

深化农村综合改革系列述评 ①

# 农村集体产权制度怎么改

本报记者 黄俊毅

“我们乡下人种田也有证啦!”11月6日,江西省南昌市黄马乡徐家村曹门自然村66岁的张根娣翻出耕地确权证,高兴地对《经济日报》记者说。张根娣家10口人,承包了10亩责任田。今年南昌县抓紧推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作,张根娣和其他村民一样,顺利地拿到了证书。

南昌县是全国首批农村改革试验区之一。中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文告诉记者,农村集体产权制度改革是农村改革的重点和难点,自2011年起已先期试点。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化农村改革综合性实施方案》,进一步推进此项工作。

## 试点工作稳步推进

全国农村有2.3亿户农民承包了集体的土地。农业部总农艺师孙中华表示,受当时历史条件制约和相关制度不完善等多种因素影响,农民承包集体的耕地普遍存在地证不符、四至不清、空间位置不明、登记簿不全等问题。

2013年中央1号文件提出:“用5年时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,妥善解决农户承包地块面积不准、四至不清等问题。”2014年中央1号文件进一步指出:“切实加强组织领导,抓紧抓实农村土地承包经营权确权登记颁证工作,充分依靠农民群众自主协商解决工作中遇到的矛盾和问题,可以确权确地,也可以确权确股不确地,确权登记颁证工作经费纳入地方财政预算,中央财政给予补助。”

“各地开展农村土地承包经营权的确权登记颁证试点工作,已经进行了3年。去年在3个

省实行全省性的试点,目前已经扩大到12个省。全国2200多个农业县市区,都在试点推进。到今年6月份已经有2.6亿亩农民的承包耕地完成确权,并且已经开始发证。通过确权登记颁证把农民的土地承包经营权长期稳定下来,明确它的用益物权的性质,可以保障农民的财产权利。”陈锡文说。

南昌县农村土地承包经营权确权登记涉及263个行政村的2301个村民小组16.5万个农户。南昌县委书记郭毅表示,确权登记难,难在化解矛盾。第一轮土地承包至今已有30多年,1998年开始的第二轮延包至今也有十几年。这期间,有的地方土地被征用、被调换,有的地方原来的土地承包程序不完备,有的存在一地两证等现象,农民之间存在土地纠纷;有的承包农户已离开农村,回来主张土地承包经营权,等等。

“对这些问题,我们按保持稳定、尊重历史、依据现实、分类处理的原则,依法妥善解决。法律法规政策有明确规定的,就严格依法依政策执行;没有明确规定的,就依照相关法律和政策,结合地方实际妥善解决。对一些疑难问题,依据法律和文件精神,充分发挥村、组理事会的作用,采取民主协商、村民议决的办法进行解决。真正做到‘纠纷不出组,矛盾不出村’。”郭毅说。

目前,通过乡、村、组大量细致的工作,南昌县已成功调处矛盾纠纷2389起,确权登记工作正在依法依规平稳有序地推进。

## 三条底线必须坚守

中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊

# 用好改革创新辩证法

(上接第一版)

距重庆主城区100多公里的荣昌区荣隆镇,本是个农业小镇。然而,这几年来参观考察“工业园”的人却特别多。带来这场变化的,是重庆首个以PPP模式开发的工业园区——荣隆台湾工业园。2012年9月,荣隆采取PPP模式,引进民营企业重庆东恩工业投资(集团)有限公司作为园区投资建设园区,探索创建了“政府引导、民企投资、政企合作、互利多赢”的园区运作新模式。荣隆镇党委书记雷华初说:“是PPP模式给工业园插上腾飞的翅膀。”

2014年,重庆在全国率先出台《PPP投融资模式改革实施方案》,当年成功签约实施1300亿元、13个PPP合作项目。按计划,从2015年到2020年的6年期间,重庆将平均每年推出1300亿元的PPP项目。

重庆市市长黄奇帆说:“我们认为,改革的过程就是不断解决问题的过程,既要善于从全局和基本上理清脉络、找根源,又要抓住关键环节、讲究方式方法,于法有据,确保改革取得实效。”

敢破善立。对准经济发展的“痛点”,重庆近年来还实施了农村产权抵押融资、“地票”交易、农民工户籍制度改革、集体资产量化确权等多项改革,为优化资源配置提供了制度通道。其中,仅农村产权抵押融资和“地票”制度改革,就撬动了上千亿元工商资本反哺“三农”。

## 内畅外联 立体开放

11月7日,中新第三个政府间合作项目——中新(重庆)战略性互联互通示范项目启动,为重庆的开放发展又增加了一个强大引擎。

“不沿边、不靠海”曾经是重庆长期以来的短板。而今,这个形容词变成了“承东启西、牵引南北、通达江海”。从地理版图上,重庆正处在丝绸之路经济带、中国—中南半岛经济走廊与长江经济带“Y”字形大通道的联结点上,大有可为!

黄奇帆认为,“开放本质上是一种文化观念、一种制度安排。有好的制度安排,内陆也能和沿海一样开放”。对于重庆来说,必须全面融入国家发展战略格局,在服务全局中审视自己、发展自己、提升自己。

抓住国家战略机遇,重庆不断健全开放机制,以大通道、大通关、大平台建设为重点,推动全方位、多层次、宽领域合作,着力构建内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

今年4月,重庆两路寸滩保税港区贸易功

能区顺利通过了海关总署、财政部、国税总局等三部门的联合验收,正式启动运行。

“这意味着重庆在内陆率先拥有了统筹外贸和内需两个市场、整合国际国内两种资源的开放平台。”重庆保税港区副总经理黄曲告诉记者,保税港区正在着力开展保税加工、保税物流和保税商品展示,并建设了跨境电子商务平台。2014年,保税港区实现外贸进出口总额391.27亿美元,占重庆全市的41%。

事实上,保税港区仅仅是重庆对外开放的功能平台之一。如今,重庆的江北机场、寸滩港、团结村铁路站已经实现了交通枢纽、口岸、保税3种功能的“三合一”,这在我国内陆城市中绝无仅有。

在重庆加大对外开放的实践中,不得不提的还有“渝新欧”国际铁路。这条始发于重庆、连通着西部各省区与中亚和欧洲的国际贸易大通道,不仅是丝绸之路经济带建设的重要支撑,更是重庆乃至内陆地区向西开放的引擎。

重庆海关的数据显示,截至11月3日,渝新欧班列年内开行数量已突破200班,比去年增加近1倍。渝新欧班列的货运量占整个经阿拉山口出入境中欧班列的80%以上。

如今的重庆,正以更宽广的视野推进对外开放。向东——不断畅通向长江流域特别是中下游发达地区的开放通道,承接东部沿海产业转移;向西——依托“渝新欧”国际铁路大通道,加强与沿线国家和地区的国际交流合作,拓展发展空间和市场;向南——加强渝昆铁路、渝黔新线建设合作,打通面向南亚、东南亚的国际贸易大通道。

据统计,今年前三季度,重庆实际利用外资65.66亿美元,同比增长8.4%;实际利用内资金额5375.41亿元,增长15.8%。

## 优化环境 创新求变

提起中国四联集团,过去最令人称道的是其自动化仪器仪表,而今,最闪亮的无疑是四联光电的蓝宝石、LED照明技术。

四联集团副总经理、总工程师张军告诉记者,2000年以前,由于创新能力停滞不前,少有新产品和核心产品推向市场,四联的销售收入一路下滑,举步维艰。吃够了亏的四联人,从此牢牢树立了要将技术创新摆在首位的意识。

2008年,在重庆市政府的支持下,四联集团海外“抄底”,成功收购了美国霍尼韦尔公司在加拿大的蓝宝石业务,继而成立了重庆四联

记者了解到,随着两岸金融机构的合作力度不断加大,台湾合作金库银行、台湾彰化银行、华南商业银行等纷纷在境内设立分支机构,目前上述三家合资银行已在建行开立同业账户,与建行等金融机构实现业务合作往来,为拓展两岸金融合作提供了新的融资渠道。

## 发挥优势,开拓东盟市场

“无论是在越南水域,还是北太平洋地区,捕捞上船的海产品进入交易系统,就可以像‘股票’一样进行投资,也可以像‘淘宝’购物一样,付款后直接寄到家食用。”随着10月23日中国—东盟海产品交易所福建马尾开业,这已经变为现实。将海产品作为标的物进行大宗商品交易,属世界首创,因而交易所成为我国争取亚太地区海产品定价权的重要平台。

作为我国首批21世纪海上丝绸之路重点项目之一,交易所的成立克服了重重困难,如马尾港约200万吨海产品将从传统的现场交易转为线上交易,这一转变并无经验可借鉴。交易所主席江雄告诉记者,是金融机构帮其解了燃

表示,农村土地制度改革必须坚守三条底线——土地所有权性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损。

基本方向是:落实集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权。如何落实集体所有权呢?就是落实“农民集体所有的不动产和动产,属于本集体成员集体所有”的法律规定,明确界定农民的集体成员权,明晰集体土地产权归属,实现集体产权主体清晰。稳定农户承包权,就是要依法公正地将集体土地的承包经营权落实到本集体组织的每个农户。放活土地经营权,就是允许承包农户将土地经营权依法自愿配置给有经营意愿和经营能力的主体,发展多种形式的适度规模经营。

农村除了土地资产,还有非资源性的经营性资产。大家熟悉的乡镇企业就属于农村非资源性的经营性资产。现在,农村非资源性的经营性资产数量很大,全国总量大约有几万亿元。这一块资产过去在一些地方没有管好,被少数人控制,利益也没有让农民共享。《方案》中提出通过股份合作制的改革方式,把集体的经营性资产确权到每个农户、每个农民身上。

农民参与经营管理,要有知情权、监督权。对经营收益,每一个拥有股份的集体组织成员都有分红的权利。“在实践中,绝大多数农村集体组织实行股份合作制的产权制度改革后,基本都采取将这些资产实行租赁经营的办法,很少有自己经营或入股经营的,主要就是为了防范风险。”陈锡文对记者说,“农村集体产权制度改革将以保护农民集体经济组织成员权利为核心,确保集体经济发展成果惠及本集体所有成员”。

光电。张军说,经过消化吸收再创新,四联光电已经拥有了世界领先水平的大尺寸蓝宝石晶体生长及衬底制备技术,成为中国批量出口蓝宝石大尺寸衬底的唯一企业。

突破“拿来主义”,激发自主创新热情,变“重庆制造”为“重庆创造”。重庆市不仅发挥企业作为创新主体的内生动力,也不断营造政策环境的肥沃土壤。

致力于营造良好的创新创业生态,重庆先后出台了《重庆市深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略行动计划(2015—2020年)》《促进科技成果转化股权和分红激励实施办法》《发展众创空间推进大众创新创业的实施意见》等政策,深入实施创新驱动发展战略。

今年9月21日,重庆向社会公布了《关于取消和下放一批市级行政权力事项的决定》,继续取消63项、下放670项市级行政权力,进一步激发市场活力。此前,重庆已取消下放516项行政审批事项。

2014年,重庆还在已有的一系列扶持小微企业发展措施的基础上,出台了《重庆市完善小微企业扶持机制专项方案》,制定了降低门槛、打造众创空间、实行财税优惠、提供科技支撑等16项扶持措施。今年前三季度,重庆新设立中小微企业8.7万户,比去年同期多增1.8万户,中小微企业累计达56.0万户。

“只要你敢来,我们这里就有10+N亿元专项资金扶持你。”这是北部新区向创业者发出的征集令。北部新区科技创新局局长杨春林说,“大多数创业者不缺点和创意,但缺资金”。为此,北部新区管委会出资设立了10亿元“两江科技创新专项资金”,并形成N只股权投资基金扶持企业。

金融是经济的“血脉”,为了提高“供血”能力和效率,近年来,重庆创新金融服务领域,不断壮大消费金融、结算金融、金融租赁、第三方支付等新型金融方式。金融业不仅支撑了实体经济的发展,自身也成长为一个重要的支柱产业。

截至9月末,重庆全市金融业增加值1052.3亿元,同比增长16.1%,占GDP比重9.4%。

面对经济发展新常态,重庆市提出了“六个辩证看待”,以辩证的眼光,看待经济运行的起伏、增长速度的快慢、结构调整中的取舍、发展趋势的衍变、发展动力的转换,以及发展环境中的利弊。实践证明,发展的“辩证法”,给重庆经济带来了新动力。

滚滚两江涛击鼓,百舸争流看今朝。“十三五”的大幕正在徐徐拉开,新一轮发展的号角已经吹响。今天的重庆,正以更宽广的视野,更清醒的认识,更饱满的热情奋勇前行。

眉之急,“银行提供先进的现金管理方式,在便捷线上交易、控制资金风险上发挥了功不可没的作用。”他以建设银行的“E-商贸通”为例介绍,这一系统实现了与交易平台无缝对接,“全国各地的批发商想买海产品,只需在平台上选择相应的品种、数量,建行就可为其完成资金的划拨、托管、交割等一系列操作,大大降低了交易成本并保证了资金安全。”除建行外,平安银行、中行等都与交易所实现“银所”系统对接,自6月份推出首单跨境交易以来,共为交易所境内外会员办理跨境人民币结算783.75万元。

“服务‘一带一路’、支持福建建设,既是服务国家战略,也是银行拓展发展空间,推进自身转型发展的重要抓手。”建行福建省分行行长刘丽华的说法很有代表性。

福建银监局数据显示,据不完全统计,截至9月末,全省银行业机构共支持“一带一路”项目1710个,较年初新增429个;表内外投融资余额1943亿元,较年初新增471亿元。在金融创新助力下,福建作为21世纪海上丝绸之路建设核心区的优势正在逐步凸显。

认真开展  
“三严三实”专题教育

陕西西安:

## 让群众成为政风行风测评主角

**本报讯** 记者张毅、通讯员袁战鸿报道:为解决群众反映突出的问题,进一步加强作风建设,提高部门行业的行政水平和服务质量,从10月26日开始,西安市组织对全市87个行业和部门进行政风行风测评。

西安市此次政风行风测评对象分为行政管理部、行政执法部、公共服务行业和窗口服务单位3个序列。行政管理部包括发展和改革、教育、民政、财政等28个部门。行政执法部包括公安、司法、国土资源、环境保护、交通运输等31个部门。公共服务行业和窗口服务单位包括供电、城市公交、自来水、天然气、学校、医疗机构等28个行业 and 单位。

据悉,测评内容包括“履行职责情况、队伍管理情况、为民服务情况”等方面。其中,履行职责情况主要考核工作中是否存在“错位、越位、缺位”,随意执法、

野蛮执法等问题。队伍管理情况主要看工作中是否存在滥用职权、以权谋私、吃拿卡要、乱收费、乱摊派、乱检查等问题。为民服务情况主要看工作中是否存在办事拖拉、推诿扯皮,“门难进、脸难看、事难办”,与民争利、欺压百姓等问题。

“政风行风测评采取以群众测评为主,综合测评为辅,委托第三方运用电话ICD语音外呼系统,从信息库中随机抽取服务对象进行寻访访问的方法和问卷调查相结合的方式。”西安市纪委副书记黄国强介绍说,对本年度政风行风测评群众满意度较低、排名靠后,社会反映强烈、不正之风长期得不到有效治理或测评中提出的问题不及时整改、甚至边改边犯的单位,纪委将按照党风廉政建设责任制等有关规定,严肃追究相关单位领导责任,同时将该单位列为下一年度重点评议对象。

甘肃泾川:

## 测评“三张表”促惠民实事落地

**本报讯** 记者李琛奇、通讯员徐青报道:在甘肃省泾川县,群众对“三张表”耳熟能详:年度“人民最满意的惠民实事”参评事项测评表、年度县列“十大项目”测评表、年度人大议案代表建议办理情况测评表。在“三严三实”专题教育中,泾川县人大常委会巧用这“三张表”测评民意,促进了政府部门更好地为群众办实事。

10月中旬,集中视察完县政府年初承诺的“十件实事”参评事项、县列“十大项目”、人大议案代表建议办理情况后,泾川县人大常委会组成人员、县政府领导等共30多人,又急忙赶到县政府会议室,召开“2015年度‘人民最满意的惠民实事’测评会”。

会议邀请50多名人大代表、政协委员、老干部代表、社区居民代表与视察组人员一起,听取政府对视察内容的报告,并通过“三张表”现场进行满意度测评。

“三张表”包含了全县惠民实事等参评事项,表格上列明每项实事的名称、责任目标和实施单位,还设置了“最满意、满意、基本满意和不满意”选项栏等栏目。测评会上,泾川县政府副县长卫路

兵对14件“十件实事”参评事项、县列“十大项目”、1项人大议案和30项代表建议落实办理情况进行了汇报,参会代表现场进行测评。

像这样通过“三张表”进行民意测评的做法,泾川县人大常委会已经坚持了13年。早在2003年初,泾川县制定了《泾川县“人民最满意的实事”评选办法》。今年“三严三实”专题教育活动深入开展后,人大常委会认真对照“三严三实”要求,又将这种“满意度测评工作法”,扩展到县列“十大项目”、人大议案代表建议等领域。

“年初有研究部署、年中有专题视察、年底有满意度测评,年终我们根据测评结果对工作力度不大、进展缓慢的部门,按照有关规定和程序进行问责。”泾川县人大常委会副主任左明芳说,“通过不断探索实践,从之前的‘一张表’变成了目前的‘三张表’,让广大群众实实在在地掌握政府的工作动态,对政府有意见、建议可以直接提出来,也有力地促进了人大和政府部门转变工作作风,群众对各项工作更加支持了”。

## 高校毕业生巡回招聘长沙站活动启动

**本报长沙11月14日电** 记者韩秉志报道:今天,由人社部主办、长沙市人社局承办的第三届跨区域(秋季)高校毕业生巡回招聘“长沙站”活动举行。活动共吸引来自天津、昆明、沈阳等27个城市的205家企业参加,涵盖建筑工程、生物医药、食品、贸易等领域7000余个就业岗位。

据悉,活动通过举办简历制作大赛、推出“智微招聘”求职招聘平台等系列举措,为高校毕业生提供“微信+现场”的精准化服务。现场还专门设置多个高校毕业生就业政策咨询点,就高校毕业生毕业后人事档案转接、就业政策的运用、落实工作后的档案管理等接受毕业生现场咨询。

## 商合杭铁路安徽浙江段本月下旬开工

**本报讯** 记者白海星、通讯员许文峰报道:记者从上海铁路局获悉,商丘至合肥至杭州铁路(以下简称商合杭铁路)已由国家发展和改革委员会批准建设,项目初步设计已得到铁路总公司和河南省、安徽省、浙江省人民政府批复,该项目安徽浙江段计划于今年11月下旬全面开工建设。

## 浙江丽水发生山体滑坡

### 灾后各项救援正全力进行

**据新华社杭州11月14日电** (记者方列 陈晓波)从浙江省丽水市政府获悉,截至11月14日17时30分,丽水市莲都区溪滩镇里东村发生的山体滑坡灾害已经造成9人遇难,1人获救,仍有28人失联,各项救援善后工作正在全力紧张进行中。

灾害发生后,党政军及社会各界组织

共2300余人,搜救犬7只,大型机械30余台,专业救援车辆33辆,开展搜救工作。丽水市常务副市长毛子荣介绍,截至目前,现场搜救人员已搜救出群众10人,确认其中9人死亡,1人经抢救后目前病情稳定,仍有28人失联。共转移群众300余人,安置58人,受灾群众都得到了及时妥善安置。



11月14日拍摄的浙江丽水山体滑坡救援现场。

新华社记者 韩传号摄