

电 近日，中宣部印发《关于学习贯彻党的十八届五中全会精神 开展群众性宣传教育活动的通知》，强调要认真学习贯彻习近平总书记在党的十八届五中全会上的重要讲话精神，学习“十三五”规划建议，全面、准确、深入把握“十三五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，把广大干部群众的思想统一到全会精神上来，把力量凝聚到落实全会提出的各项任务上来，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利。

《通知》指出，要抓住“十二五”规划完成、“十三五”规划开局的有利契机，广泛开展基层宣讲活动，组织力量深入企业、农村、学校、社区等进行宣讲，引导干部群众联系自身实际谈变化、谈感受、谈体会，加深人们对全会精神的理解和把握。广泛开展宣传教育进校园活动，把学习宣传全会精神作为青少年思想道德建设的重要内容，贯穿到教育教学、校园文化和社会实践中，推动领导干部进学校、上讲台宣讲全会精神。广泛开展主题文化活动，结合“深入生活、扎根人民”主题实践，组织专业文艺工作者，扶持引导业余文艺社团和文艺骨干，创作演出反映改革发展成就、讴歌人民美好生活的优秀作品。广泛开展公益广告和楹联诗词创作展示活动，聚焦发展成就、展望美好前景，创作推出一批优秀作品，组织在新闻媒体、公共场所、户外阵地广为刊播展示。广泛开展网上群众性宣传教育活动，发挥新媒体优势，加强成就宣传和政策解读，吸引网民积极参与，扩大宣传教育的覆盖面和影响力。

《通知》强调，各地要把学习贯彻党的十八届五中全会精神作为一项重要政治任务，精心安排部署，制定具体实施方案，推动宣传教育活动深入开展。要突出思想内涵，引导干部群众牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信，增进对以习近平同志为总书记的党中央的衷心拥护和爱戴。要注重群众参与，积极创新方法手段，搭建平台载体，推动全会精神深入群众、深入人心，引导人们全力以赴、脚踏实地，如期建成高质量小康社会。

## 中央宣讲团赴上海宣讲五中全会精神

**本报上海11月8日电** 记者吴凯 李治国报道：今天下午，中央宣讲团成员、国家发展和改革委员会副主任宁吉喆在上海世博中心为上海干部群众作学习贯彻党的十八届五中全会精神宣讲报告。中共中央政治局委员、上海市委书记韩正主持报告会。

宁吉喆围绕习近平总书记重要讲话和“十三五”规划建议，从全面建成小康社会决胜阶段我国发展面临的国内国际形势、“十三五”时期我国发展的指导思想、主要目标、基本理念、重大任务和加强党的建设等方面进行了全面解读。他还结合经济社会发展中的若干重点、难点问题，与上海的干部群众、基层单位代表进行了互动交流。

韩正强调，全市各级党组织和广大党员干部要把学习贯彻党的十八届五中全会精神，与贯彻落实中央和习近平总书记对上海的期望要求结合起来，与谋划制定上海“十三五”规划结合起来，与做好当前工作、抓好“十二五”收官结合起来，以更加昂扬的精神状态，坚定不移推进自贸试验区建设，坚定不移推进科技创新中心建设，努力当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，不断开创上海各项工作新局面。

（上接第一版）这也充分说明，两岸双方在一个中国原则基础上，完全能够通过建立和加强高层沟通，增进互信，明确方向，共同推动两岸关系和平发展，维护台海和平稳定，致力于中华民族伟大复兴。

### 二、巩固深化了两岸关系和平发展的共同政治基础

坚持一个中国原则，是两岸关系改善发展的根本政治基础。1992年，海协会和台湾海基会达成两岸各自以口头方式表述海峡两岸均坚持一个中国原则的“九二共识”，促成了1993年4月两会领导人“汪辜会谈”，推进了两岸协商谈判。2008年5月，两会互致函电，同意在“九二共识”基础上恢复中断近9年的商谈。2014年2月，国台办与台湾陆委会在此基础上建立起两岸事务主管部门常态化联系沟通机制，实现负责人互访会面。也正是在这一基础上，两岸双方政治互信不断增加，各领域交流合作空前发展，为两岸领导人会面创造了条件。“九二共识”之所以如此重要，在于其体现了一个中国原则，清晰界定了两岸关系的根本性质，表明了大陆与台湾同属一个中国，两岸关系不是国与国关系，也不是“一中一台”，而是一个国家内部的关系。正如习近平所强调的那样，没有这个定海神针，和平发展之舟就会遭遇惊涛骇浪，甚至彻底倾覆。

针对岛内一些人竭力否定“九二共识”，并将此曲解为所谓的“国共共识”，习近平指出，“九二共识”经过两岸有关方面明确的授权认可，得到两岸民意广泛支持。希望台湾各党派、各团体能正视“九二共识”。无论哪个党派、团体，无论其过去主张过什么，只要承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，我们都愿意同其交往。这一郑重表态，既厘清了“九二共识”的历史事实，又体现了对台湾各政党、团体一视同仁的态度。

会面中，马英九对“九二共识”历史事实也进行了回顾，明确表示，“九二共识”的内容是“海峡两岸均坚持一个中国原则”，台方对意涵表述的内容完全不涉及“两个中国”、“一中一台”和“台湾独立”。因为这是台湾现行规定所不允许的。

两岸领导人共同对“九二共识”的确认，进一步夯实了两岸关系和平发展共同政治基础，有利于维护两岸关系和平发展进程和台海和平稳定。

# 要 闻 推动兴起学习宣传贯彻党的十八届五中全会 实行最严格的水资源管理制度

陈 雷

水是生存之本、文明之源、生态之基，解决好水资源问题事关“四个全面”战略布局、事关中华民族永续发展、事关国家长治久安。《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十三个五年规划的建议》明确提出，“实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节水型社会”。这是党中央在深刻把握我国基本国情水情和经济发展新常态，准确判断“十三五”时期水资源严峻形势的基础上，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，针对水资源管理工作提出的指导方针和总体要求。

### 一、实行最严格的水资源管理制度是重大而紧迫的战略任务

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视水资源问题，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的水治理新思路，推动水资源管理工作取得新的明显成效。在制度建设方面，出台最严格水资源管理制度和水污染防治行动计划，水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”已基本覆盖省市县三级行政区域。在用水效率方面，开展了100个国家级节水型社会建设试点和200个省级试点，全国万元工业增加值用水量由2010年的90立方米下降到62立方米，农田灌溉水有效利用系数由2010年的0.50提高到0.53。在保障能力方面，着力加快172项节水供水重大水利工程建设，可新增城乡供水能力800亿立方米，新增农业节水能力260亿立方米，增加灌溉面积7800多万亩。在生态保护方面，启动105个生态文明城市试点建设，年均治理水土流失面积5万平方公里，黄河连续16年不断流，塔里木河、石羊河等流域生态功能逐步得到恢复。但要看到，我国基本水情特殊，水资源供需矛盾突出，水生态环境容量有限，实行最严格的水资源管理制度，加强水资源节约保护，是一项长期而艰巨的战略任务。

（一）实行最严格的水资源管理制度，是解决我国水资源短缺问题的根本途径

我国人均水资源占有量仅为世界平均水平的28%，正常年份全国缺水量达500多亿立方米，近2/3城市不同程度缺水。随着经济社会不断发展，今后相当长时间内，水资源供需矛盾将更加突出。从根本上破解水资源短缺的瓶颈制约，必须实行最严格的水资源管理制度，全面建设节水型社会，以水资源的节约使用、可持续利用保障经济社会的可持续发展。

（二）实行最严格的水资源管理制度，是适应和引领经济发展新常态的迫切需要

水资源是经济发展的约束性、先导性、控制性要素。长期以来，我国用水方式比较粗放，水资源短缺和用水浪费并存，生态脆弱和开发过度并存，污染治理和超标排放并存。当前，我国经济发展进入新常态，需要加快转变高消费的发展方式，更加强调节约集约利用资源。适应和引领经济发展新常态，必须实行最严格的水资源管理制度，充分发挥水资源管理红线的倒逼机制，推进产业结构调整和区域经济社会布局优化，实现经济社会发展与水资源和水环境承载能力相协调。

（三）实行最严格的水资源管理制度，是加快推进生态文明建设的重要举措

水生态文明是生态文明建设的重要内涵和组成部分。当前，我国部分地区水资源开发已经接近或超出水资源和水环境承载能力，引发河道断流、湖泊干涸、湿地萎缩、绿洲退

化、地面沉降等生态问题。加快推进生态文明建设、建设美丽中国，必须实行最严格的水资源管理制度，保障环境用水，维护河湖健康生命，为人民群众提供良好的水环境。

（四）实行最严格的水资源管理制度，是国家水治理领域的深刻革命

随着工业化、城镇化快速推进和全球气候变化影响加剧，未来我国面临的水问题将更加复杂，传统的水利发展方式已经难以适应新形势、新任务和新要求。推进水治理体系和治理能力现代化，必须实行最严格的水资源管理制度，加快实现从供水管理向需水管理转变，从粗放用水方式向高效用水方式转变，从过度开发水资源向主动保护水资源转变，切实把绿色发展理念融入水资源开发、利用、治理、配置、节约、保护各个领域。

### 二、实行最严格的水资源管理制度是艰巨而复杂的系统工程

实行最严格的水资源管理制度，必须全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实新时期水利工作方针，坚持绿色发展理念，树立底线思维，以水资源节约、保护和配置为重点，加强用水需求管理，以水定产、以水定城，建设节水型社会，促进水资源节约集约循环利用，保障经济社会可持续发展。

要坚持以下原则。一是尊重自然、人水和谐，促进人口经济与资源环境相均衡。二是以人为本、改善民生，着力解决直接关系到人民群众生命安全、生活保障、生产发展、人居环境等方面问题。三是统筹兼顾、系统治理，立足山水林田湖是一个生命共同体，系统解决水资源、水环境、水生态、水灾害问题。四是深化改革、创新驱动，健全生态文明建设体制机制，增强水资源管理内生动力。五是依法治水、依法管水，完善适合我国国情和水情的水法治体系，把水资源管理全面纳入法治轨道。

要重点做好以下工作。

（一）树立底线思维，着力强化约束性指标管理

解决复杂的水资源问题，必须牢固树立底线思维，实行水资源消耗总量和强度双控行动，强化水资源管理“三条红线”刚性约束。一是严控用水总量。加快推进江河水量分配，把相关控制指标落实到相应河段、湖泊、水库和地下水源，到2020年，全国年用水总量控制在6700亿立方米以内。建立水资源承载能力监测预警机制，切实把水资源承载能力作为区域发展、城市建设和产业布局的重要条件，对超出红线指标的地区实行区域限批。二是严管用水强度。加强用水定额和计划管理，明确各行业节水要求，健全取水计量、水质监测和供用耗排监控体系，到2020年，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2015年分别降低25%、20%，农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上。三是严格节水标准。健全节水技术标准体系，制定用水产品、重点用水行业、城市节水等方面的领跑者指标，开展水效领跑者行动，带动全社会向领跑者学习。

（二）落实节水优先，着力推进节水型社会建设

在观念、意识、措施等各方面都把节水放在优先位置，切实把节约用水贯穿于经济社会发展和生活生产全过程。一是突出节水强农，积极发展东北节水增粮、西

北节水增效、华北节水压采、南方节水减排等区域规模化高效节水灌溉，加快大中型灌区续建配套和节水改造。二是突出节水降耗，大力推广工业水循环利用，普及节水工艺和技术，重点实施高耗水工业行业节水技术改造。三是突出节水控需，加强城镇公共供水管网改造，加快淘汰不符合节水标准的生活用水器具，大力发展低耗水、低排放现代服务业，推进高耗水服务业节水技术改造，全面开展节水型单位和居民小区建设。四是突出节流补源，把非常规水源纳入区域水资源统一配置，加大雨洪资源以及海水、中水、矿井水、微咸水等非常规水源开发利用力度。五是突出节水超罚，统筹考虑市场供求关系、资源稀缺程度、环境保护要求、社会可承受能力等因素，加快推进农业水价综合改革，全面实行非居民用水超计划、超定额累进加价制度，全面推行城镇居民用水阶梯水价制度，充分发挥水价在水中的杠杆作用。

（三）坚持人水和谐，着力加强生态保护

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，统筹好水资源开发与保护关系，更加注重水生态保护。一是加强重要生态保护区、水源涵养区、江河源头区保护，推进生态脆弱河流生态修复，加强水土流失防治，建设生态清洁小流域。二是开展退耕还湿、退养还滩，严格禁止擅自围垦占用湖泊湿地、在河口和滨海湿地开展人工养殖，限期恢复已经侵占的自然湿地等水源涵养空间，维护湿地生物多样性。三是落实水域岸线用途管制制度，编制水域岸线利用与保护规划，按照岸线功能属性实行分区管理，严格限制建设项目占用自然岸线，构建合理的自然岸线格局。四是实施水污染防治行动计划，全面落实全国重要江河湖泊水功能区划，建立联合防污控污治污机制，强化从水源地到水龙头的全过程监管。五是严格地下水开发利用总量和水位双控制，加强华北等地下水严重超采区综合治理，逐步实现采补平衡，建设国家地下水监测系统。六是综合运用“渗、滞、蓄、净、用、排”等工程措施和非工程措施，建设自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”；通过清淤疏浚、河塘整治等措施，打造河畅水清、岸绿景美的“美丽乡村”。七是按照确有需要、生态安全、可以持续的原则，集中力量加快建设一批全局性、战略性节水供水重大水利工程，为经济社会持续健康发展提供坚实水利支撑。

（四）科学谋划布局，着力连通江河湖库水系

实施江河湖库水系连通，是优化国土空间格局、增加水环境容量、改善水安全状况的战略举措。一是在国家层面，系统整治江河流域，同时以重要江河湖泊为基础，重要控制性水库为中枢，南北北调等重大跨流域调水工程为依托，逐步形成“四横三纵、南北调配、东西互济”的河湖水系连通总体格局。二是在区域层面，因地制宜建设必要的引调水工程和区域水网工程，加快构建布局合理、生态良好、引排得当、循环通畅、蓄泄兼筹、丰枯调剂，多源互补、调控自如的江河湖库水系连通体系。三是在工程层面，深化河湖水系连通运行管理和优化调度研究，协调好上下游、左右岸、干支

流关系，科学实施调度，充分发挥江河湖库水系连通工程的综合效益。

（五）注重改革创新，着力构建水权制度体系

实行最严格的水资源管理制度，必须坚持政府和市场两手发力，发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府的引导、监管作用，加快建立水权制度体系。一是搞好用水权初始分配。开展水域、岸线等水生态空间确权试点，分清水资源所有权、使用权及使用量，探索建立分级行使所有权的体制。推进水资源使用权确权登记，将水资源占有、使用、收益的权利落实到取水用户。二是培育水权交易市场，鼓励和引导地区间、流域间、流域上下游间、行业间、用水户间开展水权交易，探索多种形式的水权流转方式。研究制定水权交易管理办法，明确可交易水权的范围和类型、交易主体和期限、交易价格形成机制、交易平台运作规则等。逐步建立健全国家、流域、区域层面水权交易平台体系，以及水权利益诉求、纠纷调处和损害赔偿机制，维护水市场良好秩序。三是推行合同节水管理。培育一批专业化节水管理服务企业，推动企业用户以契约形式约定节水、治污、非常规水源利用等目标，并向用户提供节水技术改造、节水产品和项目融资、运营管理维护等专业化服务，实现利益共享，促进节水减排，提高水资源利用效率和效益。

### 三、实行最严格的水资源管理制度需要全党全社会的共同努力

实行最严格的水资源管理制度，涉及各行各业、千家万户，需要全民动手、全社会参与。

（一）落实责任，形成上下联动格局

将水资源开发、利用、节约和保护的主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系，落实地方政府的主体责任。建立完善部门分工协作和行业协调联动机制，指导和督促各地完善水资源管理体制，各有关部门按照职责分工，密切协调配合，形成工作合力。

（二）健全机制，完善政策法规体系

以健全法律法规、完善标准体系、加大财税政策支持为核心，推动形成实行最严格的水资源管理制度的长效机制，引导、规范和约束各类开发、利用、节约和保护水资源的行为，对涉水领域各类违法违规行，依法加大查处力度。

（三）严格监督，加大考核奖惩力度

完善实行最严格的水资源管理制度目标指标体系、考核办法、奖惩机制，加强监督和考核，考核结果作为干部主管部门对政府领导班子和相关领导干部综合考核评价的重要依据。建立国家水资源督察制度，对不顾水资源水环境条件盲目决策、造成严重后果的，严肃追究责任。

（四）加强宣传，形成良好舆论氛围

从青少年抓起，从家庭、学校教育抓起，深入开展水资源节约保护宣传教育，在全社会树立水忧患意识和水资源节约保护意识，倡导先进的水生态伦理价值和适应水生态文明要求的生产生活方式，培养科学的用水态度和规范的用水行为，形成节水、惜水、爱水、护水、亲水的浓厚氛围。

（作者系水利部党组书记、部长）

## 学习贯彻党的十八届五中全会精神

杨抗战精神。

双方都强调，两岸同胞同属中华民族，都是炎黄子孙，呼吁两岸同胞携手合作，共同致力于实现中华民族伟大复兴。我们相信，这一重要共识，必将奏响民族振兴的主旋律，激励更多两岸同胞参与到民族复兴的伟大进程中来，进一步增强中华民族伟大复兴的影响力和感召力，为推动两岸关系和平发展增添强大精神动力。

### 六、彰显了两岸中国人有能力有智慧解决自己的问题

台湾问题本质上是中国内部事务，同时又受到外部势力介入。台湾海峡一度成为冷战的前沿，亚太地区的热点，这不仅是一两岸同胞不堪回首的一段伤痛历史，也对亚太地区和平稳定产生了消极影响。2008年以来，两岸关系和平发展，台海局势保持稳定，获得国际社会普遍赞赏。

当前，世界还不十分安宁，局部地区和一些国家的内部对冲突时有发生。用什么方式来解决历史遗留问题，化解冲突纷争，是世人普遍关注的问题。两岸领导人会面给出了最好的答案。习近平指出，我们应该以行动向世人表明：两岸中国人完全有能力、有智慧解决好自己问题，并共同为世界与地区和平稳定、发展繁荣作出更大贡献。马英九也表示，应对外展现两岸关系可以由海峡两岸和平理性、同心协力，为两岸下一代创造更美好的未来。这表明，尽管两岸之间还有很多难题没有解决，但只要双方在一个中国原则的前提下，从中华民族整体利益出发，采取对话沟通、平等协商的方式，两岸之间就没有解不开的结、过不去的坎。我们相信，只要两岸双方沿着这条路走下去，就一定可以创造以和平方式解决重大难题的最佳范例。

张志军最后说，当前，全党全国人民正在以习近平为总书记的党中央带领下，为全面建成小康社会而齐心协力奋斗。两岸关系的发展，关系到党和国家发展战略全局，牵动亿万人民的心。我们要认真学习领会、坚决贯彻习近平总书记关于进一步推进两岸关系和平发展的重要讲话精神，奋发有为，扎实工作，努力维护和推进两岸关系和平发展，为实现中华民族伟大复兴作出积极贡献。

（新华社北京11月8日电）