跑好二十国集团合作第三棒

中国外交部G20事务特使 王小龙

二十国集团(G20)安塔利亚峰会召开在即。紧接着,中国将担任下届轮值主席国。在这一重要的时间节点,有必要回顾一下G20的历史,以便更好地展望未来,通过对当前世界经济和全球治理现状的观察,把握新格局下G20的发展趋势。

图为11月11日在土耳其安塔利亚拍摄的二十国集团领导人第十次会议主会场入口。二十国集团(G20)领导人第十次会议将于11月15日至16日在土耳其安塔利亚举行。 新华社发

精彩的第一棒

说起G20,多数人将它同2008年国际金融危机联系在一起。事实上,上世纪90年代末亚洲和拉美金融危机后,G20财长和央行行长会议机制就已诞生。回顾近20年发展历程,G20像是一场接力跑,经历了多个阶段,而贯穿始终的关键词就是挑战与机遇。

1999年首次G20财长和央行行长会召开时,这一机制并未像今天这样引人注目。但是,少数有识之士看到了世界经济格局调整的大趋势,认识到只有发达国家和新兴市场国家加强宏观经济政策沟通和协调,推动国际金融机构更好发挥作用,才能有效维护国际金融稳定,促进世界经济增长。从1999年到2008年,G20财金部长级会议拉开了主要发达国家和新兴市场国家开展经济政策对话的序幕。

得益于10年合作的良好积累,2008年国际金融危机爆发后,G20顺理成章成为在更高级别开展全球经济治理的不二之选。从华盛顿到伦敦,再到匹兹堡,G20峰会作出了一系列重要决定,迅速稳定了世界经济形势,对遏制金融危机蔓延起到了十分关键的作用。很难想象,如果没有G20这个政策协调平台的快速反应,今天的世界经济将是何种情形,但有一点可以肯定,危机进程将会拉长,各国的困难和麻烦也会更多。可以说,发达国家和新兴市场国家同舟共济、携手合作,打赢了一场国际金融危机的阻击战。

艰难的第二棒

形势稳定后,G20需要修复遭受重创的金融体系,推动全球经济尽快回到复苏轨道。一方面,G20需要继续给世界经济输血,共同出台刺激措施。另一方面,国际社会也需要亡羊补牢,弥补国际金融体系的缺陷和金融监管的漏洞,构筑金融安全网。同时,G20还要深挖危机根源,避免下次危机发生,或者至少防止危机因为同样的原因再次爆发。为此,2010年多伦多峰会后的数年里,G20大力推动国际金融体系改革,在世界银行投票权、国际货币基金组织份额和国际货币体系改革等方面达成重要共识,在完善金融监管规则、解决金融机构"大而不倒"方面也取得重大进展。此外,G20开始关注更广泛领域,议题不断丰富,涉及投资、能源、发展、就业、反腐败等领域,强调全球经济的综合治理。

应该说,在当时条件下,采取周期性政策为主的应对措施有其合理性。中国的4万亿措施、美国数轮量化宽松政策以及欧洲和日本随后的刺激政策,对短期内推动全球止跌回升发挥了积极作用。2010年到2011年,全球经济增速从2009年的-0.6%迅速恢复到5.1%、3.8%的较高水平。这说明,G20的应对措施总体上实现了预期目标,取得了阶段性胜利。

但是,G20还远没到高枕无忧的时候。第一,各国在周期性货币财政政策上花了很大力气,许多国家的政策空间几乎耗尽。但与投入的气力相比,回报的效率是低下的。2012年至2014年,全球增长分别为3.2%、3.3%、3.4%,低于各方预期。而强刺激政策的负面外溢效应不断累积。2010年多伦多峰会制定的发达国家中期财政可持续目标至今未能兑现,债务风险的警报始终未能解除。所谓去杠杆化,很多情况下是新杠杆取代旧杠杆,新风险掩盖旧风险。

第二,过去几年里,G20关注和争论的焦点之一是全球再平衡。诚然,失衡的增长不可持续,但解决失衡的办法不是转移需求。可以说,现在的世界经济比危机前更加平衡,但似乎没有人满意。因为增长依然疲软,全球贸易连续3年低于经济增长水平,投资也很低迷。这说明,需求转移不能带来增长动力。这是中方的一贯立场,现在正得到越来越多的认同和接受。前不久,美国著名经济学家杰弗里·萨克斯发文警告,中国不要重蹈日本"失去10年"的覆辙。他写这篇文章的出发点不单是为提醒中国,更重要的是他看到了需求转移和再平衡理论中的谬误,看到了这种零和博弈最终对世界经济复苏的危害。换句话说,不能只关注蛋糕的切法,更要想办法共同做大蛋糕。

第三,部分已经达成的共识尚未得到落实。2010年首尔峰会通过的国际货币基金组织份额改革方案至今未能兑现,第十五轮份额检查的时间表也已经过期。2011年戛纳峰会要求完成基金组织特别提款权货币篮子审议并提高其代表性,也还有不确定因素。

蓄势待发的第三棒

当前,美国、欧盟、日本等发达经济体出现不同程度的向好迹象,而新兴市场国家面临着大宗商品价格下降、全球需求不足、金融市场波动等因素带来的下行压力。国际货币基金组织预计今年经济增长仅为3.1%,是国际金融危机爆发以来的最低水平。我们不禁反思,与史上历次危机相比,为什么这次的复苏进程如此之长,增长曲线如此平缓,以至于国际货币基金组织总裁拉加德称其为"新平庸"。G20同危机的较量已进入更为艰巨的相持阶段。要想取得最终胜利,就要着眼于从根本上解决国际金融危机的深层次问题,探究影响经济增长的中长期因素,找到增长的新动力。为此,G20可从两方面入手:一是从供给角度重视创新驱动。关键在于推动科技、机制、体制和理念创新,培育新产业、提高全要素生产率、推进新产业革命,革新生产方式、制造新产品,从而有效扩大生产边界。二是从需求角度释放发展潜力。现有条件下,成熟经济体需求逐渐趋于饱和,增长空间有限。广大发展中国家仍然面临基础设施、能源、教育、医疗等诸多方面改善的巨大需求。这既是消除不平等的需要,也是创造新需求、挖掘新动力的源泉。前不久,联合国发展峰会成功举行,通过了2030年可持续发展议程。如果G20成员能够率先行动,不但在自身落实方面作出表率,还在帮助发展中国家方面发挥更大作用,将激发巨大、实实在在、没有或很少泡沫的有效需求,给世界经济注入强劲动力,其释放的增长潜力将难以估量。此外,扩大贸易投资、推动金融部门更好服务实体经济、完善全球经济治理制度性安排也应是第三棒的重点工作。

2016年即将到来,各方高度期待中方主办2016年G20峰会。作为世界第二大经济体、最大发展中国家、不断开放的经济体,中国是G20机制和全球经济治理的重要利益攸关方。刚刚闭幕的中国共产党十八届五中全会通过了"十三五"规划建议,提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。这不仅为中国自身的发展描绘了蓝图,也为中国与世界的合作乃至各国的共同发展指明了方向。集结号已经吹响,我们期待中国再次团结G20成员,高举同舟共济、合作共赢的旗帜,发扬更加紧密的伙伴精神,跑好G20合作进程的第三棒,为世界经济恢复增长动力、解决深层次问题作出有益贡献。

11月12日,在土耳其安塔利亚的二十国领导人第十次会议国际新闻中心,媒体记者在文字媒体中心里工作。 新华社发

世界期待聆听中国声音

——访中国现代国际关系研究院研究员陈凤英

本报记者 李春霞

本届G20峰会召开前夕,中国现代国际关系研究院研究员陈凤英在接受《经济日报》记者采访时表示,G20正处于由危机应对机制向长效经济治理机制转变的关键时期,中国将成为搭建全球经济治理架构的主要力量。

当前,全球经济增长态势持续低迷,世界经济环境日益复杂,各经济体呈现分化发展。陈凤英认为,世界经济格局正处于深度调整期,体现在增长动力不足、需求疲弱,主要国家主权债务压力较大,"去杠杆化、去债务化、去福利化"进程还将持续数年。国际货币基金组织将今年全球增长率预期由年初的3.8%下调至现在的3.1%,全球处于趋势性低增长的状态。一方面,全球贸易与投资长期疲软,大宗商品繁荣周期结束,全球价格总水平趋于下降。世界经济并未出现同步衰退,而是在深度调整中向前发展;另一方面,世界经济分化发展趋势显著,新兴市场仍是增长引擎。发达经济体中,美英经济增长态势良好,而欧洲国家与日本经济低迷;新兴经济体中,中国、印度经济增长动力不减,而独联体与拉美国家面临困局。

陈凤英表示,尽管中国经济面临下行压力,但仍在世界经济发展中一枝独秀,是全球经济增长第一大引擎。据测算,去年中国经济增长对世界经济增长的贡献率为27.8%,是去年对世界经济增长贡献最大的国家,美国则为15.3%。陈凤英表示,长期持续稳定的高速增长使得中国对全球经济增量的贡献越来越大。过去30多年间,中国经济对全球经济增长的贡献率平均达到13.5%,占发展中国家整体贡献的40%;国际金融危机的爆发促使中国更快地成为全球经济增长最大引擎。2008年至2012年间,全球经济增量接近40%来自中国,而同期美国的贡献率不到12%。

陈凤英认为,新时期国际贸易制度性安排,辅以多边贸易规则的发展,正推动新一轮全球贸易自由化浪潮。G20作为全球经济合作主要平台,成员具有广泛代表性,贸易额接近全球的80%,有义务也有能力为促进全球贸易增长和经济发展提出方案、作出贡献。公正、透明、非歧视的多边贸易体制为各国经济复苏和增长提供了稳定的制度环境,符合G20成员的共同利益,G20成员应当承担维护多边贸易体制的主要责任。

就G20在全球经济治理中的作用,陈凤英认为,G20正处于由危机应对机制向长效经济治理机制转变的关键时刻,正从周期性政策制定向结构性政策转型。各经济体应积极研究推动G20加强贸易投资合作机制,例如何时恢复金融小组作用等议题,将G20打造为贸易投资政策交流和全球开放合作的高效平台。

陈凤英认为,中国作为明年G20峰会的主办国,肩负着承上启下的作用,中国对世界经济与本国经济的阐述和预期将成为万众瞩目的焦点。中国国家领导人将系统、深入阐述对世界经济形势的看法和主张,并结合中国"十三五"规划建议,介绍中国全面深化改革、建设开放型经济新体制的政策举措。"中国将为搭建全球经济治理架构作出贡献,并与各国就全球资源价格治理等问题展开探讨,形成初步政策意向。"陈凤英表示,在此次峰会上,中国将向各国领导人通报中方关于主办2016年G20峰会的总体设想,同各成员沟通协调,共同推动明年峰会取得成功。

"在全球经济不太景气的今天,世界期待中国在包括G20峰会这样的多边场合就国际金融体系改革、促进经济增长与就业等问题代表发展中国家发声,同时希望中国借助'一带一路'、亚投行等倡议与更多国家良性互动,实现中国与相关国家乃至整个世界的共赢。"

视角

促进全球经济增长 中国在行动

徐惠喜

当前,全球经济仍在深度调整,面临巨大下行压力,复苏进程缓慢,并呈较为显著的"三低一高"特征,即低增长、低利率、低通胀和高债务水平。在此背景下,G20在促进世界经济稳定和增长方面肩负着重要使命。目前,摆在G20面前最为紧迫的任务,就是如何促进世界经济的复苏和增长。为此,本次G20安塔利亚峰会将主题确定为"共同行动以实现包容和稳健增长",围绕"包容、落实、投资"三大要素,讨论世界经济形势、包容性增长、贸易、发展等议题。

历史反复证明,各国经济融通则进,封闭则退。贸易一度是世界经济增长的重要引擎,如今这一引擎却处于怠速状态。世贸组织今年9月再次下调全球贸易增长预期,预计今年的全球贸易增速仅为2.8%,已经低于全球经济增速,与往年的两倍于经济增速形成鲜明对比。究其原因,与形形色色的贸易限制措施有很大关系。世贸组织最新发布的贸易监测报告显示,今年5月中旬至10月中旬,G20各经济体共实施了86项新贸易限制措施,累计贸易限制措施多达1087项。这严重拖累了世界贸易的增长,也违背了有关经济体减少贸易保护措施的一再承诺。国际贸易低迷阻碍世界经济长期活力,终将损害各方利益。G20各成员有责任担当开放型世界经济的领军者,推动建设自由开放、普惠共赢的全球大市场。

中国主张建设和维护开放型世界经济,以实际行动做全球自由贸易的旗手,构建互利共赢的全球价值链,培育全球大市场,促进世界经济复苏和增长。中国与各方大力推进的"一带一路"建设,有利于沿线各国创造需求和就业,推动世界经济整体复苏。统计显示,去年中国与"一带一路"沿线国家贸易总额达到1.12万亿美元,对外直接投资125亿美元,完成工程承包营业额643亿美元。这展现了"一带一路"建设的广阔前景,"一带一路"是开放、包容的倡议,中国愿与相关国家一道,共同推进"一带一路"建设和国际产能合作,带动发展中国家的工业化进程,提高经济附加值和贸易增加值。同时,通过共同推进基础设施互联互通建设,发展"互联网+"和跨境电子商务,降低贸易的物流成本和交易成本。通过推动贸易投资便利化,为全球经济增长提供新动力。

中国经济增长是世界经济增长的重要动力。步入新常态的中国经济基本面良好、韧性强、回旋余地大,今年对世界经济增长的贡献率将达到30%。中国的"十三五"规划建议确定了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,强调中国坚持开放发展,着力实现合作共赢。中国在未来5年将进口超过10万亿美元商品,对外投资超过5000亿美元,这将为世界经济提供更多需求,创造更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。中国正以实际行动继续为推动世界经济增长作出更大贡献、发挥更大作用。

全球发展理念 需要与时俱进

本报记者 李满

在世界经济复苏缓慢、增长乏力的大背景下,即将举行的二十国集团(G20)领导人峰会备受瞩目。北京G20观察员柳村和庄语两位专家在接受《经济日报》记者采访时一致认为,全球经济治理需要与时俱进的发展理念,开放、创新、包容则是三把"金钥匙"。

柳村认为,近年来,发展的概念不断更新,内涵不断丰富,不同于过去侧重于对发展中国家的单一援助,更强调发达国家和发展中国家发展伙伴关系。作为国际经济合作的首要平台,G20应让世界认识到,发展不是负担,挑战也是机遇,各方应致力于将不足变为需求,将匮乏变为市场,将滞后变为潜力,从发展中发掘新的增长动力。

庄语认为,开放是发展的前提。"人类的历史就是在开放中发展的",G20需要鼓励开放,坚持开放,引领和推动建立开放型世界经济,加强贸易投资合作,反对贸易保护主义,打破贸易壁垒,完善多边贸易体制,帮助广大发展中国家参与全球价值链。只有做好区域安排和多边贸易体制的对接与匹配,才能使更多的资源、技术和资本在全球范围内充分流动,开启贸易的动力阀门,从根本上帮助发展中国家实现可持续发展。

柳村认为,创新是引领发展的第一动力。G20应支持推动科学技术创新,加强经验分享和信息平台建设,提高经济潜在增长力,扩大增长边界,提升发展速度。G20更应在制度和模式上创新,打破限制经济增长的制度瓶颈。今年G20对结构改革、就业、基础设施投资、反腐败等议题深入讨论,希望未来能进一步转化成切实行动,取得积极成果。

庄语认为,包容是发展的保障。2030年可持续发展议程的目标是不让任何人掉队,实现全人类共同发展。要实现这一目标,G20在国别层面要重视广大发展中国家的诉求,只有平衡、全面、包容的增长,打破不平等、消除不公平,才是真正意义上的健康、可持续发展。

柳村认为,2015年是国际发展合作的"大年"。从联合国第三届发展筹资大会到联合国发展峰会,再到即将举行的联合国气候变化大会等,都是围绕发展筹资、发展目标、发展进程展开高级别对话,谋划未来全球发展蓝图。

庄语认为,发展是一项长期使命,需要延续和落实。作为世界最大的发展中国家,中方更懂得发展的必要性和紧迫性,以及发展同开放、包容与创新的相互关系。中国政府已经采取了一些重要举措:大力推动"一带一路"建设和互联互通,努力实现共商、共建、共享;在联合国发展峰会上,习近平主席宣布将成立"南南合作援助基金",首批提供20亿美元,并加大对最不发达国家投资,支持发展中国家落实2030年可持续发展议程。

两位专家最后表示,2016年,中国将主办G20峰会。期待2016年G20峰会吹响落实2030年可持续发展议程的号角,向世界贡献中国方案、中国智慧。

本版编辑 李红光