

专家观点

完善扶贫 开发机制

王小林

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。按照规划,我国扶贫开发的总体目标是,到2020年,我国现行标准(按2010年不变价计算,农民人均纯收入2300元)下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部“摘帽”,解决区域性整体贫困。打赢脱贫攻坚战,需以“五大发展理念”为指导,不断完善扶贫开发机制。

创新,培育扶贫开发新动力。创新是引领发展的第一动力。同样,扶贫开发也需赋予创新的生命和活力。坚持创新发展,推动“大众创业、万众创新”就是要释放底层民众创业和创新的动能。如甘肃省“精准扶贫大数据平台”、贵州省“精准扶贫云”的扶贫开发创新,都是为贫困人口服务的重大创新工程。目前,贫困地区像星星之火的“淘宝村”、旅游扶贫农家乐合作社等,也正在点燃贫困人口联合创新的火炬。

协调,推进区域发展与精准扶贫。区域发展带动与到村到户到户精准扶贫相互支持,互为补充,是打赢“十三五”脱贫攻坚战的两大支柱。区域发展的重点是832个贫困县(片区县和重点县)要提高发展质量和效益,不断加强基础设施互联互通,补充公共服务短板,夯实贫困地区发展的基础,提升发展和减贫的内在动力。同时,着力推进贫困地区特色优势产业发展,创新产业组织模式,完善利益分配机制,让产业发展成为带动贫困人口减贫的主导力量。精准扶贫的重点是找准对象,针对原因,以需求为导向,分类施策,不断优化扶贫开发资源在微观层面的精准配置,扶持贫困人口精准脱贫。

绿色发展,开拓贫困地区优势。传统的发展观念认为,贫困地区基础设施落后、公共服务不足,不具备发展的要素。但贫困地区的“青山绿水”“蓝天白云”、相对缓慢的节奏,正成为快速工业化、城镇化进程中的稀缺资源,有其自身的资源禀赋和比较优势。因此,贫困地区可以大力发展生态服务业和少数民族、传统村落等文化产业,开展绿色发展的新格局。要打造让贫困人口参与多、获得感强的新兴绿色产业,在推动旅游扶贫工作时,积极探索将扶贫开发财政资金折股到户,以确保贫困人口受益,这些都是保证贫困人口受益的有效制度安排。

开放,突破区域发展制约瓶颈。当前,在“引进来”和“走出去”并重的发展阶段,加大贫困地区对外开放,将为突破贫困地区区域发展制约瓶颈提供新机遇。贫困地区要紧紧抓住我国新一轮对外开放的战略机遇,实现异军突起,特别是紧紧抓住“一带一路”建设的战略机遇,带动西部地区 and 片区深化改革扩大开放,发挥比较优势。如重庆在推动渝新欧铁路建设、宁夏在构建丝路经济带上的中阿合作“桥头堡”方面的积极探索,都为贫困地区和贫困人口的发展提供了新机遇。

共享,体现社会主义本质要求。保证贫困人口平等参与、平等发展权利,使贫困人口在共建共享中有更多获得感,才能朝着共同富裕方向稳步前进。一要提高发展机会的包容性,保证贫困人口在基础教育、公共卫生等关键公共服务方面的普遍公平获得,一些地方积极探索贫困地区与城市的土地利用增减挂钩,保证贫困人口在城镇化进程中,获得更多的土地增值收益,都是有益的尝试。

(作者系国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会副秘书长)

要“摘穷帽”更要“拔穷根”

编者按 “小康不小康,关键看老乡”,农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。近期,一些读者结合各地的实践经验提出,精准扶贫必须要深入实际,找准“穷”根、抓住“困”源,建立“造血式”扶贫机制,激活内生动力,帮助贫困地区不断提高自我发展能力,从而确保到2020年实现贫困人口整体脱贫的目标。



▲11月17日,浙江省云和县农食用菌专业合作社负责人石余凤(左二)为低收入农户现场传授代料黑木耳栽培技术。当日,该县组织100名有能力、懂技术、热心肠的“云和师傅”向低收入农户赠送“扶贫金钥匙”,并为他们提供“送技术、送种苗、送岗位、送资金、送服务”等“五送”帮扶措施。

▼11月13日,四川省内江市东兴区总工会在顺河镇冷家村为结对贫困户送去“扶贫鸡”,帮助这些贫困户发展养殖脱贫致富。该区积极探索开发式扶贫新模式,全区77个重点扶贫村的贫困户已全部落实了定点帮扶单位和结对干部。

兰自涛摄



朱登峰摄

精准扶贫不能“撒胡椒面”

党的十八届五中全会提出,到2020年农村贫困人口要实现整体脱贫,重点要在精准扶贫和精准脱贫上下功夫。江苏省泗阳县作为国家级扶贫改革试验区,近年来通过探索实施精准扶贫、精准脱贫工程,取得显著成效,今年可望实现整体脱贫。

在帮扶对象上,精准定位。精准扶贫,精准脱贫,关键要“靶向精准”,不能撒“胡椒面”,要精准定位“点线面”。在“点”上,聚焦被省列入集中连片扶贫开发重点的成子湖片区,对片区3个乡镇、39个村、3.27万低收入人口实行高密度帮扶。两年来,累计投入40.66亿元,实施片区扶贫开发项目93个,片区生产生活条件显著改善。在“线”上,划定年收入4000元以下低收入人口为扶贫基准线,根据贫困村、贫困户、贫困人口诉求,量身定做扶贫方案。在“面”上,实行政府兜底,通过直补方式助其脱贫;同时,试点统一城乡最低生活保障、医疗保障投入标准,逐步将无劳动能力、符合低保条件的低收入户全部纳入低保范围,把有限的资源真正用于最需要帮助的困难群众。

在改革创新上,精准发力。近年来,泗阳县利用资源优势、区位优势 and 生态优势,创新精准扶贫思路,取得了显著成效。一是探索电商扶贫新路子。今年4月,苏宁控股集团参与泗阳扶贫开发,建立“泗阳苏宁电商孵化基地”,在全县19个乡镇238个村建立电商服务点,引导低收入户通过网上销售农产品,实现生产、

销售、物流等全流程产业化扶贫。二是尝试收益分配新机制。探索对贫困人口实行资产收益扶持制度,成立村级土地股份合作社,入股土地4270亩,配套组建了农机、植保、劳务合作社和13个家庭农场。目前,全县土地流转总面积比重达55%,贫困户每年从土地流转中获得亩均收益超过850元。三是建设村级标准化厂房、蔬菜连栋大棚等扶贫设施,拓展农民增收新空间,提高帮扶水平。

在巩固成果上,要精准定责。几年来的扶贫实践告诉我们,精准扶贫重在抓成效、抓巩固、抓责任。通过精准识别、精准帮扶、动态管理和精准考核四个环节,完善金融支持、社会救助、产业发展等政策体系,防止农民因病返贫、因灾致贫、因灾成贫。同时,积极引导贫困户认识自身优势,提振精气神,确保年内全县低收入户、经济薄弱村实现整体脱贫。

(江苏省泗阳县县长 刘海红)

扶贫攻坚关键在干群联动

近年来,国家不断加大扶贫开发力度,有力促进了边远贫困地区经济发展、人民生活水平提高,但仍有一些地方“穷帽难摘”“穷根难拔”。究其原因,一方面由于贫困村和群众自身发展经济的资源和能力有限;另一方面,个别贫困村和群众“等靠要”思想严重。因此,要确保扶贫取得成效,光靠贫困户想办法,或者光靠干部帮扶都不行,必须做好干群联动这篇文章。

我们芷江县是省定贫困县、武陵山连片扶贫攻坚重点县,近年来,我们以精准扶贫为手段,让干部带领群众干,走出了一条扶贫攻坚的新路子。

首先,准确识别、建档立卡,是实现精准扶贫的前提。对此,我们进村入户,与群众面对面,精准识别出95个贫困村、

18012户59762人的贫困人口。全县县乡干部不仅与贫困群众认了“穷亲”、结了对子,还“人人身上有担子、个个头上有任务”,做到了实打实。

其次,“借鸡生蛋”壮大贫困村经济。在精准识别扶贫对象的前提下,扶贫单位和干部在对每一个贫困村科学调研的基础上,结合贫困村的所想所盼,把政策、资金、项目整装精准“滴灌”到贫困村、贫困户身上,一对一解决突出问题。通过引进企业、提供发展资金、引导农业专业合作社联建、农业专家指导等方式,进行产业扶贫,为每个贫困村培育出了一个或多个农业产业基地。如今,100余个产业基地建设不仅让95个贫困村看到了致富的希望,还帮助解决了部分贫困村600多万元发展资金难题

和500余名贫困群众家门口就业问题。

再次,加强管理,变“独角戏”为“大合唱”。“群众富不富,关键看支部”。做好扶贫资源、扶贫责任人、扶贫对象的精准管理,立足实际,进一步健全帮扶、投入、社会参与、监督考核等工作机制,将为实现扶贫可持续、见长效提供有效支撑。我们通过进行奖优罚劣,倒逼全县303个基层党组织在脱贫致富中做给群众看、带领群众干,实现村集体经济增收1500余万元。扶贫干部积极为贫困群众申请涉农小额贷款,解决发展家庭致富小产业的资金难题。目前,共为553户贫困户申请到金融产业扶贫贷款2600万元,使贫困群众现在完全靠自己的双手致富,不再靠救济吃饭。

(湖南芷江县委组织部长 张必忠)

编读互动

破解3D打印技术瓶颈

11月16日《经济日报》刊登的《3D打印:从“创材”到“创生”》一文,全面介绍了3D打印在我国火电、核电、航空航天、军工等高科技领域等应用成就,同时也指出了我国3D产业面临的瓶颈:核心技术大多掌握在外国大公司手中,高端装备制造的核心技术尚待加强,打印材料性能不高等。当前,发展3D打印必须要尽快突破技术瓶颈,使整体技术水平保持与国际同步。

加强顶层设计与发展指导。梳理亟待解决的3D打印关键技术,列入国家和地方科技发展计划,加大研发支持力度;集中优势力量开展提升3D打印材料力学性能、致密性和成型精度的专题研究;对3D打印材料生产企业的金属材料创新研发平台,给予一定资金和政策支持,引导企业和高校联合集中优势研发力量攻克3D打印材料技术瓶颈。

加快高技术人才培养与引进。依托高校和科研机构,建立健全人才培养体系,建立高校培养、企业实践、面向研发需求应用的链条式人才培养机制,鼓励院校与企业联合办学或建立实训基地。利用国家千人计划,从海外引进高端领军人才和专业团队,从而为3D打印技术的发展提供成长土壤。

尽快形成完整产业链。鼓励和引导企业围绕核心技术,拓展服务业务,通过融资、并购、租赁等资本运作手段,整合上下游发展势头较好、技术水平较高、管理水平完善的配套企业;着重鼓励国有和民营企业收购、合并、战略投资或实际控制国外具有先进技术水平的中小企业,消化吸收技术和管理优势,大幅提高我国3D打印技术水平;鼓励促进企业间交流合作,支持产业链上下游企业聚集发展。

(辽宁省调兵山市 徐凤利)

发挥金融“造血”功能

11月15日《经济日报》一线调查版刊登的《高原农牧区普惠金融之路怎么走》一文,就青海高原农牧区的信贷需求情况做了详尽的调查。国家倡导的普惠金融政策,就是要增强金融“造血”能力,让更多的农民在金融信贷资金的支持下,启动自己的聪明才智,实现脱贫致富。

增强金融“造血”功能,要经过一个系统的过程,要有一个完整的督促、发展、完善的体系。一是地方政府加强监督与引导。要根据国家相关政策,选择绿色、环保、产品适销对路的农产品加工、农业新产品开发,要根据市场的需求上项目,不可盲目一哄而上。

二是应不断改善贫困地区的金融服务。利用基层党组织人熟、地熟、情况熟的优势,帮助银行机构及时了解农民生产生活及信用状况。银行机构还应针对不同地区的实际情况,开展流动银行服务、设立助农取款点、增设POS、EPOS机具等,打通贫困地区金融服务“最后一公里”,方便农村居民办理银行业务,把普惠金融和金融扶贫落到实处。

三是要不断提升农民的信用意识。地方政府、监管部门和银行机构应组织开展信用用户、信用村镇评选活动,将农户信用评价结果与其贷款审核和贷款管理挂钩,并对获得信用用户、信用村镇荣誉的用户,给予信贷资金上的倾斜和利率上的优惠,为农村经济发展奠定良好基础。同时,通过加强农村信用体系建设,形成守信信用、讲诚信的良好风气。

(山东省聊城农村商业银行 田慧敏)

让进城农民安居乐业

11月16日《经济日报》“关注”版刊登的《看“三化”如何解“三难”》一文,介绍了江苏、安徽等试点地区破解“人到哪儿去”“钱从哪儿来”“产城怎样融合”三大难题的经验,这对于落实十八届五中全会精神,加快我国城镇化进程,具有很好的参考价值。

城镇化的核心,是人的城镇化,关键是让进城农民既安居又乐业。首先,建设更加公平的制度。一要为农村转移人口构建合理的制度基础,在推进户籍制度改革的同时,建立农村转移人口土地经营权收益保障机制,探索以土地收益权换城市就业岗位的新模式,使农村转移人口的土地收益逐步转化为财产性收入,使农村转移人口与市民“同台”发展。二要完善农业转移人口社会福利保障制度,健全培训体系,增强就业能力;面向农村转移人口,加大保障性住房建设力度,让他们在城市“居有其屋”。

其次,以现代农业为动力,推进我国城镇化进程。产业是城镇化的经济动力,没有产业,城镇化就是空壳。在我国,应以建设现代农业产业为主动力推动我国城镇化建设,以现代农业型城镇为主。要因地制宜、因城施策,发展现代农业促进产城融合。

再次,要提高城镇建设水平,避免同质化。城镇建设要科学规划城市定位,依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然。要融入现代元素,更要保护和弘扬传统文化,尽可能在保持原有村庄形态上改善居民生活条件。

(湖南省桃江县松木塘镇 朱金良)

引导农户增加家庭储粮能力

常言道“家有余粮,心里不慌”。我国农民一直有储存粮食的习惯,这对于确保国家粮食安全起到了积极的作用。然而,近来笔者下乡时了解到,如今一些农民存粮意识淡薄,觉得现在市场上粮食充足,商品粮流通量大,况且年年有新粮出产,家中没有必要多存余粮。再有一些农家不愿意多花钱添置储粮器具,家庭粮食储备管理水平低下,加上鼠虫害噬,造成存粮损耗,导致农家储粮数量越来越少。

要确保我国粮食安全,必须完善储备体系,实现储粮于仓库、储粮于农户和储粮于市场的有机统一。因此,对农户家庭粮食储备减少的现象要引起足够的重视,采取措施积极引导农户增加家庭粮食储备能力。

对此,一是要加强宣传引导,帮助农户了解科学储粮减损增收的重要意义,提高

农户存储余粮的自觉性。

二是普及粮食储备技术,提高农户家庭粮食储备管理水平。针对农户家庭粮食储备管理存在水平低下的现象,各地应举办各类粮食储备技术讲座与培训班,普及粮食储备技术,派技术人员上门免费指导服务,提高农户家庭粮食储备管理水平,解决粮食储备成本过高与喷洒杀虫剂、老鼠药等化学药剂造成二次污染等问题,保障所储备粮食的质量。

三是建立农户家庭粮食储备补贴。政府应对农户家庭粮食储备给予适当的补贴,通过对农户家庭修建粮仓的费用给予资助的办法,让农户家庭储备粮食得到真正的实惠与利益,从而使农家余粮存储真正成为国家储粮必不可少的重要补充,为我国粮食安全提供可直接、更可靠的保障。

(天津市宝坻区 王宗征)

乡镇公益性资产管理待加强

近期,笔者在乡镇经济责任审计中发现,部分乡镇每年投入大量财政资金进行基础设施建设,建成后的政府公益性资产既不入账,也未建立管理台账,造成基础设施建成后无账可查、无人说得清,后续管理处于缺失状态。笔者建议,从以下几方面加强对乡镇公益性资产的管理。

一是更新观念,扫除公益性资产的管理盲区。目前,部分乡镇对政府公益性资产管理意识不强,往往只注重本部门固定资产的管理,而忽视公益性资产管理,有关部门应通过开展专题培训等方式,更新管理人员观念,使其认识到政府投资建设的各类基础设施均属于政府性资产,严格堵塞管理漏洞。

二是明确产权归属,实行分级管理。目前,一些乡镇在对由多方投资建成的基础设施产权确认上存在困惑,如道路工程

中,资金来源包括省级财政、县级财政以及镇级财政,道路建成后应属哪级政府管理没有明确依据与标准。要在项目立项环节,确定资金来源的同时,就明确项目建成后的产权归属并告知各出资方,避免产权漏记或重复登记。

三是建立台账,实行动态管理。要对投资建设的道路、桥梁、公厕、广场等公益性资产数量、使用年限及使用状况等全面摸清,并由专人负责,对乡镇所有公益性资产建立详细台账,实行动态管理、定期检查,确保使用性能和安全。

(江苏省阜宁县审计局 顾 颖)

读者建议

话题推荐

关注占道经营

本版编辑 魏倩玮
文字整理 欧阳梦云
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn