新闻发布厅

国家发展改革委有关负责人谈加强供给侧结构性改革——

生活性服务业将获强力支持

本报记者 顾 阳

日前，国务院常务会议审议通过了《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》和《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》。

“总体上看，未来我国服务业发展的潜力巨大，我们要因势利导、改善供给，充分调动广大群众的消费热情和潜力，提升消费对经济增长的拉动作用。”在国务院新闻办11月13日举行的政策例行吹风会上，国家发展改革委副主任林念修说，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效益，增强经济持续增长动力。

发挥新消费引领作用

“目前，国内市场低技术含量、低品质产品服务的绝对过剩，与大量现实需求无法满足、大量产品服务相对短缺相并存。”林念修认为，新消费可以带动有效供给的扩大，并带动制度创新和消费环境的改善。

“受到一些体制机制的制约，部分服务业和新兴产业还难以充分发展和有效竞争。”林念修举例道，教育、医疗、文化等领域对社会资本进入还存在一些限制，生物医药等新技术、3D打印等个性化生产方式、智能微电网等新基础设施以及“互联网+”等分享经济新模式不断涌现，这些新消费、新产业、新业态发展都迫切需要加快制度建设。

与此同时，我国标准制定能力建设不足，标准更新速度缓慢，产品和服务质量品牌建设滞后，消费者权益难以得到有效保障。新消费的发展有利于补齐上述短板，营造安全、便利、诚信的良好消费环境。

林念修表示，发展改革委将会同有关部门抓紧制定配套政策措施，组织实施一批重大工程，加快生活性服务业发展，加快培育新供给、新动力。

转向精细化和高品质

“调研中发现，生活性服务业发展比较粗放、质量水平不高、个性化供给严重不足，是大家反映最集中、最强烈的问题之一。”林念修说，解决这一问题的有效途径，就是推动生活性服务业向精细化和高品质转变。

林念修表示，实现这一转变，重要的是创新发展理念。“《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》提出了‘四个注重’，即注重大力倡导崇尚绿色环保、讲究质量品质、重视文化内涵的生活消费理念，注重坚持质量为本、提升品质水平的发展原则，注重推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展，注重推动生活消费方式由生存性、传统性、物质性向发展型、现代型和服务型转变。只有理念转变了，各项任务才有基础，政策措施才能落实到位。”林念修说。

林念修介绍说，生活性服务业领域宽、涉及面广，《指导意见》选择了居民和家庭、健康、养老、旅游、体育、文化等10个领域作为发展重点，在每个领域中又根据实际有针对性地提出了精细化和高品质的具体要求。

“比如，在居民和家庭服务领域，文件提出要引导家庭服务企业多渠道、多业态地提供专业化生活服务，创建一批知名的家庭服务品牌。在养老服务领域，提出要积极运用网络信息技术发展紧急呼叫、健康咨询、物品代购等适合老年人服务的项目等。”林念修说，有关部门将通过加强基础设施建设，提升生活服务基础设施的自动化、智能化和互联互通水平，以健全高效的基础设施体系来支撑生活性服务业加快发展和提高品质。

理顺市场与政府关系

健康、养老、旅游等生活性服务行业均为市场化程度高、竞争较充分的领域，政府应当如何定位自己的角色？

“一条根本的准则，就是要遵循党的十八届三中全会提出的使市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥好政府的作用。”林念修说，一方面要强化市场主导，充分激发和释放市场主体活力，调动市场主体的积极性和创造性；另一方面，政府要更好地发挥其在规划、政策引导、市场监管等方面的作用，为市场主体创造良好的发展环境。

林念修说，在优化发展环境方面，要做好三个“进一步”，即进一步理清并废除不适应新形势、新要求的规定和做法，进一步深化投融资体制改革，进一步推进行政审批制度改革，简化审批流程。

在改善消费环境方面，要着力抓好诚信建设、抓好监督检查、抓好严格执法，为广大群众创造良好的消费环境。

“在基础设施建设方面，我们要加大投入、补齐短板和提升水平。”林念修说，政府应该加强城市老旧基础设施的改造提升，尽快补齐农村生活服务基础设施方面的短板。

林念修还透露，在财税政策方面，生活性服务行业将全部实行“营改增”，政府将创新财政资金的使用方式，运用股权投资、产业基金等市场化融资手段，来支持生活性服务业的发展。在金融政策方面，将支持符合条件的生活性服务企业上市融资、发行债券，鼓励金融机构开展产品创新和服务创新。同时，将进一步健全生活性服务价格的机制，尽快研究实行商业平均电价，由服务企业自行选择执行，尽快研究完善银行卡刷卡手续费定价机制，从总体上降低餐饮等行业刷卡手续费支出等。

医养结合服务网络5年后基本形成

本报北京11月13日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委副主任王培安今天在国务院政策例行吹风会上表示，我国推进医疗卫生与养老服务相结合的目标是，到2020年，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成。

王培安说，目前我国60岁以上老年人已达2.12亿，占总人口的15.5%。老年人的医疗卫生服务需求和生活照料需求叠加的趋势越来越明显，迫切需要为老年人提供医疗与养老相结合的服务。

近日，国务院常务会议审议通过了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，提出到2020年，基层医疗卫生机构为居家养老提供上门服务的能力明显提升，所有医疗机构都开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。此外，《意见》还提出符合条件的医养结合费用可纳入医保范畴。

2015年中国企业家调查数据显示

企业家最期待宏观政策稳定

本报北京11月13日讯 记者林火灿报道：中国企业家调查系统公布了《2015中国企业经营者问卷跟踪调查报告》。报告显示，2015年前三季度，我国企业景气温和回落，但不同行业的景气度出现分化，表明结构升级取得明显成效。

国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副所长、中国企业家调查系统秘书长李兰在接受《经济日报》记者采访时表示，当前宏观经济面临较大下行压力，宏观调控政策应保持连续性和稳定性，同时加快推进各项改革，促进企业转型升级。

此次调查以企业法人代表为主要调查对象，参考经济结构按行业进行分层随机抽样，回收了2526家企业的有效问卷。

调查结果显示，前三季度，企业直接感受到了较大的下行压力。企业产销增长持续下滑，价格持续下跌，去库存化仍在继续。

与此同时，不同类型、不同行业企业的景气状况呈现明显分化态势。在钢铁、采矿等传统产业产能严重过剩、形势十分严峻的同时，信息、电子等战略性新兴产业和现代服务业加速发展。李兰指出，新旧产业“冰火两重天”的现状，使得企业家们的创新紧迫性大大增强。

当前，我国经济增长仍然面临不小的下行压力。调查显示，企业经营者预计，2016年我国GDP增速的中位数为6.5%。不过，多数企业家认为不需要加大政策刺激的力度，而是期待宏观调控政策保持连续性和稳定性。

李兰表示，企业家普遍期望政府加快落实与企业发展有关的一系列政策，尤其是要减少企业税费负担，引导证券市场健康有序发展，稳步推进包括人民币国际化在内的金融领域改革。

《招用技术工种从业人员规定》被废止

无法律依据不得实行就业准入

本报北京11月13日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部今天发布消息称，决定自2015年11月12日起，对原劳动保障部《招用技术工种从业人员规定》（劳动保障部令第6号）予以废止。

“6号令”规定了90个持职业资格证书就业的职业，对于推动职业教育培训、提高劳动者素质等，发挥了积极作用。但随着行政体制改革的深化和政府职能转变的推进，该规定已不符合国务院有关设置行政审批事项和清理职业资格的要求。

人社部相关负责人说，此次废止“6号令”，意味着对没有法律依据的准入类职业、社会组织和用人单位不得实行就业准入，不得要求劳动者持证上岗。这有助于降低就业创业成本，调动各类人才就业创业积极性，激发市场主体和社会活力。人社部将抓紧开展国家职业资格框架体系研究，加快建立国家职业资格目录清单管理制度，分批发布国家职业资格目录清单。

改革释放出版产业红利

2014年营收利润和出口额均大幅增长

本报北京11月13日讯 记者李哲从今天举办的全国出版传媒集团主要负责人座谈会上获悉：与2010年相比，2014年全国出版、印刷和发行服务实现营业收入19967亿元，增长61.3%。目前我国日报发行量、图书出版品种和总印数世界第一，电子出版物总量、印刷业整体规模世界第二，成为名副其实的出版大国。

过去5年，得益于改革红利的强力支撑，我国出版业结构实现优化，新兴出版业异军突起。2014年全国出版、印刷和发行服务利润总额达1563.7亿元，比2010年增长45.3%；数字出版营业收入3387.7亿元，比2010年增长222%，在新闻出版营业收入中所占比重翻了一番；版权输出和引进品种比例从2010年的1:2.9提高到2014年的1:1.6。

全国违法广告量大幅下降

本报北京11月13日讯 记者余颖报道：国家工商总局今天通报了新《广告法》实施以来全国广告监管工作情况。监测数据显示，新《广告法》颁布以前，我国电视广播广告中超过三成都是违法广告。从4月底新《广告法》颁布，到9月1日正式实施，违法广告数量就下降了近70%，违法广告时长下降了近87%。新法正式实施以来，违法广告几项主要数据指标已连续两个月实现50%左右的下降。

据工商总局广告司司长张国华介绍，《互联网广告监督管理暂行办法》年底有望出台。工商总局已经与微信方面达成协议，今后微信公众号发布的广告将纳入监管体系。在接到举报之后，工商部门和市场监管部门也将进行相关调查和查处。

创 新 从娃娃抓起

11月10日，在北京市第171中学附属青年湖小学，来自北京联合大学的大三学生马思佳正在给小学生上科学探索课。近年来，青年湖小学重视科学特色发展，率先引入联合大学相关资源，开设科技校本、科学探索、科学和车模等课程，多位学生在科技创新竞赛中获奖。

本报记者 李景录摄

前三季度在线旅游投融资超450亿元

旅游投资增速高出三产17个百分点

本报昆明11月13日电 记者郑彬从今天举行的2015中国国际旅游交易会投资洽谈会上获悉：今年前三季度，全国完成旅游投资5502.9亿元，同比增长29%，比第三产业投资增速高17个百分点，比全国固定资产投资速度高18个百分点。其中，在线旅游投资不断升温，前三季度在线旅游企业投融资额超过450亿元，是2014年在线旅游投融资的2.4倍。

国家旅游局副局长吴文学表示，大规模社会资本进入旅游业，创新了旅游资源、产品和产业形态，旅游资源资本化、金融化、证券化特点不断加强，旅游已成为当今社会投资的热点和最具潜力的投资领域。他说，为搭建旅游投融资平台，今年国家旅游局先后推出了总投资额达1.4万亿元的500个优选旅游项目，与国家开发银行等6家金融机构签订了1.6万亿元的信贷支持协议。

快递车着火预警行业安全

本报记者 刘晓峰

新闻追踪

11月12日清晨，一辆运送快递的货车在江西昌铜高速路段着火，车内1600余件快件损毁。消息迅速传开，受到快递业界和消费者关注。《经济日报》记者调查了解到，这是辆百世汇通公司江西南昌分拨中心发往修水县的支线班车，事故发生后百世汇通公司高度重视，江西分公司迅速成立损毁快件理赔小组。国家邮政局相关人员也表示，当地邮政管理部门第一时间与百事汇通沟通，要求妥善处理。

初步估计，这车快件60%以上是电商件。快件被烧毁后，如何赔偿成了大家关心的焦点。2013年3月起施行的《快递市场管理办法》明确规定：“在快递服务过程中，快件(邮件)发生延误、丢失、损毁和内件不符的，经营快递业务的企业应当按照与用户的约定，依法予以赔偿。企业与用户之间未对赔偿事项进行约定的，对于购买保价的快件(邮件)，应当按照保价金额赔偿”。对于没有购买保险的快件，应按照快递运费的倍数来赔偿，最高倍数不超过5倍。

百世汇通相关负责人对《经济日报》记者表示，公司迅速成立了事故处理理赔小组，已经完成大部分客户和消费者的理赔沟通。目前理赔工作还在持续进行中。百世汇通将认真负责地完成理赔工作，让客户及消费者获得满意的处理结果。

当前，中国快递业迅猛发展，已成为支撑电子商务发展的主渠道，被称为“经济黑马”。今年以来，在经济下行压力加大的情况下，全国快递业仍保持高位运行。1至10月全国快递业务量累计完成了156亿件，同比增长46%。近日，国务院专门发布了《关于促进快递业发展的若干意见》。《意见》提出，以解决制约快递业发展的突出问题为导向，以“互联网+快递”为发展方向，培育壮大市场主体，融入并衔接综合交通体系，扩展服务网络惠及范围，保障寄递渠道安全，促进行业转型升级和提质增效，不断满足人民群众日益增长的寄递需求，更好服务于国民经济和社会发展。

安全是制约快递业发展的最突出问题。在快递业发展过程中，抢时效、拼服务一定要以安全为前提，如果保证不了安全，片面强调时效就会付出相应代价。北京交通大学物流所所长王耀球认为，快递业是流通服务业中增长最快的行业，且直接影响人们的家庭生活和企业的商业模式。他指出，伴随着快递业的快速发展，也存在着行业内诚信体系建设不足、假冒伪劣甚至违规违禁的商品渗入流通领域等问题。

如何改善和解决快递业发展中存在的问题，实现快递业健康有序发展呢？专家指出，从政府的角度讲，日前出台的快递实名制规定是解决安全问题最有效的办法之一。从企业的角度讲，应建立自己的企业作业标准和责任制，实现企业业务流程的标准化、规范化、责任制度明晰化。归根结底，还要加快实施实名收寄和安检制度，推进安全生产标准化建设，强化市场主体和寄件人的责任安全，加快制订快递条例和相关法律法规。

新能源客车首进城市公交技能竞赛

本报北京11月13日讯 记者王轶辰报道：日前，2015全国交通运输行业“宇通杯”城市公交驾驶员职业技能竞赛总决赛在北京举行，这是新能源公交客车首次进入该项赛事，将利于新能源客车在全国公交领域中的快速推广。本届大赛由交通运输部、人力资源社会保障部、中国海员建设工会全国委员会共同主办，宇通客车协办，来自全国各地城市公交行业25支代表队的50名公交驾驶员精英同场竞技。