

## 司法改革 新亮点

## 中央政法委参与涉法涉诉信访案件要帮助信访人维护合法权益 湖北恩施：

祥报道：“涉法涉诉问题形式上是法律诉求，核心是权益保障。”中央政法委近日召开的律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件专题培训会上，中央政法委副秘书长王其江作辅导报告时指出，律师参与这项工作，不是帮助办案单位“和稀泥”“搞摆平”，根本目的是帮助信访人维护自身权益，以信访人合法权益的有效实现促进涉法涉诉信访问题得到有效解决。

王其江强调，律师在化解工作中要保持独立性，在代理申诉中要保持公正性。既要防止把律师值班室简单搞成政法机关的“第二接访室”，只接待咨询、收转材料，不做实质性的化解和代理；也要防止搞成律所的“第二收案室”，为追求经济利益，只重视申诉代理，不下功夫做化解息诉。律师

参与化解和代理涉法涉诉信访案件，不以赢利为目的，无偿向信访人提供法律咨询、解疑释惑、困难救助申请等法律服务，律师的办案补贴、工作经费由政府解决。接受委托、代理申诉，要充分考虑信访人的承受能力，主动降低服务成本，不得违规收取律师费，不得搞风险代理。对当事人确有困难的，要及时帮助其申请法律援助。

根据中央政法委日前印发的《关于建立律师参与涉法涉诉信访案件制度的意见（试行）》，律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的运行模式主要有坐班值守型、专案专人服务型、专家评查型、代理型等基本的方式方法。据了解，实践中，各地从源头预防、过程化解、申诉代理、末端处理等方面，探索创新了一系列运行模式，极大丰富了律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度。其中，从今年6月1日起，山东省、市两级18家法院同步推开律师代理申诉工作，首批45家律所和430名律师持证上岗，专门代理不服刑事裁判、不服民事、行政再审处理的申诉案件。山东法院、律所分别设置“律师代理申诉”值班室，实行双轨值班制，按照“咨询免费、自愿代理”原则，律师开展接待咨询、法律释明、提出意见建议、代理申诉等工作。经过4个多月的运行，律师已接待当事人申诉咨询近3000件，表示息诉息访的1345件，有代理意向的109件，已经进入法律程序的67件，通过其他途径分流解决1350件。

## 初步实现法与访、诉与访良性循环

“此前多年上访也是无奈。如果再遇到什么事情，我要请律师来帮我解决。”11月3日，记者在湖北省恩施的东风大道上见到上访10多年的张某某。已经57岁的他将息诉息访，开始正常经营自己的广告工作室。

张某某态度的转变离不开当地律师顾问团的努力。近年来，湖北省恩施州改革创新，探索推广律师参与涉法涉诉信访矛盾化解，一方面坚持“百案攻坚”，减少涉法涉诉信访积案；另一方面普遍建立法律顾问制度，减少涉法涉诉信访增量。从被动“接招”到主动“出手”，从疲于应对到依法引导，初步实现法与访、诉与访的良性循环。

## 末端治理 积案攻坚

近年来，恩施州围绕土地、财产等产生的权益纠纷诉讼接踵而来，形成积案。由于“信访不信法、信大领导不信小干部”的现象长期存在，恩施州曾一度成为湖北省信访“重灾区”。

2013年6月，恩施州聘请曹亦农、汪少鹏等15位湖北省内知名律师组建涉法涉诉信访积案化解工作律师顾问团，组织全州政法机关与基层党政组织一起，开展了“百案攻坚”行动。

恩施州委政法委副书记覃力告诉记者，截至目前，100件“钉子案”“骨头案”已成功化解52件，有效遏制了涉法涉诉信访高发多发势头。前述张某某的例子就是成功化解的一个。

这是一起长达14年的信访“骨头案”。据了解，2001年1月，恩施市农资公司改制拍卖房产，规定只能内部职工购买，公司职工张某某拍得门面、食堂、车库等房屋。当时由于钱不够，张某某向母亲借了5万元钱。没想到张母后来却说房屋是自己的，让赡养她的女儿女婿来继承。后来，张母一纸诉状把亲生儿子告上法庭。法院一审、二审判决均支持了原告。对判决始终不服的张某某从此便踏上漫长上访路。

“百案攻坚”行动启动后，担任律师顾问团团长的湖北中和信律师事务所律师曹亦农与张某某进行了初次接触。“他一开始很抵触，根本不跟你沟通，我能做的就是认真倾听。”曹亦农



恩施律师  
顾问团成员汪  
少鹏律师（左）  
与信访人律师  
沟通。

告诉记者，此后，通过阅读卷宗，综合研判，他们把张某某诉求中无理的部分逐步排除，把有理的保留。

最后，律师团向法院提出了意见书。在律师劝说下，张某某的妹妹、妹夫也终于答应让哥哥到医院来看望生病的母亲。这也是10多年来，张某某第一次在法庭之外见到母亲。“无论案件审判结果如何，我都要赡养我的母亲。”这是张某某的保证。

## 公益服务 政府购买

“我认为律师应该更多地参与到维护社会稳定中来，宗旨为民的这项律师参与涉法涉诉信访案件化解跟我的理念一拍即合。”曹亦农说，湖北恩施关于律师参与化解涉法涉诉信访案件的探索责任到位，明晰分工，并渐成系统，各项规章制度都是实打实的。

为激发律师践行社会责任，解决参与律师的“愿不愿”的畏难情绪，恩施州在保障问题上双管齐下。例如，州、县市两级政府筹集专项经费近3000万元，支持“百案攻坚”和法治建设。

律师参与化解涉法涉诉信访案件，其具体任务是对原案件处理正确的，帮助信访人准确理解政法机关依法作出的法律处理意见，劝导其服判息诉；对原案件处理可能存在错误或瑕疵的，向政法机关提出建议，促使问题进入法律程序解决；对信访人生活困难，符合相

关救助规定的，协助申请人开展救助申请工作。

“我们建议用市场观念对待律师服务，认同与尊重律师人格、职业尊严及服务价值，推动政府部门购买律师法律服务，充分利用和发挥律师在法律顾问、咨询、法治宣传和教育、化解矛盾等各个方面的作用。”湖北立丰律师事务所律师汪少鹏说，以政府购买服务的形式，用市场化的手段保障律师参与化解涉法涉诉信访案件才能形成常态，从而形成合力。

湖北义丰律师事务所律师吴畏说，律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件，相当于一个独立的“外脑”，最重要的是坚持独立性，严格按照事实，对案件作出客观评估，最终提出有价值的建议。

“化解或代理一个案子给律师的正常工作带来了极大影响。我们正式参与的律师有8人，而实际上参与的工作人员达20多人。这个过程太艰苦，耗费了大量的精力和物力。”吴畏表示，如果再需要律师帮助化解和代理涉法涉诉信访案件的工作，他还会参加。

“其实，律师参与化解涉法涉诉信访案件已从探索到渐成系统。这项制度已于今年5月即在全省推开。”湖北省委政法委涉法涉诉信访督查处处长王国荣说，下一步，湖北各地都会开展积案化解，而在解决信访案件增量方面，从一开始就要依靠已经普遍建立的法律顾问系统，进行源头预防。

中国政法大学诉讼法学研究院副院长、教授顾永忠：

## 正确界定并确保律师参与涉法涉诉信访工作独立性

将律师引入涉法涉诉信访工作，是用法治思维、法治方式改革信访工作，解决信访问题的重要举措，也是重视律师工作，发挥律师在维护社会公平正义中具有特殊地位和作用的重要体现。

首先，要充分认识律师参与涉法涉诉工作的特殊地位和作用。说到涉法涉诉事宜，“涉法涉诉”意味着属于法律事务，必须用法律方式来解决；同时，涉法涉诉信

访多为已处理过的法律事务并且多为已处理过的案件，之所以发生信访甚至久访不息，说明当事人对原处理不服或不信任有关机关或有关人员。另外，涉法涉诉信访事宜情况复杂，有无理缠访闹访，也有正当要求、合法诉求得不到保护、满足，还有政府或司法工作人员在以往工作中简单粗暴、违法办案甚至滥用职权，等等。

对此，将律师引入涉法涉诉信访工作

中，具有独特优势。其一，律师属于法律专业人员，与涉法涉诉信访“专业对口”，较一般政府工作人员甚至司法人员有专业优势；其二，律师属于社会法律工作者，与政府、司法机关没有“亲属”关系，身份独立。以上决定了律师参与涉法涉诉信访工作，具有不同于政府工作人员和司法工作人员的特殊地位和作用，对此应充分认识。

其次，律师参与化解和代理涉法涉

诉信访案件，要正确界定并确保律师在参与涉法涉诉信访工作中的独立地位。将律师引入涉法涉诉信访工作的目的是要将信访当事人引入“信法”渠道，以法治思维和法治方式解决信访问题。在此过程中，正确界定和确保律师的独立地位非常重要。为此，政法机关尊重律师的独立地位，充分支持、配合律师的工作，是开展这项工作的前提。

□ 本报记者 顾 阳

## 专家观点

## 缉私一线

广州海关破获案值4亿元特大走私洋酒案——

## “二线”品牌洋酒为何成走私重灾区

一瓶瓶看似普通的洋酒竟可能是涉嫌偷逃税款、走私进口的“非法入境者”。近日，广州海关破获了一起走私进口洋酒特大案，抓获涉案主要犯罪嫌疑人4名，查扣“路易老爷”(LOUIS ROYER)品牌的VSOP、XO干邑白兰地等洋酒5.2万余支，案值高达4亿元。

## “假单”引出洋酒走私团伙

广州海关驻萝岗办事处通过风险分析发现，自2010年6月以来，深圳某贸易有限公司通过广州某进出口公司代理报关大量进口路易老爷干邑酒，收货地明明在深圳，却舍近求远选择了广州海关联区某陆路口岸报关进口，此举很可能是为了逃避海关监管。

进一步调查发现，该公司申报的价格比其他口岸进口的类似商品偏低，且多年来保持不变，随附单证也疑点重重。这引起了萝岗办事处的高度警觉，该办事处随后展开线索收集，发现了该公司涉嫌伪报价格走私洋酒入境的案件线索。

## U盘成关键突破点

得知走私团伙主要成员准备从香港入境，广州海关缉私局组成13个行动小组，迅速到达深圳指定位置集结，对主要

犯罪嫌疑人逐一跟踪布控，先后两次开展抓捕，陆某忠、陆某科和陈某辉等犯罪嫌疑人悉数入网。

当天，缉私警察成功找到该公司隐藏在深圳罗湖区某城中村的货仓。这个外表不起眼的仓库竟然比篮球场还大，里面堆满了各种类洋酒。指挥部从广州调来7辆卡车，通宵搬运，才将走私洋酒全部扣押转运。经过连续7天的逐箱逐瓶清点，共查扣涉案洋酒5.2万余支。

海关缉私警察通过查证客观资料，比对报关单证，最终找到关键客观证据——“真实发票”。

原来，办案人员在抓捕犯罪嫌疑人陈某辉后，立即对其随身携带的小包进行搜查，发现在内袋里藏匿了两个指甲盖大小的U盘。通过对这两个U盘进行电子取证，办案人员获取了大量发自法国的真实发票，经比对，与该公司200余票报关单全部一一对应。在事实面前，犯罪嫌疑人交代了制作假单、低报价格走私的犯罪事实，并对其参与走私全过程及走私各环节的分工供认不讳。

## 从源头上遏制洋酒走私

由于近年来国内市场的需求旺盛，一些“二线”品牌洋酒凭借性价比高的优势，在国内销售市场上的占有份额不断扩大，这使得“二线”品牌独家代理商在境内外不断兴起。

走私团伙以合法经营掩盖违法走私，专门在境内设立“正规”公司，员工对走私活动并不知情。实际上，真实幕后操纵者均为香港籍人员，他们在境外完成“洗单”，在发票上做手脚，以伪造、拆分发票的手法掩盖低报价格的事实，这种违法主体主要在境外活动，且形成攻守同盟，给海关缉私部门开展侦查取证带来巨大挑战。

然而，再狡猾的狐狸都逃不过猎人的眼睛。据悉，案件破获后，广州海关将案件有关情况及时上报海关总署，并通报给相关市场管理部门，实施对同类型不同规格商品的价格审核。同时借助国际合作，进一步加强对国外、境外供应商的管理，从源头上遏制走私行为。

农业是国计民生的根本，《农业法》执行情况如何关系着我国粮食安全、农民增收等重要问题。今年4至9月，全国人大常委会检查组对农业法实施情况进行了检查，并于近日将检查情况的报告提请十二届全国人大常委会第十七次会议进行审议。

报告显示，2014年全国粮食产量达到12140.5亿斤，实现“十一连增”。棉花、油料、肉类、禽蛋、水产品、蔬菜、水果等主要农产品产量均位居世界第一。农村居民人均纯收入由2010年的5919元增至2014年的9892元。

本报记者

李哲

## 权威发布

“拒绝危险驾驶、安全文明出行”

## 第四个“全国交通安全日”主题公布

本报讯 记者姜天骄报道：近日，公安部、中央文明办、教育部、司法部、交通运输部、国家安监总局联合下发《2015年“全国交通安全日”主题宣传活动方案》，公布今年“全国交通安全日”主题为“拒绝危险驾驶、安全文明出行”，部署进一步贯彻落实《国务院关于加强道路交通事故安全工作的意见》，在全国组织开展“全国交通安全日”主题活动。

据悉，根据《方案》要求，各地将开展联合部署，针对在道路上驾驶未取得校车使用许可的机动车从事校车业务或者校车、旅客运输车辆严重超员、严重超速，违规运输危险化学品等危险驾驶行为开展集中整治；在城市道路着重整治追逐竞驶、酒驾、闯红灯、不礼让斑马线等危险驾驶行为，在高速公路着重整治超速、货车占道行驶、占用应急车道等违法行为；在农村道路着重整治面包车超员、货车违法载人、摩托车无牌无证等突出违法行为。

同时，各地将充分发挥媒体和社会力量，利用广播、电视、报纸、网络等媒介渠道策划交通安全全媒体行动，形成集中报道声势；持续宣传危险驾驶行为的法律责任和现实危害，形成全社会共创文明交通的良好氛围；充分动员社会各方面资源，开展各项公益活动大力宣传文明交通新风尚，倡导文明交通好习惯；集中宣传、公开表彰文明驾驶先进个人、集体和示范村、学校，广泛展示“好交警”“好司机”的故事，大力传播文明交通正能量，送交通安全知识进农村、进企业、进驾校，在农村地区、客货运企业、驾校组织开展“拒绝危险驾驶”主题宣传教育活动，深化公共安全管理，推动社会共治。



连日来，武警江苏边防总队常州边检站掀起学习宣传党的十八届五中全会精神热潮。该站精心挑选优秀政工干部组成全会精神宣讲团，下基层、进企业，采取群众喜闻乐见的形式宣传全会精神。

吴奎摄