读者建议

加快培育乡村全科医生

笔者是一名在乡镇机关工作的基层党员干部。笔者所在的乡镇，有乡中心卫生院1所，医务人员16人；有村级卫生所15个，村医46人。这些医务人员大多是一些当年的“赤脚医生”，或是近几年来从卫校、职中等医疗专业学校毕业的医务人员，没有一名具有职业医师资格的医生，更没有全科医生。在乡镇卫生院，只能医治诸如感冒、咳嗽、发烧等一些小病，遇到大病重病或者手术就必须转到大医院。

当前，加强乡村医生队伍建设，既是农民群众的殷切期盼，也是推动我国农村卫生事业改革与发展的重要举措。

党的十八届五中全会提出，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，这为促进乡村医疗卫生事业发展指明了方向。要使全科医生安心扎根基层医疗卫生事业，一是认真落实相关政策，为乡村全科医生提供健康成长的发展平台。可通过定点招生、定向培养、定向就业的方式，培养造就一支扎根农村、服务农民的乡村医生队伍。

二是强化乡村医生培训。各地应加大乡村医生的全科诊疗技能培训力度，派临床医疗专家到农村乡镇为乡村医生举办卫生业务培训班，使乡村医生能够得到包括疾病预防控制、应急救护、大病筛查等方面的培训，以最大限度地满足广大乡村医生的知识需求，使他们真正成为诊疗技能本领过硬的“全科医生”，让广大农民群众从中受益。

三是加强医疗卫生基础设施建设，改善农村医疗卫生条件。进一步加大投入，特别是乡村医疗卫生基础设施投入，优化农村医疗卫生环境，逐步实现城乡医疗卫生均衡公平。

（云南省宣威市文兴乡 周均虎）

医疗美容业也该“整整形”

目前，我国的医疗美容市场正处于高速发展阶段，但看似光鲜的行业背后却存在着诸多乱象。据了解，我国目前约有超过300万家美容门店，其中40%左右属于医疗美容范畴，但仅有不足10%的美容机构拥有医疗实力，而拥有医疗美容从业资质的机构更是少之又少，导致无证行医、跨专业行医、虚假广告等现象大量存在。中国消费者协会的一项统计显示，整形美容领域近年来成为消费者投诉的一个热点。

这些乱象暴露出目前我国在医学美容领域的监管工作薄弱、法律法规不健全、行业约束力弱。一方面，我国整容行业入门的门槛过低，部分医生没有经过专业的整形外科培训，根本不具备医疗资质。另一方面，一些民营整形美容机构为了获得短期效益，大量投放夸大的虚假广告、兜售非法医疗制品。

鱼龙混杂的医疗美容行业亟须加以整顿。一是要完善和落实医疗整形美容行业相关的法律法规，并尽快制定医疗整形美容行业的发展规范。二是要加强监督管理，包括资质的审查、机构硬件部分检查、各项规章制度的执行情况等。三是提高行业准入门槛，对于不合格的机构或医生需要有退出机制。四是发挥行业协会的作用，协助政府主管部门做好行业监管工作，对医疗整容从业人员素质进行把关。

（江西省新余市渝水区 廖海金）

餐厨垃圾：善管还须善用

编者按 近年来，由餐厨垃圾引发的食品安全问题备受社会关注，由于缺乏规范的管理措施，餐厨垃圾要么被随意倾倒，要么被非法收集提炼加工成“地沟油”。城市餐厨垃圾如何有效管理，成为群众关心的热点话题。一些读者来信提出，要制止“地沟油”流向餐桌，既要堵也要疏，其中关键是用科学有效的办法进行回收，并加以资源化利用。

▲11月3日，山东省沾化市食药局执法队员在超市现场检测食用油。该市通过不定期抽检、跟踪抽检等方式，严防“地沟油”等废弃食用油流入餐桌。 高占根摄

▼11月5日，江西省广昌县千善乡街道居民余龙梅将自家餐馆餐厨垃圾送往指定收集桶。该县在城乡街道社区配备一批垃圾箱，引导居民将餐厨垃圾分类集中，统一进行回收处理。 本报记者 李树贵摄

餐厨垃圾亟待规范化管理

近年来，随着城市的发展，城市餐厨垃圾数量增长迅速。由于缺乏必要的管理措施，餐厨垃圾收集无序、处置任意的问题普遍存在。据了解，目前餐厨垃圾去向主要有两条：一是被非法收集、加工，用作饲养“泔水猪”或加工提炼“地沟油”。二是随意倾倒。餐厨垃圾未经任何处理被直接倾倒进下水道，或与普通生活垃圾混装运输、处理。

研究表明，餐厨垃圾含有沙门氏菌、结核杆菌等有强感染性的致病菌，以及重金属、苯类化合物等有毒有害成分。用餐厨垃圾喂养“泔水猪”、加工提炼“地沟油”，经非法渠道回流到餐桌，就等于这些有毒有害物质直接进入食物链，严重危害公众健康。同时，加工后的残渣倾倒进入河流土地，还会严重污染水体和生态环境。

要从源头上减少餐厨垃圾对公众健康的危害，必须建立统一的管理体系，对餐厨垃圾产生、收集、运输全过程实施法治化管理。一是严格管理餐厨垃圾产生单位，对餐厨垃圾实行分类存放、统一收运，实行日产日清，密闭化运输；禁止排入城市污水管网和生活垃圾收集设施；禁止将餐厨废弃物交给未经许可的收运、处置单位或个人处理。

二是建立餐厨垃圾管理台账制度。餐厨垃圾产生、收运、处置单位要建立台账，详细记录餐厨废弃物的种类、数量、去向、用途等情况，定期向城市管理部门报告，并接受相关部门的检查，对餐厨垃圾管理各环节进行有效监控。

三是严厉打击非法收运餐厨废弃物的行为，查处和收缴非法收运餐厨垃圾的运输工具；对违法销售或处置餐厨垃圾的餐饮服务单位要依法予以处罚。

（川煤集团广能公司 李晓波）

斩断“地沟油”的利益链条

“地沟油”通常是指将餐厨垃圾中的废弃油脂经过简单加工、提炼出的油。近年来，“地沟油”的回收—制造—贩卖已经形成了一条完整庞大的产业链，“地沟油”流回餐桌的事件时有报道，对我国食品安全造成严重威胁。

“地沟油”的危害有目共睹，但为何屡禁不止？归根结底还是利益驱动。对于餐馆酒店来说，餐厨垃圾交给环卫部门，每年需交纳数额不菲的垃圾处理费，但如果卖给私人，反而是笔不小的收入。在收购加工方看来，收购废油的成本每吨大约1000元，从中能提取80%的含毒食用油，加工成本300元左右，按市场食用油每吨6000元的价格打个对折卖，一吨的利润是2000元，轻轻松松就赚了一倍多；而对小本经营的餐饮业者来说，食用油成本若能大打折扣，风险又不是很大，无疑也是充满诱惑的。

与之形成鲜明对比的是，将废弃食用油回收处理加工成生物柴油、农用肥料等产品，回收成本高、收益低，可称得上是“赔本”的买卖。

要从源头上斩断“地沟油”流向餐桌的利益链条，除了加大打击、取缔加工窝点的力度，还应运用经济手段，对其后续处理环节加大政府扶持力度，使其逐渐步入良性发展轨道。一是进一步完善法律法规。目前，《食品生产经营单位废弃食用油脂管理的规定》虽然明文禁止将废弃油脂加工以后再作为食用油脂使用或者销售，但是对如何处罚等未作出具体规定，缺少可操作性。必须完善法规，强化部门监管合力，严厉打击非法经营“地沟油”行为。二是通过财政补贴和税收减免，引导相关回收处理行业的发展，降低企业的生产成本。对配合正规回收的饭馆，给予适当奖励，促使餐饮企业从“要我交”变成“我要交”。

（福建省霞浦县工商局 程伟兵）

推进资源化处理是关键

近年来，部分餐饮企业在利益诱使下与“地沟油”制造者狼狈为奸，使“地沟油”成为城市治理的难题。

其实“地沟油”本无罪，用错地方则为恶，用对地方则为善。在“地沟油”的处理上，发达国家有很多成功治理经验可以借鉴，如日本的地沟油由专业的回收公司进行回收，并以较高价格卖给政府，政府将这些地沟油提炼后用作垃圾车的燃料；在德国，政府为每一桶泔水都贴上了“身份证”，并将回收的泔水制成生物柴油，目前，德国的泔水回收率已达100%；在美国，则定期统一由具有经营许可证，并拥有专业的运输、回收及加工设备的食用废油回收公司进行回收，如果餐馆私自将废油卖给其他机构或个人，一经发现，将被停业。

我国可以充分借鉴国外经验，建立有效的回收利用机制，加快餐厨废弃物资源化利用和无害化处理进程，促进相关企业和产业的发展。一方面组织力量开发地沟油的加工技术，将“地沟油”提炼成生物柴油、生物燃油以及其他工业或者生产原料，变废为宝。另一方面，可以出台相关鼓励政策，补贴回收企业，让他们自觉参与到地沟油回收工作中。同时加大对不法加工、销售地沟油者的打击和处罚力度。

（山东省威海市文登区城管局 袁壮志）

废弃食用油资源化利用效益大

中国热处理行业协会副理事长 于程歆

城市餐厨垃圾，绝大部分都可以通过有序回收、综合处理，形成再生资源的系列化、合理化利用。废弃食用油（也称“地沟油”），是厨余垃圾的重要组成部分，也是其中可利用价值最大的。

2014年，中国农科院油料所公布的我国食用油消费量超过3000万吨。按保守估算，我国每年产生的废弃食用油可达400万吨以上，资源利用价值相当高。目前，政府对废弃食用油利用的主要引导方向是用废弃食用油生产生物柴油和航空燃油，但其技术难度大，生产工艺流程长，建厂投资与生产运行成本高，因而无法在短期内形成稳定的工业化生产。由于不能形成有效利用，在经济利益的驱动下，又衍生出令消费者担心的“地沟油重上餐桌”等食品安全问题。

所谓有效利用，是指根据废弃食用油的物理化学特性，以最低的回收、物流、技术、生产等要素成本，生产出性能更优异、价格更低廉的产品，从而创造出更大的社会效益和经济效益。如以相对简单的方法，对废弃食用油进行分离、改性、精制，再加入必要的添加剂，使之成为机械润滑油和金属加工用油，可广泛应用于装备制造、运输、冶金等领域，并具备出口潜力。

废弃食用油加以工业化有效应用，可以产生良好的社会效益和经济效益。一是节能。废弃食用油属于典型的可再生能源，对其充分利用，符合发展循环经济宏观战略。经过精制、改性的废弃食用油作为基础油，可以开发出性能优异的润滑油和金属加工用油。以每年产生400万吨地沟油计，其资源能量不亚于400万吨原油，几乎达到一座小型炼油厂一年的炼油量，能源总量约相当于600万吨标准煤，其节能效益不言而喻。

二是环保。利用废弃食用油制造润滑油和金属加工用油，不仅可以降低甚至杜绝无序排放造成的直接污染，同时由于其具有生物降解性，即使意外发生“跑冒滴漏”，也不会对土壤和水源构成长期危害。此外，由于润滑油和金属加工用油的市场消化量大，将显著提高废弃食用油的利用比例。废弃食用油资源的工业化利用，所产生的经济价值超过重上餐桌，在经济杠杆效应的推动下，将有助于从源头彻底堵死“地沟油”重上餐桌的渠道。

三是经济效益可观。按年利用400万吨废弃食用油规模计算，每年可创造销售收入超过300亿元，利税超过60亿元。

废弃食用油的资源化利用，是一项利国、利民、利企的好事。对于废弃食用油利用来说，将其用途拓展到机械润滑和金属加工领域，可以收到工艺环节少、技术难度小、建设周期短、运行成本低、见效快等效果，达到低成本、高效率、高效益、无害化利用的目的。因此，有必要在政府引导和支持下，形成“产、学、研、用”相结合的通道，打造综合利用的产业链条，在废弃食用油的回收、生产、使用方面取得可持续的成效。

专家观点

编读互动

在差异化竞争中实现超越

11月3日《经济日报》关注版刊登的《久有凌云志 整装待腾飞》，介绍了我国自主研制大型客机C919总装下线的情况。读后，使人由衷地为我国在高端装备制造业实现的历史性突破而感到骄傲与自豪。同时，文章也充分说明了一个道理，面对强手竞争，我们不能简单复制他人的路径，而是应该加大创新力度，在差异化竞争中实现弯道超越。

首先是建立具有中国特色的产业体系，找到真正符合我国实际的切入口，有效避免同业竞争、低层次的重复竞争导致投资的浪费和产能的浪费。其次，加强顶层设计，实施差异化竞争、错位竞争。如C919飞机研制过程，发挥客舱空间与同类竞争机型的优势，为航空公司提供更多布局选择，为乘客提供更佳乘坐体验，体现以人为本、以消费者至上的设计原则，使产品的智能化、人性化理念得到充分的体现。此外，对制造业的高端人才应该予以充分关注，在目前全社会已经重视和关注蓝领工人的前提下，更多地培养有理论水平和高学历的能够动手又能动脑的尖端人才，使中国的技术集成创新与应用得到最大限度超水平发挥。

（江苏常州戚机厂 曹建明）

加快秸秆利用需“组合拳”

11月1日，《经济日报》“一线调查”版刊登的《且看秸秆变“大树”》一文，报道了湖北省公安县万华生态板业股份有限公司利用废弃秸秆加工成板材的典型案例，这为提高秸秆的综合利用效率，构建秸秆综合利用产业体系提供了新思路。

我国每年所产生的农作物秸秆有9亿多吨，但由于综合利用率不高，绝大部分被废弃或焚烧。为禁止焚烧，一些基层干部下乡包村、严防死守，依然是年年禁、年年烧。

不让农民烧秸秆，就得给秸秆找出路。其实，秸秆是一个巨大的再生资源，根据其材质特点，运用物理、化学、复合的处理方法，既可以作为工业原料，还可以造肥还田，也可以作为生活能源、草食家畜粗饲料等，不仅起到减排、节能、生态、循环经济的作用，还能推动农业生产的可持续发展。要推进秸秆的综合利用，需要从政策、资金、技术等方面打好组合拳。

一是政策鼓励。要根据当地的实际情况，尽快出台秸秆综合利用的鼓励政策。目前，政府对秸秆还田项目已经实施了农机作业补贴，但由于秸秆还田腐烂程度差，次年不好耕作，导致农民积极性不高。对此，政府要完善鼓励政策，扩大辐射面，增强政策的鼓励效应，提升农民再利用的自觉性。

二是资金扶持。秸秆综合利用，离不开资金。金融机构要加大秸秆综合利用的资金扶持力度。对秸秆综合利用的项目和进行深加工的企业，在资金投放方面可采取一次核定、分期投放、监督使用等方法，并给予优惠利率；对以秸秆为粗饲料的农户及其养殖合作社，可采取以存定贷，随用随贷等方式，在储存场地、拉运、收购等方面给予资金扶持。

三是技术支持。科研机构要借助现代化技术手段，加快秸秆综合利用的技术、产品研发，确保新产品、新技术易于接受便于推广。同时，科研机构及其技术人员要深入乡村，普及秸秆再利用知识，并提供技术支持。

（山西省原平市信用联社 吉建平）

让“互联网+”助力老龄产业

11月4日，《经济日报》刊发的《银发经济“富矿”待深挖》一文，对我国老年消费市场的现状进行了深入调查与分析，具有很强的可读性。当前，已全面进入移动互联网时代，如何让“互联网+”助力老龄产业，成为我们应该关注的话题。

一是要建好老年人用品的网上超市。如今，各类网上超市众多，但针对老年人用品的网上超市却很少。应根据老年人需求，推出健康食品、生活必需品、移动代步用品等老年产品网上超市，让老人足不出户便可购物，从而为老年人生活增添便利。

二是加大对老龄产业的科技支撑。相关的科研机构应专注老年用品特点，全面研发相关新产品。针对老年人消费特殊市场，政府可出台优惠政策吸引民间资本流入，利用“互联网+”技术开发、设计、推出人性化的老年用品，从而创造新供给，满足新需求，更成为助推银发经济的“新引擎”。

三是提高公共服务共建能力和共享水平，形成全社会重视银发经济的氛围。一方面，提高“互联网+”在老年消费市场中的服务能力，提高服务标准。另一方面，提高公共服务档次，用细致、周到的服务，提升老年人的“幸福指数”。

（湖北省襄阳电务段 王樊明）

关注精准扶贫

本版编辑 魏倩玮
文字整理 欧阳梦云
电话：010-58392644 邮箱：dzzs@ced.com.cn

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：1.00元 广告许可证：京西工商广字第8166号 广告部：58392178 发行部：58393115 昨日（北京）开印时间：4:30 印完时间：6:00 本报印刷厂印刷