前三季度区域协调发展呈现新亮点

创业创新政策实施为经济发展注入新活力，国家级新区发展势头良好

本报记者 顾 阳

今年以来，我国区域发展加快推进，一系列重大区域规划政策相继出台。随着东中西部以及东北“四大板块”和“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三个支撑带”战略不断深入推进，我国区域结构进一步改善，一些中西部省份的经济增速超过了东部地区，区域发展不平衡正转化为中国经济梯度发展的强大动力

今年以来，为应对经济下行压力较大的局面，党中央、国务院统筹推进“四大板块”和“三大战略”，推动形成一批新的经济增长极、增长带和增长点，有力地促进了区域协调发展。

“前三季度，我国地区经济总体平稳，东部地区经济企稳回升趋势明显，中西部地区经济增速继续快于东部地区，东北地区经济降速有所减缓，区域协调发展呈现出一些新的特色和亮点。”国家发展改革委地区司有关负责人表示。

据悉，东部地区总体态势向好，主要经济指标增速高于全国平均水平，绝大部分省份态势向好，经济企稳回升趋势明显。据统计，今年前8个月，东部地区累计规模以上工业增加值增速高于全国平均水平0.1个百分点；投资增速高于全国平均水平1.9个百分点，占全国比重达到41.6%。

中西部地区经济继续保持较快增长。前三季度，西部地区增速仍居四大板块首位；中部地区主要经济指标均保持中高位运行，支撑作用更加突出，特别是进出口总额同比增长3.5%，在外贸下行压力下保持正增长。

值得关注的是，东北地区经济增长下降速度有所减缓，累计工业增加值、固定资产投资、进出口总额、累计地方财政一般预算收入等主要经济指标降幅较上半年收窄。其中，吉林经济形势相对较好，在东北三省中处于领先位置，财政实现正增长，投资增速达到12.2%，超过全国平均水平1.3个百分点。

该负责人表示，东部地区和部分中西部省份，在推动传统制造业企业转型升级、培育发展战略性新兴产业等方面起步较早，创业创新政策实施为经济发展注入了新活力，对国民经济稳步发展形成有力支撑。比如，前三季度天津市新增科技型中小企业1万余家，高新技术产业实现工业总产值占规模以上工业比重达28.9%；河南省高技术产业增加值增长23.8%，高于全省工业15.3个百分点。

与此同时，重要功能平台辐射带动作用明显。国家级新区发展势头良好，对外释放积极信号，绝大多数新区前三季度地区生产总值、固定资产投资和地方财政一般预算收入等主要经济指标增长快于所在省（市）。“特别是今年新设立的湖南湘江、南京江北、福州和云南滇中4个新区发展速度较快。自贸试验区建设加快推进，一批制度创新举措相继实施，自主创新全面展开，形成了一系列可复制、可推广的创新经验，对外开放水平不断提升。”该负责人说。

在区域协调发展进一步增强的同时，“三大战略”也取得了稳步推进——

“一带一路”建设取得积极进展，形成了一个顶层设计、一系列国际共识、一揽子合作协议、一批建设项目、一套支撑保障体系的“五个一”。今年年初，我国公布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的核心理念，成为凝聚国际社会发展诉求的重要共识。我国先后与俄罗斯、匈牙利、蒙古等沿线国家签署了一系列合作文件，加快启动推进了中塔公路二期、中亚天然气管道D线等一批建设项目。此外，我国成立了推进“一带一路”建设工作领导小组，有关部门普遍建立了工作领导机制，启动了一批专项规划编制工作。

京津冀协同发展取得积极成效，除今年6月《京津冀协同发展规划纲要》正式印发实施外，交通、生态环保、产业3个重点领域率先突破持续推进，一批重大项目、重大政策、重点工作和重要事项抓紧落实，一批改革创新和试点示范事项稳步推进。在有序疏解北京非首都功能方面先行启动了一批示范项目。

长江经济带建设有序开展，长江南京以下12.5米深水航道二期工程、重庆巫山机场等一批重大项目开工建设，长江中游城市群一体化发展积极推进，加快建立健全生态保护补偿机制、推动生态环保和岸线开发利用等一系列专项规划编制陆续出台。

“下一步，我们将立足促进国民经济提质增效，以缩小区域发展差距和全面实现小康社会为主要目标，以‘四大板块’为基础、‘三大战略’为引领，着力优化经济发展空间格局，积极培育新的经济增长极、增长带和增长点，促进区域协调发展、协同发展、共同发展。”该负责人说。

经济增长的新力量

湖北襄阳：

高新区逆势飘红

本报讯 记者魏劲松、通讯员陈茜报道：日前，记者走进湖北襄阳高新区风神襄阳汽车有限公司，只见中高端车型生产线上，工人师傅们正在紧张生产。公司总经理陶晋告诉记者：“今年1至9月，公司实现整车产量11.2万辆，同比增长48%，累计实现产值215亿元。10月初，公司再次夺得‘日产全球品质大奖’。‘襄阳制造’为襄阳在整个东风日产筑牢了高端商务车生产基地的龙头地位。”

风神襄阳汽车有限公司只是襄阳高新区这个以汽车为主导产业的国家级开发区积极应对经济下行压力的一个缩影。今年1至9月，襄阳高新区完成规模以上工业增加值532亿元，同比增长15.4%；完成工业投资453.6亿元，同比增长30.3%。“在经济新常态下逆势飘红，得益于高新区充分释放了改革红利和激发了创新活力，实现了‘双轮驱动’。”襄阳高新区党工委书记、管委会主任李德璋说。

权力“减法”换取市场“乘法”。襄阳慧通电力科技公司需要新注册一家公司，公司负责人高育顺来到办事大厅，不到一小时就拿到了工商营业执照，国税、地税登记证，组织机构代码证4张企业“准生证”，所有证件上只有一枚高新区行政审批专用章。而在过去，这需要加盖26枚公章。

去年9月，襄阳高新区在全国率先同时成立了行政审批局、市场监管局和综合执法局，着力打造“一枚印章管审批、一个部门管监管、一支队伍管执法”的管理体制。高新区行政审批局成立一年来，受理各类行政审批事项13379件，办结率100%。新增注册工商企业1900多家，区内固定资产投资项目113个，总投资388.11亿元。

襄阳在“宽进”的同时强化事中事后的“严管”，成立了高新区市场监管局和综合执法局，形成了属地管理、权责一致、权威高效的综合执法体制，既提高了对市场主体的监管、处罚效率，又节约了行政资源，减少了对企业的干扰。此外，襄阳高新区还积极构建社会信用体系，促进信用信息在地区、部门、银行、企业之间的互联互通、资源共享，营造公平公正的市场环境。

改革创新激发了企业投资创业的热情。今年以来，高新区新开工项目171个，总投资648.9亿元；其中新投产亿元以上项目75个，总投资380.76亿元，全部达产后预计实现产值615.1亿元，再创襄阳新速度。

一手抓深化改革改善发展软环境，一手抓创新驱动抢占发展制高点。高新区“传统产业品牌化、新兴产业规模化、主导产业高端化”步伐不断加快，推动了高新区由制造向“智造”转型。

做强汽车“龙头”。今年神龙汽车有限公司襄阳工厂动力总成4期项目量化投产。这个总投资额达30亿元的汽车核心部件工程，让“襄阳制造”的发动机跃上年产120万台的新台阶，并跻身世界先进水平。目前襄阳高新区汽车及零部件产业已形成了以东风汽车公司襄阳基地为主体、200多家汽车及零部件企业构成的配套体系，拥有汽车全产业链和产品链。

做大战略性新兴产业。以高端装备制造、新材料、电子信息产业、生物医药产业为主导，襄阳高新区形成了“1个龙头、5大支柱”的产业发展格局。目前，襄阳高新区汽车产业已过千亿元，新能源新材料、电子信息产业新成长为百亿元产业，形成1个千亿级、3个百亿级产业集群，工业经济结构进一步优化。今年上半年，该区高端装备制造、新能源汽车、新能源新材料、电子信息、生物医药产业产值同比分别增长18%、15%、11.2%、11.8%、27.3%。

11月8日，工人在河北省河间市京丰电力设备有限公司组装生产车间内工作。近年来，河间市加快承接京津产业转移取得良好效益，仅2015年上半年，成功引进超亿元京津产业转移项目29个，总投资达到385亿元。 新华社记者 朱旭东摄

浙江温州：

实体经济态势强劲

本报讯 记者张玫报道：浙江温州今年前三季度实现生产总值3131.85亿元，GDP同比增长8.2%。从28项主要经济指标看，温州在全省位次前移的有21项，超过全省平均水平的有15项，居全省前三的有11项。浙江省委常委、温州市委书记陈一新说，全市经济运行总体呈现“稳中向好、稳中有进、稳中出新”的良好态势。

温州经济逆势发展首先是投资的支撑。温州市发改委主任方勇军告诉《经济日报》记者，“十二五”期间温州投资持续发力，增速每年保持浙江省前列。特别是近三年“温州赶超发展三年超万亿投资计划”实施后，狠抓百亿重大项目开工，全市累计完成工业投资1905.2亿元，年均增长23%。与此同时，民间投资信心得到复苏。今年前三季度该市完成民间投资1400.1亿元，同比增长13.4%。

其次是引导实体经济回归。近三年来，温州市深入实施“五化战略”和“十大举措”，打出一系列振兴实体经济“组合拳”。企业发展稳、结构优化，创新动力增强。温州市累计实现工业投资和技改投资1905.20亿元和1266.57亿元，平均增速分别为23.0%和36.8%。

在温州经济快跑过程中，高新技术产业成为新引擎。统计数据显示，今年前三季度，温州市规模以上高新技术产业、装备制造业、战略新兴产业增加值同比分别增长8.2%、8.0%和8.4%，电子信息制造业增加值增长8.0%。

温州市网络经济呈现爆发式增长的强劲态势，成为新常态下温州抢占赶超快车道的新动能。今年1至9月，全市实现网络零售额612.32亿元，同比增长49%，居民网络消费额364.24亿元，同比增长42.49%。目前，全市工业企业电商应用率达50%。全市建成社区电商智能终端投递服务站（点）761个、农村电商服务站（点）1034个，覆盖全市域的城乡电商服务网络初步成型。

陕西宝鸡：

审计“加减法”换来市场“乘法”

本报讯 记者张毅、通讯员何汪维报道：以往被认为是只做“减法”的审计工作，如今在陕西省宝鸡市做出了“加法”和“乘法”效应。

为落细落实稳增长政策，从去年8月开始，陕西省宝鸡市启动了稳增长政策措施落实情况跟踪审计，涵盖市级20多个部门和12个县区政府，不仅盘活了财政投入的存量，更通过专业审计分析激活了发展增量。“我们对100多项政策进行梳理分类，重点围绕项目落地、资金保障、简政放权、政策落实、风险防范5个方面进行重点审计。”宝鸡市审计局局长景东成介绍说。

政府存量资金审计是宝鸡做的第一道“加法”题。今年4月份，宝鸡市审计局对40个政府部门的232家单位的存量资金进行了审计，审计盘活市本级财政存量资金16.9亿元。

政府债务审计是宝鸡为促进经济加快发展做的一道“乘法”题。去年10月，宝鸡审计局对市投资集团公司和市旧城改造建设投资有限责任公司进行审计，在核定存量债务的基础上，经过审计分析认为仍有举债空间，审计机关及时为两家企业出具审计报告，国家开发银行根据审计报告，分别为两公司发放贷款4.5亿元和5.5亿元，为全市保障房和棚户区改造工程提供了资金支持。

如果说政策审计是做“加法”，那么，对政府投资项目实行全覆盖投资审计则是“以减求增”。总投资逾5亿元的石头河水库引水工程目前已建成，年引水量达4000多万立方米，受益人口达107.3万人。去年宝鸡市审计局对该工程进行审计后，审减金额2699万元，审定金额1.88亿元，审减率达12%。

近两年来，宝鸡市审计局审计政府投资建设项目69个，审计投资额63亿元，审减投资额5亿元，项目平均审减率在10%以上。宝鸡审计的“加减法”换取了市场的“乘法”效应。今年前9个月地区生产总值1212.9亿元，增速9.9%。

发现

河南保税物流中心海关办事大厅内，河南中启保税报关有限公司工作人员小陈，手拿多家跨境电商企业的报关单正在办理清关业务。待检验的进口商品从入口进入，通过传送带、验关机，在验关区内进行联合查验，数秒时间，单件商品即可通关。

从2013年7月至今，两年多时间，郑州跨境贸易电子商务(E贸易)从每日数单到如今每日数百万单，货物通关时间从数天、数小时进入“秒通关”时代。

为保障通关快速，郑州市在进口货物预检验方面，对特殊监管区内拟进口的法检货物，预先实施检验，货物实际进口出区时检验检疫机构将不再实施检验，凭借预检验的凭证便可分批核销放行，不仅提高了通关效率，也减少了货物库存时间，真正为企业减负增效。

“秒通关”已成为郑州吸引跨境电商纷纷入驻的“法宝”之一。郑州本土跨境电商保税国际市场总监张剑告诉记者，目前他们在韩国、美国等地都设立了境外仓，境外商品通过国际物流从境外直达郑州保税区，物流成本比传统走快件邮寄的方式还要低。同时保税国际网站信息后台与海关的报关系统能对接，客户下的订单，当天可以传到海关报关系统中。这样不仅保证了商品品质，也加快了消费者收货的速度，消费满意度大大增加。

按照“买全球、卖全球”建设目标，郑州E贸易已面向全球知名电商跨境平台招商，以打造国际网购物品区域性集散分拨中心为目标，跨境电商成为郑州不断扩大对外开放、提高对外开放水平的重要利器。

据了解，今年以来，郑州市对外开放工作紧密对接国家“一带一路”战略，加快推进国际航空枢纽、国际陆港、跨境贸易和各类口岸建设。如今，郑州E贸易进口商品来自世界55个国家，出口商品发往77个国家，业务单量全国领先。跨境电子商务产业发展不仅带动了仓储、物流等相关产业，也为郑州市“大众创业、万众创新”提供了重要载体，正逐步汇聚信息流、物流、资金流，颠覆传统商业模式，抢占传统贸易转型发展的战略制高点。

本报记者 夏先清 通讯员 陈锋

时讯

丹大快速铁路全线试运行

填补丹东与大连间的铁路网空白

本报沈阳11月9日电 记者孙潜彤从沈阳铁路局获悉：11月9日，东北地区首条滨海快速铁路——丹大快速铁路开始全线按图试运行。

丹大快速铁路于2010年6月1日正式开工建设，建设里程290.7公里，为双线电气化有砟轨道，设计时速200公里。自8月21日开始分段联调联试以来，目前全线具备试运行条件。作为东北地区首条滨海快速铁路，丹大快速铁路是规划建设的东北东部铁路通道重要组成部分，位于辽东半岛、黄海之滨，西起大连市甘井子区，沿海岸线一路向北延伸，止于丹东。丹大快速铁路是以客运为主、兼顾货运的快速铁路干线，通过衔接沈丹高铁和哈大高铁，形成辽宁中南部铁路网“大三角”主骨架。丹大快速铁路建成后，将填补丹东与大连间的铁路网空白，对促进港口经济和海铁联运快速发展，推动辽宁沿海经济带建设，服务东北经济振兴发展都将发挥积极的作用。

防城港创新“互联网+进出口”模式

依托阿里巴巴全球货源采购平台

本报讯 记者童政 周骁骏报道：近日，广西防城港·阿里巴巴全球货源采购平台在阿里巴巴集团第一次大型促销活动中排第一名。该平台通过创新“互联网+进出口”模式，促进了跨境电子商务迅猛发展。

今年防城港市与阿里巴巴集团签订《阿里巴巴全球货源·（防城港）电子商务平台》合作协议，积极推动平台建设。“阿里巴巴全球货源平台”集线上商品展示、交易的综合服务于一体，是阿里巴巴集团唯一提供进口货源的B2B平台，聚合防城港外贸产业的好商好货，让企业用最低的成本、最快的速度、最简单的方式进入电商领域。

防城港市依托阿里巴巴全球货源采购平台，积极探索创新“互联网+进出口”模式，大力发展跨境电子商务。2015年1至9月，防城港市共完成外贸进出口额41.08亿美元，同比增长14.5%，其中进口33.61亿美元，同比增长19%，外贸进口额排全区第一名。

日前，安徽凤阳县官塘镇、西泉镇等地万寿菊竞相绽放。据了解，今年该县万寿菊种植面积近3万亩，每亩可产鲜花3000多斤，每斤收购价格最低0.6元，亩均产值超过1800元，可为花农户均增收5000元左右。

本报记者 文 晶 通讯员 郭如亮摄影报道

本版编辑 陈 艳 陶 玙