

# 积极参与全球经济治理

易纲

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》把积极参与全球经济治理纳入坚持改革开放发展,着力实现合作共赢的战略之中,充分体现了以习近平同志为总书记的党中央对全球经济格局变化的深刻认识和前瞻远瞩。当前,经济全球化进程不断深化,全球经济格局正发生着深刻变革,各国经济之间的互联互通十分密切,需要全球合作解决的全球性挑战增加,新兴市场国家在全球经济中扮演着日益重要的角色。在此背景下,全球经济治理格局亟待进行相应变革,健全和完善全球经济金融规则,增加新兴市场国家的发言权和代表性,从而在根本上维护全球经济的稳定和发展。随着中国经济的崛起,中国在国际社会的重要性与日俱增。通过建设性的意见参与和引导全球经济治理进程,使之更加平等公正、更加有利于促进全球经济的长久繁荣,有利于增强我国的国际影响力,并为我国自身的发展创造和谐有利的国际环境。

国家和全球金融市场的影响。因此,做好国际宏观政策协调,利用多边和双边平台进行建设性对话,有利于为我经济增长创造有利的国际环境,也有助于促进全球经济的稳定和发展。

为此,我们需要全方位、多层次、务实灵活地开展金融对外交流与合作。作为国际经济的重要参与者,积极利用二十国集团、国际货币基金组织、国际清算银行、金融稳定理事会和巴塞尔银行监管委员会等多边平台,全面参与国际经济金融政策协调,共同促进全球经济增长,维护国际金融稳定。在区域层面,需要进一步加强区域金融合作,提高区域影响力,推进相互理解 and 交流,促进本地区合作共赢。在双边层面,务实开展重大机制性对话,通过中美战略与经济对话等一系列双边对话机制,加强双边经济金融合作,进一步促进双边贸易和投资等领域的互信与合作,坚持以对话妥善处理贸易摩擦,坚决反对各种形式的保护主义。

者和坚定支持者,也是重要的建设者和主要受益者。

2008年国际金融危机以来,世界经济复苏一波三折,不确定性有所增多。在此背景下,贸易保护主义抬头,多哈回合谈判进展缓慢,多边贸易体系面临诸多挑战。目前,全球贸易体系正在经历自1994年乌拉圭回合谈判以来最大的一轮重构。我国必须充分运用日益上升的综合国力和国际影响力,加强研究、抓住机遇,以更加积极的姿态参与多边贸易体制谈判和现有国际规则的完善,积极推动多边贸易谈判进程,避免全球贸易治理体系碎片化,促进建立均衡、共赢、包容发展的多边贸易体制,推动形成公正、合理、透明的国际经贸规则体系,减少和消除贸易投资壁垒,为我国继续深入参与全球经贸活动创造良好条件。

## 五、支持发展中国家平等参与全球经济治理,促进国际货币体系和国际金融监管改革

当前,发展中国家在全球经济中所占的比重日益增加,并成为全球经济增长的重要来源。我们需要从我国国情出发,坚持发展中国家定位,维护发展中国家的共同利益;推动国际经济治理体系客观反映全球政治经济格局变化,提高新兴市场国家在国际经济治理中的发言权和代表性,并保护最不发达国家在国际经济治理中的发言权。同时,关注低收入国家,与其他发展中国家分享减贫经验,提供力所能及的帮助;积极参与同世界银行、区域和次区域多边开发银行的合作,参与其治理改革和政策制定,推动其在促进减贫和发展中发挥更加重要的作用。

良好有序的国际货币体系是支撑全球经济健康发展的重要基础。我们需要一是推动建立币值稳定、供应有序、总量可调的国际储备货币体系,维护国际金融市场的稳定。推动主要储备货币发行经济体切实担负应有的责任,加强同各国的政策协调。二是继续全面参与国际经济金融合作机制,推动国际货币基金组织和世界银行进一步完善份额和治理结构,增加新兴市场和发展中国家的发言权。增加我国在国际组织中的代表性和话语权,促成更多中国人到国际组织担任重要职务并发挥积极作用。三是推动增强国际货币基金组织特别提款权货币篮子的代表性,使其构成反映全球交易和金融体系的货币权重变化。在国内政策上,继续坚定不移地推进全面深化改革的战略部署,积极推动金融改革和对外开放,有序实现人民币资本项目可兑换,促成人民币加入特别提款权货币篮子,推动人民币成为可兑换、可自由使用货币,推动人民币国际化进程。四是推动全球金融安全网建设,提升全球应对系统性冲击的能力,完善区域性金融安排,加强对全球和区域系统性风险的监测和预防,抑制危机的发生。扎实推进亚洲基础设施投资银行、金砖国

家开发银行、金砖国家应急储备安排、丝路基金等新机制建设,加强与现有国际机构合作,互相协作,互为补充。

金融体系的稳定对于全球经济增长和社会稳定至关重要,我们需要推动和参与金融部门改革,提高金融体系的稳健性,维护全球金融稳定,使金融体系真正依靠、服务、促进实体经济发展。全面深入参与国际清算银行、金融稳定理事会、巴塞尔银行监管委员会等国际标准制定机构的各项活动及核心事务决策,充分阐释我国立场和建议,努力推动确保各项改革倡议和相关国际标准符合我国国家利益,有利于完善和巩固全球金融体系,有利于解决国际金融体系中存在的系统性、根源性问题。加强对资本流动的统计和监测,促进资本有序流动,维护全球金融稳定。适时引进和落实国际金融监管改革和稳健标准新规,加强跨境监管合作,牢牢守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。积极参与并推动全球对普惠金融和金融基础设施建设的关注,分享我国成功经验,推动金融体系造福低收入人群。

## 六、加快实施自由贸易区战略,推进区域全面经济伙伴关系协定谈判,推进亚太自由贸易区建设,致力于形成面向全球的高标准自由贸易区网络

多边贸易体制和区域贸易安排是经济全球化的两大支柱。在世贸组织多哈回合谈判受阻的背景下,许多国家开始将重点转向区域合作,纷纷加大了自贸区建设力度,国际贸易投资领域出现竞争加剧趋势。加快实施自由贸易区战略是新一轮对外开放的重要内容,有助于促进贸易和投资,助力国内企业开拓国际市场,为经济发展注入新动力、拓展新空间;还有助于促进多边问题的解决和国际经贸规则的完善,提升我国在全球经济治理结构中的话语权和影响力,是我国积极运筹对外关系的重要手段。

传统自贸协定的重点是降低关税和非关税贸易壁垒,随着服务贸易和投资在全球迅速发展,高标准的自贸协定已逐渐成为趋势,涵盖范围包括货物贸易、服务贸易和投资,开放标准和自由化程度更高。我国提出的共建“一带一路”倡议旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合,构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络。形成高标准自由贸易区网络也是其中一项重要内容。

为此,我国应积极发挥建设性和领导者的作用,推动区域全面经济伙伴关系协定谈判,推进亚太自由贸易区建设,以周边为基础加快实施自贸区战略。同时,坚持开放的区域主义,协调推进跨区域合作,致力于形成面向全球的高标准自由贸易区网络,实现我国与相关国家的互利共赢,形成于有利的地缘经济与政治新格局。

(作者系中国人民银行副行长)

## 学习贯彻党的十八届五中全会精神

第十七届中国国际高新技术成果交易会各项工作已准备就绪,将于11月16日在广东深圳开幕。

高交会组委会主任、深圳市委市长许勤说,“本届高交会紧紧围绕‘双创’主题,创新、创业、创客、创投‘四创’联动,与经济社会发展的需求相结合,同时使资本融入其中,实现融合发展”。

作为一大创新,本届高交会首次设立了机器人展分会场和无人系统展分会场。大型水陆两用无人机、战鹰无人机侦察及遥感系统……这些代表我国最高技术水平的无人机电技术和产品将集体亮相,并有空中3D技能展示、应急救援投掷物品、植保机空中喷洒等表演,为科技展添上别样风采。

无人系统展分会场以“创新创业创造智能机器、融融智融全球产业”为主题,开辟2.5万平方米的展示面积,通过静态展示和动态展演两个层面重点展示无人机、无人船舶、仿生机械等国内外最新机型、技术与配套服务,涵盖了水陆空的无人驾驶系统,是一次全方位的无人系统展示。

据深圳市龙岗区经济促进局副局长曹尹鸿介绍,尽管这是首次开辟无人系统专区,但参展企业颇多,达到110多家。中航智、零度智控、航天第九研究院、航天第十一研究院、中国兵器工业计算机应用研究所、大疆等国内无人系统的标杆企业和研究机构悉数到场。

比起无人系统技术和产品的展览展示,更受观众瞩目的当属飞行竞赛、动态展演、研讨会和论坛活动。“11月18日至20日,无人系统分会场每天都会举行飞行嘉年华,载重的空中大力士、空中3D技能表演、应急救援投掷物品、植保机空中喷洒表演将各显神通。”曹尹鸿表示,分会场还将举行“中国无人机警务应用技能竞赛”,邀请武警、特警、消防等警种32支代表队同场竞技,展示我国无人机警务应用技能的最高水平。

曹尹鸿表示,通过举办形式多样、内容丰富的展览展示、技术交流、飞行展演等活动,高交会将形成专业展商集聚、全产业链集聚、高新技术成果集聚、人才创客集聚、市场信息集聚的磁场效应。

## 巴黎恐袭调查初步结果公布

据新华社北京11月15日电 根据巴黎检方14日最新消息,13日巴黎系列枪击爆炸事件共造成129人死亡,352人受伤。

法国巴黎检察官莫林14日在记者会上宣布,共有7名恐怖分子在袭击中死亡,警方在巴塔克兰剧院发动突袭时,打死其中3人。在一名在法兰西体育场附近实施自杀式袭击的恐怖分子尸体旁,警方发现了一本叙利亚护照。莫林称,袭击可能由三组恐怖分子完成并相互协调。据目击者证词,袭击巴塔克兰剧院的恐怖分子提到了叙利亚和伊拉克。莫林说,警方确认一名1985年出生在巴黎郊区的法国人参与了巴塔克兰剧院袭击事件。

法国总统奥朗德决定在三日内增派3000名士兵,以提升安全保障措施。此外,根据法国总统府爱丽舍宫发布的公报,医疗机构正在全力以赴救治袭击中的受伤人员,由外交部、司法部和卫生部联合组建的援助机构也已开始死难者家属的接待工作。

## 最高法首次认定虚假诉讼案

本报北京11月15日讯 记者李万祥报道:最高人民法院第二巡回法庭近日开庭审理了一起借款纠纷上诉案,当庭认定上诉人上海欧宝生物科技有限公司、被上诉人辽宁特莱维置业发展有限公司构成虚假诉讼,驳回上诉人的上诉请求,同时对两当事人各罚款人民币50万元整。

该案是最高人民法院认定的第一起虚假民事诉讼案。民商事审判领域虚假诉讼频发,严重扰乱正常的诉讼秩序,损害第三人的合法权益,冲击社会诚信体系。最高法有关负责人表示,本案的审判与罚款处罚,将推动地方各级法院进一步增强对虚假诉讼的防范意识,提高甄别能力,加大打击力度。

## 第十四届亚洲艺术节闭幕

据新华社福州11月15日电 (记者廖翔 黄鹏飞) 第十四届亚洲艺术节暨第二届海上丝绸之路国际艺术节15日于福建泉州正式落幕。在过去的8天里,来自40多个国家和地区的演员齐聚一堂,展示亚洲精彩艺术,交流各国优秀文化,为“一带一路”框架下的东西文化合作打开了新篇章。

本届亚洲艺术节秉承“展示、交流、共享、合作”理念,打造了具有“海丝”艺术特色的亚洲文化盛宴。文化部部长雒树刚说,亚洲艺术节既是对海上丝绸之路文化精神的集成,也将在新时代下开创文化交流的新局面。

## 央广举办战略资源推介会

本报北京11月15日讯 记者马洪超报道:中央人民广播电台2016年战略资源推介会今天在北京召开。据介绍,央广2016年将推出高端产品系、生物钟产品系、全媒体产品系、路上产品系、互动产品系、粉丝产品系、分众产品系、活动产品系等8大广告产品系。中央人民广播电台台长阎晓明表示,除了传统广播之外,央广还拥有手机客户端、微信公众号、互联网电视等全媒体布局,既有“互联网+”,更着力于“+互联网”,用传统广播覆盖区域,用新媒体覆盖不同人群。

## 一、推动国际经济治理体系改革完善,积极引导全球宏观经济议程,促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展

当前的国际体系建立于第二次世界大战之后,维护和完善现有国际秩序和国际体系、继续维护开放型世界经济体制符合我国的国家利益。与此同时,现有全球治理体制中还存在一些不公正不合理的安排,全球经济治理格局的调整也滞后于二战以来全球经济格局的变化。我们要在维护现有体系总体稳定的基础上,积极稳妥推动全球经济治理体制改革完善,促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。

我们需要积极参与全球经济治理,坚定维护和推动经济全球化,全面参与全球国际经济金融规则及标准的调整和制定,积极引导全球宏观经济议程,推动全球治理理念创新发展。二十国集团是主要发达国家和发展中国家进行宏观政策协调、推动全球经济治理的重要国际平台,我们应继续推动二十国集团在稳定世界经济、构建全球金融安全网、改善全球经济治理中发挥更大作用,办好2016年二十国集团峰会,在主题设计、成果规划等方面留下中国印记,利用担任二十国集团主席国的宝贵时机,积极引导全球宏观经济议程。国际组织是推动经济治理改革的重要协助者,我们应加强与经济金融领域主要国际组织的沟通交流与合作,引导其发挥积极作用。在经济发展的同时,我们应坚持正确的义利观,主动提供必要的国际公共产品,履行国际义务。严肃对待环境污染和气候变化,切实落实减排承诺,为全人类永续发展贡献力量。

## 二、加强宏观经济政策国际协调,促进全球宏观经济平衡、金融安全、经济稳定增长

在经济全球化进程不断加深的今天,中国作为全球第二大经济体,日益融入全球经济脉络,对周边国家及全球经济的影响与日俱增,同时也受到其他

## 三、积极参与网络、深海、极地、空天等新领域国际规则制定

随着科学技术的发展以及人类活动空间的不断拓展,网络、深海、极地、空天等原本属于全球公域的领域被赋予了国际关系中的“新边疆”概念。各国在这些领域的竞争与合作日益明显,参与国家不断增多,对有关国际制度和国际规则建设的需求不断增强。目前我国互联网和信息化工作取得了显著的发展成就,互联网已经融入社会生活的方方面面,深刻改变了人们的生产和生活方式。同时,中国科学工作者积极开展深海、极地、空天领域考察,同各国科学工作者携手合作,取得了丰硕的研究成果,为国际社会和平利用深海、极地和空天领域作出了重要贡献。

现阶段,能够参与并主导网络、深海、极地、空天等新领域活动的仍然是有一定实力的强国,发达国家日益重视通过制度和规则的创设来保持其对新领域的领导。同时,这些也是现行全球治理体制和能力相对薄弱的领域。为了实现我国建设网络强国的目标,增强我国在深海、极地和空天安全进出、科学考察、开发利用的能力,维护我国在相关领域的活动、资产和其他利益的安全,需要积极开展双边、多边的国际交流合作,在国际规则制定中发出更多中国声音,积极提出中国方案,争取更多的制度化利益安排。

## 四、推动多边贸易谈判进程,促进多边贸易体制均衡、共赢、包容发展,形成公正、合理、透明的国际经贸规则体系

由关税及贸易总协定(GATT)和世界贸易组织(WTO)制定的多边贸易规则体系主要形成于二战之后,其特点是通过多边磋商仲裁机制以保护产权、促进贸易和维护国际经济秩序。多边贸易体制与规则是国际贸易自由化、便利化的基础,其生命力在于普惠性和非歧视性。我国是多边贸易体制的积极参与

## 深化农村综合改革系列述评 ②

# 新型农业经营体系如何建

本报记者 张雪

贾维涛是山东省济宁市汶上县河里村有名的粮食种植大户,从2007年起开始流转土地,如今他家的种植规模已经超过1600亩。在他看来,规模经营农业的好处很多,“购买化肥、农药的成本降低,使用大型机械让劳动效率更高”。收成好的时候,1600亩土地一年能带来80多万元的纯收入,这让他充满干劲,认准了规模经营这条路。

中办、国办日前印发的《深化农村改革综合性实施方案》强调,发展多种形式的农业适度规模经营是农业现代化的必由之路。《方案》还提出,构建符合国情和发展阶段的以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系。

实践证明,农业实现适度规模经营,能更好地提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,产生更多的规模效益。这些年,我国各地都在抓紧探索实现农业规模经营的形式。比较常见的情况是,农民自己进城打工,就把承包

土地的经营权流转给别人,在此基础上,出现了一批如贾维涛这样规模比较大的专业大户、家庭农场主、农民合作社带头人等,在他们的用心经营下,农业生产效率和效益都有较大幅度的提升。

各地还在不断探索更多实现农业适度规模经营的方式。有的地方,农民愿意采取土地经营权入股的方式,成立土地股份合作制的农业合作社,不流转土地经营权,同样实现了规模化发展;还有的地方,流行土地托管,农民照样进城打工,土地交给农业社会化服务组织代管,这种形式也降低了农业生产的成本,提高了效益。

因此,发展多种形式的农业适度规模经营,要在“多种形式”上下功夫。中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文指出,对流转土地经营权实现规模经营的主体和方式要给予重视,对于土地入股和土地托管等方式实现规模经营的也要给予同等的重视。

农业规模经营的好处很多,但切不

可盲目贪大。有些家庭农场主、大户在客观条件不成熟的情况下,流转土地的步伐迈得大了点,也容易出现赔本甚至更严重的经营风险。对此,《方案》特别强调了把握好规模经营“度”的问题。专家表示,规模经营发展是一个渐进的过程,不能脱离实际、脱离国情,片面追求流转速度和超大规模。到底多少算“适度”,则需要根据区域特征、土地条件、作物品种、生产力水平等多种因素确定,一定是有差异的,而且是动态的。

贾维涛告诉记者,他耕种1600亩地并不需要全部亲力亲为,“村里有农机合作社,有植保队,农时到了,打个电话他们就上门服务”。发展多种形式的农业适度规模经营,构建现代农业经营体系,离不开专业的农业社会化服务体系。健全的农业社会化服务体系可以将农业经营主体从部分生产经营环节中解放出来,专注于发挥自身优势,是农业适度规模经营发展的有力支撑。

这些年,我国农业社会化服务体系

不断发展壮大,但仍然无法满足广大承包农户以及规模化新型农业经营主体的发展需求。因此,这一次《方案》再次部署创新农业社会化服务机制,要通过周到便利的社会化服务,把农户经营引入现代农业发展轨道,提出要开展政府向农业经营性服务组织购买公益性服务机制创新试点。

发展多种形式的农业适度规模经营,不仅要实现土地的适度规模,还要培育与之相适应的经营主体。目前,这些新型农业经营主体已逐步成为现代农业建设的生力军。为适应未来的发展形势,这支队伍的规模还需继续扩大,要吸引更多年轻力量和农业能人返乡务农。

培养过硬的职业农民队伍并不轻松。“我们的农业职业教育一定要跟上,要发挥农业院校、职业院校的作用,采取定向的方式,培养越来越多的符合现代农业发展需要的新型农民,这是一个很艰巨的任务。”中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊说。