### 中国发展研究基金会副理事长刘世锦——

# 供给侧改革核心是提高要素生产率

中国经济网记者 马常艳

**权威访谈**

作为一个偏“学术范儿”的经济学名词，“供给侧”近期频频出现。习近平总书记在中央财经领导小组会议上指出，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。

“供给侧结构性改革”的重点是什么？需要解决哪些问题？应从何处入手——

**记者：**供给侧改革的具体内容是什么？

**刘世锦：**相对需求侧改革的措施，供给侧改革更侧重于提升经济增长效率，更侧重于增强企业长期发展活力，更注重经济长期持续平衡和可持续发展。

“十三五”时期，经济发展的重点不是扩张经济总量，是提高经济增长的质量和效益。供给侧结构性改革就是全面提升中国各方面的要素生产率。这作为一条主线，是中国经济下一步长期稳定发展的核心问题。现阶段，政策着力点应放在加大供给侧调整力度上，引导过剩产能供给侧减量和结构调整，达到与需求侧相适应的新水平，价格企稳，企业盈利能力恢复，进而实现转型再平衡。

目前，在供给侧结构性改革中，企业盈利水平是需要特别关注的核心指标。中国经济增长速度高一点、低一点不是最大问题，关键是使企业盈利保持增长的状态。现在企业盈利是负增长，将来企业盈利以后，就业就会增加，财政收入也会增加，企业风险就得到了控制。我曾说过，企业可盈利、财政可增收、就业可充分、风险可控制、民生可改善、资源环境可持续的“六可目标”，核心就是企业可盈利。这应该是经济转型的一个核心指标，也是衡量改革是否成功的重要指标。

对于供给侧结构性改革，从党的十八届三中全会到十八届五中全会都已经讲了很多，宏观的部署也都有了，关键是要把文件变成实践、要落到实处。供给侧结构性改革要“上下联动”，既要有顶层设计，也要有基层视野。首先，顶层设计主要是管宏观方向，划出底线。此外，供给侧结构性改革中，到底哪些措施比较有效，还是要让地方和基层企业有更大的空间来试验，通过试验才能找出切实管用的措施。这也是我国过去30多年改革最重要的一条经验。这条经验现在依然适用。

**记者：**实施供给侧结构性改革应从何处入手？

**刘世锦：**我认为，供给侧结构性改革需要重点解决以下几个问题：

第一，在减产能方面切实加大力度，取得实质性进展。目前，对整个中国经济，大家普遍关注GDP增速放缓，其实最具挑战性的是工业企业盈利水平下降。工业企业盈利负增长已经持续一年多时间，其主要原因就是产能过剩，特别是钢铁、铁矿石、煤炭、石油、石化等重化工业部门，产能过剩严重。PPI已连续40多个月负增长，这些行业对整个工业PPI下降的贡献占70%到80%。

如果这种情况再继续下去，不仅企业经营困难加大，而且金融、财政的风险也会进一步加大或凸显。破解这一局面的关键，就是对严重过剩行业在削减产能方面要有实质性操作。但因为这些重化工业行业中主要还是国有企业，除了在一定程度上涉及减产能和稳增长之间的矛盾，还有人的问题和债务的问题需要解决。如果仅靠地方、企业、市场恐怕很难解决，还是需要从国家层面采取一些措施。推动企业减产能，还要进一步推动市场化的兼并重组，通过优势企业发挥主导作用，用市场化的办法对生产力进行重新整合，来提升整个企业的生产效率。

第二，进一步放宽准入，加快行政性垄断行业改革。前段时间，放宽准入主要是针对小微企业，在商事制度改革、提高便利化程度等方面采取了一些举措，也起到了积极作用。但从稳增长、提效率来讲，不仅是要“放小”，可能更具有实际意义的还要“放大”，也就是在行政性垄断问题比较突出的基础行业中，切实放宽准入，引入竞争。这些行业放宽准入之后，能够切实改善供给、降低成本，同时能够通过竞争全面提升效率。

第三，加快城乡之间土地、资金、人员等要素的流动，实现合理化配置。现在中国城市稳步发展，农村内部发展空间比较简单，未来新增长点在城乡之间。具体地说，现在推进城镇化，现有城市之间通过互联互通发展一些中小城镇，形成一定范围的城市带、城市圈，由过去孤岛型城市转变为网络型城市，这方面的潜力还很大。

第四，加快培育有利于创新的环境。过去，人们总喜欢做产业发展规划，但创新从本质上来讲是很难规划的，最重要的是有一个有利于创新的环境，包括充分发挥知识产权制度作用，使国有企业负责人、民营企业经营者形成稳定预期，促进要素之间合理流动，加快培育人力资本，促进金融体系的改革，以适应转型升级需要。

第五，进一步加快产业的转型升级。中国经济转型升级大致有两个方向，一是创新，二是“精致生产”。“精致生产”就是把活做细，就是最大限度发挥“工匠精神”。我国大部分制造业摊子已经铺开了，但从整体来讲，精细化程度还比较低。在这方面中国的潜力很大。

**记者：**供给侧改革与“三驾马车”是否为替换关系？

**刘世锦：**这一说法不正确，经济学的供给和需求是同时存在的，转向供给侧以后意味着更加强调不要纯粹靠刺激需求来拉动经济增长，不要光做需求的文章。供给侧强调的是通过重新改变资源的配置来提升效益，但并不是说需求不重要了。有人说“三驾马车”理论不正确，这是不懂经济学的表现。

供求是双方面的平衡关系，供给侧方面的改革最终也是在创造需求，是在解决需求的问题。比如，减产能、兼并重组实际上是调整供给结构，把不需要的供给减下去，同时创造市场需求。行政性垄断行业改革也是这样，放宽准入的同时就是在扩大投资。制造业的增长以及转型升级、服务业的发展，都是通过供给侧的改革以创造出新的需求。

总的来说，解决供给问题的同时，也是创造新的需求，而且这种新的需求更可靠、更实在、更具有可持续性。

# 第十七届高交会闭幕

## 共吸引58.3万人次参会

**本报深圳11月21日电** 记者杨阳腾 周明阳报道：为期6天、以“创新创业 跨界融合”为主题的第十七届高交会今天在深圳闭幕。据了解，本届高交会共吸引了来自90个国家和地区的58.3万人次参会。

高交会组委会副主任兼秘书长、深圳市政府副市长陈彪介绍，本届高交会有来自28个国家和地区的128个代表团、3686家参展商、16825个项目参加展示、交易和洽谈，总展览面积创新高，达到15万平方米。

本届高交会设立了“一带一路”专馆，有21个“一带一路”沿线国家团组参展。同时，本届高交会还首次设立无人系统分会场，吸引了110余家无人机研发制造企业参展。

高交会组委会副秘书长、深圳市政府副秘书长高国辉说，本届高交会参展商带来的高新技术项目与产品，涵盖了节能环保、“互联网+”、物联网、航空航天、智慧城市和现代农业等领域，吸引了来自全球的投资商、采购商、经销商、科研人员、技术人员等专业观众参会，带动专业观众人气指数达到238，即平均每天每个展位共接待了238位专业观众。

# 河北唐山：新理念引领转型发展

（上接第一版）

在中心城区建设不到3年的时间里，共投资1000多亿元实施提升改造，拆迁520万平方米，搬出上百家污染企业；新建道路27条共104公里；全市森林覆盖率提高了4.5个百分点，达到28.7%，人均公共绿地11.34平方米；住宅竣工200万平方米，1.87万户城市居民喜迁新居。

城乡协调是加快发展的必由之路。城市建设的多组团，就是实施产业带动、城乡统筹，实现城乡协调发展。唐山所辖13个县（市）区，2014年全部跨入全省经济实力30强，其中迁安、遵化、迁西、丰南入围全省10强，迁安完成生产总值993.7亿元，名列全省县（市）区首位。

集约型工业园区也有长足进展。截至目前，唐山已经建设各类开发区（园区）36家。年营业收入百亿元以上产业集群达到11个。2014年，全市24家经济开发区累计完成生产总值2499亿元，工业总产值6442亿元，固定资产投资1896亿元。

### 走向沿海 开启东北亚经济合作窗口

以开放发展的理念审视城市发展，唐山把目光投向近230公里的海岸线资源和1000多平方公里的可利用土地。他们提出打造沿海新兴增长极，开启东北亚经济合作窗口。

曹妃甸是滦河出海口一个4平方公里的带状小岛，但面向大海有深槽，背靠陆地有浅滩，天然优势明显。唐山实施港口运输和临港工业一体化开发，规划了375个深水泊位，380平方公里的现代临港工业区。截至目前，曹妃甸已经累计投入资金4000多亿元，完成210平方公里的土地整理和配套。

港口先后建成25万吨级矿石码头、30万吨级原油码头等24个深水泊位。货物吞吐量2014年突破5亿吨，跃升到全国第四位。目前，唐山港口通航已达70余个国家和地区以及世界120余个主要港口。港口发展带来的是临港工业强势集聚——首钢京唐钢铁公司等135个重大项目建成投产，完成产业投资2000亿元；石墨硒等一批战略性新兴产业项目正在加速建设。仅今年前几个月，曹妃甸与北京合作落地项目就达27项，总投资699.65亿元。

滨海新城强势推进。唐山除规划出380平方公里的工业新城外，还在沿海区域紧邻540平方公里的湿地规划了74平方公里面积、集聚人口150万的生态新城。截至目前，接纳学生将在万人规模的唐山工业职业技术学院已建设完成并投入使用；接纳学生将在5万人左右的华北理工大学已经完成主体工程，明年将投入使用。一个生态良好、宜居宜游的生态滨海新城正在崛起。

### 外交部长王毅表示

# 对中国同胞在马里不幸遇难深感痛心

## 外交部发言人就3名中国公民在马里人质劫持事件中遇害发表谈话

**新华社吉隆坡11月21日电** 11月21日，中国外交部长王毅在吉隆坡应询就3名中国同胞在马里人质劫持事件中不幸遇难表示，我们对这一惨无人道的暴行表示强烈谴责，中国领导人高度关注此事，要求我们做好一切必要工作。中国驻马里大使馆将全力以赴处理好相关事宜。

王毅说，不幸遇难的3名中国公民都是工程技术人员，他们到马里去是为了帮助非洲发展，为了增进非洲人民福祉，我们对他们的不幸遇难非常痛心，表示哀悼，相信所有非洲人民也都会强烈谴责和反对这一残暴行径。

王毅还表示，中国一贯反对一切形式、在任何地方发生的恐怖主义，认为国际社会应切实形成合力，共同打击恐怖主义。

**新华社北京11月21日电** 外交部发言人洪磊21日就3名中国公民在马里人质劫持事件中遇害发表谈话时表示，中方对这一暴行表示愤慨和强烈谴责。

洪磊说，马里20日发生武装人员大规模劫持人质事件，27人遇害，其中包括3名中国公民，另有4名中国公民获救。我们向遇难者表示沉痛哀悼，向他们的家属表示深切慰问。

他说，事件发生后，党和国家领导人高度重视并作出重要批示，外交部和驻马里使馆第一时间启动应急机制，全力协调相关方面开展营救工作。马里政府及国际社会为营救工作付出了积极努力，但暴徒漠视人类良知，仍然犯下惨无人道的罪行。中方对这一暴行表示愤慨和强烈谴责。

洪磊表示，中国政府将继续同国际社会加强合作，切实维护境外中国公民和机构安全与合法权益。

# 国际社会呼吁组成反恐统一战线

## 安理会通过决议呼吁加大对恐怖组织打击力度

**新华社北京11月21日电** 综合新华社驻外记者报道：联合国安理会20日通过决议，呼吁国际社会加大对极端组织“伊斯兰国”和其他恐怖组织的打击力度。中国、俄罗斯、美国及欧盟都表示当前形势需要各国加强反恐合作，组成统一战线。

安理会的决议说，安理会以最强烈言辞谴责“伊斯兰国”近期在世界多地发动的一系列恐怖行径，注意到“伊斯兰国”打算再发动袭击，认为“伊斯兰国”对国际和平与安全造成前所未有的全球性威胁。

安理会促请有能力的会员国根据国际法，在叙利亚和伊拉克境内受“伊斯兰国”控制的地方采取一切必要措施，协调努力，防止和打击“伊斯兰国”、“支持阵线”、“基地”组织等的恐怖主义行径，摧毁其在叙利亚和伊拉克的庇护场所。

中国常驻联合国代表刘结一在决议通过后发言表示，中国政府强烈谴责恐怖组织泯灭人性的暴行，一定要将犯罪分子绳之以法。刘结一呼吁国际社会携起手来，进一步加强反恐协调与合作，组成反恐统一战线。他说，安理会反恐决议必须得到全面落实，包括打击恐怖分子利用互联网煽动、策划恐怖活动，传播极端主义思想，切断恐怖分子融资渠道和跨境流动等。

英国首相卡梅伦发表声明，对联合国上述决议表示欢迎。他说，这是一个重要的时刻，世界为共同抗击“伊斯兰国”而团结在一起。“伊斯兰国”威胁着每个国家和不同宗教的人民，英国将继续支持在叙利亚打击“伊斯兰国”的行动。

俄罗斯外交部20日发布新闻公报说，俄外长拉夫罗夫当天与美国国务卿克里通电话，讨论了联合打击极端组织“伊斯兰国”和其他恐怖组织以及推动叙利亚政府与反对派开展对话等问题。俄总统助理乌沙科夫当天在记者会上表示，当前的反恐形势要求世界各国加强合作。

同日，欧盟成员国内政部长举行特别会议，提出加强反恐新措施，包括对航空乘客信息的收集、加强枪支管控以及加强对外部边界管制等。欧洲刑警组织将在2016年1月1日启动欧洲反恐中心，使成员国加强信息共享和合作，对参加恐怖活动的人员进行跟踪和调查，并打击非法枪支走私以及恐怖组织融资。

比利时全国威胁分析协调机构20日夜间宣布提升布鲁塞尔首都大区安全警戒级别至最高级，该级别的威胁意味着“有必要采取特殊安全措施并向民众提出具体建议”。据悉，布鲁塞尔提高安全警戒是为了便利对巴黎恐怖袭击嫌疑人的司法调查。

另据报道，法国巴黎检察官莫林20日发表公报宣布，根据指纹认定，13日晚在法兰西体育场发动自杀式炸弹袭击身亡的3名男子中，有两人曾于今年10月3日以难民身份从希腊潜入申根区。这一调查的发现坐实了先前部分人士的担忧：恐怖分子可能混入难民潜进欧洲。

近日，极端组织“伊斯兰国”等在世界多地发动一系列严重恐怖袭击。其中，巴黎13日晚遭受系列恐怖袭击，导致至少129人死亡。12日，黎巴嫩首都贝鲁特南郊遭受爆炸袭击，导致40多人死亡。

20日，西非国家马里首都巴马科发生袭击事件，造成超过20人死亡，其中包括3名中国公民。与“基地”组织有关联的恐怖组织“纳赛尔主义独立运动”宣称对袭击事件负责。

（参与记者：倪红梅 史霄萌 任瑞恩 周珺 张建华 吴昌荣 郑斌）

# 大山深处点亮致富梦

（上接第一版）

“总书记就是在我家园子里摘的柚子。”村民滕中清领着记者直奔果园，只见路是新修的，黄的柚、红的桔缀满了枝头，一株翠绿柚子树上一条红绸带随风飘逸，在满眼橙黄的绿果园里分外耀眼。

“果园这么大，水果一时卖不掉咋办？”“这算什么？还会建更大的果园呢！”当地人罗红艳领着记者走到果园的另一端。在这里，大幅《凤凰县菖蒲塘片区扶贫产业规划示意图》显示：以菖蒲塘村为核心，覆盖长坳、铁桥、林寨等5个连片村5279人，扶贫产业现代特色水果园区面积6739亩，除了菖蒲塘2150亩，周边5个村还有4589亩。“县里已规划在这里建大型农产品物流园和果品冷藏库。”罗红艳说。

“建冷藏库必须要有放心电。”尝到了建冷藏库甜头的周满元快言快语：“果品进入采摘旺季，不仅价格低，而且容易腐烂。电网升级后，我建了一个22吨的冷藏库，在猕猴桃采摘旺季时帮农民搞冷藏，保存到春节前后卖出。采摘季节每斤最高也就两元钱，到春节前后就能卖到六七元一斤。农民要脱贫，没电真不行！”

36岁的村民李家彪看好村里的水果冷链和电商生意，去年联合其他人建起5个冷藏库，“十一”黄金周前后为全村销了80多吨鲜果。今秋猕猴桃一开园，就“电商”了2万多斤。“农产品也要靠电商，没有电何以商？”他的“山农”公司不仅冷藏水果去网上销售，还把大山里的山货、干货通过电商卖进了大城市。“今年‘双11’，公司就有10万斤武陵山的腊制品通过电商进了城，每斤腊肉34元，收入340万元。”李家彪说。

千山万岭上的绿色农产品能通过电商和冷藏走进千家万户，成为山区走出贫困的大产业吗？“要整合武陵山的绿色资源，变资源优势为产品优势，需要大投入搞电网改造升级。目前，湘西州完成了农网改造的农村均实现了同网同价，用上了放心电、安全电。对像菖蒲塘村这样集中连片的扶贫产业带，我们在网改升级后，马上将进行电气化改造。”国网湘西公司的负责人介绍说：“我们提出了精准扶贫、电力先行的具体要求，近几年内湖南安排农网改造资金199亿元，仅2015年安排武陵山片区农网改造升级资金就有25.8亿元，力争用电网改造让贫困地区的绿色农产品通过电加工、电冷藏、电商销创造最大的价值。”

精准扶贫让越来越多的目光关注武陵山区，一条条电网、一个个冷藏库将铺就湘西人走出大山、走向小康的康庄大道。