中办国办印发《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》

给领导干部戴上自然资源管护“紧箍咒”

本报北京11月9日讯 记者崔文苑报道：中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》，标志着这项备受关注的审计试点工作正式拉开帷幕。根据方案，领导干部自然资源资产离任审计试点将分三步走，2015年至2017年在各地进行试点，2017年制定出台领导干部自然资源资产离任审计暂行规定，2018年开始建立经常性的审计制度。

“对领导干部实行自然资源资产离任审计，既是生态文明制度体系的重要组成部分，也是建立健全系统完整的生态文明制度体系的重要内容，对于促进领导干部树立科学的发展观和正确的政绩观，推动生态文明建设具有重要意义。”审计署副审计长陈尘肇接受《经济日报》记者采访时表示。

根据方案，一方面要揭示自然资源资产管理开发利用和生态环境保护中存在的突出问题，以及影响自然资源和生态环境安全的风险隐患，并推动及时解决；另一方面，要落实责任、强化问责，促进领导干部树立正确的政绩观。审计署审计科研所副所长刘力云表示，通过促进政府及其部门进行整改，推动自然资源资产管理的不断改进和生态环境保护；同时，强调责任划分，客观上对领导干部任职期间对自然资源资产管理和生态环境保护恪尽职守，起到提醒约束的作用。

审计试点涉及的重点领域包括土地资源、水资源、森林资源以及矿山生态环境治理、大气污染防治等领域。审计对象则主要是地方各级党委和政府主要领导干部。“主要围绕被审计领导干部任职期间，履行自然资源资产管理、生态环境保护责任情况开展审计试点、进行审计评价，界定领导干部应承担的责任。”陈尘肇说。根据方案，在审计试点中应坚持因地制宜、重在责任、稳步推进的原则，即根据各地主体功能区定位以及自然资源资产禀赋特点和生态环境保护工作重点，结合领导干部的岗位职责特点，确定审计内容和重点，有针对性地组织实施。

据了解，开展领导干部自然资源资产离任审计试点，最终要实现的主要目标，是探索并逐步完善领导干部自然资源资产离任审计制度，形成一套比较成熟、符合实际的审计规范，保障领导干部自然资源资产离任审计工作深入开展，推动领导干部守法、守纪、守规、尽责，切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任，促进自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。

审计结果运用是关键

——访国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠

本报记者 崔文苑

权威访谈

“开展领导干部自然资源资产离任审计试点，必将对我国生态文明建设产生十分重要的推动和保障作用。”作为一名从事生态文明制度研究咨询工作的学者，同时也是审计署的特约审计员，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠，对自然资源资产离任审计的感触颇为深刻。

谷树忠表示，开展领导干部自然资源资产离任审计是十分必要而迫切的。第一，我国自然资源国情并不乐观。从总体上看，支撑我国社会经济可持续发展的自然资源基础并不雄厚。第二，我国持续30多年的传统经济发展方式已经严重削弱了我国并不雄厚的自然资源基础。工业、农业的水耗、能耗、“地耗”等资源消耗水平均远高于世界平均水平，更与欧美日等发达国家有着较大差距。水污染、大气污染、土壤污染，削弱了生存和发展的水土资源基础、环境容量。第三，保护和管护好自然资源基础是生态文明建设的重要内容。生态文明建设至少包括资源节约、环境友好、生态保育和空间优化等核心内容。保护和管护好自然资源基础或自然资源资产，既可为社会经济发展提供物质和能量，同时也关联环境保护、生态保育和空间优化，是生态文明建设的重中之重。

此外，自然资源保护的主要责任在各级党委政府，关键在各级党委政府主要领导。无疑，自然资源保护是外部性行为，企业和家庭等也责无旁贷，但各级党委政府应该在理念引导、规划编制、项目组织、激励奖励、约束惩罚等方面率先垂范。

谷树忠认为，自然资源资产离任审计是项理论性、政策性和敏感性都很强的工作，尚有许多理论问题、方法问题有待于进一步去认识、去研究、去解决。其一，什么是自然资源资产、自然资源资产与其他资产的异同、自然资源资产如何评估、领导干部在自然资源资产监管方面的职责是什么、如何判断领导干部监管自然资源资产的履职情况，等等。其二是政策性很强。领导干部自然资源资产离任审计，很容易让公众联想到审计依据是什么？仅仅是纪律要求，还是有充分的法律依据？由谁审计谁才既符合规定、规矩，又具备现实操作性？其三是敏感性很强。领导干部自然资源资产离任审计，审计的对象是领导干部，关系到对领导干部任期评价，进而关系到领导干部的升迁或降职等。“这些特点决定了领导干部自然资源资产离任审计，要注重理论和方法建设、法律和政策依据准备、干部和组织制度调整等。”他说。

《方案》明确了因地制宜、重在责任、稳步推进的基本原则，谷树忠认为这些原则是当下实事求是的明智之举。

“我国地域辽阔，省情、市情、县情千差万别。各地在自然资源资产的类型、存量、流量、因素等方面往往有着明显差异，各地自然资源资产关键问题亦有着差异。”谷树忠进一步分析说，有的地方，如西北和华北地区水资源资产是最为关键的；有的地方，如华南、华东地区以耕地为核心的土地资源资产则是最为关键的。另外，各地在开展自然资源资产审计方面的基础工作水平也有差异。“所有这些差异决定了试点必须因地制宜，在统一要求之下有所侧重、有所突破。”他表示。

对于“重在责任”，他表示，要唤起各级党委政府领导干部对自然资源资产问题的关注、敏感和责任，切实树立起管护好自然资源资产也是重要政绩的新理念。另外，也要分清楚试点组织机构和试点单位的职责，建立起指导和主导的试点工作关系。

“试点过程中要不断去丰富和完善理论方法，建立和健全相关制度和规范，充实和提升相关的工作能力和手段。这些都决定了试点不能过快，要速度服从效果；也不能把审计的面铺得太大，可先瞄准社会关注度高、数据基础好、部门配合好的领域，率先突破，以点带面，扎实推进。”他说。

“关于审计责任界定，确实是个难题。”谷树忠说，一个地区的自然资源基础及其变化是受多重因素的影响，既有人为因素，也有自然因素；既有任期内因素，亦有历史因素；既有领导干部因素，也有普通干部群众因素。在责任界定时，要决不放过一个“坏人”，决不能放过在自然资源资产管护方面无所作为的领导干部；但也决不可冤枉一个“好人”，决不能让有所作为但历史欠账太多、难以在任期内显著扭转的好干部受到委曲。他认为，审计结果的运用是关系领导干部自然资源资产审计是否“管用”的关键。审计结果不运用，就等于没有审计。因而，必须与干部制度、特别是与干部考核和任免制度结合起来，尤其需要得到各级党委组织部门的大力配合。

新闻眼

中国外汇交易中心宣布

银行间外汇市场人民币对瑞郎直接交易

本报北京11月9日讯 记者陈果静报道：经中国人民银行授权，中国外汇交易中心宣布10日起，在银行间外汇市场开展人民币对瑞士法郎直接交易。

在遵循市场原则的基础上开展人民币对瑞士法郎直接交易，这是中瑞两国共同推动双边经贸关系进一步向前发展的重要举措。央行对此予以积极支持，央行相关负责人表示，开展人民币对瑞士法郎直接交易，有利于形成人民币对瑞士法郎直接汇率，降低经济主体汇兑成本，促进人民币与瑞士法郎在双边贸易和投资中的使用，有利于加强两国金融合作，支持中瑞之间不断发展的经济金融关系。

据悉，央行授权中国外汇交易中心于每个工作日上午9时15分对外公布当日人民币对瑞士法郎汇率中间价。人民币对瑞士法郎交易实行直接交易做市商制度，银行间即期外汇市场人民币对瑞士法郎交易价在中国外汇交易中心公布的人民币对瑞士法郎汇率中间价上下5%的幅度内浮动。银行可对客户挂牌人民币对瑞士法郎的汇价，其买卖价差自行确定。

今年前3季度数据显示

网络人身险保费突破千亿元

本报北京11月9日讯 记者姚进从中国保险行业协会获悉：今年前3季度互联网人身保险保费再创历史新高，首次突破千亿元。实现累计年化规模保费1181.9亿元，是去年同期的4倍，同比增长高达332.24%，较今年上半年增长161.02%，占人身险行业1月至9月保费总收入的比例达到6.3%。其中，仅7月至9月的累计保费收入就达729.1亿元，远远高出2014年全年353.2亿元的水平，互联网人身险业务发展态势迅猛。

同时，互联网保险市场经营主体稳步增加，截止到三季度末，开展网销经营业务的人身险公司数量从2014年的52家增长到58家，占人身险公司总数已达81%。

中保协统计显示，目前互联网人身保险仍以第三方平台为主，官网为辅。人身险公司通过第三方平台承保件数达到16259.13万件，实现的业务规模保费高达1150.2亿元，占互联网人身保险总保费的97.32%，同比上升3.04%。人身险公司官网的网站流量为72957.27万次，投保客户86.25万人，承保件数85.19万件，但保费仅有31.7亿元，在互联网人身保险总保费中的占比尚不足3%。

三季度天猫平台商品成交额增长56%显示——

国内消费升级势头旺盛

本报记者 陈 静

近日，阿里巴巴集团公布2015年第三季度财务报表，财报显示，第三季度阿里巴巴集团收入221.71亿元，同比增加32%。净利润227.03亿元，经过调整非会计准则下净利润92.52亿元，同比增长36%。财报公布后，阿里巴巴股价创下自今年8月10日以来的新高。

考虑到第三季度阿里巴巴平台商品成交额高达7130亿元，约占当季我国社会消费品零售总额的9.6%。因此这份财报也折射出中国线上零售业和消费者消费需求的种种变化，以及传统产业“互联网+”的坚定决心。

根据阿里巴巴财报显示，第三季度天猫平台商品成交额2750亿元，同比增长56%，增速远高于整个平台的28%。阿里巴巴集团CEO张勇表示，天猫提供的是有品质和品牌的商品，它的快速发展，显示出中国消费升级的旺盛势头和活力。同时，阿里巴巴集团董事局副主席蔡崇信也表示，当前经济形势不会影响消费者的消费节奏。

市场研究机构易观智库电子商务分析师王小星告诉《经济日报》记者，天猫平台的快速增长，意味着消费者的消费需求仍在提升。“天猫主要是品牌商品，它的增长体现出消费者对优质产品存在旺盛需求，消费市场仍然大有可为。”王小星说。Gartner首席分析师张菊认为，电子商务是经济的晴雨表，体现了消费升级的驱动力，但她也提醒，中国网络零售的成长一部分来自对线下的替代，因此不能直接断言消费者的消费能力也在快速提升。

尽管在总收入中仅占2.9%，但阿里云仍然以128%增长速度成为阿里巴巴集团增速最快的业务。而在近期微软、谷歌、亚马逊三巨头公布的财报中，云计算业务的快速增长同样使它们股价飙升。

在分析师们看来，云计算的快速发展，体现出传统产业与互联网融合的步伐正在加速。张菊表示，“从谷歌和亚马逊的表现来看，传统企业迎合数字化浪潮的发展是全球趋势”。王小星则认为，传统企业谈及互联网化和IT化已有多年，但国内中小企业一直不得其门而入，云服务是中小企业最方便也是成本最低的互联网化方式，阿里云的快速发展正体现出传统企业“互联网+”的市场潜力。市场研究机构IDC常务副总裁杰弗瑞·姚表示，中国公共云市场发展速度已经达到美国公共云市场的2倍，预计未来中国公共云市场占全球市场比例将发生很大的变化。

此外，阿里云的快速发展，也体现出中国云服务商的服务形式正在发生变化。张菊告诉记者，传统的云服务是基础设施服务，但现在还加入了平台级服务，平台将数据和资源开放出来，为电商和其他传统企业提供整体解决方案。“随着大的软件开发商引入，比如用友和阿里巴巴的合作，金蝶和京东、亚马逊的合作，都是由平台提供计算能力，软件开发商提供增值服务，这就意味着云服务在小微企业外，还可以服务更多中大型企业，帮助它们更快地向‘互联网+’转型。”张菊说。

一线传真

山东新泰持续完善诚信体系建设

“一品三表”成企业信用“通行证”

本报讯 记者王金虎、通讯员赵文存报道：近日，山东新泰市德泰锻造有限公司新上项目急需8000万元，不到3天，这笔钱便到位了。“银行给我授信8000万元，不用担保，不用抵押，我在贷款书上签一个字就行了。”公司董事长刘守德告诉记者。同样，山东岳华能源发展有限公司董事长岳公华只一个签字，就获得了银行1.5亿元授信。企业家为何只需签字就能贷款？这缘于新泰市持续打造诚信环境，完善社会诚信体系建设。

为加强诚信动态监管，新泰市金融办定期将全市4000多家企业涉及“一品三表”的相关数据汇总起来，制成了《新泰市企业指标情况汇总》，将全市前300名优秀诚信企业重点推荐，发放给全市的金融机构作诚信参考。“‘一品’即企业家的人品，‘三表’则指水表、电表及企业财务报表。水费、电费及企业财务报表，不易弄虚作假，反映了一个企业生产和资金流通的真实情况，排除了对中小企业财务报表不反映真实信用的怀疑。”建行泰安分行行长张岱山解释说。

诚信的价值让山东春潮色母料集团有限公司董事长王培利受益匪浅。前不久，公司由于抵押物不足，资金周转出现困难。新泰市工商局和新泰市农村信用合作联社安排工作人员到国家工商总局办理了商标专用权质押手续，不久该公司便拿到了1000万元的贷款，成为山东省第一笔商标专用权直接质押贷款。

据了解，截至9月末，新泰市银行各类存款余额较年初增长8.9%；各类贷款余额较年初增长13.7%；表外融资余额210.9亿元，银行融资余额590.2亿元。

中国中煤能源集团有限公司装备公司总经理招聘公告

中国中煤能源集团有限公司（简称中煤集团）是国有重点骨干企业，中国第二大煤炭生产企业。主要从事煤炭生产及贸易、煤化工、坑口发电、煤矿建设、煤机制造以及相关工程技术服务等。

中国煤矿机械装备有限责任公司（简称装备公司）是中煤集团旗下专业从事煤矿工程机械装备成套研制、成套供给、专业维修、专业租赁、专业服务五位一体的企业。是我国目前规模最大、技术装备水平最高、产品成套服务最全、综合竞争实力最强之一的综采综掘成套设备制造企业。是国内率先一家具备千万吨煤炭生产工作面成套设备制造能力的企业，也是率先一家入围中国机械百强、连续十年保持中国煤机制造业领先的煤矿装备制造企业。装备公司现拥有1个国家能源研发（实验）中心、2个国家认定技术中心、2个国家认可实验室、4个博士后科研工作站。截至目前，装备公司资产总额180亿元，员工1.3万人，拥有下属单位15家，产品覆盖国内产煤区并远销美国、俄罗斯、印度、澳大利亚、越南等国家。

为更好贯彻落实制造强国、“一带一路”、“走出去”战略和深化国企改革，加快企业结构调整、转型升级，继续引领行业发展方向，根据企业发展需要，决定面向社会公开招聘装备公司高级管理人员。现将招聘有关事项公告如下：

一、招聘职位

装备公司总经理。

工作地点：北京市。

二、报名人员基本条件

1.具有较高的政治素质，坚决执行党的路线方针政策，具有搞好国有企业的强烈事业心和责任感，有正确的工作观、业绩观和大局意识，执行力强，认同并践行中煤集团的文化理念；

2.熟悉国家宏观经济政策，熟悉现代企业管理、国内外行业发展状况和市场情况，具备机械制造必需的专业知识，具有较强的决策判断能力和实施能力；

3.具有国际化经营视野和能力，能够有效开发海外市场，推动企业国际化运营；

4.具有较强的市场竞争、合作意识，较高的沟通协调组织能力、处理复杂问题和突发事件能力；

5.具有较强的学习能力和改革创新能力，从业经历丰富，职业素养良好，工作业绩突出；

6.能够根据国家产业政策和市场需求，开发非煤产品，有效推动企业实现结构调整、转型升级；

7.德才兼备，遵纪守法，廉洁从业，无违纪、违法或不良执业记录；

8.具有良好的心理素质和能够正常履行职责的身体素质。

三、报名人员任职资格条件

1.具备大学本科及以上学历；

2.年龄在50周岁以下；

3.具有10年以上大中型机械企业及相关行业工作经历，其中具有5年以上大中型企业副总经理及以上职务任职经历。

特别优秀的人才，可以适当放宽有关条件。

四、招聘职位主要职责

1.负责实施企业发展目标和发展规划，推动企业持续健康发展；

2.负责企业生产经营管理决策，确定经营方针和运营模式，保证资产保值增值；

3.负责组织制订企业年度投资计划和生产经营计划，不断提升经营质量；

4.负责组织落实中煤集团装备智能制造、高端国产化、服务化、技术创新和“走出去”等重大事项，推动企业转型升级；

5.负责处理日常生产经营、安全生产和突发性工作，保证企业生产经营运行高效。

五、主要工作程序

公开招聘工作原则上按照报名与资格审查、综合考试、背景调查、进行体检、讨论决定、任前公示、正式聘用等程序进行。每个工作程序的具体实施时间、地点等情况，将以适当形式提前告知。

六、报名时间、方式及要求、声明

（一）报名时间

报名起始时间为2015年11月10日，截止时间为2015年11月30日。

（二）报名方式

报名人员可登录中煤集团网站：http://www.chinacoal.com下载《中煤集团社会公开招聘报名表》，按要求规范完整填好后发送至指定邮箱：zhaopin@chinacoal.com。邮件主题请注明“现任单位及职务—姓名”。本次招聘工作不接受现场、电话、信函等其他方式报名，不接受其他样式简历。

（三）有关要求

1.请在参加综合考试时提供以下材料：

身份证、学历/学位证、专业技术资格证、职业/执业资格证、荣誉证等材料的复印件（身份证需同时提供原件）及《中煤集团社会公开招聘报名表》本人签字版原件。以上材料使用A4纸打印或复印。中煤集团承诺对竞聘人员提交的有关材料进行保密，恕不再退回。

2.竞聘人员应对提交的信息或材料的真实性负责。凡弄虚作假的，一经查实，即取消考试或聘用资格。

（四）有关声明

1.按照有关规定，对聘用人员实行试用期制。

2.被聘用人员的薪酬福利待遇按中煤集团相关政策执行。

3.为加强对本次公开招聘工作的监督，特设立监督电话：010—82256119（周一至周五，8:30-17:00）。

七、联系方式

联系人：李先生、吴先生

电 话：010-82256053 010-82256042

地 址：北京市朝阳区黄寺大街1号中煤集团人力资源部

邮 编：100120

中煤集团

2015年11月10日