

《中国应对气候变化的政策与行动2015年度报告》发布——

中国占全球节能总量半壁江山

争取2017年启动全国碳排放交易市场

本报记者 顾阳

视点

近年来,我国在应对气候变化方面取得的成绩有目共睹。多个关键指标达到乃至远超设定目标,公众普遍关注的生态环境保护、治理大气污染成效显著,碳排放权交易等改革高效推进……此外,中国政府还伸出援手,帮助广大发展中国家提升应对能力——

“截至2014年,全国单位GDP二氧化碳排放同比下降6.2%,比2010年累计下降15.8%。‘十二五’规划要求下降17%的目标,现在看已经完成了。”在国新办11月19日举行的发布会上,中国气候变化事务特别代表解振华说。

当天,国家发展改革委发布了《中国应对气候变化的政策与行动2015年度报告》。报告指出,“十二五”期间,中国通过加快推进产业结构调整、节能与提高能效、优化能源结构、增加碳汇等工作,应对气候变化取得显著成效。

对于即将召开的巴黎气候大会,解振华表示,中方愿意按照“共同但有区别的责任”原则、公平原则和各自能力原则,与各方一道确保会议如期达成协议。

森林蓄积量远超此前承诺

一组数据体现了中国在应对气候变化方面的努力与成效。

截至2014年,中国非化石能源占能源消费的比重达11.2%,比2005年提高了4.4个百分点;森林蓄积量比2005年增加了21.88亿立方米,远超此前中国对外承诺的15亿立方米;7个碳排放交易试点全部实现了上线交易,低碳省市、园区、社区的试点工作正在有序开展,适应气候变化的能力逐步在加强。

“‘十二五’规划要求非化石能源占比达到11.4%,实现这一目标没有问题。”解振华表示,最近5年,在全球可再生能源的总装机容量中,中国占据了25%;而在过去两年的全球增量中,中国则占据了37%至40%的份额,中国的能源结构正不断优化。

今年6月,中国政府向联合国气候变化框架公约秘书处提交了应对气候变化国家自主贡献文件,明确提出于2030年左右二氧化碳排放达到峰值,到2030年非化石能源占一次能源消费比重提高到20%左右,2030年单位GDP二氧化碳排放比2005年下降60%至65%,森林蓄积量比2005年增加45亿立方米左右。

解振华表示,中国提交的国家自主贡献文件实际上是一个“揽子”计划。计划里面既有减缓的措施,也有适应的内容。

在减缓措施方面,中国确立了“到2030年左右中国二氧化碳排放达到峰值、碳强度争取在2005年的基础上降低60%至65%”的目标,同时力争非化石能源占一次能源比重达到20%左右,森林蓄积量将增加45亿立方米。在适应内容方面,涉及健全早期预警预报体系、完善减灾防灾措施、增加应对气候变化基础设施建设等。

“要实现上述目标,主要通过提高能源利用效率。”解振华指出,近20年,中国累计节能量占全球的52%以上。也就是说,全球的节能总量当中,中国占了一半以上。未来,中国的节能潜力还很大。”

解决雾霾要有一个过程

解振华表示,气候变化、环境保护、治理大气污染是同根同源。目前,中国的大气污染特别是雾霾还比较严重,一方面,国务院已经发布了大气污染防治十条;另一方面,在治理大气污染的同时,国家也制定了节能减排的方案,采取了加大节能、提高能效、调整能源结构、增加森林碳汇等措施。

“如果这些措施能够很好地协调,完全能够解决雾霾、空气污染的问题,但要考虑到经济、就业和社会的问题,所以要有一个逐步的过程。我相信,不会用太长的时间,这些问题就能够解决。”解振华说。

不过,解振华提醒,公众切身体会到了雾霾、污染带来的影响,但还没有对全球变暖的危害引起足够的重视,极端气候的增加,飓风、干旱、洪涝等自然灾害都跟它有关系。中国对气候变化问题的认识最近这10年变化非常大,得到了社会各界越来越多的理解和支持。

目前,我国已在7个省市开展了碳排放交易试点,不仅全部实现了上线交易,而且碳价也比较稳定。解振华表示,当前碳排放权交易试点并不注重碳的价格是多少,关键是要通过试点探索出一个建立碳市场的机制,“比如如何确定总量、配额如何分配、在交易之前如何核查交易量和排放量等,希望通过试点获得确切、科学的核算方法”。

据悉,《碳排放权交易管理办法》已经正式发布,而更高层级的“碳排放权交易管理条例”也已进入立法视野。按照部署,我国将争取2017年启动全国碳市场。

期待气候大会达成有力协议

对于全球瞩目的巴黎气候大会,报告也明确表达了中方立场,即在应对气候变化行动当中,应该充分体现公平原则、共同但有区别的责任原则、各自能力原则。

刚刚参加完缔约方部长级预备会的解振华表示,目前已有160个国家向公约秘书处提交了各自的自主贡献方案,这表明世界各国都在为全球气候变化采取行动。

“但仍有分歧,特别是主要分歧还依然存在。”解振华说,目前分歧主要是“共



同但有区别的责任”如何体现。尽管谈判中没有一个国家公开反对上述原则,但要落实到各个要素中力度仍不够,比如《公约》提出2020年之前发达国家至少应该减排25%至40%,但目前发达国家的减排力度并没有达到。

此外,在资金方面,按照历史责任、各

国的发展阶段和能力,《公约》要求发达国家向发展中国家提供资金支持,2020

年之前要实现每年提供1000亿美元,目

前距离这个目标还有相当大的差距。在

技术问题上,《公约》要求发达国家应该向

发展中国家转让低碳节能环保技术,这一

问题也没能得到解决。

据悉,中国已经建立了气候变化南南

合作基金,过去3年累计投入4.1亿元帮助

20多个发展中国家开展节能、提高能效等

支持。此外,还为120多个发展中国家的

1000多名官员和技术人员开展了培训。

“应该说,中国在资金问题上尽己所能帮助发展中国家,但这和发达国家提供资金支持的责任和义务性质是不同的。”解振华表示,中国政府、中国人民是说话算数的,只要我们作出的承诺、确定的目标任务,尽管有很多困难,但我们会完成的。

“我们期待会议能够达成有力度、有雄心且具有法律约束力的巴黎协议。”解振华强调说。

我国首个温室气体管理国标出台

据新华社北京11月19日电 (记者 谭谟晓 董峻) 国家标准委19日首次发布温室气体管理国家标准,包括《工业企业温室气体排放核算和报告通则》

以及发电、钢铁、化工、水泥等10个重点行业温室气体排放核算方法与报告要

求,上述标准将于明年6月1日起实施。

《工业企业温室气体排放核算和报

告通则》规定了工业企业温室气体排

放核算与报告的基本原则、核算边界、工

作流程、核算步骤与方法、质量保证、报

告内容等6项重要内容。

据国家标准委副主任殷明汉介绍,核算边界包括了企业的主要生产系统、辅助生产系统和附属生产系统,其中辅助生产系统包括动力、供电、供水、化验等,附属生产系统包括生产指挥系统(厂部)和厂区为生产服务的部门和单位,如职工食堂、车间浴室等。

殷明汉表示,新发布的标准解决了温

室气体排放标准缺失、核算方法不统

一等问题,企业可按照标准提供的方法,

核算温室气体排放量,编制企业温室气

体排放报告。

服务进出口连续9个月增速在10%以上,但服务业占GDP比重仍然偏低——

发展服务贸易要用好货物贸易优势

本报记者 元舒

新闻深一度

在我国服务贸易快速发展的同时,服务业占GDP的比重仍然偏低,只有50%出头,可以说我国服务业还有很长的路要走

随着我国的对外开放程度逐步加深,对服务业的开放也将不断加大,服务贸易将会有更好的发展环境

今年以来,我国服务贸易表现亮眼,服务进出口增速连续9个月在10%以上。数据显示,前三季度我国服务贸易增长较快,累计实现服务进出口总额(不含政府服务)4953.3亿美元,同比增长15.9%;占对外贸易比重为14.6%,较上年同期提升2.7个百分点。与此同时,商务部最新公布的数据显示,前三季度,我国高附加值服务出口增长迅速,重点战略布

局区域的服务贸易增势良好。

我国服务贸易的增速不断提升,原因何在?国家发改委对外经济研究所国际合作室主任张建平认为,根本原因还是我国经济快速发展,服务需求快速上升,生产性服务需求随企业转型升级大大提升了,居民和企业的旅游、教育、医疗、购物等生活性需求也在不断放大。其次,我国这些年一直在努力转方式和调结构,不断

加大了服务供给。不仅是国内资本,外资每年增加的投资当中,服务业占比高达65%以上。

值得注意的是,在我国服务贸易快速发展的同时,服务业占GDP的比重仍然偏低。张建平说,发达经济体服务业占GDP的比重达到70%到80%,而中国才只有50%出头。2014年,全球服务贸易占对外贸易的比重大约为20%,而我国服务贸易占比为14.6%,没有达到全球平均水平,占比依然较低。可以说我国服务业还有很长的路要走。

党的十八届五中全会提出,要健全服务贸易促进体系,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,有序扩大服务业对外开放。未来,应该从哪些方面着手更好更快地促进我国服务贸易快速发展?

在商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明看来,较长时间以来,我国服务业的开放程度还不

够。例如我国对国外零售企业、银行、会计师事务所等服务性机构开放程度还有待提高。但随着《中澳自贸协定》《中韩自贸协定》的签署,以及上海、广东、天津、福建4个自贸区的设立,我国的对外开放程度逐步加深,对服务业的开放也将不断加大,服务贸易将会有更好的发展环境。

白明表示,发展服务贸易要用好我国的货物贸易优势。很多服务贸易是与相应的货物贸易相配套的,比如出口手机的同时,可以将维修服务和软件服务一同出口。尽管当前外贸形势严峻,我国外贸出口情况仍好于全球主要经济体和新兴市场国家,我国的货物贸易优势仍很明显,用好货物贸易优势有利于服务贸易提升。

张建平则表示,服务业非常依赖于法治,要推动经济朝着规范化方向发展,这样才有利于服务贸易行稳致远。

热点点击

国家林业局要求

严查雅安违法采伐天然林

新华社北京11月19日电 据国家林业局网站19日消息,针对四川雅安违法采伐天然林问题,国家林业局日前约谈了雅安市、芦山县、宝兴县政府和四川省林业厅相关负责人,提出严肃处理意见和整改要求。

国家林业局在约谈中指出,雅安市芦山县、宝兴县近几年出现的违法大面积采伐天然林问题,性质十分严重。必须充分认识到问题的严重性,采取有力措施,加强天然林的保护。既要依法查处违法采伐当事人,也要依法依纪追究有关领导和工作人员的失职责任。

国家林业局要求,四川省要在全省范围内进行一次大检查,禁止以任何形式破坏天然林,对查出的问题要依法依纪进行处理,整改措施要具体化,切实落实到位。成都专员办要切实加大督办力度,密切跟踪督办,坚决督促查处整改到位,通过对典型案件的查处,带动全省管理水平提升。

桂粤湘赣等地现罕见冬汛

直接经济损失约9.9亿元

本报北京11月19日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉:11月份以来,江南、华南地区连续发生3次强降水过程。受连续强降雨影响,广西、广东、湖南、江西等地出现罕见冬汛,广西桂江、广东贺江、湖南湘江、江西赣江和抚河等30余条河流发生超警洪水。

面对严峻的冬汛形势,国家防总先后5次向有关地区发出通知,部署强降雨防御工作,并派出4个工作组赴广西、湖南、江西等省区抗灾一线协助指导。广西壮族自治区防指调度龙滩、岩滩、乐滩、桥巩和红花等水库电站拦洪错峰,努力减轻下游防洪压力。湖南省防指调度双牌、欧阳海水库拦洪错峰,保障湘江中下游河道堤防防洪安全。江西省防指调度万安、峡江等水库拦洪滞洪,减轻下游防洪压力。

据初步统计,强降雨导致广西、湖南、江西三省区51个县(市、区)55.5万人受灾,农作物受灾面积49.5千公顷,倒塌房屋453间,紧急转移2.93万人,直接经济损失约9.9亿元。

南方为何“雨多多”?

本报记者 杜芳

连日来,江南、华南地区出现持续降水天气过程,多地出现暴雨,局地大暴雨天气。为何南方降水绵绵不休?

中央气象台首席预报员孙军说,主要原因是副热带高压比较稳定,控制南海地区。副热带高压北侧有利于西南暖湿气流向北输送水汽,当水汽到达华南、江南地区时,遇上从北方扩散南下的弱冷空气,冷暖空气在江南、华南长时间、持久的交汇,带来多次的较强降水过程。

“这段时间的南方降水具有持续时间长、影响范围广、强度大的特点,相比历史同期较为罕见。”孙军说。不过,这种持续降水的局面将于近期发生变化,除部分地方以外降水位置有所减弱。20日以后由于副热带高压东退减弱,暖湿气流减弱,降水强度也相应减弱。

专家建议,由于多轮降水叠加效应,江南、华南地区应做好防御防范工作,谨防地质灾害的发生。南方各地需继续加强防范较强降雨可能引发的局地中小河流洪水和山体滑坡等地质灾害,加强灾害隐患点的监测巡查工作,防范暴雨灾害的叠加效应。在农业生产方面,南方降水偏多的地区要注意清沟理墒,利用降水间歇,及时移栽油菜和做好秋冬种工作,以免延误农时;同时做好田间管理,促进作物、蔬菜等健壮生长。华南要注意抢收、晾晒晚稻,确保颗粒归仓。

金视界

黄桃变“金桃”



11月19日,江苏东海县韩资果品深加工企业农民正在加工出口黄桃。据介绍,2015年该县韩资果品深加工企业已加工出口果品等近50万吨,销往60多个国家和地区。

张正友摄

本版编辑 胡文鹏 李瞳

美编 夏一