李克强主持召开国务院常务会议

确定改进公共服务措施 以持续简政放权便利群众办事创业

部署加快企业技术升级改造 推动产业迈向中高端

决定统一城乡义务教育经费保障机制 推进教育领域公共服务均等化

新华社北京11月18日电 国务院总理李克强11月18日主持召开国务院常务会议，确定改进公共服务措施，以持续简政放权便利群众办事创业；部署加快企业技术升级改造，推动产业迈向中高端；决定统一城乡义务教育经费保障机制，推进教育领域公共服务均等化。

会议指出，大力改进公共服务，是简政放权改革的重要内容，既能方便生产生活，促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，也是维护群众权益的应有之义。会议对一些部门和地方回应社会关切、推出便民举措给予肯定，要求持续下功夫、力求新成效。一是全面梳理和公开各地区、各部门及相关中介、国有企事业单位公共服务目录清单，并动态调整。对服务事项逐项编制指南，列明流程、示范文本和时限等。二是简化办事程序，探索将部门分设的办事窗口整合为综合窗口，变“多头受理”为“一口受理”。三是加快推进各级政府间、部门间及国有企事业单位间涉及公共服务事项的信息互通共享、校验核对。依托“互联网+”，促进办事部门相互衔接，变“群众来回跑”为“部门协同办”，从源头避免“循环证明”，最大限度便利群众。同时，为推进法治政府建设，会议决定，在首批清理2001年到2013年国务院文件的基础上，对与现行法律法规不一致、已被新规定涵盖或替代、已过时的489件文件宣布失效。

会议认为，加快企业技术升级改造，使“中国制造”强筋健骨、提质增效，形成竞争新优势，是改善供给和扩大需求的重要举措，既是当务之急，更是长远大计。会议确定，聚焦《中国制造2025》重点领域，发挥企业主体作用，按照有保有压的原则，以市场为导向，以提高质量效益为目标，启动实施一批重大技改升级工程，支持轻工、纺织、钢铁、建材等传统行业有市场的企业提高设计、工艺、装备、能效等水平，有效降低成本，扶持创新型企业和新兴产业成长。为此，一要发布工业企业技改升级指导目录，编制年度重点技改升级项目导向计划，引导社会资金等要素投向，激发企业对接市场需求自主升级改造的动力。二要简化前期手续，推动并联审批，加快项目落地，研究推广对符合条件且不需要新增建设用地的技改升级项目实行承诺备案管理。三要推进落实财税支持措施，创新中央财政技改资金使用方式，提高资金使用效益，鼓励地方财政加大对技改升级的支持。完善金融服务，健全融资担保、风险补偿等激励机制，鼓励银行开展贷款重组，加大技改升级信贷投放，支持企业扩大直接融资。鼓励采用众创众包众筹众扶等融资聚智，突破技改升级难题。

会议指出，顺应新型城镇化发展要求，整合农村义务教育经费保障机制和城市义务教育奖补政策，建立统一的城乡义务教育经费保障机制，实现“两免一补”经费随学生流动可携带，是深化改革、推进基本公共服务均等化、促进社会公平迈出的新步伐。会议决定，一是从2016年春季学期开始，国家统一确定生均公用经费基准定额，对城乡义务教育学校（含民办学校）按不低于定额标准给予补助。适当提高寄宿制学校、北方取暖地区学校和规模较小学校补助水平。鼓励各地结合实际提高公用经费补助标准。二是从2017年春季学期开始，统一对城乡义务教育学生（含民办学校学生）免除学杂费、免费提供教科书、补助家庭经济困难寄宿生生活费。实施上述政策，由中央和地方统一分项目、按比例分担经费，明后年将新增财政投入150多亿元。

改进公共服务推动供给侧改革

张 双

快论

11月18日召开的国务院常务会议确定了一系列改进公共服务的措施，通过持续简政放权，便利群众生产生活，对于促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，都将发挥积极作用。

当前，我国经济社会发展面临公共需求快速增长与公共服务供应不足之间的矛盾。教育、医疗、交通等公共服务的供给总量不足和供给分布不均等问题由来已久，社会对于公共服务领域供给侧改革的呼声也最为强烈。增加公共产品、做好公共服务，既是建设服务型政府的重要抓手，也是通过提高供给体系的质量和效率，助力中国经济实现中高速增长的“双引擎”之一。

“十三五”规划建议明确要求增加公共服务供给，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。并且强调，要创新公共服务提供方式，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办；能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。究其根本，就是要让政府和市场各尽其责，各展所长，良性互动，在供给侧改革中实现“双到位”。

此次常务会议明确指出了政府在改进公共服务过程中的自我规范路径。一是公开，全面梳理和公开公共服务目录清单，对服务事项逐项编制指南，列明流程、示范文本和时限，明确政府公共服务的权责体系；二是简化，简化办事程序，探索将部门分设的办事窗口整合为综合窗口，降低群众或市场主体获取公共服务的成本；三是共享，依托“互联网+”，加快推进各级政府、部门、国有企事业单位之间涉及公共服务事项的信息互通共享、校验核对，促进办事部门相互衔接。

这些简政放权的切实之举，强化了政府的公共服务职能，有利于释放改革红利，提高公共服务的总体水平。从“多头受理”变为“一口受理”、从“群众来回跑”变为“部门协同办”，群众办事将变得更加方便。更为重要的是，政府权力的“减法”将换来市场活力的“加法”，为公共服务业发展释放更多的政策空间，有利于鼓励更多市场主体进入供给侧。

政府把该管的事情管好，不该管的事情放权给市场和社会。通过为市场和社会主体创造平等竞争环境和提供更好的服务，利用市场和社会机制完善资源配置，形成政府购买、市场和社会提供的公共服务产品供给机制，构建多元化、社会化的公共服务供给体系，有利于提高公共服务的数量和质量，扩大公共服务受益范围，使公共服务与经济增长协调发展，为中国经济实现中高速增长蓄积新的结构性动力。

俞正声在湖南调研时强调

深入实施精准扶贫精准脱贫 加快民族地区经济社会发展

新华社长沙11月18日电 （记者吴晶晶） 中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声近日在湖南调研时强调，要深入学习贯彻党的十八届五中全会精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施精准扶贫、精准脱贫，加快民族地区经济社会发展，确保民族地区如期全面建成小康社会。

16日至18日，俞正声来到湖南湘西土家族苗族自治州，深入工厂企业、民族村寨、学校医院，就民族地区扶贫开发进行调研。调研期间，俞正声还看望了湘西州政协机关干部。

湘西州集革命老区、民族地区、贫困地区于一体，加快发展的任务很重。俞正声来到湘西经济开发区规划展示中心，认真听取开发区总体情况和建设成果介绍。在洁宝日化（湘西）有限责任公司、湖南奥鑫新能源车业有限责任公司、湖南老爹农业科技开发股份有限公司，他仔细了解企业生产经营、技术创新和产品研发情况。俞正声指出，民族地区的发展关系全面建成小康社会全局。要以提高发展质量和效益为中心，加快转变经济发展方式，积极发展特色优势产业，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。要深入实施创新驱动发展战略，支持企业转型升级，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。要坚持绿色发展，保护好生态环境，为子孙后代留下绿水青山的美好家园。

民族地区群众的脱贫问题，俞正声一直牵挂在心。他来到花垣县排料乡芷耳村，深入考察扶贫政策和措施落实情况，并走进贫困农户家中拉家常、问生计。在吉首市河溪镇卫生院，他仔细询问基层医疗卫生保障情况。在湘西民族职业技术学院和排料乡九年一贯制学校，他详细了解学生学习和生活情况。俞正声强调，要紧密联系贫困地区、贫困人口的实际，多办一些顺民意、得民心的实事，多解决一些基础设施、医疗、养老等各族群众牵肠挂肚的问题，让各族群众共享改革发展成果。要加大职业教育力度，让更多的孩子通过教育和就业改变自己的生活和命运。

调研期间，俞正声分别召开湘西州委州政府有关负责同志、部分乡镇党委书记和贫困村支部书记座谈会，听取关于扶贫脱贫工作的意见建议。俞正声指出，要认真实施脱贫攻坚工程，在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫，着力提高扶贫实效，确保民族地区贫困人口到2020年如期脱贫。要切实加强基层组织，真正把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

非居民用天然气每立方米降0.7元，企业年减负有望超430亿元——

气价市场化改革再迈大步

本报记者 顾 阳

新闻发布厅

○ 降低非居民用天然气门站价格，并进一步提高天然气价格市场化程度，有助于减轻下游用气行业负担、促进经济增长

○ 下一步，将加快推动非居民用气公开透明交易，尽早全面放开非居民用气价格，择机逐步理顺居民用气价格

国家发展改革委11月18日发出通知，决定自11月20日起降低非居民用天然气门站价格，并进一步提高天然气价格市场化程度。

减轻负担 有助环保

通知决定，将非居民用气最高门站价格每千立方米降低700元，并由现行最高门站价格管理改为基准门站价格管理。降低后的门站价格作为基准门站价格，供需双方可在上浮20%、下调不限的范围内协商确定具体门站价格，这一协商定价机制将于自2016年11月20日起实施。

“在当前经济下行压力较大的背景下，此举对于减轻下游用气行业负担、促进经济增长，将起到重要作用。”发展改革委价格司司长许昆林说。据悉，如按每立方米降低0.7元、政府管理价格的非居民用气600多亿立方米测算，每年可直接减轻下游工业、发电、集中供热、出租车以及商业、服务业等用气行业企业负担430亿元以上。

“如果考虑政府管理价格的天然气价格降低，对市场化定价天然气的带动影响，则占国内消费总量80%左右的非居民用气价格都有望降低，可更大程度地减轻下游行业企业负担。同时，气价降低也有利于天然气清洁能源推广利用，促进能源结构调整和环境保护。”许昆林说。

时机有利 激发活力

近年来，国家加快了天然气价格改革步伐。按照2013年确定的“三步走”改革计划，今年4月1日如期实现存量气与增量气价格并轨，非居民用气价格全面理顺，同时试点放开了直供用户用气价格。许昆林表示，国家抓住当前有利时机较大幅度降低非居民用气价格，将进一步推进天然气价格市场化改革。

中国能源网首席研究员韩晓平认为，“当前有利时机”，主要来自于国际国内天然气供求格局以及价格形势发生的深刻变化。“首先是能源价格的持续下行，为深化天然气价格改革提供了有利条件；二是天然气供需总体宽松，天然气与可替代能源竞争加剧。此外，近年来国内页岩气、煤层气等非常规天然气价格逐步实现由市场形成，特别是今年上半年直供用户用气价格放开后，市场运行平稳，为深化改革积累了经验。”韩晓平说。

许昆林说：“本次改革意味着进一步放松价格管制，增加价格弹性，留给供需双方更多自主协商价格的空间，进而有利于激发市场活力，促进公平竞争。”不过，许昆林同时指出，考虑到当前能源市场实际，上浮20%范围内协商定价机制将在1年后实行。

在国家发展改革委宏观院经济所研究员姜润宇看来，除放松价格管制外，推动天然气市场建设也是此次改革的重要内容。他表示，天然气价格改革的最终目标是全面市场化，天然气市场建设不仅有利于尽早形成公平合理的天然气市场价格，为全面放开天然气价格创造条件，也有利于国内天然气市场深度融入全球市场。

目标明确 平稳推进

自今年7月1日启动建设以来，上海石油天然气交易中心受到市场高度关注，目前整体运行情况良好。据悉，本次改革明确要求非居民用气加快进入上海石油天然气交易中心，由供需双方在价格政策允许的范围内公开交易形成具体价格，力争用2至3年时间全面实现非居民用气的公开透明交易。

为确保改革平稳推进，国家发展改革委将会同有关部门进一步加强天然气生产组织和供需衔接，保障天然气市场稳定供应的同时合理安排销售价格，鼓励各地先行先试放开非居民用气销售价格，释放降价红利。

据介绍，下一步，国家发展改革委将在总结非常规天然气和直供用户用气价格放开经验的基础上，加快推动非居民用气公开透明交易，尽早全面放开非居民用气价格，同时根据国内外能源价格变化，择机逐步理顺居民用气价格。此外，还将继续完善管道运输价格形成机制，合理制定管道运输价格，加强配气价格监管，促进天然气行业健康发展。

“党中央、国务院《关于推进价格机制改革的若干意见》提出，到2017年竞争性领域和环节价格基本放开。具体到天然气领域，就是放开天然气气源和销售价格，政府只监管具有自然垄断性质的管道运输价格和配气价格。”许昆林说。

中科院发布评估报告显示：

西藏高原生态系统总体趋好

本报北京11月18日讯 记者杜芳报道：中国科学院今天在北京发布《西藏高原环境变化科学评估》报告。报告指出，西藏高原生态系统总体趋好是其环境变化的重要特征，西藏高原仍为全球最洁净的地区之一。

报告显示，伴随着全球变暖的大趋势，西藏高原也正在变暖和变湿。因为高海拔区域的变暖更为剧烈，近50年来的西藏高原变暖超过全球同期平均升温率的2倍，是过去2000年中最温暖的时段。与此同时，西藏高原的水循环正在加强，冰川后退，积雪减少，河流径流量不同程度增加。

这是11月14日拍摄的西藏拉萨河。 新华社记者 刘东君摄

在西藏高原变暖变湿趋势的影响下，西藏高原寒带、亚寒带东界西移，南界北移，温带区扩大，高寒草原面积增加，返青期提前，枯黄期推后，生长期延长，冬小麦适种海拔上限升高了133米，春青稞适种上限升高了550米，生态系统总体趋好。

生态系统的向好趋势除了自然因素影响外，也离不开人为因素的影响。研究证实，西藏、青海两省区及相关部委持续实施的各类环境和生态建设工程，使得环境的负面影响得到遏制，环境质量呈现逐步改善的趋势。即便在气候变暖和人类活动加剧的条件下，也能让西藏高原地区的生态环境得到较好保护。

“根据多年遥感监测，西藏高原植被覆盖本世纪以来有所增加。1998年以来随着天然林保护工程的实施，森林面积和储蓄量双增长。森林和灌丛将向西北扩张，植被净初级生产力将增大。西藏生态系统的结构和功能提升。与本世纪初相比，青藏高原藏羚羊数量由8万头增加到约15万头。在西藏雅鲁藏布江中游河谷国家级自然保护区越冬的黑颈鹤约占全球数量的80%左右。”中科院青藏高原所研究员徐柏青说。

如今青藏高原特别是西藏自治区的能源消费以清洁能源为主，产业结构以服务业为主。专家表示，其污染物环境背景值明显低于人类活动密集区，与北极相当，仍为全球最洁净的地区之一。

然而，在气候变暖和人类活动加强的背景下，西藏高原自然灾害将趋于活跃，特别是冰湖溃决灾害增多，冰川泥石流趋于活跃，特大灾害频率增加，巨灾发生概率增大，潜在灾害风险进一步增加。

《西藏高原环境变化科学评估》认为，当地未来发展应从处于西藏高原地理位置中心和环境变化影响核心的西藏自治区的实际出发，抓住西藏高原环境变化中的机遇，减缓或预防西藏高原环境变化中的风险，制定长远环境变化影响应对战略和中近期环境变化影响应对措施，保护好世界屋脊的生态环境。

探月工程科普宣传周亮相深圳

长征五号运载火箭明年底前首飞试验

本报深圳11月18日电 记者杨阳腾 佘惠敏报道：“九天揽月——中国探月工程科普宣传周”（深圳站）今天在深圳开幕。据国家国防科工局透露，长征五号运载火箭的关键核心技术已全面突破，圆满完成动力系统试车等大型地面试验，目前正在海南发射场开展合练，2016年底前将择机进行首次飞行试验。

国防科工局副局长吴艳华在致开幕辞时表示，自2004年正式启动以来，中国探月工程已取得“四战四捷”，开启了中国人走向深空、探索宇宙奥秘的时代，在人类攀登科技高峰征程中不断刷新中国高度。在不久的将来，我国新一代长征五号运载火箭将托举全新的“嫦娥五号”探测器升空，实现月球无人采样返回目标，开启探月新征程。

据介绍，长征五号运载火箭是我国首型全新研制的新一代运载火箭，也是我国目前运载能力最大的运载火箭，能够将我国进入太空的能力提升2.5倍以上，可实现地球同步转移轨道最大14吨级的运载能力。目前，工程研制的总体技术指标位居亚洲第一、世界前三。

宣传周是我国探月工程实施十多年来的第一次主题系列科技交流活动。2014年以来，分别在香港、澳门、成都、海口、昆明举办，吸引了数十万观众参加，激发了公众关心支持航天事业的热情，通过“航天热”“探月热”，为“大众创业、万众创新”营造了良好舆论氛围。

深圳站宣传周将持续至11月24日，由科普展示和科普报告会等组成。其中，展示面积约1800平方米，展品包括我国探月工程已实施的嫦娥一号、二号、三号和再入返回飞行任务中的发射、绕月、落月、返回等环节的大量珍贵实物，如嫦娥三号着陆器和月球车携带的五星红旗、嫦娥三号月基天文望远镜等，全方位展现我国探月工程的发展历程和重要成就。

国防科工局新闻宣传中心制作的“中国探月工程”专题电视片在深圳站科普宣传周上首次与公众见面，获得一致好评。在科普互动区，观众络绎不绝，踊跃排队体验操控“玉兔号”月球车模型、行星秤等项目，观看嫦娥落月沙盘展示等。

另据介绍，“嫦娥五号”任务研制进展顺利，预计于2017年前后完成研制，择机发射。