破新能源限电困局需完善顶层设计

祝弟闻

中经观点 “十三五”观察

眼下我国西北、华北等新能源富集地区弃风、弃光现象突出的原因，在于规模大、用量少、送不出。“十三五”期间，要破解这一困局，需要完善顶层设计，盘活全国新能源生产、输送与消纳“一盘棋”。具体来说，就是要处理好发展速度与合理布局的关系、处理好电源建设与电网建设“齐步走”的关系、处理好能源中心与负荷中心的利益协调关系

今年以来，我国西北、华北等新能源富集地区弃风、弃光现象突出。数据显示，截至9月末，仅甘肃新能源发电弃风就达37%、弃光达27%。

在环境压力日益加大的背景下，大力发展新能源、替代化石能源，既是大势所趋，也是民心所向。我国明确提出，2020年、2030年全国非石化能源占一次能源消费比重分别达到15%和20%。看似形势大好，新能源的发展为何还遭遇如此困境？

细细想来，可归结为三大原因：规模大、用量少、送不出。

过去10年，特别是“十二五”时期，我国新能源发展迅速。仅甘肃一省，自2010年以来，新能源装机就从147万千瓦猛增到1723万千瓦，算上火电、水电，全省电源总装机已达4408万千瓦，而2015年甘肃电网最大负荷仅1300万千瓦。随着经济下行压力进一步加大，甘肃省内售电量持续负增长，周边省接收甘肃新能源的需求也明显减少，甘肃新能源外送矛盾更加突出。

由于经济欠发达，新疆、甘肃、内蒙古等新能源富集地区自身消纳能力有限，大量富余电能需要外送，却也遭遇难题。那就是，我国电源发展速度远远超过电网建设速度，两者之间的规划不配套。据了解，新能源从立项到审批的周期短，而相关电网建设即使审批立项完成，最快的建设周期也在2至3年。甘肃酒泉至湖南±800千伏特高压输变电工程更是经历了5年之久的审批过程才于今年6月开工，而距离建成还需要两年，影响了新能源的外送。此外，我国电力负荷中心集中在东部沿海发达地区，而西北新能源电力南下势必对当地发电企业效益产生一定影响。

党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议提出，“加快发展风能、太阳能、生物质能、水能、地热能，安全高效发展核电”，为国家新能源事业的发展指明了方向。因此，我们更需要破解新能源弃风、弃光限电困局，从更高层面加强规划设计，盘活全国新能源生产、输送与消纳“一盘棋”。

首先，要处理好发展速度与合理布局的关系。在“十二五”时期的迅猛发展后，新能源的发展步伐不能再一味求快了，而是要更注重稳中求进、合理布局、降低成本。从目前来看，西北、华北地区已有不少千万千瓦级等大规模风电基地、百万千瓦级光电基地，在外送、消纳等问题没有彻底解决的情况下，不宜再进行大规模新能源建设；东部沿海地区则可规划布局海上风电、分布式光电等项目。此外，要加大科研力度，切实降低新能源装备成本，从而降低新能源上网电价。

其次，要处理好电源建设与电网建设“齐步走”的关系。为解决我国资源禀赋的逆向分布问题，国家电网公司已经启动了“四交四直”特高压工程建设，将于2017年建成投运。届时，现有的新能源输送难题基本解决。但在今后规划新能源建设项目时，要统筹电网规划建设，否则又将陷入新的“窝电”困局。

再次，要处理好能源中心与负荷中心的利益协调关系。要实现新能源健康快速发展，从根本上看，理顺消纳不畅矛盾是第一要务。为此，应出台全国范围的新能源消纳布局和规划，按照各省（区、市）的能源资源条件、经济总量、电力消费总量及电力输送能力，尽快制定跨省区可再生能源配额制度，扩大新能源电力消费范围和比例，支持新能源富集省区加快资源转化利用，尽快把新能源的资源优势最大限度地转化为经济优势。

积极涵养农村电商客户群

王胜强

国务院办公厅日前公布了《关于促进农村电子商务加快发展的指导意见》，这对于农村电商健康发展具有重要意义。此前，阿里巴巴、苏宁云商、京东商城等电商巨头已开始布局农村市场。阿里研究院数据显示，预计2016年全国农村网购市场总量将突破4600亿元。

可以说，我国农村电商的星星之火已经点燃，但燎原之路还很漫长，物流配送、金融支持、基础建设、市场监管等诸多问题特别是客户容量不足等问题亟待解决。因此，发展农村电商，亟需涵养农村客户群，扩容农村电子商务的从业人员和消费群体。

说到底，没有足够量级的农村客户群，农村电商就如破土的禾苗缺乏充足的养分，难以健康成长。但目前，广大农村“空心村”问题突出，长期留守村里的农民大多年龄较大，不懂网络；长期实体商店消费的习惯，使农民的观念及行动存在惯性，喜欢“一手交钱、一手交货”的模式，难以在短期内接纳电子商务；电商从业人员集中在城市，农村人才奇缺。这些都影响着农村电商的客户群，必须从挖掘存量和扩大增量两方面入手改变现状。

挖掘存量，就是使更多留守农村的人触网。通过政策资金支持、宣传引导、典型示范、教育培训，使农民从意识上逐步接纳农村电商，建立新的消费习惯，在行为上学会网购、学会农产品触网外销。农业部日前就表示，计划用3年左右时间教会农民手机上网。

扩大增量，就是吸引更多城市资源向农村聚集。鼓励地方、企业等积极探索农村电商新模式，开展农村电商创新创业大赛，搭建农村电商平台，吸引高校毕业生、城市青年、大学生村官到农村创业，吸引农村在外创业人员、城市农民工等回流农村，引导具有实践经验的电子商务从业者到农村创业，鼓励电子商务职业经理人到农村发展。在这个过程中，给予政策、资金等方面的扶持，让他们享受到实惠。

根据相关规划，到2020年，我国农村将初步建成统一开放、竞争有序、绿色环保的电子商务市场体系。只有积极涵养农村客户群，提升信任度及黏合度，农村电商才能获得源源不断的养分，最终长成参天大树。

来论

培养技工要多些耐心

奚旭初

人力资源和社会保障部近日与财政部合作，拟在12个省区市推广“新型学徒制试点”，为中国制造改良“人力基因”。

造得出高铁、核电、大飞机，却造不好马桶盖、圆珠笔，这是中国制造的尴尬所在。技术问题的背后自然有技能人才的培养问题。从制造业大国向制造业强国转变，急需大批“蓝领精英”。从这个角度看，“新型学徒制试点”的推广意义不小。

改良“人力基因”是系统工程，企业在其中大有作为，首先就是要纠正不利于技术工人培养的用人观念、用人方式。近年来，很多企业在用人上急功近利，只愿“急聘”而疏于自己培养。为招聘急需的技工不惜开出“天价”，却常常失望而归。原因就在于，优秀技工总量匮乏，即使“挖墙脚”，也是补了西墙坍了东墙。倘若任谁都是“只挖不养”，终将水枯泽涸。作为制造业强国，德国有许多著名公司成为了“常青树”，原因之一就是其舍得在培养自己的人才队伍上下功夫。

企业培养技工，要多些耐心，要鼓励技工“十年磨一剑”，切忌看成果只求短平快，潜心钻研的被边缘化。营造一个“耐得住寂寞”的环境，优秀技工才能厚积薄发。

“天价”施救无异于趁火打劫

毕文章

据报道，近日一辆挂车在汕昆高速公路广西百色路段发生交通事故，由交警部门联系施救队拖车，结果被收取9600元高价施救费。百色市物价局表示，涉事的百色市道路清障施救队存在乱收费情况，已责令其退还多收的钱。

车主在公路上发生事故，已经够闹心的了，还要被收取“天价”施救费，而且根本没有选择余地。救援公司这种“狮子大开口”的行为，与趁火打劫有什么区别？长期以来，我国汽车施救收费多由各救援公司自行定价，尽管很多地方实行了最高限价，由于没有统一标准，仍存在一些救援公司乱收费甚至“天价”收费的现象，严重违背了市场公平交易原则。

从国外经验来看，公路施救具有一定的公益性，很多国家的高速公路施救行为是由政府提供的，收取的费用一般只是所支付的成本。而我国公路施救领域还没有放开，甚至一些地方为一两家公司所垄断，并没有将其视作公益行为。因此，要想有效遏制“天价”施救乱象，必须打破垄断现状，规范拖车市场，实行明码标价制度。相关部门也应增强服务意识，加强对清障施救服务收费的管理和监督检查，加大对交通事故多发路段的巡逻密度，严厉查处违规救援企业。

朱慧卿作

博士VS一年级数学题

杭州市一位医学博士，最近忍不住发朋友圈吐槽：翻了孩子的课堂练习，我真想说：孩子，你比你妈强多了！你的那些题目，为娘也不会做。博士称，孩子作业上的“聪明题”题型都很绕，即使是大人来做，也必须熟悉这种出题思路和语境，不然真的反应不过来。其实，博士被“一年级数学题”难倒，并不能直接得出小学教材过于艰涩的结论，恐怕还与博士不懂其中的知识语境有关。更何况，这些“一年级数学题”是所谓的聪明题，本来就是开放性的答案，不适合用学术精神求唯一的解，不要被过度解读为应试教育之过。不过，个别重点小学出题过于“深奥”的问题也应引起注意。（时 锋）

治理空气污染应急预案要有“行动力”

王 晋

思辨

随着北方地区逐步进入供暖季，雾霾频频来袭，再一次考验着城市管理者的管理水平和相关部门的执政能力。驱霾不能“等风来”，各省份应主动作为，做好打“持久战”和“攻坚战”的准备。同时，要积极探索创新治霾防霾方法，推广清洁能源代替烟煤供热取暖

日前，辽宁沈阳遭遇今年最严重空气污染。11月8日，沈阳$PM_{2.5}$浓度爆表，全市$PM_{2.5}$均值一度达到1155（微克/立方米）。然而，空气污染一级预警发布数小时后，建筑工地却顶着停工禁令继续施工、机动车限号行驶措施并未执行……治理空气污染的应急预案面临“梗阻”，让市民难以理解。

事实上，沈阳发生的事情绝非孤例。随着北方地区逐步进入供暖季，雾霾频频来袭。针对严重的空气污染，各地都制定了应急预案，但从现实操作来看，有些预案并没有真正落到实处。

空气质量关系到每个人的健康，关系到广大群众的幸福指数。驱霾不能“等风来”，需要积极行动、不懈努力。近年来，我国不断加大环境治理力度，国务院先后发布《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》。今年1月，新《环保法》的颁布实施，也对地方污染治理起到了很大的作用，特别是对于偷排污企业采取“无上限”的处罚，让群众看到了法律为美丽中国建设保驾护航的力量。

但严格的法规需要严肃地执行，需要相关部门的集体行动。各地应对空气污染制定的预案看起来面面俱到，实际上却存在不少问题：可操作性怎样？各部门之间应该如何联动？如何让环保部门切实履职并建立问责机制？在极端重污染的情况下，如何及时停止中小学生在室外上体育课？用什么方式及时传递信息？如何让更多群众了解空气污染程度和防护措施？如果上述问题没弄清楚，应急预案就会成为一纸空文。沟通渠道不畅、各项指令不能真正落实，这样的“梗阻”让应急预案很难收到实效。

如今，雾霾再一次考验着城市管理者的管理水平和相关部门的执政能力。“十三五”规划建议将“绿色发展”列为五大发展理念之一，对生态文明建设和环境保护作出重大战略部署；我国还发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》。这些文件相互衔接，彼此呼应，明确了我国未来五年乃至更长时期生态环境治理的理念、原则、目标和任务，表明了我国生态文明建设和绿色发展的顶层设计方案与路线图。

笔者认为，各省份应主动作为，结合当地实际，做好打“持久战”和“攻坚战”的准备，了解当地空气污染的主要来源，对高排放企业做到心中有数、加强监管力度和执法力度，对高耗能高污染企业不能“睁一只眼闭一只眼”，要及时下发整改通知，整改不合格的坚决取缔。同时，要积极探索创新治霾防霾方法，建立健全联动机制和信息发布平台，推广清洁能源代替烟煤供热取暖。唯有如此，才能形成“以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，政府、企业、公众共治的环境治理体系”。

大家谈

王 军
中国国际经济交流中心研究员

激发民间投资的活力和潜力

我国经济结构调整和可持续发展，需要尽快激发民间投资的活力和潜力，提高全社会资金形成和配置效率。这就要求进一步转变政府职能，通过简政放权、落实负面清单制度，坚持市场导向、市场驱动。面对新机遇和新挑战，只要让各市场主体、各生产要素和各领域改革尽情“奔跑起来”，充分释放人口潜力、市场活力、创新动力、改革红利，就能推动我国经济涉过险滩、穿越激流、破浪前行，呈现出勃勃生机和旺盛活力。

李 锦
中国企业研究院首席研究员

应创新国有资产监督方法

国有资产监督曾经存在的“一放就乱、一管就死”的局面亟待改变。当前，需要找准依法加强监管和通过改革增强企业活力之间的平衡点。国务院办公厅日前印发的《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》强调了尊重和维护企业经营自主权，这要求监管力量在改进监督方式、创新监督方法方面做出努力。同时，进一步发挥总会计师、总法律顾问作用，加强对企业重大决策和重要经营活动的财务、法律审核把关。

刘春泉
上海泛洋律师事务所高级合伙人

完善网购“刷单”监管处罚机制

面对网购“刷单”，尽管交易数据等信息会在电子商务平台的后台留存，但目前来看，工商部门的执法能力仍然欠缺，仍然存在执法难的问题。对于虚假交易行为，作为消费平台的电子商务平台有义务加强监督。同时，也要有更完善的监管和处罚机制。比如，规定电子商务平台需要向工商等监管部门开放数据接口；在域名、虚拟主机、货运、账户注册和支付等各个层面进行联合干预等。

王阿忠
福州大学房地产研究中心主任

高地价为房企健康发展埋下隐患

“前松后紧”的供地节奏，往往决定了每年四季度会有一批优质地块入市。土地价格过高将带来开发企业收益偏低的风险，一些房企往往借用基金、信托等资本杠杆拿地，再通过高周转的方式对冲前期融资风险。但是，如果拿地前没有对市场进行准确判断，一旦市场风向转变，公司资金链会受到极大挑战。

（以上观点摘编自新华社报道）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超