

热点 点击

结构性改革：改什么 怎么改

——访国务院发展研究中心资源与环境研究所副所长李佐军

本报记者 林火灿

视点

长期以来,我国主要采取需求管理政策,虽然取得了一些经济增长效果,但也带来了一些副作用和后遗症。中央财经领导小组第十一次会议提出,在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革。这一表述引发各界广泛关注,也释放出“十三五”中国经济转型发展的新信号——

“十三五”规划建议提出,要坚持以经济建设为中心,从实际出发,把握发展新特征,加大结构性改革力度,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

为何要进行结构性改革?结构性改革应该改什么?供给侧结构性改革的着力点在哪里?《经济日报》记者就此采访了国务院发展研究中心资源与环境研究所副所长李佐军。

记者:什么是“结构性改革”?怎样理解结构性改革的内涵?

李佐军:结构性改革包含了两层含义。一方面,深化改革本身涉及很多领域,需要明确改革思路,对“先改什么、后改什么”做出结构性安排,确保改革平稳有序推进。

另一方面,当前我国经济社会发展中面临很多问题。这些问题又并不是单一的问题,而是多个矛盾交织叠加形成的结构性问题。要解决这些问题,需要有针对性地推进结构性改革。

目前,多数人理解的结构性改革是指后者。简而言之,结构性改革是针对结构性问题而推进的改革。众所周知,经济发展常常有周期性波动。过去多年来,我们主要依靠财税和货币政策的调整来拉动“三驾马车”,实现经济的稳增长。但是,中国经济发展中存在的问题,更多的是多年累积下来的结构性问题。要解决这类结构性问题,不能只按凯恩斯式的需求管理政策来应对,而要对症下药,采取结构性改革对策。

记者:为什么说当前中国经济面临的巨大挑战是结构性矛盾?

李佐军:2008年国际金融危机爆发以后,为了稳增长或稳增长,我们采取了一系列主要针对经济周期性波动的宏观调控政策,如积极的财政政策、稳健的货币政策和政府投资政策。这些政策确实起到了稳增长或稳增长的效果。

但是,近年来宏观调控政策的边际效应在递减。虽然连续多次采取了稳增长措施,但GDP增速自2010年一季度达到

12.1%的高度之后,一直在震荡下行,直至2015年第三季度的6.9%,而且尚未扭转下行趋势。这就使得我们不得不重新思考:为什么抚平经济周期性波动的宏观调控政策达不到预期效果?其核心原因恐怕是没有完全找对病根,没有对症下药。中国经济当前的主要问题是结构性问题,而非周期性问题。针对结构性问题,不能用解决周期性波动的宏观政策去应对,而要采取结构性改革去化解。

记者:目前,结构性改革需要从哪些方面去着手推进?

李佐军:中国目前的结构性问题主要包括产业结构、区域结构、要素投入结构、排放结构、经济增长动力结构和收入分配结构等六个方面的问题。这六个方面的结构性问题既相对独立,又相互叠加,需要通过结构性改革去有针对性地解决。

一是产业结构问题。产业结构问题突出表现在低附加值产业、高消耗、高污染、高排放产业的比重偏高,而高附加值产业、绿色低碳产业、具有国际竞争力产业的比重偏低。为此,需要加快推进科技体制改革,促进高技术含量、高附加值产业的发展;需要加快生态文明建设体制改革,为绿色低碳产业发展提供动力;需要通过金融体制改革、社会保障体制改革等去淘汰落后产能和“三高”行业等。

二是区域结构问题。区域结构问题突出表现在人口的区域分布不合理。目前,我国城镇化率尤其是户籍人口城镇化率偏低,且户籍人口城镇化率大大低于常住人口城镇化率。为此,需要加快户籍制度改革、福利保障制度改革、土地制度改革等,推进农民的市民化进程,提高户籍人口城镇化率。

区域结构的另一个问题是区域发展不平衡、不协调、不公平。例如,有些地方享有很多“特权”政策,有些地方发展严重滞后。为此,需要推进行政管理体制改革、财税制度改革、区划体制改革等,加快建设全国统一市场,解决不同区域发展不平衡问题,使人口和各种生产要素在不同

地区自由流动、优化配置。

三是要素投入结构问题。长期以来,我国经济发展过度依赖劳动力、土地、资源等一般性生产要素投入,人才、技术、知识、信息等高级要素投入比重偏低,导致中低端产业偏多、资源能源消耗过多等问题。为此,必须要加快科技体制、教育人才体制等改革,优化要素投入结构,更多地实现创新驱动。

四是排放结构问题。目前,我国排放结构中废水、废气、废渣、二氧化碳等排放比重偏高。这种不合理的排放结构导致了资源环境的压力比较大。为此,必须加快推进生态文明体制改革,特别是推进自然资源资产产权制度、自然资源用途管制制度、资源有偿使用制度、生态补偿制度,以及用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度等方面的改革。

五是经济增长动力结构问题。长期以来,我国经济增长过多依赖“三驾马车”来拉动,特别是过度依赖投资来拉动。其实,“三驾马车”只是GDP的三大组成部分,是应对宏观经济波动的需求边短期动力,只是经济增长的结果而非原因,制度变革、结构优化和要素升级(对应着改革、转型、创新)“三大发动机”才是经济发展的根本动力。我们要更多地依靠改革、转型、创新,来提升全要素增长率,培育新的增长点,形成新的增长动力。

六是收入分配结构问题。当前,我国城乡收入差距、行业收入差距、居民贫富差距都比较大,财富过多地集中在少数地区、少数行业和少数人中。因此,有必要加快推进收入分配制度改革、社会福利制度改革、产权制度改革和财税制度改革等,促进收入分配的相对公平,缩小贫富差距。

记者:中央财经领导小组第十一次会议强调,在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革。究竟应该如何认识“供给侧结构性改革”?

李佐军:提出“着力加强供给侧结构性改革”,说明中央在宏观调控政策方面发生了某些重要变化。长期以来,我们主

要采取需求管理政策,拉动投资、消费、出口这“三驾马车”来推进经济增长。虽然取得了一些经济增长效果,但也带来了一些副作用和后遗症,以至于我们不得不对这些前期政策进行消化。在“三驾马车”拉动力日渐式微的新形势下,从供给侧入手培育经济发展新动力,就成为不二选择。

需要指出的是,中央强调“着力加强供给侧结构性改革”,并非要把宏观调控从需求侧全面转向供给侧,而是要“在适度扩大总需求的同时”,做好供求平衡。供给和需求是一个硬币的两面,二者缺一不可,而且要对称平衡才能维持经济的平稳健康发展。过去,我们过多强调了需求侧管理,忽略了供给侧结构性改革。今后我们要适当强化供给侧结构性改革,做好二者之间的平衡与协调,而不能从一个极端走向另一个极端。

记者:供给侧结构性改革的着力点应该放在哪里?

李佐军:总的来说,供给侧结构性改革包含五个方面的内容:一是通过改革增加劳动力、资金、土地、资源等生产要素的高效投入;二是通过改革促进技术进步、人力资本提升、知识增长等要素升级;三是通过改革培育企业、创业者、创新型地区或园区、科研院所和高等院校、创新型政府等主体;四是通过改革(如减税、简政放权、放松管制等)激发各主体的积极性和创造性;五是通过改革淘汰落后产业、培育有市场竞争力的新产业和新产品。

供给侧结构性改革,从本质上讲是要处理好政府与市场的关系,要发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时更好地发挥政府的作用。过去,我们过多地从需求侧强调政府的宏观调控作用,“有形之手”伸得过长、干预过多。今后,推进供给侧结构性改革,就是要更多地发挥好企业和个人的作用。政府的主要职责是把法律、法规、标准和政策制定好,给企业和市场相对稳定的预期,提高其积极性和创造性。

世界最大球面射电望远镜馈源支撑系统进行首次升舱试验

整体工程预计明年9月竣工

本报讯 记者余惠敏 吴秉泽报道:FAST望远镜馈源支撑系统21日在贵州进行首次升舱试验,这是FAST工程的又一个重要里程碑。

FAST是世界最大球面射电望远镜工程,其馈源支撑系统主要包括支撑塔、索驱动、馈源舱、舱停靠平台。该系统采用了光机电一体化技术,创新性地提出了轻型索支撑馈源平台,并使用并联机器人进行了二次精调,实现了望远镜接收机的高精度指向跟踪,是FAST的三大自主创新之一。

FAST馈源支撑索驱动是目前世界上在建的最大的索牵引并联机构,实现了馈源舱轻型化的目的,突破了传统射电望远镜中馈源与反射面相对固定的刚性支撑模式,极大地降低了馈源支撑结构的重量和尺寸,减少了对射电望远镜无线电波的遮挡,也是大型射电望远镜建造技术的重大突破。

馈源支撑索驱动须实现馈源舱的大范围、高精度空间定位,是一个极具挑战性的技术难题。在建设过程中,研制出了性能远优于国军标要求的FAST动光缆,该项光缆技术为世界首创;创新性地研制了窗帘式缆线入舱机构,满足了FAST观测信号的传输要求;针对索驱动设备中含有大功率电子器件和运动机构,采取达到了国军标D级(最高级)要求的电磁屏蔽措施,许多技术方案首次使用。预计2016年9月,FAST工程将如期竣工。

贵阳市政府就保障房闲置致歉

承诺明年上半年完成整改

新华社贵阳11月22日电(记者胡星) 22日,贵阳市政府召开新闻通气会,就3万余套保障房因配套设施建设滞后未及时投入使用的情况公开致歉,并承诺在确保工程质量前提下,2016年6月30日前达到竣工验收及分配入住条件。

贵阳市政府新闻发言人安九雄在通气会上说,贵阳市30855套已建成的保障房由于道路、供电、排污等市政配套设施建设滞后,未及时投入使用。对此造成的不良影响,表示真诚致歉。

贵阳市共建设保障性住房项目155个,建筑面积561万平方米,共10.69万套。目前,已分配入住4.9万套,在建5.79万套。对于3万余套保障房主体工程完工但配套设施未完善无法投用的问题,安九雄表示,保障房建设中思想认识不到位,统筹力度不够,分级责任不落实,相关责任单位服务不力。

同时,贵阳市建设保障房的体量大、任务重,有的项目选在了征拆量小或没有征拆、配套设施不完善的较偏地段,以方便项目落地开工。由于贵阳城区受喀斯特地形地貌的限制,基础设施建设成本高,虽然对项目区都有市政配套设施的规划,但城市开发建设欠账大,配套建设资金跟不上,以致一些项目主体工程完工但配套设施建设滞后。

安九雄说,当前的重点任务抓整改落实,已成立市政府主要负责同志任组长,分管负责同志任副组长,有关单位参加的整改工作小组,实行日调度、周分析、月汇总。针对存在的问题,制定了实施方案,分项目逐一梳理,特别是对建设资金、施工组织、施工进度、完成时限等关键环节逐一明确,加强调度、强化督查,在确保工程质量的前提下,确保于2016年6月30日前使30855套保障房达到竣工验收及分配入住条件。

此外,针对贵阳市住建局局长刘亮在接受媒体采访过程中隐瞒真实身份、不主动配合、态度不好、方法不当等问题,贵阳市政府已对其进行了严肃的批评教育,刘亮本人作出了深刻检查。

局长检查为何难以服众?

刘亮 从媒体披露的情况看,贵阳市保障房建设中存在的问题十分严重,令人震惊。而更令人惊异的是,该市相关部门领导对存在问题漠然处之的态度。而那位声称“我不是局长”的住建局局长,更成为了舆论的焦点。 22日,贵阳市政府召开新闻通气会对保障房建设中存在的问题公开道歉,并表示已对该局长进行了严肃的批评教育,他本人也作出了深刻检查。消息公布后,从网络舆情看,众多网友并不买账。究其原因,按照通气会的口径,局长所接受的批评教育和作出的深刻检查主要针对的是“在接受媒体采访过程中隐瞒真实身份、不主动配合、态度不好、方法不当等问题”。而这实际上是对公众的又一次忽悠。 从媒体调查结果来看,首先贵阳市在推进保障房建设上是不力的,造成了房屋空置和资金浪费。其次是贵阳市各相关部门对群众没有感情,对问题缺乏担当,互相推诿逃避责任。当前,各地正深入开展“三严三实”专题教育,贵阳“我不是局长”事件说明,“谋事要实”“做人要实”的作风在部分党员干部中还远远没有形成。闪开这些问题,仅拿“应对媒体的不当”来说事,这样的致歉和检查避重就轻,缺乏诚意,公众当然不会认同。 避重就轻、敷衍塞责既忽悠不了公众,更解决不了问题。“严肃处理”要严肃。只有严肃问责,抓紧整改,改进作风,避免类似问题再次发生,这样才能真正服众。

本版编辑 李 瞳

“小雪”逢大雪 防灾保平安



11月22日,市民在北京丰台区街边公园踏雪拍照。

本报记者 李树贵摄

本报北京11月22日讯 11月22日恰逢农历节气“小雪”,中央气象台6时发布暴雪蓝色预警,22日8时至23日8时,内蒙古中部偏南地区、山西北部、河北北部和东南部、北京、天津北部、吉林东南部和辽宁东部等地的部分地区有大雪或暴雪,累积降水量有6至12毫米,新增积雪深度4至10厘米、山区可达15厘米。

为应对大雪天气带来的不便,北京市交通、供热、环卫、电力等部门及时启动应急预案,采取多种措施确保道路出行安全、居民家中室温达标、道路不结冰、电力系统稳定。

为应对今天的大到暴雪,北京火车站启动风雪雾天气应急预案,全面确保良好站车秩序。截止到18点,车站组织集中除雪4次,出动人员760人次,做到站台地面不积雪、不结冰。面对持续降雪,车站立即启动雪天行车应急预案,及时启动道岔融雪装置145组,同时

利用各种除雪装备对各线路道岔积雪进行清理,确保旅客乘降安全。为防止旅客滑倒摔伤,车站在进出站口、天桥、站台、地道等重点部位铺设防滑垫,安排人员加强组织引导,并通过广播进行安全提示。

另据介绍,北京交管部门继续启动高等级上勤方案,对部分高速公路和国道采取临时封闭措施。预计降雪可能导致周一早高峰交通压力较大。

国网北京电力安排2700余名电力员工加强巡视、及时抢修,465辆抢修车辆、15台应急发电车随时待命,针对覆冰线路及时开展除冰处置,尽全力确保电网安全、可靠运行。

为了确保居民家中室温达标,目前,全市38台尖峰锅炉已经开启18台,剩下20台根据温度情况随时待命;全市33支、1700余人的供热应急抢修队伍,24小时值守,随时应对突发抢修事件。(综合本报记者齐慧和新华社消息)



11月22日,铁路天津动车客段检修工人冒雪检修车辆。杨宝森摄(新华社发)



11月22日,北京站工作人员在清扫站台积雪。马建福摄



11月22日,国家电网张家口供电公司电力工人对配电设备进行抢修。武峰摄(新华社发)