联合国开发计划署“大图们倡议”第四届东北亚旅游论坛举办

东北亚区域旅游合作再结硕果

“一带一路”在行动

吉林省与蒙古国是近邻，随着国家“一带一路”战略的推进，通过旅游这条路径，双方合作日渐紧密。

11月10日，联合国开发计划署“大图们倡议”第四届东北亚旅游论坛与项目磋商暨中俄蒙旅游合作会议在吉林珲春边境经济合作区举行，旨在落实国家“一带一路”战略，推进东北亚旅游，特别是中俄蒙旅游合作。

本次论坛由联合国开发计划署“大图们倡议”秘书处、吉林省旅游局主办，延边州政府协办，珲春市政府、东北亚多目的地旅游促进中心承办，200多名代表参会。

建设远东地区国际陆海联运核心区，是吉林省落实“一带一路”战略的新设想。吉林提出要把长春建设为中蒙俄经济走廊节点城市、建设延吉（长白）重点开发开放试验区、培育哈长城市群腹地支撑、推进吉林省对俄远东地区陆海联运合作。其路径是，东出中国珲春经俄罗斯的扎鲁比诺港、通过日本海抵达欧洲，同时开辟北冰洋航线。更宽广的道路是在陆路，从珲春向西，经吉林—长春—白城—蒙古国—俄罗斯到达欧盟。在经济贸易中，服务贸易特别是旅游起着黏合剂的作用，促进人们在对文化的追寻、对自然美景的欣赏中找到思想与行为的共鸣。

本届论坛取得的重要成果之一，是中俄蒙3国地方政府发布了《吉林宣言》。宣言中说，中俄蒙3国交往密切，文化多元，旅游资源组合良好、彼此互为客源市场，拥有合作发展区域旅游的优势条件。今天，3国旅游业界的代表齐聚我国吉林省，就是为达成该区域旅游业共同繁荣的美好心愿。相信通过大家的精诚合作与共同努力，必将在实现区域旅游有效联接的同时，推动各地区旅游产业的共同发展。

经过友好协商，与会代表达成共识：一是建立旅游交流合作长效机制。通过建立联席会议制度，不定期召开旅游产业政策说明会以及旅游资源、产品推广会，就旅游产业发展、产品推广等问题进行交流与探讨；二是共塑旅游形象，共建旅游品牌；三是共同营造区域旅游发展的良好环境。

内蒙古旅游局负责人表示，中国与蒙古国接壤，现在北京—呼和浩特—二连浩特出境线路已经建立起来，内蒙古愿意与大家合作开发赴蒙古国的旅游线路。

从上世纪90年代初起，联合国计划开发署就倡导开发中俄朝交界的图们江经济区，但因国际形势复杂，发展规划一直进展缓慢。我国从2009年起实施长吉图战略，提出长春、吉林与图们江地区联动，使延边州特别是前沿城市珲春得到长足发展。因势利导，联合国开发计划署“大图们倡议”秘书处倡导把旅游业作为东北亚区域交流合作的重要载体与突破口，吉林省正式提出中俄朝3国共同开发建设图们江旅游三角洲合作区的提议，得到俄罗斯滨海边疆区与朝鲜罗先市的认同，珲春市在本次会议上通报了编制规划进展情况，协作倡议有望“落地”。

来自中国、蒙古国、俄罗斯的官员与企业家都在会上纷纷亮出各国跨境旅游的产品，陆上线路，海上线路，甚至深入内陆地区，琳琅满目。中俄蒙3国旅游借助我国的“一带一路”战略全面起航。

从“倡议”到“落地”，是实实在在的市场行为，各国实现了互利共赢发展。

从“倡议”到“落地”，满足的是人民的需求。在尊重各国的文化传统前提下，面对不同的经济形态和发展水平，化繁为简，寻找共同点，挖掘互补性，逐步实现“落地”。

从“倡议”到“落地”，是我国“一带一路”战略结出的硕果。吉林、黑龙江、内蒙古在“一带一路”战略中承担着向北向西开放的重任，旅游业作为突破口率先实现合作发展，开了个好头。

会议达成的实质性成果异彩纷呈，最引人注目的是珲春市政府所做的“图们江三角洲国际旅游区”规划报告，参与国家涉及东北亚6国，中方预计投资110亿元。同时争取吸收东北亚成员国开发商投资、申请亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行贷款。该项目能够使东北亚地区的3亿多人口从中受益。

国之交在于民相亲，民相亲在于心相融。以文化旅游交流为先导，提振人气，能带动服务贸易和货物贸易，进而实现投资合作。当前，图们江三角洲旅游出现许多积极的有利因素，中国东北四省区形成大旅游格局，吉林省在“十三五”规划中，已明确将图们江三角洲旅游区建设作为一项重要内容，加以推进，旅游合作会越来越紧密。

在联合国开发计划署“大图们倡议”第四届东北亚旅游论坛上，中俄蒙3国地方政府发布了《吉林宣言》，推动区域旅游产业共同发展。

本报记者 李己平摄

访谈

进一

访吉林省旅游局

在联合国开发计划署“大图们倡议”第四届东北亚旅游论坛上，记者感受最深的是务实。踏着时代的节拍，顺应民意，东北亚各国根据本国发展战略，积极推进旅游业发展。论坛期间，记者对吉林省旅游局副局长林天进行了专访。

吉林省主办的以吉林省珲春市为永远举办地的东北亚旅游论坛，得到了各国积极响应。林天说，旅游业作为东北亚区域交流合作的重要载体与突破口，作为推进区域经济繁荣，实现区域共同繁盛的强大引擎，已经得到越来越广泛的关注与重视。本届论坛增加“项目磋商暨中俄蒙旅游合作会议”，由各国旅游投资企业和旅行社介绍旅游产品，更加务实。经历了4年的风雨历程，在东北亚各国的共同努力和耕耘下，东北亚区域旅游交流与合作结出了丰硕的果实。

本次论坛的主题是“落实‘一带一路’战略，推进东北亚旅游务实合作”，这是东北亚各国代表共同关注的话题，吉林省有哪些构想？林天说，结合吉林省独特区位优势和悠久历史传统，我们提出打造“一带一路”吉林旅游版的基本构想，旨在实现吉林省旅游“东延西拓，北联南发”的发展格局。向东深化与俄罗斯和朝鲜旅游合作，并通过陆海联运形式，扩大与韩国、日本旅游合作；向西、向北通过与黑龙江省、内蒙古自治区合作开发跨境旅游线路与产品，加强与蒙古国和俄罗斯赤塔州、哈巴罗夫斯克边疆区等的旅游合作；向南辐射我国纵深市场。通过线路连接，构建和完善东北亚六国、中国东北四省区旅游合作机制。

林天说，本着“以我为主、先行启动”的原则，做好自己。比如已经签署的建设“图们江三角洲国际旅游合作区”计划，在国家旅游局和吉林省委、省政府的高度重视下，珲春市已率先启动敬信功能区的设计规划。

为进一步推进东北亚旅游合作，林天提出5点建议：一是完善区域旅游合作机制，本次会议召开了中俄蒙旅游交流合作会议，就建立三国旅游交流合作机制，开发旅游新产品、新线路等事宜进行了充分深入的谋划；二是实施旅游便利化措施；三是打造跨境旅游新产品；四是加强旅游基础设施建设；五是塑造区域旅游整体形象。

观点集萃

亚太旅游协会首席执行官 张科德：

东北亚旅游论坛已成功举办三届，合作的范围也越来越广泛，影响力在逐步扩大。希望亚太旅游协会能继续与联合国开发计划署“大图们倡议”秘书处以及“大图们倡议”成员国各部门一起合作、努力、繁荣大图们区域旅游市场，共建东北亚旅游经济。

国家发展改革委员会地区司副司长 邹勇：

加快发展旅游业，是适应人民群众消费升级和产业结构调整的必然要求，既有利于扩大就业规模、增加居民收入，也有利于促进相关地区生态环境改善。

国家旅游局规划财务司司长 彭德成：

东北亚旅游发展态势良好，周边国家地区政府和各地方相关部门对推动图们江区域、东北亚地区旅游发展有高度共识，相关方面的旅游企业对加强东北亚旅游合作有着强烈的合作愿望，人民群众对东北亚旅游的发展充满期待，形成了机遇叠加、政策叠加、动力叠加。在一系列政策的推动下，相信东北亚旅游发展将迎来新的机遇。希望在未来的合作中瞄准关键点，找准共同点，寻求突破点，创造出新的增长点。

珲春市委书记、珲春国际合作示范区党工委书记、示范区管委会主任 高玉龙：

珲春市位于图们江下游中、俄、朝3国交界处，在发展旅游业特别是跨境旅游方面具有独特优势和潜力。今后一段时期，我们将全力推动服务业创新发展，紧紧围绕“建设百亿级旅游产业，打造东北亚著名休闲旅游城市”目标，全力打造防川、张鼓峰、龙山湖等景区景点。积极引进战略投资者，加快推进图们江三角洲国际旅游合作。

俄罗斯滨海边疆区国际合作与旅游发展部旅游发展司司长 乌达纹科·娜杰日达·根娜捷耶夫娜：

希望联合国开发计划署“大图们倡议”各成员国进一步加强合作，提高合作水平，使滨海边疆区得到更好发展；希望在东北亚地区边境合作方面取得更好成就。

蒙古国环境、绿色发展与旅游部公共行政管理司司长 苏米亚巴特尔·乌勒兹奥希赫：

希望东北亚国家进一步加强合作，特别是跨境旅游合作，并在达成共识的基础上及时执行。

韩国司法部调查与执行司司长 尹炳成：

希望联合国开发计划署“大图们倡议”各成员国进一步达成合作共识，增进理解，实现共赢。

中国图们江区域合作专家组成员 李铁：

经济合作重在贸易合作，贸易分为货物贸易和服务贸易，服务贸易中最活跃的是旅游。随着中蒙俄经济走廊建设的加快，特别是中俄陆海联运通道、中蒙铁路通道建设加快，图们江区域旅游的基础条件日趋成熟，为区域旅游发展营造了良好氛围。

吉林珲春：

构建东北亚旅游“金三角”

来自俄罗斯的娜塔莎是吉林省延边州珲春市的常客。

本报记者 李己平摄

经过多年发展，吉林珲春市已形成了设施完善、功能齐全、质量上乘、产品丰富、交通便捷的旅游综合配套体系，成为吉林省乃至东北亚的重要旅游目的地。日前，珲春市提出了编制中俄朝3国三角洲国际旅游合作区建设规划的建议，标志着“金三角”的核心区建设起步

来自俄罗斯的娜塔莎是吉林省延边州珲春市的常客，5年前退休以后来到珲春养老。她告诉《经济日报》记者：“这是个温暖的地方，副食供应和医疗条件都很好，是我一直就向往的地方。”

今年前9个月，珲春市共接待国内外游客141万人次，同比增长20%；实现旅游收入17.8亿元，同比增长17%。今年“十一”黄金周期间，珲春市旅游市场异常火爆，全市全口径接待国内外游客22.4万人次，同比增长111%，出入境游客2.4万人次。

珲春旅游迅速增长，因为有“景”。中俄朝3国交界独一无二的资源，形成了防川“一眼望三国”的景观，今年“十一”黄金周期间，防川景区接待游客12.6万人次；珲春有“特”，孟岭村盛产富硒苹果。长假期间采摘期日接待游客超过6000人；珲春靠“海”，是吉林唯一临海的城市，冬季不那么寒冷，夏季凉爽，空气洁净，水质甘甜；珲春有“美食”，有朝鲜族等多民族美食文化交融的特点，集东北亚各国餐饮文化于一身。珲春旅游更得益于国家的“一带一路”战略：作为我国参与东北亚地区合作的重要平台，东北亚国际大通道的重要组成部分，吉林融入“一带一路”，正是从珲春出发向西经过长春进入蒙古国、欧洲，向北通过白令海峡开辟北冰洋向欧洲的航线，成为带动图们江区域合作开发的“新引擎”。

珲春市委书记高玉龙说，“地处东北亚地理的几何中心，相邻各国文化、经济等有极大的互补性，这是珲春这个只有26万人口的小城魅力无限的所在，潜力无限的所在。近年来珲春充分利用国家长吉图战略，加快对外开放步伐，外向型经济迅猛发展，纺织服装，海产品加工，林产品加工、农产品加工等六大产业吸引了大量劳动力，也促进了旅游产业发展。”

今年9月，吉图珲高铁通车，东西横亘吉林省吉林市、延边州，直抵珲春，像一条玉带穿行在长白山脉间。其间重峦叠嶂，绿树花海，泉水淙淙，堪称“最美高铁”。吉图珲高铁与长吉城际、哈大高铁、盘营高铁、沈丹高铁和即将开通运营的丹大快速铁路等共同构成东北地区铁路快速客运网。

珲春旅游业经过25年的发展，已经形成了设施完善、功能齐全、质量上乘、产品丰富、交通便捷的旅游综合配套体系，成为吉林省乃至东北亚的重要旅游目的地。珲春旅游正步入以品牌赢得市场的健康发展轨道。

11月10日，珲春市在联合国开发计划署“大图们倡议”第四届东北亚旅游论坛会议上，提出了编制中俄朝3国三角洲国际旅游合作区建设规划的建议，标志着“金三角”的核心区建设起步。

链接

珲春地处东北亚几何中心，中、俄、朝3国陆路在此相连。

珲春森林覆盖率高达85%以上，拥有全国唯一的东北虎自然保护区，拥有“吉林八景”之一的防川国家4A级风景名胜区。这里气候温润、冬暖夏凉，是旅鸟齐聚的“候鸟天堂”，是避暑度假胜地和长寿养生之乡。

珲春历史悠久。珲春曾经商贾云集，大小货船顺珲春河入图们江出海，往来于俄、日各港口及我国沿海城市。这里民族文化多元，少数民族占全市人口47%，民俗风情极具特色。

图为防川日出美景。防川风景区是国家级风景名胜区，地处我国最东方，素有“雁鸣闻三国，虎啸惊三疆”之称。 珲 宣摄

图为珲春大雁归来景象。珲春市空气清新，生态环境优美。 珲 宣摄

图为珲春月榕湾小区。 珲 宣摄

本版稿件均为本报记者李己平采写
本版编辑 陈 艳 陶 玛