

啃下财税体制改革“硬骨头”

才 道

“十三五”规划建议就我国未来五年的发展进行了全面部署，财政的作用贯穿于各项发展改革之中。当前，深化财税体制改革已进入攻坚期和深水区，剩下的改革任务都是难啃的“硬骨头”，必须与其他改革相互衔接、形成合力。同时，积极财政政策应继续加力增效，切实增强政策实施的针对性和实效性，促进经济持续健康发展



财政是国家治理的基础和重要支柱，财税体制在治国安邦中发挥着基础性、制度性、保障性作用。在“十三五”规划建议中，财政的重要作用得到了全面体现，进一步深化财税体制改革愈显迫切。

近年来，我国财税体制改革取得重大突破。在预算管理体制改革方面，完成预算法修改工作，初步建立起全面规范、公开透明的现代预算制度，将政府全部收支关进制度的笼子，地方政府举债融资“阳光化”；在建立健全税收制度体系方面，营改增、消费税、资源税、税收征管等多项改革顺利推进，明确并细化了“税收法定”原则。同时，积极财政政策在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险中发挥了突出作用。

“双11”后，物流高峰接踵而至，但内蒙古某市的快递员却遇上了麻烦。当地对非法改装、违法上路、非法运营的机动三轮车进行集中整治，快递行业普遍使用的电动三轮车也被纳入整治范围，以致大量快件投递延误。对此，不少市民表示难以接受，有的快递企业甚至紧急调集十几匹马保障运力。

监管部门治理非法违规上路运营的机动三轮车有理有据，确属必要。然而，电动三轮车又是目前快递行业最主要的工具，不让上路，投递配送就面临瘫痪，对处于成长期的快递物流企业打击不小，也间接损害了消费者的切身利益。这与关于快车专车的争论如出一辙：地方监管部门冷脸取缔，市场却热烈欢迎，社会治理和群众需求之间的矛盾一时难以解决。

表面上看，此类问题的出现是由于相关法律法规缺失。以“骑马送快递”为例，政府对电动三轮车实施笼统管理，快递企业当然不能置身事外。与此

“十三五”规划建议就我国未来五年的发展进行了全面部署，财政的作用贯穿于各项发展改革之中。实施创新驱动发展战略，构建产业新体系，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”等，都需要财政发挥基础性、制度性、保障性作用。为此，要深化财税体制改革，建立健全有利于转变经济发展方式、形成全国统一市场、促进社会公平正义的现代财政制度，建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税收制度。

财税体制改革事关经济社会发展全局，涉及方方面面的权益调整，情况复杂、矛盾交织。当前，深化财税体制改革已进入攻坚期和深水区，剩下的改革任务都是难啃的“硬骨头”。比如，营

改增全面推行将对企业产生重大影响，消费税、资源税、个人所得税、房地产税等改革事关百姓和企业切身利益；调整中央和地方政府间财政关系、建立事权和支出责任相适应的制度，更是关系全局性调整。

要完成“十三五”规划建议赋予的重要历史使命，必须继续深化财税体制改革。具体来说，增值税、个人所得税等几个重要税种的改革应逐步展开，税收征管工作应按照《深化国税、地税征管体制改革方案》的精神贯彻落实；建立事权和支出责任相适应的制度、进一步理顺中央和地方收入划分等有待“破题”，要合理划分政府间事权与支出责任，促进权力与责任、办事与花钱相统一，全面提升国家治理效率；进一步完

善政府预算体系，规范地方政府举债融资行为，促进预算更加全面规范、公开透明。

同时，积极财政政策应继续加力增效，将创新宏观调控与推进结构性改革有机结合起来，切实增强政策实施的针对性和实效性，促进经济持续健康发展。合理加大减税力度，尤其加大对高新技术、小微企业等的支持力度。通过采取政府与社会资本合作（PPP）等方式，扩大有效投资，加快推进基础设施建设。当然，更要增强财政货币政策的协调性。

深化财税体制改革是一项复杂的系统工程，应与其他改革相互衔接、形成合力，在实现全面建成小康社会奋斗目标中发挥更重要的作用。

“骑马送快递”折射地方治理短板

栾笑语

当前经济社会发展迅速，情况千变万化、错综复杂，政府出台各项政策前必须充分考虑客观实际，评估后续影响，不能一“堵”了之

同时，快递专用电动三轮车的国家标准及生产、使用、管理等规定尚处空白，相关企业没有规范自身的动力和依据，造成管理水平低下、运营方式粗放。

从深层次看，“骑马送快递”折射了当前个别地方治理中存在的短板——思维僵化，体制机制和方式方法滞后，跟不上社会发展步伐。其实，此前已有不少城市明确禁止或限制使用电动三

车、电动自行车，但巨大的社会需求客观存在，导致一些地方的法规名存实亡。这些情况说明，当前经济社会发展迅速，情况千变万化、错综复杂，政府出台各项政策前必须充分考虑客观实际，评估后续影响，不能一“堵”了之。多想办法，创新手段，精细管理，疏堵并举，拿出的决策才会科学合理、有效落地。

创新社会治理关系到地方治理能力和水平，也关乎工作作风。一切工作的出发点和落脚点，都是为了人民群众。各项工作不但是要依法依规，更要获得群众认可。深入社会生活、感怀群众疾苦、了解市场需求，相关决策才能得到群众拥护，落实起来才会事半功倍。

据了解，该市顺应群众呼声，近日已连续出台两轮临时性措施，包括保留1000辆左右邮政、快递专用车辆用于“双11”投递邮件；从11月11日至26日，快递专用三轮车可在规定时间、规定范围通行。但此后如何解决这一难题，还要考验政府的行政智慧和为民情怀。



听“首席”话中国经济

连 平
交通银行首席经济学家

房地产要去库存稳投资

投资疲软是中国经济下行的一个重要原因。而投资下行中，房地产投资下行是重要表现。未来，中国经济要想企稳，很大程度上要看房地产投资能不能企稳。当前，基建投资已经出现明显反弹，能不能延续好趋势，很大程度上还要看房地产投资。因此，在接下来的发展举措中，房地产不仅要库存，还要稳投资、促投资。

杨成长
申万宏源证券研究所首席经济学家

中国经济面临多重考验

2016年，中国经济面临多重考验。首先，中国经济增长率能否触底企稳。这取决于旧有经济动力能否被服务业、消费业和中高端制造业所提供的动力取代。其次，中国对外贸易的综合国际比较优势能否显现。中国应尽快适应由商品贸易向服务贸易、实体贸易向数据贸易、贸易开放向投资、贸易和金融一体化开放转变。再次，中国金融和实体经济关系能否得到优化。

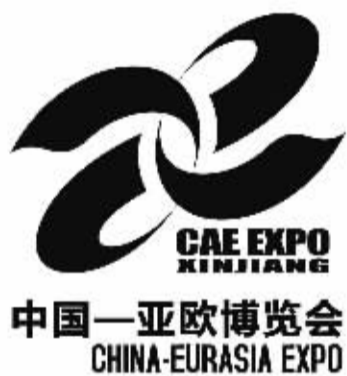
梁 红
中金公司首席经济学家

宏观政策还有较大作为空间

2016年，中国宏观经济政策还有较大的作为空间。财政政策或将更加宽松，央行还有降息空间。今年10月，中国PPI同比下降5.9%，实际利率对工业部门来说还是太高。另外，当前中国居民消费需求旺盛，但储蓄率依然过高，企业税负及社会保险缴款比率有调整空间。

(以上观点摘自2015年央视财经论坛暨中国上市公司峰会 本报记者袁 勇整理)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgc@163.com。本版编辑 牛瑾 祝伟



共商 共建 共享

第五届中国—亚欧博览会 The 5th China-Eurasia Expo

丝路：机遇与未来

2016年9月1-6日 中国·新疆·乌鲁木齐

展览规模

140000m²

室内: 100000m²
室外: 40000m²

展区设置

- 投资合作形象展
- 农产品食品展
- 智能生活展
- 工程机械及工程车辆展
- 国际及港澳台展
- 建材展
- 中国—亚欧出版博览会
- 机械设备展(小型机械/包装机械/纺织加工/食品加工/小型农机/五金工具)
- 纺织服装产业展
- 珠宝展
- 物流与信息化展(中国亚欧物流产业博览会)

