



我国粮食生产连续多年丰收，但消费增速却明显放缓，国内粮价总体下行压力较大。得益于国家及时启动收储等措施，积极引导稳定市场预期，目前国内粮食市场总体趋于平稳。为了提高种粮收益，保护农民种地积极性，国家提出要推进休耕及玉米与大豆轮作，促进种植结构调整。本版继续刊出本报记者对粮食主产区的调研报道。

多部门多措并举推进秋粮收储，力争秋粮收购“钱等粮”“应收尽收”——

确保农民不再“卖粮难”

本报记者 顾 阳

11月19日，国家发展改革委会同财政部、农业部、农发行等部门联合举办媒体通气会，就当前我国秋粮收储、农业生产及农民增收等话题回应社会关切。

据悉，目前国内粮食供求总体宽松，国际粮价低位运行，国内外粮食差价仍然较大。据监测，今年11月中旬小麦、玉米、大米的国内外差价分别为每吨700元、630元、760元。与此同时，我国粮食生产连续多年丰收，但消费增速却明显放缓，尽管供求总量基本平衡，但品种结构矛盾突出，稻谷供大于求，玉米阶段性过剩，加之高粱、大麦等玉米替代品进口大幅增加，国内粮价总体下行压力较大。

国家粮食局调控司司长周冠华表示，得益于国家及时启动收储等措施，积极引导稳定市场预期，目前国内粮食市场和价格总体趋于平稳。

据介绍，今年中央财政拨付资金约

150亿元，用于支持粮食仓储设施建设、“危仓老库”维修改造，明确了跨省移库、简易仓储设施建设财政补贴政策，有效缓解了东北地区仓容压力。同时，及时拨付中央储备粮油、最低收购价与临时储备粮油利息费用补贴，支持中储粮等全面铺开收购网点，做到秋粮“应收尽收”。

“在支持秋粮收购的同时，不断加大对粮食主产区的投入。”财政部经济司副司长孙志说，中央财政今年安排产粮（油）大县奖励资金达372亿元，比上年增加了21亿元。目前，2016年粮食风险基金中央财政补助已全部提前下达地方，用于支持种植大户等新型经营主体加快发展，促进种植结构调整，提高农业发展效益。

在推动农产品价格形成机制改革上，逐步实现了大豆、棉花价格主要由市场形成，农民利益得到了较好保护。

据悉，明年我国将继续实行大豆、棉花目标价格补贴政策，继续支持实施小麦、稻谷最低收购价政策。

作为国家委托的玉米临时收储政策执行主体，中储粮总公司已于11月1日起在东北4省区启动2015年产玉米的临时收储工作。此前，从9月下旬开始，中储粮提前启动了9个稻谷主产省区的中晚稻收购工作。

“过去，农民到委托点卖粮通常在委托点结算，可能存在资金被委托库点挪用挤占的风险，今年中储粮推出了‘一卡通’系统，农民在委托点卖粮，资金由中储粮直接通过网银支付结算，将粮款直接转到售粮人账户，彻底解决了‘打白条’问题。”中储粮总公司政策研究室王铭说。

为确保秋粮收购资金的及时供应，中国农业发展银行从9月底开始部署相关工作，准备了3300亿元信贷资金，

以保证秋粮收购的资金需要。不仅如此，农发行还对承贷企业全部提前发出通知，简化贷款办理、发放、支付等环节手续，确保资金在收储库点收购开始前到账，做到“钱等粮”。

为确保玉米收储“应收尽收”，有关部门将收储政策执行时间调整为今年11月1日至明年4月30日，较以往提前了20多天。周冠华表示，此举有利于粮食收获后农民及时卖粮，也有利于粮食收储企业充分利用烘干能力，减少玉米霉变损失。

孙志透露，目前中央财政已提前下达2016年农业支持保护补贴、农机购置补贴、农业技术推广与服务补助、现代农业生产发展、农田水利设施建设补助及农业防灾增产等相关资金2011亿元，以切实支持农民开展冬春农业生产，引导发展多种形式适度规模经营，提升农业机械化水平和农业科技支撑能力。

农田里如何“长出”高效益

——秋粮收购市场探访记（下）

本报记者 刘 慧

今年我国粮食又丰收了，农民也能增收吗？近日记者跟随“兴粮惠农进万家”工作组深入粮食主产区一探究竟。

粮食优质销路好

黑龙江省五常市五常镇远景村博远种植合作社技术指导赵淑敏告诉记者，他们合作社有1万亩优质水稻种植基地，为保证品质，农民普遍采用人工收割、打捆，稻穗朝上竖立在地里进行自然晾晒。等稻谷降到安全水分后集中进行脱粒，由合作社质量监管人员和农民共同签字，封袋过秤，拉到合作社指定仓库储存。“这样就可以对水稻进行全程质量监管，可追溯到种植户。”赵淑敏说。

五常市是我国优质水稻产区，常年种植面积达230万亩左右，今年每斤稻谷收购价格在2元以上。五常市商务粮食局局长毕万仁告诉记者，五常市有大米加工企业293家，年加工能力达560多万吨，远高于本地每年71.4万吨的稻谷产量。中粮、北大荒、华润、东方、益海嘉里等粮食加工企业纷纷进驻五常，通过代收代储的形式参与大米收购。“由于五常大米在国内热销，多元收购主体展开激烈竞争，使五常水稻价格一直走强。”毕万仁说。

在五常市金福粮油加工园区内，一辆辆运粮车正在等着过磅卸粮。公司副总经理何忠满告诉记者，他们公司年加工稻谷30万吨，仓储能力5万吨，每年储存4万吨稻谷。今年新粮一上市，他们就开始以每斤2.2元至2.4元的价格收购稻谷，每天收购量在500至600吨之间，随时收购随时加工。“五常市大米加工企业众多，本地优质稻供不应求，我们必须早早开库收购。”何忠满说。

在我国粮食消费需求正在由追求数量向追求质量转变，为适应这种变化，一些粮食主产区实行粮食产量与质量并重战略，引导农民种植优质粮。黑龙江省粮食局农村处副处长曲景海说，今年黑龙江省水稻种植面积稳定在6000万亩以上，以前优质水稻种植面积小，由于销路好，现在优质水稻种植面积越来越多。

吉林省是国家重要商品粮基地，今年粮食总产量达760亿斤，其中水稻产量稳定在120亿斤左右。吉林省粮食局局长韩福春说，近年来吉林大力实施“健康米”工程，水稻优良品种种植比例不断提高，促进了吉林省水稻资源优势向产业优势转变，大米品质优势向效益优势转变。吉林的水稻收购平均每斤价格高出国家最低保护价0.2元左右，90%的水稻流向市场，吉林大米的品牌价值得到有效提升，农民收入也得到实实在在的提高。

产需衔接待加强

目前造成我国粮食收购市场出现一些问题的重要原因是生产环节和流通环节衔接不顺畅，在某些粮食品种出现阶

段供过于求的情况下，仍然有部分粮食品种严重短缺，一些加工企业正在为找不到合适的粮源发愁。专家认为，生产和需求要协调发展，农民应该以市场需求为导向，优化粮食品种结构，生产适销对路的粮食。

记者在河南金天地面业有限公司看到，一辆满载小麦的三轮车正驶出厂区。公司总经理时爱云告诉记者，这车小麦不符合他们的用粮需求，被拒收了。作为一家生产馒头专用粉的小型加工企业，他们所用小麦是市场上的稀缺品种。“这几年，我国小麦大获丰收，但能满足企业特殊需求的小麦品种还非常短缺。”时爱云说。

郑州粮食批发市场副总经理刘正敏表示，由于托市政策并未体现出不同品种小麦的政策差别，导致优质小麦的优劣势难以发挥，进而影响到农民种植优质小麦的积极性。而那些已经种植优质小麦的农民，往往在收获时因条件限制没有单收单打，也缺乏分类、分品种存放的条件，优质小麦和普通小麦常混杂在一起，埋没了优质小麦的优质特性。很多粮食企业表示，在政策性粮食交易中，只能买到普通的“大陆货”，优质小麦难以买到。

记者了解到，很多粮食加工企业为了确保粮源品质，开始由生产环节向上游延伸产业链，建立粮源基地。在五常市，北大荒、华润和东方等大型粮食加工企业利用自身的资金、人才、技术优势纷纷进入种植领域，提前控制稻源，与农民签订承包合同，以高于市场价格收购农民的粮食。

由于粮食产需衔接不顺畅，一定程度上导致粮食库存高企、进口激增等问题，不仅造成粮食资源浪费，还给粮食保管带来很大难度。一位权威粮食专家认为，要解决当前粮食生产和流通的问题，必须采取可行的措施，促进粮食生产和需求协调发展，充分发挥市场配置资源的决定性作用，尊重市场规律，更好地发挥政府的宏观调控作用。应该根据市场需求来安排粮食生产、调整和优化种植结构。从目前生产水平看，要保证和稳定小麦、稻谷种植面积，保证稻谷、小麦产需基本平衡；调整和优化玉米种植面积，到2020年，玉米种植面积减少5000万亩。

“调整和优化种植结构是当前解决我国粮食问题行之有效的办法，既能实现粮食产需有效对接，避免了粮食资源浪费，又减轻了国家为保管粮食付出的巨大财政成本。国家应该进一步加大财政支持力度，引导农民推进种植结构调整。”这位权威专家说。

恢复合理轮作制

近年来，一些粮食主产区因为过度追求粮食质量和经济效益，一些合理的农作物轮作制度被破坏，多年重茬种植，造成土壤生态环境破坏、农作物减产等一系列问题。恢复合理的轮作制度，有

农业部日前下发的《关于“镰刀弯”地区玉米结构调整的指导意见》提出，

力争到2020年，“镰刀弯”地区玉米种植面积稳定在1亿亩，比目前减少5000万亩以上。

重点发展青贮玉米、大豆、优质饲草、杂粮杂豆、春小麦、经济林果和生态功能型植物等。

“镰刀弯”地区包括东北冷凉区、北方农牧交错区、西北风沙干旱区、太行山沿线区及西南石漠化区，在地形版图中呈现由东北向华北—西南—西北镰刀弯状分布，是玉米结构调整的重点地区。

《意见》构建用养结合的种植结构。

优化种植结构，推行粮豆轮作等生态友好型耕作制度，建立用地养地结合的土地利用模式，促进区域农业可持续发展。

有助于解决当前粮食生产中存在的问题。

黑龙江是重要的商品粮生产基地，粮食总产量占全国的四分之一左右。然而，受比较效益等因素影响，黑龙江省南部地区大豆与玉米、小麦合理轮作体系被破坏，玉米种植面积快速扩大，大豆和小麦种植面积急剧萎缩。克东县是传统的大豆主产区，大豆种植面积曾经达到170万亩以上，近年来大豆种植效益较低，农民纷纷改种玉米，大豆种植面积下降到100万亩左右。

专家认为，过分强调比较效益，放弃合理轮作体系，忽略粮食作物生长环境和生态平衡保护，将导致土壤养分单一消耗，肥沃的土壤流失，病、虫、草害压力加大，生态灾害发生频率增加。国家相关部门应该立足于粮食持续增产和生态环境保护并重的原则，确定主要粮食优势产业带，通过建立粮食主产区利益保护机制，引导主要粮食作物的合理布局和科学轮作。专家认为，国家应该加强顶层设计，加强政策扶持力度，加大种植大豆补贴力度，引导和鼓励农民实行玉米、大豆轮作。

连线

走进江西井冈山茅坪乡，随处可见一拨拨着装红军服的学员在八角楼接受革命传统教育，一批批美术院校师生在茅坪河畔写生……投资2.5亿元的江西国防教育基地、八角楼理想信念教育基地、八角楼写生基地等红色旅游项目纷纷落户茅坪。茅坪这个红色老区，如今正通过发展旅游业，探索带动精准扶贫。

近年来，茅坪围绕打造“幸福、生态、旅游、宜居、创业”茅坪和创建4A级生态茅坪这一主线，不断加快旅游业发展步伐。

茅坪通过“走出去，请进来”，采取向上要一点，自己挤一点，社会捐一点的方式，建成了1.2万平方米的茅坪广场；建设了“井冈练兵”课程场地项目；建成了2.5公里的景区环形路……同时该乡依照“修旧如旧”的原则，改造了八角楼景区，将红军村、红军烈士墓等红色景点与景区花草树木有机结合起来，使红色景点与绿色环境相映生辉。

经过国内知名专家规划设计，当地人在茅坪景区种植了1500余棵红枫、18万余株杜鹃和4000余棵银杏、含笑、翠竹，铺就了5000余平方米的草坪及绿化带装点在公路和河道两旁，尤其是在山坡绿化区采用3.5万余棵红杨种植出“火炬”“五角星”等大型图案。放眼望去，整个景区俨然绿的世界、花的海洋。

结合美丽乡村建设，茅坪聘请江西城乡规划设计院高起点、高标准规划了茅坪新村，打造了“山地人家”“桃园溪谷”“云洞山庄”三个功能不同的旅游休闲观光区，还在“山地人家”观光区，新建了20栋具有客家风情的高标准接待住房。茅坪村源塘组深山移民刘秀峰介绍说：“我是从茅坪最偏远的深山移民到‘山地人家’的建房户，如今妻子在‘山地人家’做环卫、儿子在景区拍照、我自己在街上卖肉，全家人都吃的是‘旅游饭’，我们家的年收入已从5年前的3000元变成现在的3万多元。”

茅坪坚持走“做优产业、做大旅游”的富民之路，倾力发展旅游产业，进一步拓宽了农民的增收渠道。今年1月至10月，茅坪八角楼景区旅游人数超过15万，同比增长106.4%。全乡贫困人口从2013年的867人下降至现在的593人，同比下降31.6%，直接从旅游产业中脱贫的达200余人。

（兰胜华）

山东金乡

调整农业种植结构提高土地产出

本报记者 常理 通讯员 王建通

山东金乡县是“中国大蒜之乡”，常年种植大蒜70多万亩。近年来，金乡县不断调整农业种植结构，积极推广大蒜和辣椒套种技术，全县辣椒种植面积逐年扩大，今年已达40多万亩，年干辣椒20万吨以上，产值16亿元以上。目前，金乡县已成立辣椒专业合作社100多家，已有辣椒深加工企业17家，辣椒已成为全县的明星产业。

据介绍，大蒜地里套种辣椒上市早，质量也有保证。大蒜根系分泌的二硫基丙烯气体能够有效抑制辣椒病害发生。而且种植大蒜的农田土壤营养丰富、地力基础好，与辣椒重茬时间短，生产出的辣椒产量高、品质好。

来自河南柘城的收购商李学东在金乡国际大蒜交易市场收购辣椒已经三年，他说：“蒜地里长出的辣椒色泽鲜亮，同一品种的辣椒，金乡的要比其他地方的每斤高出几毛钱，客商都抢着收购。”现在金乡县的22个大蒜专业批发市场和数百个大蒜批发点，在大蒜收储季节过后正迅速变为辣椒收储和批发平台。

金乡县鸡黍镇杜河村农民武涛是宏利辣椒合作社员，他家里的4亩地全部种上了辣椒。他说：“和种植棉花、玉米相比，种辣椒不但省工而且收入要高很多，今年辣椒亩产量可达500公斤，每亩能增收近5000元。”

前不久，中国蔬菜流通协会辣椒蒜片分会在金乡成立，首届辣椒产销对接会也在该县举行。据悉，中国蔬菜流通协会辣椒分会成立后，将整合辣椒主产区资源，搭建起全国范围的辣椒产业信息公共服务平台。

福建连城

红心地瓜干销量占全国八成以上

本报讯 记者梁剑箫报道：记者日前从福建连城县召开的“中国·连城地瓜产业发展大会”上了解到，连城县红心地瓜干销售量约占全国总消费量的80%以上，销往全国600多个城市及日本、韩国等国家和地区。“现在，连城有地瓜加工销售骨干企业53家，省、市级龙头企业17家，全县地瓜种植面积10万亩，实现产值28.5亿元，形成了‘一万农户种地瓜、百家企业搞加工、五千农民跑销售’的产业格局。”连城县委书记林英健介绍说。

连城县的红心地瓜干历史悠久，相关产品已形成蜜饯、香酥、重组三大类型60多个品种。为进一步推广地瓜品牌，连城县先后组织了全国地瓜产业发展研讨会等活动。迄今为止，连城县成功创建了“全国绿色食品原料（甘薯）标准化生产基地”，“红心地瓜干”商标被认定为中国驰名商标，红心地瓜干被认定为中国地理标志保护产品。

下一步，连城县将采取多项措施扶持地瓜产业发展，利用“互联网+现代农业”模式，推动地瓜产业加快转型升级。林英健认为，连城将通过品牌运作对种植、加工、物流、营销等产业链环节进行垂直整合，着力提升连城县红心地瓜干的品牌价值。

本版编辑 李亮