

热点 点击

# 外企从事房地产等经营 登记注册权限将下放

本报北京11月17日讯 记者余颖报道：国家工商总局今日就《外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动登记管理办法（征求意见稿）》公开征求意见，拟将外国企业在中国从事石油开采、房地产、开设银行分行的登记注册权限下放到省级工商行政管理部门。

根据我国现行法律、法规的规定，外国企业从事下列生产经营活动应办理登记注册：陆上、海洋的石油及其他矿产资源勘探开发；房屋、土木工程的建设、装饰或线路、管道、设备的安装等工程承包；承包或接受委托经营管理外商投资企业；外国银行在中国设立分行；国家允许从事的其他生产经营活动。

《征求意见稿》还明确，外国企业申请办理登记注册时应提交外国企业董事长或总经理签署的申请书和审批机关的批准文件或证件，并于审批机关批准之日起30日内向登记主管机关申请办理登记注册。

据介绍，此前，《中华人民共和国国家工商行政管理总局关于外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动登记管理办法》第二条规定，外国企业申请办理登记注册时“应向国家工商行政管理总局或其授权的地方工商行政管理局”申请登记注册。2013年5月15日公布实施的《国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》明确将外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动核准由工商总局下放至省级工商行政管理部门。

# 眼镜抽检不合格检出率为28%

网络商品质量将随机抽查

本报北京11月17日讯 记者余颖报道：国家工商总局今日公布了流通领域眼镜质量抽查检验结果：共抽取样品516批次，全部项目合格的有369批次，不合格样品147批次，不合格检出率为28%。涉及不合格的品牌包括暴龙、JEEP（吉普）、PORTS、百视力、雷朋、GUCCI、国色天香、鲁尼、克莱顿、泰富博士、诺贝尔、艾格视点等。

今年三季度，工商总局按照流通领域重点商品抽查检验计划的安排，组织江西、湖北、贵州、宁夏等四省区开展流通领域眼镜质量抽检。其中，抽检太阳镜284批次，合格184批次，不合格100批次，不合格检出率35%；抽检配装眼镜（包括花镜）87批次，合格72批次，不合格15批次，不合格检出率为17%；抽检镜片（包括光学树脂镜片、树脂镜片）131批次，合格109批次。

又讯 为加强网络交易商品质量监督，国家工商总局今天公布的《关于加强和规范网络交易商品质量抽查检验的意见》提出，在抽检的组织实施环节，工商行政管理部门要大力推广随机抽查，随机确定被抽查的网络商品经营者，加强网络商品质量监管。

# 前10月近百万辆黄标车遭淘汰

陕西等地进展较慢

本报北京11月17日讯 记者曹红艳报道：环保部今日通报，今年1月至10月，全国累计淘汰2005年底前注册营运的黄标车99.52万辆，占淘汰任务的85.46%，但陕西、湖南、江苏、宁夏、山东、北京等地进展较慢。

淘汰黄标车是国务院今年部署的一项重要任务。目前，黄标车淘汰工作即将进入收官阶段，广西、云南、天津、西藏等4个省份已提前完成淘汰任务，湖北、安徽、新疆、辽宁、广东、吉林等6个省份完成淘汰任务超过90%，重庆、青海、四川、浙江、上海、江西、黑龙江、贵州、河北、甘肃、福建、海南、内蒙古、河南、山西等15个省份完成任务总量的80%以上。

环保部通报称，截至10月底，全国仍有15%的淘汰任务未完成，尤其是陕西严重滞后，仅完成不足三分之一，完成任务面临严峻考验。湖南、江苏、宁夏等完成不足70%，山东、北京等淘汰进度也未能达到时序要求。

现场

# 青岛实行72小时过境免签



自11月16日起，山东省青岛市正式实行外国人72小时过境免签政策。图为青岛流亭国际机场，边检站民警为旅客介绍相关政策。解豪摄

# 国办印发试点方案要求

# 逐步建立健全自然资源资产负债表编制制度

视点

我们到底拥有哪些自然资源？资源量有多少？摸清“家底”是生态文明体制改革的一项重要基础工作。国办印发的试点方案通过探索编制自然资源资产负债表，构建土地资源、森林资源、水资源等主要自然资源的实物量核算账户，最终将编制出全国自然资源资产负债表——

新华社北京11月17日电 国务院办公厅日前印发《编制自然资源资产负债表试点方案》，部署全面加强自然资源统计调查和监测基础工作，坚持边改革边总结边经验，逐步建立健全自然资源资产负债表编制制度。

《试点方案》提出，通过探索编制自然资源资产负债表，推动建立健全科学规范的自然资源统计调查制度，努力摸清自然资源资产的家底及其变动情况，为推进生态文明建设、有效保护和永续利用自然资源提供信息基础、监测预警和决策支持。

《试点方案》要求，试点工作应遵循坚持整体设计、突出核算重点、注重质量指标、确保真实准确和借鉴国际经验的原则。试点的主要内容是，根据《试点方案》采集、审核相关基础数据，研究资料来源、核算方法和数据质量控制等关键性问题，探索编制高

质量的自然资源资产负债表。按照优先核算具有重要生态功能的自然资源的考虑，试点地区主要是探索编制土地资源、林木资源、水资源实物量资产账户，有条件的试点地区还可以探索编制矿产资源实物量资产账户。在试点过程中及时总结评估试点效果和存在问题，形成可复制可推广的改革经验。根据试点经验，国家统计局将会同有关部门制定统一的自然资源资产负债表编制制度，并编制出全国自然资源资产负债表。

根据自然资源的代表性和有关工作基础，《试点方案》提出在内蒙古自治区呼伦贝尔市、浙江省湖州市、湖南省娄底市、贵州省赤水市、陕西省延安市开展编制自然资源资产负债表试点工作。目前，国家统计局正在会同国务院有关部门积极部署推动试点工作。

# 摸清自然资源“家底”

——国家统计局有关负责人解读《编制自然资源资产负债表试点方案》

权威访谈

《编制自然资源资产负债表试点方案》日前印发，对全面加强自然资源统计调查和监测基础工作做出部署，提出逐步建立健全自然资源资产负债表编制制度。

国家统计局有关负责人表示，编制自然资源资产负债表是生态文明体制改革的一项重要基础性制度建设。通过探索编制自然资源资产负债表，推动建立健全科学规范的自然资源统计调查制度，努力摸清自然资源资产的“家底”及其变动情况，将为完善资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础，为推进生态文明建设和绿色低碳发展提供信息支撑、监测预警和决策支持。

这位负责人表示，国家统计局通过深入调查研究，广泛征求有关部门和专家的意见，并充分借鉴和吸收国际标准和国际先进经验，提出了《试点方案》。《试点方案》明确，按照优先核算具有重要生态功能的自然资源的考虑，试点地区主要是探索编制土地资源、林木资源、水资源实物量资产账户，有条件的试点地区还可以探索编制矿产资源实物量资产账户。

“根据试点经验，国家统计局将会同有关部门制定统一的自然资源资产负债表编制制度，并编制出我国自然资源资产负债表。”该负责人表示，国家统计局高度重视自然资源资产负债表的数据质量问题，将主要采取三方面的措施。

首先，科学设计自然资源资产负债表的编表制度。国家统计局立足于生态文明建设的需要和我国资源禀赋与统计监测基础，按照联合国等国际组织制定的综合环境核算体系的国际标准，借鉴其他国家经验，形成比较科学的试点方案。通过在一些地区先行试点，及时总结经验，进一步完善自然资源资产负债表编制制度。

其次，充分利用自然资源主管部门的资料基础。长期以来，自然资源的主管部门利用科学的调查方法和卫星遥感等现代科技手段，显著提高了自然资源统计的监测能力，搜集积累了大量高质量的自然资源统计数据，这些数据为编制自然资源资产负债表提供了基础资料保障。编制自然资源资产负债表不涉及自然资源的权属关系和管理关系。

第三，加强数据质量评估。国家统计局将会同国务院有关部门，通过现场核查、逻辑分析、数据校验等方式，认真评估自然资源统计数据质量，对弄虚作假等违法违规违纪行为将依法严肃查处。按照自然资源核算的概念、分类标准、核算口径、核算方法，科学评估和正确使用基础数据，确保自然资源资产负债表的数据真实可靠。

据了解，《试点方案》提出，根据自然资源保护和管控现实需要，我国自然资源资产负债表的核算内容主要包括土地资源、林木资源和水资源。其中，土地资源资产负债表主要包括耕地、林地、草地等土地存量利用情况及其变化，耕地和草地质量等级分布及其变化；林木资源资产负债表包括天然林、人工林、其他林木的蓄积量和单位面积蓄积量；水资源资产负债表包括地表水、地下水资源情况，水资源质量等级分布及其变化。

文/新华社记者 王希  
(新华社北京11月17日电)

# 图解编制自然资源资产负债表试点方案

**主要目标**

通过探索编制自然资源资产负债表，推动建立健全科学规范的自然资源统计调查制度，努力摸清自然资源资产的家底及其变动情况，为推进生态文明建设、有效保护和永续利用自然资源提供信息基础、监测预警和决策支持

**基本原则**

坚持整体设计 突出核算重点 确保真实准确 借鉴国际经验

**试点内容**

自然资源资产负债表：土地资源、林木资源和水资源

**土地资源资产负债表：**耕地、林地、草地等土地利用情况，耕地和草地质量等级分布及其变化情况

**林木资源资产负债表：**天然林、人工林、其他林木的蓄积量和单位面积蓄积量

**水资源资产负债表：**地表水、地下水资源情况，水资源质量等级分布及其变化情况

**基本方法**

核算期为每个公历年度1月1日至12月31日

自然资源资产负债表的基本平衡关系是：  
期初存量+本期增加量-本期减少量=期末存量

核算期间自然资源增减变化的主要影响因素：

- 人为因素：如林木的培育和采伐引起的林木资源资产变化
- 自然因素：如降水和蒸发等引起的水资源资产变化

**时间安排**

试点工作从2015年11月开始到2016年12月底结束，分为两个阶段

**第一阶段（2015年11月至2016年7月底）**

试点地区开展有关自然资源基础资料的搜集整理和审核，必要时开展补充性调查，编制出2011年以来各公历年度的自然资源资产负债表。如缺少基础资料，可只编制其中一年或两年的自然资源资产负债表

**第二阶段（2016年8月至12月）**

试点地区提交试点报告，提出修订完善自然资源统计调查制度和自然资源资产负债表编制方案的建议

2018年底前编制出自然资源资产负债表。同时，研究探索主要自然资源资产负债表价值核算技术

**试点地区**

- 内蒙古自治区呼伦贝尔市
- 浙江省湖州市
- 湖南省娄底市
- 贵州省赤水市
- 陕西省延安市

**保障措施**

- 加强领导，落实责任
- 信息共享，夯实基础

# 政府调控细化 市场调节加力 “两只手”协力熨平猪周期

新闻深一度

在市场调节机制和经济增速放缓、养猪业门槛提高、环保成本加大的共同作用下，国内生猪产能下调和产能恢复速度都将会放缓

新预案调低了猪粮比价盈亏平衡点，更强调了市场调节的作用，但这并不意味着要减少支持政策。事实上，合理、及时的政策将有助于生猪生产稳定和猪价稳定

近日，国家发展改革委、财政部、农业部、商务部联合发布新版《缓解生猪市场价格周期性波动调控预案》。农业部猪肉市场分析预警首席分析师、中国农业科学院农业信息研究所副研究员朱增勇表示，新预案实施后，猪周期可能会被拉长。

原因何在？这是因为新预案将影响养殖户的心理预期。新版将猪粮比价盈亏平衡点，从2012年版预案的6:1，调低至5.5:1至5.8:1的区间。根据发改委公布的数据，猪粮比价低于5.5:1的盈亏平衡点下限，自2009年至今只出现过4次，分别是2010年连续19周、2013年连续9周、2014年连续21周、2015年连续12周，累计持续时间只有61周，低于旧版6:1盈亏平衡点也只有145周。按照新版预案，托市收储调控政策的启动自然会较2012年版预案要晚。另外，究竟低于5.5:1多长时间应该启动托市收储，新版预案没有明确规定，未来养

猪户的生产活动将更加理性、谨慎。“新预案透露出一个信息：减少政策干预，更多依靠市场调节。”朱增勇表示，2007年猪价快速上涨，造成了大量养殖户的盲目进入，生猪产能快速扩张。到2012年猪肉产量大幅增长5.4%，导致猪价连续3年低迷，2014年4月更是创下最近几年的新低。同时，在市场调节机制和经济增速放缓、养猪业门槛提高、环保成本加大的共同作用下，国内生猪产能下调和产能恢复速度都将会放缓，猪周期将会被拉长，同时价格的波动幅度也会减缓。

生猪生产问题是否应该完全交给市场去解决呢？朱增勇表示，新预案更强调了市场调节，但让市场调控并不意味着要减少支持政策，合理、及时的政策将有助于生猪生产稳定和猪价稳定。纵观发达国家，其生猪市场并非完全由市场来调控。例如：美国农业部向养殖户提供风险保障、贷款补贴、猪肉收储和食品营养计划，日本则从生产稳定基金制度、保险、进口基准价、猪肉收储等方面为养殖户提供支持。在发达国家生猪行业，短期的市场刺激政策和长期的生产稳定政策都被综合运用。

朱增勇认为，有放有收才能真正起到良好的调控效果。能繁母猪补贴、生猪标准化规模化养殖补贴、生猪出栏大县补贴都具有积极的作用，应该保持政策连续性，同时应建立贴息贷款、生猪价格保险等风险保障机制。

最近几年，猪价大幅下跌与猪肉进口大幅增长几乎同时发生。例如2014年4月份，国内猪价处于这一轮下跌周期的低点，猪肉进口量却环比增长16.1%，同比增长32.2%，为2014年最高单月进口量。猪价低迷时进口反而大增，是因为猪肉进口一般通过预先下订单的方式运作。这也能解释为何有关部门采取措施减少进口后，国内猪价短期内仍难以企稳。如果能科学预判市场供需形势和价格走势，预先采取进口管控措施，就能防止猪价的非理性杀跌。从这个角度讲，政府调控手段仍有待进一步细化。