

切实搭建“民意直通桥梁”

——来自深圳市盐田区深化党代会常任制改革的调研

本报记者 杨阳涛

阅读提示

为积极发扬党内民主,增强党的创造活力,党的十八大报告提出“深化县(市、区)党代会常任制试点,实行党代会代表提案制”等重大举措。

自2011年3月,深圳市盐田区被列入广东省党代会常任制试点区以来,紧紧抓住激活党代表资源和拓宽政治参与空间这一核心,在全区率先实现党代表100%公推直选,创建党代表工作室机制,初步搭建党代会常任制制度体系,探索开展年会述职测评和代表提案工作等,逐步构建并完善了一整套党建工作多维度的党代会常任制体制机制。



梧桐社区举行“党代表接待周”活动,党代表与居民交流。资料图片

1 实现党代表100%公推直选

盐田区在试行党代会常任制,坚持党代表和党代会两手抓,以党代会年会制为基础,以规范党内权力运行为关键,积极探索推进党内民主的制度路径。

据深圳市盐田区委书记杜玲介绍,为保证党代表质量,2011年,盐田区在深圳市率先以100%公推直选的方式开展党代表选举工作,全区6167名党员和478个基层党组织参与。从区委书记、区委副书记、区长到一线党员,所有参选党代表的同志,无论职务高低,都必须以普通党员身份进行报名推荐,平等接受选举单位党员的挑选。候选人需进行现场演说并回答党员提问,最终由党员无记名投票,直接差额选举,计票结果当场公布,最终差额比例达到48.8%,推选出来的代表结构得到优化、素质明显提高。

在此基础上,盐田区以党代会年会行为突破口,在发挥党代会“决策”和“监督”作用方面作大胆探索。据杜玲介绍,盐田区吸收人大、政协“两会”民主决策经验,探索推出党代表提案制。

每年9月、10月,区委定期组织党代表围绕党建和重大经济社会问题开展专题调研。党代表根据日常履职和调研情况向党代会提交提案,经大会各代表团讨论后进行表决。同时,建立相应的提案办理和反馈机制,保证提案制度的有效性,进而促进党内决策科学化、民主化。

民主离不开监督。杜玲指出,为在党内民主监督上动真格、抓实效,盐田区开创了党委述职制度和党代表问询制度。其中,狠抓述职测评是为了强化大会监督。述职个人从区委常委扩大到全体区委委员,并改为提前在代表分团讨论阶段投票,由代表在第一天议程结束后离场“背靠背”填票,第二天再带回大会现场投票,进一步增强了测评结果真实性。测评分数的高低差异亦成为述职单位和个人今后的压力与动力。如此,党代表评议监督区委常委、委员与党员群众评议党代表,形成了盐田特色的“双评议双监督”模式,构建了以党代表为枢纽的“由谁选举、向谁负责、受谁监督”的监督机制。

2 打通社情民意诉求渠道

党代表是党代会常任制的主体,保障人民权益则是实现民主的基石。为此,盐田区通过建立社区、行业和网络3种类型的党代表工作室,助推党代表多渠道、全方位地履行职责。

盐田区委常委、组织部长邱浩航介绍,为直面群众解决社情民意,自2011年起,盐田区已在全区22个社区居委会统一建立了社区党代表工作室,实现社区党代表工作室全覆盖。每个社区党代表工作室配备专职主任、文员各1名和党员志愿者多名,连同人大代表联络站、政协委员工作室,共同搭建民意表达工作室。全区“两代表一委员”全部编组挂点社区、包干到户,共联系辖区9700多个户籍家庭,22万多名常住居民,80余家规模以上非公企业和130余个社区党支部。

“自从党代表工作室成立以来,工作室就像家一样,党代表们则像家人一样。”盐田区海景社区居民来亚萍告诉记者,社区紧挨海滨栈道,环境秀美。每逢清晨和傍晚都会有许多附近居民前往锻炼,各种音乐声音十分嘈杂,严重扰民。她们将该问题反映到海景社区党代表工作室后,工作室及社区居委会联合开展了各类文明劝导主题活动,并将情况反馈到海山街道、区城管、区农林水务等相关部门。副区长王守睿等区领导亲自牵头参与研处,聚纳各方智慧,最终在沙头角海景路与金融路交界处及棕榈湾花园后门的绿化带显著位置,安装了户外噪音动态显示屏,及时公布音响产生的噪音是否超标。“区里安装噪音显示屏后,大家就会自觉根据屏幕提示调节音量。这样我们既能愉快锻炼,也不会干扰到其他人了。”来亚萍说。

为配合社区党代表工作室的工作,方便居民在日常上班时间以外反映诉求,盐田区构建了全天候的网络党代表工作室。随着新媒体的普及,今年10月,盐田区社工委又开通了“盐田民意通”微信公众平台,居民通过手机就可以反映诉求、了解公共服务、为政府献计献策。副主任彭浩表示,“开通网络和微信公众平台,只是我们优化民意畅达工作机制的一个补充,传统的接访方式仍然保留,相比年轻人,老年人更喜欢面对面表达诉求”。

据海景社区民意表达工作室主任黄丽君介绍,社区党代表工作室收到群众诉求后,会将诉求输入上述系统,并在办理期限内转交相关部门办理。同时,任何人只要发现问题,都可以通过该系统提交诉求以期解决。收到诉求后,承办单位按照“谁主管,谁反馈”和“谁提出,反馈谁”的原则,在规定时间内向诉求人、代理诉求的党代表和社区工作室反馈办理情况。

3 保障群众切身利益

推进党代会常任制,既需要为党代表履职搭建平台,更需要建立相应配套的制度机制。收到群众诉求后,如何才能切实有效地解决问题、保障群众利益,是盐田区党代会常任制试点工作的重中之重。盐田区通过建立一套“诉求代理机制—跟踪反馈机制—考核评价机制”的完整制度链条,构成了每一件民意诉求有党代表代理、有部门办理,办结后规定时间内有反馈、办理质量有评价的“闭环机制”,强化党代表在联系群众、为解忧方面的作用,让群众实实在在成为最大受益者。

诉求代理机制让党代表成为社情民意的“代言人”。记者走访盐田区各社区工作站宣传栏时看到,栏内不仅贴有进驻各社区值班的党代表详细信息,包括照片、姓名、身份、个人电话等,还有明确的履职项目表以及民意诉求反馈表等。据介绍,党代表在社区值班的任务就是收集民意、为群众代言。

民意调处机制让党代表成为社情民意的“协调员”。党代表在代理群众诉求后,通过党代表工作室汇总跟踪,转交相关部门办理,协调、督促承办单位做好落实。承办单位在规定时间内向群众反馈工作情况,同时向区委组织部、党代表和社区党代表工作室反馈相关信息。对一时无法解决的诉求,则由党代表会同承办单位、社区党代表工作

室协助做好群众的解释工作,并由工作室持续跟踪。

“问题处理好不好,得群众说了算。”盐田区委组织部副部长周志文如是说。服务评议机制让党代表成为诉求办理的“监督员”。目前各社区党代表工作室都设立了评议台账,每宗居民诉求办结后,由诉求人对相关的党代表、党代表工作室、处理过程和处理结果等4项进行评分;党代表对工作室、处理过程和处理结果等3项进行评分。在年终部门绩效考核和公务员年度考核中,亦增设党代表和基层党员群众评议环节。

家住梧桐社区的张明义告诉记者,日前他向社区党代表反映,档案馆建设围栏拆除后残留了许多高出地面的螺钉,很容易绊到人。很快,相关部门就给了反馈并将螺钉拆除,更是派了专人请他到现场查验处理结果是否满意。“现在我们有情况都愿意向党代表反映,反映情况后还能得到反馈,还能让我们对他们工作进行验收、评价,这就是政府对百姓意见的重视。”张明义赞许。

自2011年盐田区试行党代会常任制以来,全区170名党代表深入社区值班10154人次,接待群众5万余人次;收集各类诉求4250件,办结4005件,办结率94.24%,党员群众满意度达94.58%。

4 履职制度化激活党代表作用

为夯实搭建民意直通这座桥梁,将党代表从原先的“三五天”代表真正转化为“五年”代表,使党代表们的履职活动“管得好、管得住、管得严”,盐田区推行了党代表履职项目菜单式管理、履职积分制以及交叉挂点服务等一系列日常履职制度化创新管理模式,充分激发党代表作用。

所谓党代表履职项目菜单式管理,是指党代表工作室先根据本社区和挂点党代表的特点,为党代表履职服务拟出项目表、列出菜单。党代表也可以根据履职活动的需要确定特定的活动主题和内容,自主选题开展履职。

记者从梧桐社区工作站宣传栏上看到,在2015年度梧桐社区党代表履职服务项目汇总表中,每月定期到挂点党代表工作室轮值接访、每月代理并协调解决党员群众诉求、每季度不定期到挂点片区走访联系党员群众及挂钩党支部等3项,是所有挂点党代表必选项目。

据悉,由于不同工作和职务的党代表解决群众诉求的能力和特点各异,盐田区还创新开展党代表交叉挂

点服务,专门解决这一难题。当社区党代表工作室收集的群众诉求超出了本社区挂职党代表的专业领域或能力范围时,工作室可直接与相关领域的其他党代表联系,邀请其协助解决群众诉求,从而真正做到“服务群众资源共享、代表履职优势互补”。

履职积分制则是使党代表履职活动“管得住”。据介绍,盐田区目前已制定了《中共深圳市盐田区代表大会常任制(试行)》《代表任期制实施办法》等“1+7”制度文件,使常任制试点工作有章可依,党代表及工作室开展工作走上规范化、制度化的轨道。今年以来,盐田区还在全区公布了《党代表履职积分标准》,不同难度的履职项目对应不同积分,区委组织部根据每名党代表的履职情况计算并累计相应积分。积分情况每季度公布一次,每年为一个积分周期。“对于履职不好、积分较低的,区委组织部将定期约谈,敦促其改进和加强履职。同时,年终积分还将作为该年度评议党代表工作的重要参考。”邱浩航说。

长期以来,由于受科技成果转化乏力、公共服务平台作用欠缺、资金短缺和税费重、技术中介市场不够发达等问题困扰,民营企业在科技成果转化中始终存在各种困难。针对这一问题,记者日前来到北京中关村国家自主创新示范区调研采访,发现这里以市场需求为导向、企业为主体、发挥各方力量促创新成果转化的“中关村模式”值得推广借鉴。

无处不在的孵化器

近日,在北京博维恒信科技发展有限公司实验室内,记者看到通过3D人像扫描仪拍照,人脸数据可以以3D照片的形式呈现在计算机中,再经过10分钟的激光雕刻技术处理,人像神奇地被雕刻进合成水晶上。“我们公司自主开发的3D CaMeGa光学三维扫描仪不仅是‘神舟七号’宇航员升入太空前的三维量体设备,还广泛应用于教育、医疗生物、汽车工业、文物保护等多个领域。”公司总经理张志波自豪地告诉记者。

在中关村,活跃着一大批像张志波一样怀揣创新创业梦想的人。他们的成功离不开中关村创新型孵化器的迅猛发展。

2006年,中关村启动“中关村开放实验室工程”,迄今已建立155家开放实验室,为2万余家科技企业提供高价值低价的研发和中试等服务,促进了经济效益和社会效益的提升。“其中,中关村天合科技成果转化促进中心自主开发的天合技术商业化成熟度评价体系(T-CAM),以指标化、模板化、可量化为特色,从科技成果是否具有市场转化条件和企业需求端是否具有接受科技成果的条件进行系统评价,再将科研机构 and 高校院所的人才、技术、设备等优质资源与企业对接,已撬动近100亿元各实验室积淀的科研资产,并为中关村的高新技术企业提供了3万多家次、总额达2.7亿元的合作项目补贴。”中关村天合科技成果转化促进中心副主任朱楠说。

近几年,中关村又持续涌现出创新工场、车库咖啡、微软加速器等一系列创新型孵化器,这些创新型孵化器在运营模式、服务对象、服务内容等方面逐渐形成自身特点。如:创新工场提供精英创业的孵化服务;车库咖啡是草根创业者聚集平台和创业者互助网络。通过这些创新型孵化器,中关村搭建起涵盖早期投资、创业培训、创业交流在内的高端创业要素集聚平台,促使各种创新要素快速融合,掀起了中关村科技创业新热潮。

金融创新聚焦企业“痛点”

在大众创业、万众创新的新形势下,如何才能更好地为小微民营企业提供全方位的创业金融服务支撑?通过以股权等方式为企业“输血”,并努力为企业培育“造血能力”,中关村应对企业融资难、科技成果转化难等令人头疼的老问题,有其独特的解法。

2001年中关村设立政府引导资金,采用“政府引导+民间参与+专业管理”模式,引导、放大金融市场活力。目前中关村参与设立的创投基金已达33家,基金承诺出资总规模达178亿元,极大地激活了金融市场活力,更激发了企业创新活力。“从2013年初创、成长到慢慢成熟,公司享受到了中关村金融创新产品的实惠,迄今共拿到近50万元金融创新奖励和补贴。”北京铭光正讯科技有限公司总经理金泽告诉记者,在政府资金补贴下,该公司先后获取软件著作权8项、外观专利1项,正在申请3项发明专利和5项实用新型专利。

由于小微企业轻资产、风险高、融资渠道有限,对此类企业的“微贷”创业金融基本空白。“今年上半年,中关村发展集团推出‘领创金融·创业新时贷’产品方案及‘创融e家’共建方案,通过借助大数据分析技术,引入国际领先的‘微贷’手段,采取专业信贷管理,以线上和线下相结合的方式,快捷高效地为企业和个人提供50万元以内的无抵押信用贷款,最快1天放款。”中关村发展集团有关负责人说,集团成立5年来,已累计支持科技成果转化和产业化投资、落地项目365个,投资额71.29亿元,其中已经出资金项目222个,出资额51.6亿元。

而“让靠项目找到靠谱钱”是天使汇CEO兰宇翎给他的众筹平台所下的通俗定义。作为我国第一家众筹融资平台,成立于2011年的天使汇目前已是国内最大的天使合投平台,拥有超过2944位认证投资人,并有400余个项目完成41亿元融资。截至目前,活跃在中关村的股权众筹平台共有30余家,占国内股权众筹平台总数的近三成。在中关村,“天使投资+合伙人制+股权众筹”已成为主流创业模式。

可以说,企业融资形式全、金融产品多、服务方式新是中关村金融创新的最大特点。政府引导资金的设立、股权众筹平台的搭建,为中小微民营企业消除了一道道横亘在科技和金融之间的政策性、体制性和机制性障碍,使得中关村民营企业的融资渠道不断拓宽。

股权激励制度不断规范

很多好项目,怎么一产业化就不行了?原因之一在于没有真正调动科技人员参与科技成果转化的积极性。

早在2009年3月,国务院下发《关于同意支持中关村科技园区建设国家自主创新示范区的批复》,将“开展股权激励试点”作为第一条措施。在中关村科技园园区范围内的院所转制企业以及国有高新技术企业中进行股权和分红股权激励改革,对作出突出贡献的科技人员和经营管理人员实施期权、技术入股、股权激励、分红权等多种形式的激励。作为中关村改革的第一批试点,北京市新技术应用研究所将多种模式识别非专利技术作价498万元,引入股权投资,组建了北科慧识公司,并将无形资产中的60%奖励给技术和管理团队。同时,公司组建时科研人员还以现金入股。

“这项改革让科研人员的利益有了保障,使得一批‘锁在柜子里的成果’得以释放。如今,我们已研发出5个系列、8款掌纹识别产品。”北科慧识总经理李彬说。

面对股权激励在现实操作中出现的“尽管技术人员获得了股权激励,但没拿到实际收益就要缴纳巨额个税”这一现状,股权激励探索正在中关村得到进一步突破:依据财政部、国家税务总局和科技部联合印发《关于中关村国家自主创新示范区有关股权激励个人所得税试点政策的通知》,技术人员从企业获得奖励股权后,无论过多少年,只要未取得股权分红或股权未发生转让,就不用缴纳税款;在取得相关收益后,再行纳税。此举既能缓解技术人员还没有取得实际收益就要缴税的现实问题,又有利于企业创新,不断加快技术成果转化。

在科技成果转化过程中,中关村民营企业积极推动科技成果转化经济效益。中关村管委会日前公布的最新数据显示,今年1至9月,中关村规模以上企业总收入25205.6亿元,同比增长12.5%;预计今年全年收入将超过4万亿元,增长15%左右。可见,中关村形成的“科技成果转化机制”正推动中国科技企业走在全球科研创新前列。

调查手记

增强基层党组织活力 维护群众核心利益

杨阳涛

群众工作是党和群众走到一起的“桥梁”。党来自人民、植根人民、服务人民;党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

2011年以来,深圳市盐田区建立了一整套以人民群众为核心的多维度的党代会常任制体制机制,对党内民主制度建设、践行党的群众路线进行了一系列行之有效的探索。

为充分发挥党代表的作用,盐田区不仅在宏观制度上进行了大胆探索,而且在党代表履职制度上也作了科学规划,比如建立党代表履职项目菜单式管理、履职积分制以及交叉挂点服务等一系列日常履职制度化创新管理模式。

在试行党代会常任制中,盐田区充分认识到党员是党代会的基础,群

众利益无小事。通过各级民意畅达体制机制的建设,搭建出一条群众与党、群众与政府的民意沟通渠道,将“从群众中来,到群众中去”这一群众路线运用到民主决策中,一方面保证了决策的民主性,另一方面实现了民众的权益最大化。通过群众广泛参与民主监督,充分发挥民主权利,来营造良好的民主氛围。

盐田区党代会常任制经过4年的实践,已初步建立了一套行之有效的增强党组织活力的新制度。这说明,我们各级党组织特别是基层组织只要立足各自具体情况,一切从群众利益出发,逐渐从过去的“管理”观念更多地转向“服务”观念,坚持走群众路线,转变工作作风,就能在经济上和党建工作上创造奇迹。