

一年来江苏、安徽等试点地区以均等化、多元化、一体化直面城镇化难题——

# 看“三化”如何解“三难”

本报记者 林火灿

热 点

据权威预测，我国2020年户籍人口城镇化率将达到45%左右。能否让包括农民工在内的外来常住人口进得来、住得下、有保障，是城镇化能否成功的关键所在。而其中，人到哪里去、钱从哪里来、产城咋融合又是城镇化无法回避的三大难题——



图为繁忙的广西北海侨港镇电建渔港和北海国际客运港。近年来，该市工业化、城镇化成果丰硕。 新华社记者 黄孝邦摄

中共中央关于制定“十三五”规划的建议中提出，到2020年，户籍人口城镇化率加快提高。提高城镇化率，人往哪里去、钱从哪里来，以及如何实现产城融合，是绕不开的重要课题。

其实，如何破解城镇化三大问题的探索从未间断过。特别是去年12月，国家发展和改革委员会等11个部委联合印发通知，决定在江苏、安徽两省和宁波等62个城市（镇）启动国家新型城镇化综合试点。时至今日，已近一年。一年来，这些试点地区在突破上述三大难题方面取得了哪些成果，又收获了哪些可供复制的经验？

人到哪里去

## 基本公共服务均等化

“解决农业转移人口市民化，不能只是简单地解决身份问题，而要让农民工在城市里进得来、住得下、有保障，使他们享受与市民相同的待遇，使其安心‘扎根’城镇。”安徽省合肥市常务副市长韩冰说。

近年来，合肥市分类放开了落户限制，明确在市区有合法稳定工作3年、社保缴纳2年即可落户；县城有合法稳定工作1年、社保缴纳1年即可落户。同时，加大保障流动人口权益，将基本公共服务向居民延伸，按照居住年限，在就业、子女就近入学、申请保障性住房、参加城镇职工社保等16项公共服务和社会事务方面提供相应的“市民待遇”。

福建省晋江市制造业相对发达，吸引了外来人口100多万。类似这样的城市，

在我国还有不少。它又是如何突破市民化难题的呢？据晋江市常务副市长许宏程介绍，该市以“同城同待遇、保障全覆盖”为理念，提高外来人口基本公共服务均等化水平，让外来人口“进得来、留得住、融得入”。

不过，要实现外来人口市民化，各地面临的最大压力仍然是资金问题。根据测算，目前我国农业转移人口市民化的人均公共成本约为13万元。

国家发展改革委副主任胡祖才表示，外来务工人员来到城市，是城市的建设者。这些人口的市民化，必然需要地方财政进行相应的投入和成本。各地应按中央部署，通过多种渠道积极筹措资金，解决好人口市民化的资金分摊问题。

记者了解到，目前，已经有24个省份和新疆生产建设兵团出台了具体的户籍制度改革方案，深圳、成都等特大城市、大城市都明确提出了积分落户办法。专家建议，当前，国家可以考虑在新型城镇化基础设施建设等领域发行专项债。

钱从哪里来

## 投资融资渠道多元化

党的十八届五中全会提出，要推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸。

长期以来，城市基础设施建设过度依赖公共财政投入，一些地方城镇化面临着投入不足，甚至无钱投入的问题。为此，试点方案明确，要建立多元化可持续的城

镇化投融资机制。

重庆市发展改革委有关负责人表示，解决好新型城镇化建设过程中“钱从哪里来”的问题，关键要靠创新城镇化投融资体制机制，特别是创新运用政府和社会资本合作（PPP）模式。近两年，重庆市针对新型城镇化进程中产业发展、公共服务等方面的资金需求，积极改革财政资金投入方式，通过股市融资、发行企业债券、发行政府债券等，多渠道为城镇化建设筹集资金。

“要推进新型城镇化建设中的投融资改革，关键是实现投融资方式从要素驱动为主转向信用驱动为主转变，形成政府主导、市场运作、社会参与的多元投融资格局。”湖南省株洲市市长毛腾飞介绍，近年来，株洲充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用。同时，坚持选择优质资源包装策划项目。今年以来，株洲市推出了11个示范项目，总投资达到230亿元，涉及城镇基础设施、医疗卫生等十大重点领域。

胡祖才表示，推进城镇化建设，必须加快推进投融资体制改革，创新投融资方式，通过多渠道筹措资金；在发挥政府投资杠杆作用的同时，积极推行PPP模式。

产城咋融合

## 因地制宜加速一体化

如何推动产城融合，让农业转移人口实现就近就地就业，也是新型城镇化建设的重要内容之一。

江苏省徐州市睢宁县沙集镇在加快推进新型城镇化建设过程中，利用信息化

的有利条件，加快发展农村电商产业引领大众创业，激发内生发展动力，形成了全国有名的“沙集模式”。

在强化产业支撑的基础上，沙集镇以产带城、以城促产，促进产城融合发展，使新型城镇化建设呈现了良好的发展势头。其中，在“产”方面，沙集镇不断壮大经济实力，建成了现代服务业集聚区，使电商产业规模达到28亿元。在“城”方面，不断完善城镇功能，创成徐州市重点镇，镇区常住人口城镇化率达58%，户籍人口城镇化率达37%。

河北省崇礼县素来有“八山半水分半田”之说。当地有80%多的山地，耕地仅有23.6万亩。由于地处深山区，一到冬天就大雪封山，出行极为困难，是典型的国家级贫困县。

在新型城镇化建设中，崇礼县并没有延续“工矿立县”的思路，走工业化的老路子，而是规划引领产业转型，错位竞争，走出了一条以滑雪产业带动服务业的路子。

如今，崇礼已从一个默默无闻的贫困县成为冬奥会的举办地，实现了农村剩余劳动力就地就近就业。崇礼县西湾子镇黄土嘴村村支书谢亮兴奋地说，过去村里的劳动力外出打工，人均年收入不到1500元。现在家家户户搞起了农家乐，户均年收入超过4万元。

胡祖才表示，在推进新型城镇化建设的过程中，不能搞“一刀切”，而要因地制宜。在借鉴典型经验的同时，要注重发挥好各地的比较优势，避免“为建而建”，避免“产城脱节”，避免“人为造城”，使广大人民群众在城镇化建设中获得更多幸福感和过上更高质量的生活。

热点 点击

环保部督查组督查4省市发现——

## 个别地市未及时调整应急响应级别

本报北京11月15日讯 记者曹红艳报道：环保部今天通报称，根据12至14日对东北三省重污染天气应急响应情况和大气污染源排放情况的督查，仍存在个别企业未落实应急措施、部分燃煤企业超标排放、治污设施建设不完善或未正常运行等问题。

此外，根据14日派出的6个督查组对北京、河北、山东、河南4省市的督查，发现个别地市未及时调整应急响应级别、一些企业未按要求制订应急预案、部分应急措施未完全落到实处等问题。

环保部环境监察局局长邹首民表示，针对上述问题，督查组已现场提出整改意见，要求地方环保部门依法严肃查处并监督其整改到位。下一步，环保部将继续关注东北三省、京津冀及周边地区空气质量情况，持续开展督查，督促地方做好大气污染防治和重污染天气应急工作。

防止山体滑坡现场发生次生灾害

## 丽水救援人员抢排疏通堰塞湖

据新华社杭州11月15日电（记者方列 陈晓波）浙江省丽水市政府15日下午召开第三次新闻发布会，对丽水市莲都区雅溪镇里东村山体滑坡灾害的救援工作进行通报。截至下午5时，因山体滑坡导致38名失联群众中，已经有22名群众被搜救到，其中21人确认死亡，一人生命体征平稳，仍有16人失联。

丽水市常务副市长毛生荣介绍，从目前救援情况看，发生滑坡的山体土方量大，坡度陡，由于山体滑坡堵塞河流，在滑坡现场形成了一个小型堰塞湖，虽然进行了疏导，但仍存在大量积水，给现场清理造成困难。

为防止现场次生灾害发生，救援人员组织机械设备对山体滑坡堵塞河道形成的堰塞湖进行了抢排疏通。用5500余只编织袋，在引流渠边筑临时堤坝。要求现场专家组对塌方地点实时监测研判预警，以便能及时发出预警信号。从目前工作推进情况看，要达到初步缓解次生灾害威胁，至少还需一周时间。

金视觉

## 墨脱茶香满山谷



近日，西藏墨脱县背崩乡茶叶种植基地的门巴族群众正在采摘茶叶。近年来，该县大力发展有机茶产业，建成高山有机茶园10余个，种植面积达3193亩。据了解，墨脱平均海拔1200米，属亚热带湿润气候区，多数植被四季常绿，适合茶叶生长。 王珊摄

本版编辑 胡文鹏 李瞳

# 平安银行：稳步推进互联网金融 提前布局物联网金融

11月12日，第16场银行业新闻例行发布会在京举行，平安银行副行长胡跃飞以“稳步推进互联网金融 提前布局物联网金融”为主题，介绍了平安银行积极推进“互联网+”转型，以创新产品和业务模式全面切入客户的经营和生活中的各项金融需求，走互联网时代下新金融之路等一系列举措和取得的成效。参加本次发布会的还有公司网络金融事业部总裁金晓龙、贸易金融事业部总裁郭强等人。

近年来，平安银行秉持“跳出银行办银行”的理念，持续创新商业模式，稳步推进战略转型，“组合拳”更新不断。作为平安银行的“1号工程”，平安银行旗下供应链生意平台和金融电商平台——“橙e网”已与数百家核心企业、物流、第三方信息平台完成对接，累计为数万家供应链中小企业提供金融支持。同时，作为业内首个试水“物联网金融”的银行，平安银行积极探索物联网在金融服务中的应用，通过物联网技术赋予动产以不动产的属性，切实解决实体企业动产融资难题。

## 打造中小企业生态圈 提供全面的“互联网金融+供应链金融”综合服务

随着移动互联网技术与智能手机的普及，产业互联网日益兴起。平安银行主动拥抱产业互联网转型升级的发展大势，于2012年开始规划建设公司业务的互联网升级平台——橙e网，探索“供应链金融+互联网金融”的融合发展路径。

2014年7月9日，橙e网正式上线，如今已成为拥有百万注册用户、近40万企业用户的互联网金融新锐平台。橙e网定位于服务“熟客生意”，有着与

陌生客户交易的“网络购物平台”完全“不一样”的商业逻辑。所谓“熟客生意”，泛指供应链上下游B2B或B2C、C2B之间持续稳定的“熟客”交易活动，这一定位延续了平安银行领先的供应链金融能力，意在构建平台式供应链金融，实现“供应链金融+互联网金融”的深度融合与极致体验。橙e网基于客户日益增长的在线商务需求，提供与之相匹配的在线支付、在线融资、在线增信/见证、在线理财增值、在线保险和账户管理等一站式服务，通过PC+Pad+Phone三屏一体的立体服务渠道，与柜面服务打通，形成全渠道的O2O服务体系，领先布局移动互联网金融服务。

平安银行橙e网以“跳出银行办银行”的魄力，开发了“生意管家”、“发货宝”、“橙e券”等一系列产品服务，以免费的SaaS云服务方式，支持中小企业快速实现电子商务转型升级，为中小企业构建在线“订单（商流）—运单（物流）—收单（资金流）”的交易闭环。其中，“生意管家”系列整合服务推出一年时间，已有超过30多万家企业下载注册使用。企业可以免费利用“生意管家”在PC端和手机端在线管理进销存，在线与上下游协同做生意，在线支付、融资，在线发货，在线购买保险、理财产品等，实现“订单、运单、收单”与金融服务的一体化。

## 推进“平台+平台”战略 助力实体经济协同共赢

橙e网坚持“开放、协同、共享”的互联网精神，推进多种形式、多层次的“互联网+产业+金融”协同创新。一方面，延续传统供应链金融1+N模式既有优势，与更多的核心企业协同合作，以核心企业为中

心、依托上下游链条关系拓展服务到上游的上游供应商、下游的下游经销商，实现金融服务全链条覆盖；同时将“1+N”模式升级到以任一企业为核心的“N+N”模式，依托企业间或第三方交易数据，强调客户体验，扩大服务范围。另一方面，橙e网与多方市场主体建立广泛联盟，强化平台与平台的合作，实现橙e网高效赋能、批量获客。

橙e网迄今已与近百家第三方平台推进“平台+平台”的战略合作，践行普惠金融，积极探索中小企业网络融资新模式，过去一年已有4000多家中小企业受益，同时也助力合作平台优化了商业模式。

橙e网还借助微信平台推出微信开户、票据贴现预约等O2O服务，推行“橙e创业易”支持初创型企业一站式网络金融服务等特色服务，突破了传统金融的边界，走在业界互联网金融探索道路前沿，贯彻了普惠金融的思想，惠及了众多的中小企业。

此外，橙e网从全产业链经营的视角切入，以资源整合助推实体经济转型升级和升级。

## 解决动产融资难题 规范新型智能仓单商品流通秩序

2014年5月29日，在平安银行行长邵平与感知集团董事长刘海涛联合署名的文章《物联网与金融模式新革命》中，“物联网金融”的概念在业内首次被提出。文中写道，物联网金融是指通过物联网技术和金融的深度融合，以对客户和客户交付动产的实时和客观洞察为基础，产生的所有金融服务与创新。物联网金融变革了金融的信用体系，带来了金融模式的新革命。

今年6月29日，平安银行在上海正式发布物联网金融。目前，该技术已在汽车业、钢铁行业破冰，通过物联网技术，赋予动产以不动产的属性，变革供应链金融模式，带来动产融资业务的智慧新发展。

平安银行以自身传统优势业务为基础，创造性地在动产融资业务中引入物联网传感设备和智能监管系统，实现了对动产的识别、定位、跟踪、监控等系统化和智能化管理，使客户、监管方和银行等参与各方均可从时间、空间两个纬度全面感知和监督动产存续的状态和发生的变化，以有效解决动产融资过程中信息不对称问题，从而为重启大宗商品融资业务，解决广大客户的融资难题，以及支持实体经济的转型发展提供强有力的基础。

目前，平安银行物联网智能仓储网络的全国布局初显成效，已累计与近百家重点港口、大型仓储企业、大型钢铁生产企业、区域重点物流园区等合作伙伴签署了物联网金融合作协议。其中，首批合作单位已陆续启动物联网改造。同时，平安银行将联合仓储物流企业统一非标仓单的格式和记载要素，以物联网技术和统一登记增强非标仓单的流通性，逐步实现动产融资方式的单证化变革，为流通中的商品赋予更多金融属性。

展望未来，平安银行将充分依托特有的综合金融平台，继续打好战略业务“组合拳”，以资源整合、平台经营、专业服务为导向，致力打造“专业化、集约化、综合金融、互联网金融”差异化特色，积极创新产品和业务模式，全面切入客户的经营、生活中的各项金融需求，让客户切实感受到平安银行，真的不一样。