

# 农村公路建设，小康路上补短板

本报记者 陈发明

## 关注

经过数十年努力,我国公路建设取得了巨大进展。但不少地方受地理条件复杂、经济基础薄弱等因素制约,农村公路的建、管、养、运都存在许多薄弱环节,成为广大贫困地区脱贫致富的短板。“十三五”期间,中央将继续加大农村公路建设投入,到2020年确保具备条件的乡镇和建制村通硬化路比例达到100%

► 修到家门口的公路,成为甘肃省庆阳市合水县官合村群众的产业路、致富路。  
本报记者 陈发明摄



◀ “十二五”期间,四川省广元市昭化区建成通乡路140公里、通村水泥路273.3公里,为老百姓出行提供了方便。图为施工者在该区广宁路铺设沥青。 刘文龙摄

“以前我们这里的路不好,果商都不愿意来。现在,水泥路修到了家门口,苹果可以在地头装车,再也不用担心苹果卖不出去了。”甘肃省庆阳市庆城县高户村果农任广鹏对今年的收入信心十足。

然而,这样的信心来得并不容易。行路难,不仅制约着陇东地区农村群众的小康进程,也一直是我国广大贫困地区全面建成小康社会的薄弱环节和短板。面对这一难啃的“硬骨头”,“十三五”期间,全国农村公路将制定怎样的“施工图”?

“加快实现农村公路从‘会战式’建设向集中攻坚转变,从注重连通向提升质量安全水平转变,从以建设为主向建管养运协调发展转变,从适应发展向引领发展转变。”不久前,在甘肃庆阳召开的全国公路现场会上,交通运输部部长杨传堂表示,推动农村公路实现“四个转变”,是当前和今后一个时期推进和发展农村公路的路线图和总抓手。

## 会战式建设转为集中攻坚

交通运输部公布的数据显示,到“十二五”末,我国将新增5000个建制村通公路,近900个乡镇和8万个建制村通硬化路,全国新改建农村公路将超过100万公里,通车总里程约395万公里,基本实现所有乡镇和东中部地区建制村通硬化路,西部地区建制村通硬化路比例约80%。

“与全面建成小康社会的总体要求相比,与人民群众的期盼相比,农村公路发展任务艰巨,仍然存在一些突出的矛盾和问题。”杨传堂说,目前,全国剩余不通硬化路的400多个乡镇、3.9万个建制村大多处于山大沟深的困难地区,投资大、建设难度大,助力这部分群众实现小康任务艰巨。

杨传堂表示,将按照中央关于精准扶贫的要求,对集中连片特困地区和革命老区、国家级贫困县、边境县、少数民族等扶贫攻坚任务最重的地区,进一步提高农村公路建设补助标准,加大中央资金支持力度,全面完成具备条件的剩余乡镇和建制村的通畅任务,绝不让一个地方因农村交通掉队。

据介绍,“十三五”期间,中央将继续加大农村公路建设投入,明确兜底发展目标,按照“建好、管好、护好、运营好”的要求,到2020年,确保具备条件的乡镇和建制村通硬化路比例达到100%,具备条件的建制村通客车比例达到100%。

庆阳市市长负建民介绍,2013年,庆阳市作出了实施交通扶贫攻坚大会战的重大决定,规划通过“三年大会战、一年大扫尾”,新建通村沥青、水泥路6268公里,到2016年年底,实现全市所有行政村通沥青、水泥路,比全省提前1年、比全国提前3年实现“村村通”,使庆阳老区彻底告别行路难的历史。

## 重连通转为提升质量安全

近年来,随着“政府监督、专业抽检、群众参与、施工自检”的农村公路质量保证金体系全面覆盖,我国公路建设工程质量呈现稳中有升态势。“十二五”以来,全国累计处置农村公路安全隐患路段21.7万公里,危桥13109座,农村公路抽检指标总体合格率达96.2%。

杨传堂指出,尽管在规模迅速扩大的情况下,农村交通的安全水平明显提升,但是由于前期建成的公路标准较低,抗灾能力较弱,缺桥少涵,安全设施不到位,养护投入严重不足,很多地方已出现“油返砂”现象。按十年一个周期测算,约100万公里公路需要大中修,占总里程的四分之一。

为此,交通运输部要求,“十三五”期间,对新改建农村公路同步建设交通安全、排水和生命安全防护设施,改造危桥,确保建成一条、达标一条,并加大公路安全生命防护工程和危桥改造投入力度,到2020年,县乡道安全隐患治理率基本达到100%。

同时,交通运输部将修订《农村公路建设管理办法》,强化分类指导,完善质量保证体系,加强质量监督,切实落实“七公开”,发挥群众监督作用。通过实施农村公路路网优化工程,着力改善农村客运通行条件,加大“窄路”改造力度,重点对宽度不达标路段进行加宽,继续提高通畅深度,有序解决人口

聚居的撤并建制村通畅问题。

“坚持安全绿色,确保农村公路走上可持续发展道路。”杨传堂表示,将大力提升农村公路安全保障能力和农村客运安全水平,全面提高工程质量和耐久性、实用性。充分考虑生态建设和环境保护要求,开展路域环境整治,打造与社会主义新农村要求相匹配的“美丽农村路”。

## 建设为主转为建管养运协调

农村公路修建难,养护管理更难。庆阳市创造性地建立了“主体在县、管理在乡、延伸到村”的农村交通管理责任制,在市、县、乡、村4级全部成立管养机构,配备专职管养人员,统一领导、统一规划、分级管理,实现了“有路必养、养必有效”的目标。

在甘肃宁县,记者看到,农村公路不仅有养护员进行养护,群众也划段包干义务保整洁、保畅通、保养护。杨传堂说:“农村公路是农民群众脱贫致富之路,所以更能焕发出农民群众自觉爱路护路的热情和积极性,形成了政府负责、群众齐参与的良性机制。”

为加强农村公路养护,交通运输部将制定《农村公路养护和管理办法》,加强养护管理考核制度建设,推进农村公路养护常态化发展,并将日常养护经费落实作为考核指标,真正实现“有路必养”,使优、良、中等路的比例不低于75%。

同时,“十三五”期间,我国将全面建立以公共财政为主的农村公路养护资金保障机制,推动将农村公路养护纳入一般转移支付基数。到2020年,公共财政投入为主的养护资金保障机制将基本完善,并建立稳定的增长机制。还将平稳有序推进养护市场化改革,建立政府与社会合理分工的组织模式,大力推行政府购买服务,加快养护专业化、机械化、规范化进程,全面提高养护效率。

管理方面,交通运输部要求各地加快出台农村公路条例,完善农村公路法规体系,形成农村公路规范发展的长效机制。到2020年,农村公路管理法规基本健全,爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到100%,基本建立具有路

政员、乡有监管员、村有护路员的路产路权保护队伍。

## 适应发展转为引领发展

修路的目的是为了通车,实现人便车行、货畅其流,客车直通家门口,货车直达田间地头。当前,随着农村公路建成联网,物流网络逐步健全,中西部偏远地区的电子商务迅猛发展。

“核桃、饴饴面卖得特别好,都卖到深圳去了!”宁县县长侯昌明介绍,很多在外务工的年轻人和毕业未就业的大学生回到家乡开网店,通过互联网将当地的农副产品卖到了全国各地,产业规模不断扩大。随着互联网村村通工程和通村公路工程的建成,当地解决了两万多群众的出行难题,道路沿线特色种养、农产品加工、物流运输、农村旅游等产业蓬勃兴起,全县年人均可支配收入提高了1000多元。

杨传堂说,农村交通的快速改善使电子商务成为一条农民致富的新路径,随着快递下乡、快递向西、快递向外“三向”工程的不断推进,农村电子商务大有可为。他指出,“要加快县、乡、村三级物流站场设施建设,推广适用于农村物流的厢式、冷藏等专业化车型,加快培育农村物流龙头骨干企业,全面提升农村物流整体服务水平”。

“十三五”期间,交通运输部将在全国选择100个县级行政区开展城乡交通一体化发展试点,对有关县区予以指导和扶持。到2020年,实现城乡道路客运一体化发展水平AAA级以上的县区超过60%,基本建成覆盖县、乡、村3级的农村物流网络。同时,交通运输部将在农村公路的项目安排、补助标准等方面综合考虑不同地区的差异性特征,优先安排涉及托底性指标的相关项目,兼顾效益,实施一批对地方经济促进作用大、群众需求强烈的路网完善类项目。

杨传堂说,将坚持“路、站、运”一体化发展,统筹建、管、养、运协调发展,统筹中央与地方、政府与市场、交通行业内与社会力量,全面服务群众出行和农村货物运输,支撑沿线产业发展和农业现代化建设。



“多亏了县里的扶贫政策!”

安徽省定远县二龙回族乡三苏村村民李家翠终于摘掉了贫困户的帽子。以前李家翠一家人既没有种植技术,又没有本钱做买卖,日子过得很紧巴。“现在我家的6亩土地都流转出去了,一年可得租金3000元,我还在合作社上班,每年有1万多元的工资!”李家翠难掩激动的心情说。

李家翠所在的三苏村农业生产基础薄弱,土地易旱易涝,农民收入普遍偏低。县扶贫办和当地乡政府整合产业扶贫资金40多万元,为该村挖塘、修路、建渠道,同时还铺设了滴灌设施,有效增加了当地农业基础设施建设。该村还建起了700多个蔬菜大棚,年产各类蔬菜2600吨,销售收入1000多万元,产品销往南京、上海、杭州等地。蔬菜基地有固定工人110人、临时用工2000人,工人月收入1500元至1800元,帮助当地村民尽快实现了脱贫目标。

定远县是典型的农业大县,贫困人口基数大、分布广。2012年,定远县被确定为省级扶贫开发工作重点县。面对基础设施落后、水资源匮乏、财政自救能力不足、扶贫救助的人数众多等情况,定远县注重选择一些有发展潜力、发展能力的项目去实施,做到扶持一个项目,带动一片开发,脱贫一方群众,充分发挥扶贫开发资金的最大效益。

得益于该县产业扶贫政策的还有严桥乡官桥村的贫困户。村民吴方宝外出学习先进的养殖技术,开拓产品销路后,积极返乡创业,成立定远县严桥乡天宝养殖专业合作社,从事泥鳅养殖。由于养殖基地地处偏僻的官桥乡官桥坝下,长期以来,电力设施老化、交通不便等问题限制了村民进行扩大生产。县扶贫办了解到这一情况,主动提供产业扶贫资金16万元,为基地建设架电2000米,严桥乡政府也帮助建设了基地的路网和供水等基础设施。吴方宝还准备投入资金1600万元,完善池塘生态泥鳅养殖基地基础设施和建设泥鳅深加工基地,并为当地群众提供技术指导和种苗,承包产品销路,带动周边群众开展高效泥鳅生态养殖,帮助当地15位贫困村民顺利脱贫。在吴方宝的帮助下,当地贫困户吴道宽拥有了自己的15亩泥鳅养殖水面,年均纯收入在5万元左右。

定远县将产业扶贫资金投入道路、塘坝等基础设施建设上,为当地未来的发展打下基础,同时该县紧紧依靠龙头企业、合作社和大户能人的带动,完善与贫困户的利益联结机制,实现产业发展与增收扶贫的双赢。已减贫7204户、2.02万人,全面完成省里制定的脱贫目标。

## 片场

# 电商培训助残疾人自立

近日,陕西省残联举办残疾人电商创业精英培训班,全省各地的60余名残疾人学员来到残疾人职业培训基地,进行为期15天的电商创业培训,掌握电商创业所需要的网店申请、商品管理及网店运营等相关知识和技能。 王力鹏摄(新华社发)



学员在学习电商创业知识。



讲师(中)为学员讲授电商创业有关政策和流程。



一名学员在试操作网店管理。

## 国家体育总局发布公报显示

# 城乡居民人均体育消费水平大幅提高

本报记者 韩秉志

国家体育总局16日发布的《2014年全国全民健身活动状况调查公报》显示,近年来我国全民健身事业快速发展,同时也存在一些问题。其中,时间少、场地不足仍是制约人们参加体育锻炼的主要因素。

本次调查结果表明,过去7年我国全民健身活动蓬勃开展,体育健身成为更多人的生活方式。2014年我国城乡居民中有33.9%(含儿童、青少年)经常参加体育锻炼,比2007年增加了5.7个百分点。城乡居民参加体育锻炼的目的,多是为了提高身体素质(35.6%),消遣娱乐(17.4%)和增加体力活动(16.0%)。此外,公共体育健身在城乡居民的体育锻炼中发挥了重要作用。

体育消费水平的增长为体育产业发展注入了活力。《公报》显示,2014

年,20岁及以上人群中全年人均消费水平达到926元,比2007年增长52.0%。

国家体育总局体育科学研究所所长张良表示,2014年,国务院印发《关于发展体育产业促进体育消费的若干意见》,将全民健身上升为国家战略。通过推行全民健身计划,我国全民健身活动蓬勃开展,体育健身成为更多人的生活方式选择。

“总体看,我国城乡居民参加体育锻炼的意识增强,人均体育消费水平大幅度提高,就近就便锻炼和‘花钱买健康’已经得到越来越多人的认可。”张良说。

不过,《公报》也反映出全民健身活动在发展中存在的一些问题,“时间少和场地不足”尤其突出,成为群众参加体育锻炼的主要障碍。

数据显示,参加体育锻炼的人群年龄结构发展不平衡。20至49岁人群

中,经常参加体育锻炼的比例较低,其中30至39岁年龄组仅为12.4%。对此,国家体育总局科学研究所群体研究中心主任江崇民认为,年轻人工作压力大,生活节奏快,很难保证定时、定量锻炼,而且很多人要有网球场、羽毛球场等专业场地才愿意去锻炼。相比之下,其他年龄段的人对场地要求则没那么高。

此外,实物型消费仍是体育消费的主要方式。从消费结构来看,购买运动服装占比高达93.9%,其他依次为购买体育器材、订阅体育书刊、支付锻炼场租、聘请教练以及观看体育比赛费用等。调查还显示,有39.0%的人认为目前体育消费价格水平偏高。

国家体育总局群体司司长刘国永指出,健身服务业是目前亟需补齐的短板,如场地设施不足,科学健身指导不

够等。此外,群众科学健身意识薄弱、体育公共服务质量不高、各级政府对全民健身投入不足、城乡发展不平衡等,都是现阶段遇到的障碍。

“要想补齐全民健身的短板,相关政府部门需要承担起更多责任,我们也号召和鼓励各级体育组织、企业等社会力量参与进来,共同努力。”刘国永说。

据介绍,受国家体育总局委托,国家体育总局体育科学研究所于2015年1月1日至4月30日在全国31个省、自治区、直辖市,采用“多阶段分层随机抽样”的方法,对6周岁及以上的城乡居民在2014年里参加体育锻炼活动的状况进行了调查。从全国31个省(区、市)的105个地市(区、县)的1269个街道、乡镇中抽取了8万余居民户,共获得有效样本135229例。

安徽

选

本报记者

文晶

通讯员

冯再雷

精

曲