"双向开放"构筑发展新格局

洪观平



我国已成为全球第二大经济体,传统一进一出式的对外开放"单车道"已经不能满足我国与世界经济交流合作的需求,迫切需要打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局,推进"双向开放"。我国的"双向开放",其核心是构建广泛的利益共同体,实现与世界经济的互利共赢。从这个意义上看,以"双向开放"打造更高层次的开放型经济,不仅是我国发展的需要,也是世界发展的需要

在全球经济深度融合的大趋势下, 未来中国对外开放的新格局会是什么样子? 党的十八届五中全会将"开放"列 入五大发展理念,重申了"中国开放大门永远不会关上"的坚定决心,勾勒出一幅"力度越来越大""层次更高"的全方位开放蓝图。

30 多年前,当对外开放的大门刚刚打开时,我国更多的是一种"单向"开放,即着重强调吸引外资、鼓励用劳动密集型的"中国制造"换取国外先进技术和管理。如今,我国已成为全球第二大经济体,传统一进一出式的对外开放"单车道"已经不能满足我国与世界经济

交流合作的需求, 我国迫切需要在更高层次上寻求更加多元的对外开放新通道。

党的十八大以来,党中央科学判断 当前国际国内形势,审时度势地把"双 向开放"写入"十三五"规划建议,提 出了打造陆海内外联动、东西双向开放 的全面开放新格局。这不仅是我国经济 实力跃升的体现,更表明我国经济希冀 深度融入世界、参与全球治理、谋求互 利共赢的态度和决心。

事实上,顺应全球经济发展大势,统筹国内国际两个市场,我国对于"双向开放"的探索与行动,早已行走在路上。近年来,一方面,我国通过自贸区

建设的先行先试,打破原有制度壁垒,让海外企业更便捷地对接我国市场,实现生产要素的自由流动与高效配置;另一方面,借助高铁、通讯、核能等自主知识产权产品出口,在广泛的国际产能合作中不断加快"走出去"的步伐,实现了我国经济与世界市场更紧密的融合与互动。

从国际经济的视角看,无论是之前的加入世界贸易组织、倡导成立上海合作组织,还是之后与周边及新西兰、澳大利亚等国建立自由贸易区以及提倡"一带一路"、亚投行等战略的实施推进,我国在积极参与全球治理及国际规

则与秩序的重构中,正发挥出越来越重要的作用。

数据显示,我国近年来对全球经济增量的贡献率一直保持在30%以上,我国不仅是全球经济治理的参与者,也是全球经济发展的贡献者。随着经济转型升级步伐的加快,未来的中国将有更大作为。

我国的"双向开放",其核心是构建 广泛的利益共同体,实现与世界经济的 互利共赢。从这个意义上看,以"双向 开放"打造更高层次的开放型经济,不 仅是我国发展的需要,也是世界发展的 需要。

"养者能医"是医养结合的关键

腹流点

近日召开的国务院常务会议审议通过《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》。《意见》明确了发展目标,即到2017年,我国将初步建立医养结合的政策体系、标准规范和管理制度,建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质和能力的医疗卫生机构或养老机构。

长期以来,我国医疗体系和养老体系是割裂的,卫生系统管医疗,民政系统管养老,造成养老机构与医疗机构功能单一,"养老的不治病、治病的不养老"。医养脱节的传统养老模式,让患病老年人不得不在医院和养老机构之间奔波,费时费力费神。推广医疗卫生与养老服务结合,让"养"和"医"无缝对接,无疑是破解养老难题的一把钥匙,效果值得期待。

通俗地说, 医养结合是一种有病治病、无病疗养、 医疗和养老相结合的新型养老模式。 医养结合的 "养", 体现在生活护理、精神心理和老年文化服务方面; "医"则体现在医疗康复保健、健康检查、疾病诊治、 护理服务和大病康复服务等方面。总之,既让老人享受 到无缝衔接的养老与医疗服务,又减轻了医院病床压力。

作为一项新鲜事物, 医养结合面临的困难还比较多。一方面, 缺少资金、不能获得医疗机构身份、不能纳入医保定点单位, 是养老机构发展医养结合的"拦路虎"; 另一方面, 涉及健康养老的民政、卫生、社保3个部门, 需要进一步增强部门协作能力。同时, 推进医养结合, 仅依靠市场力量是不够的, 迫切需要将其机制化、系统化。医养结合必须照顾到绝大部分群体, 必须兼具便利性与经济性。

为了让更多老人享受到周到、专业的医疗养老服务,政府部门应进一步完善政策扶持和法律规范,充分提供保障,做到"养者能医"。比如,对医养结合养老机构实施卫生准入、民政扶持、医保定点等政策,即卫生部门给予医养结合的养老机构医疗资质,由民政部门确认其非营利性并纳入医保;出台评估制度、管理办法、收费指导意见等;建立社会力量广泛参与的市场化机制,鼓励福利机构、慈善组织、义工组织等介入。更机制,鼓励福利机构、慈善组织、义工组织等介入。更为重要的是,医养结合的养老服务是一种专业化的特殊服务,必须重视并筹划开展多层次的养老护理教育,做好专业人才的培训和储备。



警惕污染企业"进乡入村"

高 峰

为了发展农村经济,很多县乡制定了优惠政策积极招商引资,有的还在农村建设了一批工业园区。由于城市居民对环境质量的要求越来越高,有些污染较大、难以在城市生存的企业往往借乡镇招商引资之机,冠冕堂皇地进乡入村,把农村当作"避难所",入驻乡镇、农村工业园,将污染源从城市转移到农村。

这些企业当然会给工业基础薄弱、 财政状况较差的县乡带来一定财富,也 会扩大就业。但与此同时,污染企业还 会给农村环境和农业发展带来难以消除 的负面影响,农民利益将随之受损。

要想改变这一局面, 必须做好几方



李洪嵩

近日,保监会宣布将全面升级农业保险产品,旱灾、地震等重大灾害首次纳入保险范畴。据了解,此次农业保险产品实现全面升级,涉及15类农作物和6类养殖品种,共计738个农业保险产品,进一步满足了新形势下农业风险管理的需求。

长期以来,靠天吃饭是许多地区农业生产面临的突出问题。随着科学技术的不断发展,大棚蔬菜、温室农业走入人们的生活,让农业生产在一定程度上摆脱了天气影响。然而,靠天吃饭的情形在一些地区还是长期存在的,一旦遇到天灾,农民要想把损失降到最低,必然离不开农业保险。

目前,我国农业保险发展取得了

一些成绩,全国开办农险区域覆盖面从零起步发展到目前的40%;农业保险的财政支持力度也在不断增大。但是,我们也应看到,相对于幅员辽阔的农田、水田和其他经济田地,我国农业保险还有很大的发展空间,相对于农民的投保需求,农业保险还有很长的路要走。

总之,要鼓励农民发展农业生产,消除其后顾之忧十分重要。此次保监会全面升级农业保险产品,有助于维护农民切身利益,有效补偿农民因自然灾害而造成的损失,提高广大农民从事农业生产的积极性,特别是能够坚定种粮大户、养殖大户扩大生产规模的信心,值得称赞。



蒋跃新作(新华社发)

治治"围"城之痛

目前,停车难已成当前我国许多城市管理整治之痛点。不久前,国家发改委等七部门联合发布《关于加强城市停车设施建设的指导意见》,要求充分调动社会资本积极性,加快推进停车设施建设。治理停车难顽疾,政府和市场需发挥合力。比如,政府应在土地供给、停车场规划等方面出台相关政策,鼓励社会力量参与公共停车场建设,逐渐使停车场建设、维修、服务等管理运行形成一套完整的经营产业链;应该鼓励企业通过债券的方式直接融资,鼓励金融机构以各种方式提供信贷支持。在调动社会资本积极性的同时,对已出台的专项债等融资支持措施加大推广力度,促使各地了解好和运用好。

互联网金融管得好才能活得好

欧阳优



最近,互联网金融的发展,可谓"一半是海水,一半是火焰"。这边,以支付宝为代表的互联网支付手段出尽风头,创造了一天之内超7亿次的支付纪录;那边,最新数据显示,今年以来已有677家P2P平台公司出现跑路或提现困难,P2P网贷平台经营惨淡。

作为金融行业与互联网相结合的新兴领域,互联网金融自诞生之日起就引发业界和投资者广泛关注。总体而言,互联网金融的发展丰富了金融服务,缓解了资金紧缺,成为现行金融体系的有益补充。特别是今年7月份,10部委联合发布了《关于促进互联网金融健康发展的指导意见》,互联网金融发展被进一步导入规范轨道。

但也要看到,历经数年"无门槛, 无规则,无监管"的生长后,互联网金融正面临着风险管控失据、经营模式单 一、后续发展乏力等难题。无论加入何种新元素,互联网金融归根结底还是金 融。无论监管者还是从业者,都应回归金融的本质属性,既鼓励创新创造,又加强风险管理、强化行业自律,实现互联网金融的稳定健康发展。

互联网金融是新生事物,应该由市场驱动、创新打头,管得太紧会缩手缩脚。所以,鼓励其不断创新是题中应有之义。另一方面,创新与监管自律并非对立冲突。对互联网金融风险管理和安全管控提出高要求,不是将其另眼相看,反而是考虑到了金融制度和互联网在市场底线和法律红线之内,更好创新、更快发展。

信息不对称,是导致金融风险存在的重要因素。与传统的支付、投资、交易渠道相比,互联网金融在客户信息的收集、整理和分析上更加散点化、扁平化、多元化,也更具有不确定性。这也意味着,一旦信息不对称累积到一定程度,产生的"蝴蝶效应"就可能更广

泛、更具破坏力。

为此,互联网金融要活下来、活得好,必须要管得住、管得好。实现这一目标,就要在制度建设、技术支撑和行业自律上下苦功夫。

首先,要进一步健全互联网金融风 险管控制度,消除监管盲区。当前,要 持续完善客户资金第三方存管制度,信 息披露、风险提示和合格投资者制度, 消费者权益保护制度, 网络与信息安全 制度等核心风控制度,并让这些制度真 正"通上电",发挥应有作用。其次,要 充分利用新手段、新技术管理信用风 险。比如, 可以在保护好客户数据隐私 的前提下,引入大数据、云计算等技 术,将零散化、碎片化的海量数据整理 为系统性强、含金量高的有价值的数 据,为降低风险、减少漏洞提供有力支 撑。同时,还要继续加强行业自律,建 立信用评级机制和失信惩戒机制,让诚 信者走遍天下、失信者寸步难行。



快递条例加大违法处罚力度

我国拟出台的《快递条例》规定,企业要定期销毁快件运单;企业及其从业人员不得非法出售或泄露用户信息;违反规定将面临没收违法所得、罚款、停业整顿等处罚。

@荣才青貌:有了条例还要有相关部门的 严格监管,才能减少快递企业违规的行为。

@哈李波特_boy: 快递业飞速发展,立法要跟得上,监督更要落到实处。



多地争夺"琅琊"名

近日,随着电视剧《琅琊榜》的热播,安徽滁州将琅琊山景区的"会峰阁"改名为"琅琊阁",秦朝时设琅琊郡的山东临沂、拥有古"琅邪县"的江苏南京也加入"争名"的行列。

@Mulrey: 虽然喜欢电视剧,但认为不应该改,历史能够篡改吗?

@Mr_法尔:总有点哗众取宠的感觉,娱乐流行前期,确实能吸引人。娱乐过后,大多会为人诟病。



赞窑洞里的县委机关

陕西佳县县委各部门在3排57孔窑洞中办公已有41年,县里将有限财力投向民生,从并不鼓囊的"钱包"挤出900万元改善教学条件。

@易精经: 不管怎样, 41年如一日, 这个

@一场大雨没咋第:只要是与当地经济发展水平相适应的办公条件,不讲求奢华,不乔装简陋,为社会服务,为民生谋划,都是值得肯定的!



江苏出台静脉输液新规

近日,江苏省出台新规,要求到2016年底前,除儿童医院,全省二级以上医院外全面停止门诊患者静脉输液。据统计,我国是抗生素第一大国,人均使用抗生素的剂量是美国的10多倍。

@李红鑫2011: 物理口服、肌肉注射、静脉手术,应当按照正确的顺序来,不能动不动就输液。 @一干零一逗: 要先给医生普及,还要对药店进行抗生素出售管控。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟