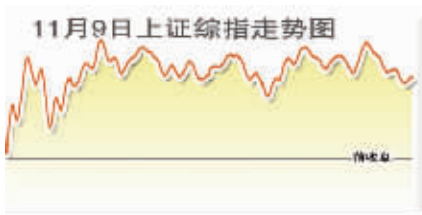
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年11月10日 星期二
农历乙未年九月廿九
第11803号（总12376号） 今日16版



上证综指	深证成指
收盘	收盘
3646.88	12453.24
成交量	成交量
503.02亿股	422.23亿股

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议强调

全面贯彻党的十八届五中全会精神 依靠改革为科学发展提供持续动力

李克强刘云山张高丽出席

新华社北京11月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平11月9日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，是指导我国改革发展的纲领性文件。我国发展走到今天，发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。在全面贯彻党的十八届五中全会精神过程中，要发挥改革的突破性和先导性作用，增强改革创新精神，提高改革行动能力，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，着力推进各方面制度更加成熟更加定型，依靠改革为科学发展提供持续动力。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《全国总工会改革试点方案》、《上海市群团改革试点方案》、《重庆市群团改革试点方案》、《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》、《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》、《推进普惠金融发展规划（2016-2020年）》、《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》、《国家高端智库建设试点工作方案》。

会议指出，推进党的群团改革，必须紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，强化问题意识、改革意识，着力解决突出问题，把群团组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。群团组织要坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，坚持党对群团工作的统一领导，把自觉接受党的领导、团结服务所联系群众、依法依章程开展工作有机统一起来，在思想上政治上行动上自觉同党中央保持高度一致。要坚持为党分忧、为民谋利，从群众需要出发开展工作、深化改革，眼睛向下、面向基层，改革和改进机关机构设置、管理模式、运行机制，坚持力量配备、服务资源向基层倾斜。试点部门和地方要加强统筹协调，针对突出问题，对症下药，标本兼治，积极创造可复制可推广的经验。

会议强调，加快实施自由贸易区战略，要坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，坚持统筹考虑和综合运用国内国际两个市场、两种资源，坚持与推进共建“一带一路”和国家对外战略紧密衔接，坚持把握开放主动和维护国家安全，逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。要把握好扩大开放和深化改革、全面参与和重点突破、科学评估和防控风险等重大关系，重点在提高货物贸易开放水平、扩大服务业对外开放、放宽投资准入、推进规则谈判、提高贸易便利化水平、推进规制合作、加强经济技术合作等方面深化改革，完善体制机制，健全政策体系，建设高水平自由贸易区。

会议指出，促进加工贸易创新发展，要主动适应经济发展新常态，以创新驱动和扩大开放为动力，坚持巩固传统优势，加快培育竞争新优势，保持加工贸易政策连续性和稳定性，发挥企业主体作用，加强产业链分工合作，提升加工贸易在全球价值链中的地位，促进沿海地区优化转型，支持内陆沿边地区承接产业梯度转移，有序开展国际产能合作，深化加工贸易体制机制改革，建立健全与开放型经济相适应的管理体系，逐步变大进大出为优进优出，推动贸易大国向贸易强国转变。

会议强调，发展普惠金融，目的就是要提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度，满足人民群众日益增长的金融需求，特别是要让农民、小微企业、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人、老年人等及时获取价格合理、便捷安全的金融服务。要坚持借鉴国际经验和体现中国特色相结合、政府引导和市场化主导相结合、完善基础金融服务和改进重点领域金融服务相结合，健全多元化广覆盖的机构体系，创新金融产品和服务手段，加快推进金融基础设施建设，完善相关法律法规体系，发挥政策引导激励作用，加强普惠金融教育和金融消费者权益保护。要坚持监管和创新并行，加快建立适应普惠金融发展的法制规范和监管体系，提高金融监管有效性。

会议指出，推进执法体制改革改进城市管理工作，要主动适应新型城镇化发展要求和人民群众生产生活需要，以城市管理现代化为指向，坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则，理顺管理体制，提高执法水平，完善城市管理，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托。要加快推进执法重心和执法力量向市县下移，推进城市管理领域大部门制改革，实现机构综合设置，统筹解决好机构性质、执法人员身份编制等问题。要牢固树立为人民服务的思想，健全法律法规体系和执法制度，特别是要建设一支过硬的执法队伍，真正做到依法、规范、文明执法。要坚持试点先行，分类分层推进。

会议强调，开展国家高端智库建设试点工作，要紧紧围绕“四个全面”战略布局，以服务党和政府决策为宗旨，以政策研究咨询为主攻方向，以完善组织形式和管理方式为重点，以改革创新为动力，优先选择若干基础条件较好、专业特色突出的机构进行试点，建设一批国家亟需、特色鲜明、制度创新、引领发展的高端智库。要加强试点工作的组织领导和统筹协调，规范决策研究、成果转化、考核评估、经费投入等工作，选好配强首席专家，建好专业研究团队，重点围绕国家重大战略需求，开展前瞻性、针对性、储备性政策研究，及时总结和推广试点经验。

会议指出，五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。改革要围绕贯彻落实全会精神，加快推进有利于引领经济发展新常态的体制机制创新，加快推进有利于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的体制机制创新，加快推进有利于提高资源配置效率、提高发展质量和效益的体制机制创新，加快推进有利于充分调动各方面积极性的体制机制创新，在解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐、发展内外联动、社会公平正义等方面，出实招、破难题、建机制，为经济社会发展形成更有力的制度保障。

会议强调，《建议》以我国经济社会发展为主轴，同时也是一个通篇贯穿改革精神的文件，包含着大量改革部署，是改革和发展的“双重奏”。对五中全会提出的改革任务，要纳入改革台账，由中央全面深化改革领导小组统筹部署、推动落实。要统筹抓好党的十八届三中、四中、五中全会部署的改革任务，实现梯次接续、前后衔接、纵深推进。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门、上海市、重庆市负责同志列席会议。

习近平將出席二十国集团领导人第十次峰会和亚太经合组织第二十三次领导人非正式会议

新华社北京11月9日电 外交部发言人陆慷9日宣布，应土耳其共和国总统埃尔多安邀请，国家主席习近平将于14日至16日赴土耳其安塔利亚出席二十国集团领导人第十次峰会。

应菲律宾共和国总统阿基诺邀请，习近平将于17日至19日赴菲律宾马尼拉出席亚太经合组织第二十三次领导人非正式会议。

确保“十三五”规划建议六论深入

本报评论员

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。抓住这一关键期的重大发展机遇，切实贯彻一系列重大战略方针，必须坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，团结带领全体中国人民应对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，使“中国号”巨轮沿着正确航道乘风破浪、不断前进。

办好中国的事情，关键在党。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。“十二五”期间，我们党团结带领全国各族人民奋力拼搏、勇于创新，妥善应对国际金融危机持续影响等一系列风险挑战，科学判断我国经济发展进入新常态，明确了经济转型升级提质增效重大任务，部署了“四个全面”战略布局，经济、社会、政治、文化、生态等各方面建设都取得了巨大成就。未来5年，我们既面对发展的重要战略机遇，也面对更多的难题、更大的挑战和更加艰巨的任务，只有确保党的核心领导地位，才能集中力量把自己的事情办好，为实现“十三五”规划提供坚强保证。

确保党始终成为坚强领导核心，就要牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务。“十三五”规划建议提出的五大发展理念，是我们党在深刻总结国内外发展实践经验基础上提出来的，体现了党对发展规律的最新认识。我们要认真学习领会，进一步深化对发展规律和中国国情的认识，以新的发展理念引领发展方式转变、提升发展质量和效益。同时，要总揽全局、协调各方，加强制度化建设，创新社会治理，强化法治思维，改进工作体制机制和方式方法，切实提高领导经济社会发展的能力，把“十三五”规划建议提出的目标任务落到实处。

确保党始终成为坚强领导核心，还要不断强化全心全意为人民服务这个根本宗旨，让广大人民群众紧紧团结在党的周围。无论国际国内形势如何错综复杂，我们党要时刻牢记发展的最终目的是为了人民，人民是推动发展的根本力量。在解决经济社会发展重大问题的同时，维护人民群众切身利益、正确处理人民内部矛盾、激发人民群众的主人翁意识，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度地凝聚推进改革发展、维护和谐稳定的共识，从深厚的群众基础中汲取源源不竭的力量。

“打铁还需自身硬”，党建永无“休止符”。面对时代赋予的艰巨任务和光荣使命，各级党组织和全体党员都要贯彻落实“三严三实”要求，遵守党的纪律和规矩，强化权力运行制约和监督，巩固党风廉政建设和反腐败斗争成果，发挥出党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。以贯彻落实全面从严治党，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力；以提高党领导发展的能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化。在党的坚强领导下，全国各族人民共同推动国家发展、增进人民福祉，“十三五”的宏伟蓝图必将变成美好现实。

深化改革 创新驱动

辽宁本溪：走进市民于服务大厅

本报讯 记者张允强报道：如今，辽宁本溪市民只要通过手机短信连接“城市服务”，轻点拇指，就能轻松完成车辆违章查询、公积金查询、自来水缴费、燃气缴费、暖气缴费、公交车GPS查询、婚姻登记预约等多项在线服务。这一全天候“一站式”移动服务平台，是本溪智慧城市建设的新成果。

本溪智慧城市建设将功能定位于“民生、企业、政务”三个领域，其中民生是本溪智慧城市建设的核心功能。“通过建设市级云数据中心、综合市民融合服务平台等措施，进行平台系统整合、真正做到信息惠民，实现政府平台便民、利民、惠民。”本溪智慧城市建设领导小组办公室负责人对《经济日报》记者说。

以搭建惠民平台为基础，强化平台应用服务为根本，本溪市摸索出“137N”的信息惠民城市建设模式，其中“1”是指一个顶层设计；“3”是指市民融合服务平台、企业融合服务平台及扁平化决策系统3个基础平台；“7”是开展健康医疗、优质教育、养老服务、就业服务、公共安全、家庭服务以及信息惠民综合试点7个信息惠民专项；“N”是根据本溪资源禀赋情况开展的包括旅游、矿山、产业园区、活力本溪等特色领域信息化建设。

自去年9月份上线以来，本溪市民融合服务平台目前已有65000多名活跃用户，可提供551项政府服务，实现了政务服务、民意诉求、企业展示、便民商业及个人空间等一站式服务。目前，本溪市已经成为中国信息惠民试点城市、宽带中国试点城市、信息消费试点城市、时空信息云平台试点城市以及机构养老信息惠民试点城市。

11月9日，前来办事的市民在北京市政务服务中心自助取号机前取号。当日，位于北京六里桥的北京市政务服务中心正式运行，40个审批部门集中进驻，设立固定窗口198个，受理固定资产投资、市场准入、社会民生、公共安全四大类审批事项。 赵 冰摄（新华社发）

宁夏吴忠：“三证合一”升级为“一照通”

本报讯 记者许凌报道：为进一步简政放权，宁夏吴忠市全面探索“三证合一”升级版“一照通”，即在“三证合一”的基础上，在全国率先将社会保险登记证、统计登记证、食品经营许可证、药品经营许可证等10种行政许可和登记备案事项纳入“一照通”，证件编号适用统一社会信用代码的登记模式。

吴忠市委书记赵永清介绍说，随着改革的逐步深化，单纯对行政审批数量的压减已经满足不了市场需求。为此，吴忠市明确提出在开展“三证合一”商事登记制度改革的基础上，同时启动“一照通”实践探索，重点做到“三个一”：即一个窗口受理，一个平台共享，一个执照通行。

“一照通”的实行，再造了审批流程，创新了审批和服务方式，进一步强化了部门协同。吴忠市还积极推行“三个清单”制度，通过实施“以批代管”监管方式，探索建立统一监管机制，按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”原则，实现监管信息共享共用，监管结果互认互用，极大地释放出了大众创业、万众创新的能量。截至今年10月底，全市已核发“三证合一”营业执照2232张，新增各类市场主体12415户，同比增长28.7%，新增注册资本130.35亿元，同比增长31.7%，新增从业人员2万余人，同比增长12.4%。

内页点睛

电商下乡，“深耕”方有收获
国务院办公厅11月9日公布《关于促进农村电子商务加快发展的指导意见》，《意见》提出，到2020年，初步建成统一开放、竞争有序、绿色环保的农村电子商务市场体系，对于扩内需、促消费，推动农业转型升级、农民持续增收意义深远。
5版

给领导干部戴上自然资源管护“紧箍咒”
对领导干部实行自然资源资产离任审计，是建立健全系统完整的生态文明制度体系的重要内容，对于促进领导干部树立科学的发展观和正确的政绩观，推动生态文明建设具有重要意义，必将对我国生态文明建设产生十分重要的推动和保障作用。
6版