,出台了《一般反避税管理办法》等规范性文件,建立分行业、分地区、分年度、分投资国的跨国企业利润水平指标监控体系,监控跨国企业利润水平,加大反避税调查力度,防止属于我国的利润向其他国家或地区转移。2014年,税务系统通过反避税工作实现增收523亿元,同比增加11.5%。2015年预计实现增收600亿元。

“BEPS成果产出后,如何落实转化是主要问题。通过借鉴BEPS成果,可以提升国内税制改革,完善税收立法,提升我国税收征管水平。”国家税务总局国际税务司有关负责人表示, BEPS项目在我国落地,有利于我国堵塞避税漏洞,打击跨境避税,进一步维护我国税收

权益。

据介绍,后BEPS议程将于2016年启动,包括建立包容性合作框架以监督和评估BEPS成果报告的执行,帮助发展中国家提高国际税收治理能力,完成BEPS报告未竟事宜,以及启动多边税收工具的谈判。

BEPS行动计划无疑将对企业,尤其是跨国企业的运行产生重大影响,我国“走出去”企业需要熟悉规则、遵守规则。“中国企业走得稳、走得远的前提,是要使企业在‘走出去’的前期认识到投资的税务风险,以及如何降低企业投资海外的税务风险。”中国注册会计师协会副会长高兴国日前在中国税收发展战略及国际税收筹划论坛上表示。

针对BEPS行动计划,国际税收筹划专家、万达集团税务总监宋宁也认为,目前很多企业“走出去”的时候,模仿外资企业做了很多避税的安排,现在必须根据国际税收规则的变化,进行相应的调整。

“随着《多边税收征管互助公约》的签署与生效,金融账户涉税信息的自动交换、跨境交易税收裁定事项以及跨国企业国别报告的信息交换等,世界将在2017年或2018年迎来税收透明时代。”国家税务总局国际税务司有关负责人说。

## “科技创新板”开板在即

拟于年底前推首批挂牌企业

本报上海11月22日电 记者李治国今天从上海股权托管交易中心获悉:该中心科技创新企业股份转让系统(以下简称“科技创新板”)于11月20日正式获批,拟于今年年底前推出首批挂牌企业。

据了解,根据“科技创新板”建设的功能定位,进一步突出了“科技创新板”挂牌企业的科技、创新元素等特色属性,设置了差异化的挂牌条件。对科技型企业重点参考营业收入的比重、研发人员占比、高新技术产值占营业收入比重等设置量化标准;对创新型企业重点参考上海市经济和信息化委员会《上海“四新”经济发展绿皮书》有关“四新”企业的认定标准;同时,对初创期、成长期企业设置可选性挂牌条件,对初创期企业强调其科技创新含量,对成长期企业强调其成长性,对成长后期的企业引入一定的营业收入、利润、市值等财务指标,以覆盖不同生命周期的企业。

上海市金融服务办公室副主任李军表示,投资者初期限定为具备风险识别能力的天使投资、风险投资等专业机构。目前,在上海创业投资协会、上海股权投资协会、上海国际股权投资协会等协会组织的大力支持下,上股交已初步与部分天使投资、风险投资、创业投资、私募股权投资等形成合作机制,鼓励其积极参与“科技创新板”业务。

## 彩票资金构成比例将调整

彩票公益金比例不得低于20%

本报讯 记者崔文苑报道:财政部11月16日发布的《关于进一步规范和加强彩票资金构成比例政策管理的通知》明确,我国将调整彩票资金构成比例,在保障彩票公益金比例最低不得低于20%的同时,合理控制彩票发行费比例。

据了解,彩票资金是指彩票销售实现后取得的资金,包括彩票奖金、彩票发行费、彩票公益金。彩票资金构成比例,是指彩票奖金、彩票发行费、彩票公益金占彩票资金的比例。

根据《通知》,对于已上市销售彩票,自2016年1月1日起,乐透型、数字型、视频型、基诺型彩票品种发行费比例超过13%的,一律调整为13%,不超过13%的,暂维持其发行费比例不变;竞猜型彩票游戏公益金比例低于20%的,一律将其发行费比例下调2个百分点。同时,下调彩票游戏发行费比例。

财政部综合司有关负责人介绍说,此次调整涉及三点:一是严格限定彩票奖金比例。彩票奖金比例应在坚持比例返奖的原则和国务院批准的最大限度以内,根据彩票需求状况及不同彩票品种的特性拟定。第二,切实保障彩票公益金比例。彩票公益金比例最低不得低于20%。第三,合理控制彩票发行费比例。彩票发行费比例应参照彩票品种特性、发行规模和发行方式等合理拟定。

## 农业银行棚改贷款不到两年翻两番

本报讯 记者姚进近日从中国农业银行获悉:截至2015年10月末,中国农业银行棚户区改造贷款余额已由2014年初的171.71亿元增长到672.99亿元,不到2年时间余额翻了两番。其中,2015年新增贷款239.25亿元,超额完成年度投放计划。

据了解,棚户区改造既是重大民生工程,也是重大发展工程。截至2015年10月末,农行开展棚户区改造贷款业务的一级分行已达27家,重点支持了哈尔滨市2013—2017年重点棚户区改造一期等项目,为数十万居民解决了基本住房问题。

## 首届“邮币卡”电子盘峰会举行

本报讯 记者杨开新报道:中国首届“邮币卡”电子盘创新发展与社会责任峰会日前在北京举行。峰会由人民日报社《民生周刊》杂志社主办、北京福丽特玩邮币卡市场有限公司承办,数百名与会者围绕管控投资风险、加强行业自律、承担社会责任等话题进行了交流。

据介绍,“邮币卡”是邮票、钱币、电话卡的简称,广受投资理财人士和收藏爱好者的关注,全国年交易额超过1000亿元。相关行业适应移动互联网用户的需求,形成了邮币卡电子交易(俗称“邮币卡电子盘”)的新型交易模式,促进行业线上线下健康有序发展。

## 浙江金华完善农村金融渠道建设

本报讯 中国银监会浙江金华监管分局近年来指导辖内8家农村合作金融机构牢牢把握服务“三农”和小微企业的市场定位,从3个方面不断完善农村金融渠道建设,践行普惠金融。

第一,助力“个转企”、“小升规”。金华8家农合机构在金华辖内各县市推广“税银通”信用贷款,至今年9月末,已为399家纳税信用良好的小微企业授信金额7.97亿元。第二,积极推广小微贷系统和技术的运用。至9月末,已建立小微专营机构8家,发放小微企业贷款4222户,余额11.76亿元。第三,完善机构网络布局,推进渠道建设。至9月末,8家农合机构在1939个村设立助农取款点,金融服务触角进一步延伸。(田建永)

本版编辑 孟飞

## 首份银行业保理业务合同范本发布

单独设违约条款章节,可为判决仲裁提供依据

本报讯 记者郭子源报道:11月20日,我国首份银行业保理业务标准合同范本——《国内双保理业务合作协议范本V1.0(试行)》由中国银行业协会保理专业委员会正式发布。该范本对应收账款转让、反转让、担保付款、商业纠纷处理等关键法律节点进行了明确约定,并就银行间开展国内贸易项下双保理业务的权利义务关系、业务流程进行

了规范。

所谓商业保理业务,是指债权人将其应收账款转让给商业银行,由银行向其提供集应收账款催收、管理、坏账担保、融资于一体的综合性金融服务。双保理则指由两家保理机构分别向买卖双方提供保理服务。

“由于国内保理业务流程相对复杂,此次协议范本单独设立了违约条

今年以来,向省社保基金划转国资180.65亿元——

## 山东:以国资划转推动国企改革

本报记者 王金虎

本全民所有、全民受益的理念。

二是部分省属企业国有资本划转省社保基金后,省属企业将实现股权多元化,由山东省国资委和省社保基金理事会按持股比例派出董事、监事,在省属企业建立规范的公司治理结构和现代企业制度。这一改革措施将对省属企业建立科学规范的决策、经营、监督机制形成重大推力,促进省属企业持续健康发展。

三是部分省属企业国有资本划转省社保基金后,企业出资人职责转变为由省国资委和省社保基金理事会共同履行,关系出资人权益的重大事项转变为由山东省国资委和山东省社保基金理事会组成的股东会决定,国资监管模式转变为以股东身份管资本为主。

张新文进一步介绍说,划转后省属企业董事会将按以下原则配置:7人董事会设4名外部董事,其中股东董事3名,由省国资委派出2名,省社保基金理事会派出1名,另设独立董事1名;9人董事会

今年以来,山东分两次把省管企业30%的国有资本,划转山东省社保基金理事会持有,划转国有资本共计180.65亿元。

2004年以来,山东建立了新型国有资产管理体制,在深化国资国企改革上取得明显成效,但国资国企改革工作中一些深层次矛盾和问题还未根本解决。今年2月15日,山东研究通过了《关于深化省属国有企业改革几项重点工作的实施意见》及《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》等5个配套文件,绘就了深化国企改革的路径图和时间表。

其中,对于划转部分国有资本充实省社保基金,据山东省国资委主任张新文介绍,主要是基于这样的考虑:一是将部分省属企业国有资本划转省社保基金,山东省社保基金按股权比例享有出资人权益、参与利润分配,按市场化原则对划转资本进行管理运营。这样有利于提高山东的社会保障能力,体现国有资

## 一线传真

建设银行:

## 多层次金融服务 助力长江经济带建设

本报记者 崔文苑

中国建设银行日前与湖北省人民政府签署《战略合作协议》。根据协议,从2015年起的3年内,建行每年将为湖北省经济发展提供新增融资不少于800亿元,3年累计提供新增融资不少于2500亿元。建行湖北省分行行长林顺辉表示,为湖北经济发展提供融资,正是建行以金融支持长江经济带建设的一个缩影。

随着长江经济带战略的实施,我国经济外向型特征不断增强。以湖北省为例,武钢、东风、大冶有色等一批重点骨干企业率先到境外开展投资、并购等跨国经营活动,其对金融服务的需求更迫切。

“针对企业境外分公司融资难的问题,建行创新发展内保外贷、三方协议融资等产品,借助境内母公司在国内的融资能力,打通境内外融资通道。”林顺辉说。为支持企业顺利“走出去”,除了解决融资难题,其他金融服务也须跟上。比如,在中铁大桥局承建的孟加拉国帕德玛大桥项目、中铁十一局新加坡地铁项目等一批金额大、影响力强的境外工程项目中,建行就为其开立了包括投标保函、履约保函等境外工程类保函,保障了项目的顺利实施。

“我们企业从1997年就与建行建立联系,如今主要资金结算都通过建行网银系统进行。同时,建行还为企业推出祥云信用卡、电子承兑汇票、外汇电子结汇等新型金融服务。最让人高兴的是,帮我们开通了建行网上商城业务,今年结算量达6000多万元,让企业充分享受了互联网金融带来的好处。”湖北祥云(集团)化工股份有限公司总经理廖起成表示。