国家发展改革委介绍价格改革进展情况和下一步工作重点——

纵深推进价改 着力攻坚克难

本报记者 顾 阳

视点

全面深化改革进程中，收获改革成果的同时，改革共识也在不断凝聚，人们对改革的承受力持续增加，这又为进一步深化改革提供了良好的社会心理基础。对民众感受敏感的价格改革而言，这更是深入推进的好时机。当前市场能源资源价格回落较大，供求关系较为宽松，也为价格改革提供了有利的外部环境——

在国家发展改革委5日举办的新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人、秘书长李朴民表示，国家发展改革委将按照党中央、国务院的部署，不断加快价格改革进程，为经济社会发展创造良好的环境。

他表示，上月发布的《关于推进价格机制改革的若干意见》，是当前和今后一个时期指导价格改革的纲领性文件，描绘了全面向纵深推进价格机制改革的新蓝图。“下一步，发展改革委将全面推进依法治价，强化价格调控和监管能力建设，兜住民生底线，把价格改革向纵深推进，把监管和服务提高到新水平”。

价格机制改革进一步加快

“今年以来，我国价格改革取得了新的重要进展，在政府定价目录、电价改革、阶梯价格推进等多个领域成效显著。”李朴民说。

今年10月21日，新修订的《中央定价目录》正式发布。据统计，新的定价目录在定价种类上减少了46%，具体定价项目减少了80%。在保留的20项定价项目，均以清单化形式列出，并明确了具体定价内容和范围。与此同时，新一轮地方定价目录修订工作很快完成。截至10月底，全国已有30个省份完成定价目录修订工作，地方定价目录项目数量平均减少55%。

电价改革取得稳步推进。今年初，我国放开了跨区跨省电能交易价格，输配电价改革试点由深圳市和蒙西电网扩大到了安徽、湖北、宁夏、云南、贵州5省区。从10月1日起，蒙西电网正式实行新输配电价机制，这是我国第一个按照“准许成本加合理收益”原则测算、能够直接用于电力市场交易的省级电网独立输配电价，为“放开两头”、推进发电和售电价格市场化创造了条件。

水、电、气阶梯价格推进顺利。目前，除新疆、西藏以外，其他省区市已全面实施居民阶梯电价制度；29个省区市的321个城市已建立居民阶梯水价制度；16个省区市的67个城市已建立居民阶梯气价制度。

为缓解生猪市场价格周期性波动，发展改革委等四部门发布了修订后的《缓解生猪市场价格周期性波动调控预案》，调整了生猪生产盈亏平衡点对应的猪粮比价设置和预警区域，进一步完善了响应机制。

在前期全面清理涉企经营服务收费的基础上，国家发展改革委近日公布了《中央涉企经营服务收费目录清单》和《中央涉企进出口环节经营服务收费目录清单》，收费进一步公开化、透明化、规范化。

六部反垄断指南正在起草中

“目前，国家发展改革委正在研究制定相关反垄断指南，旨在给市场主体更为明确的合理预期，提高反垄断执法的透明度。”国家发展改革委价格监督检查和反垄断局巡视员董志明说。

据悉，我国《反垄断法》是2008年实施的，目前与《反垄断法》相配套的法规、规章、规定还不完善，与反垄断执法的需要还不适应。为此，国家发展改革委正广泛听取各方意见和建议，抓紧推进禁止滥用知识产权排除限制竞争指南、汽车业反垄断指南、宽大制度指南、经营者承诺指南、违法所得和罚款计算指南、垄断协议豁免程序指南等六部指南的研究起草工作。

“其中，关于滥用知识产权的反垄断指南，目前已经形成了初步的草案，正在征求有关方面的意见。”董志明说，指南起草工作坚持公开、透明的原则，力争指南在高质量的基础上，使反垄断执法更加规范化和精细化，更好地适应反垄断执法的需要。

值得关注的是，自《反垄断法》实施以来，国家发展改革委共查处行政垄断案件6起，其中今年就达5起，分别对河北省交通厅、山东省交通厅、云南省通信管理局、安徽省蚌埠市卫计委、四川省卫计委、浙江省卫计委等政府部门实施的地方保护、指定交易、强制交易等违反《反垄断法》的行为进行了依法纠正。

“滥用行政权力排除限制竞争行为，不仅妨碍了全国统一大市场的建立，破坏公平竞争的市场秩序，而且还不利于激发市场主体活力，促进大众创业、万众创新。”董志明表示，下一步，将进一步加大对行政垄断行为的查处力度，切实维护公平竞争的市场秩序，促进全国统一开放、竞争有序的市场体系建设。

天然气、医疗等价改待破题

在备受关注的民生领域价格改革上，国家发展改革委价格司司长许昆林表示，下一步将重点在医疗、天然气、电力、公用事业和公共服务等重点领域和关键环节，推动价格改革取得新突破和新成效。

“近一段时间能源价格回落较多，供求关系较为宽松，为改革提供了好机会。”许昆林说，目前天然气价格放开的比重已经达到40%。为了顺利推进天然气市场化改革，已在上海建立了石油天然气交易中心，结合竞争性环节天然气价格的放开，引导放开价格的天然气进入市场交易。

许昆林表示，目前天然气领域充分竞争格局还没有形成，只是适度竞争，未来将结合市场发展状况推动相关环节价格放开，相关部门在研究推进天然气价格市场化改革，方案成熟后将会对外发布。

与出租车实行政府定价不同，新兴的专车服务该如何定价？对此，许昆林表示，对于特殊需要的、满足个性化需求的服务，不管是专车或者是其他服务，更多地倾向于市场定价，“但即便是市场定价，相关公司也要规范运营，也要公平、公开，也要有规则、可监督”。

许昆林透露，作为重点改革任务之一的医疗服务价改，目前已形成一个较为成型的稿子，正在征求相关部门意见。他表示，医疗领域改革非常敏感，将坚持调放结合、统筹兼顾、稳步推进等原则，“力争在今年底将该项改革的指导意见印发到全国各地，成熟一个地方就推一个地方”。

“比如，对市场竞争充分的、个性化需求比较强的医疗服务，要及时取消政府定价，通过竞争让价格趋向合理；对于需要调整的，要统筹考虑控制总量，总量不能增加的，结构可以做一些调整，以理顺价格关系，体现医务人员技术劳务价值。”许昆林说。

许昆林强调说，医疗价格改革与老百姓密切相关，要增强改革的系统性、整体性和协同性，在落实政府责任的基础上，统筹考虑患者、医保、医疗机构等各方利益，确保群众的医药费用总体负担不增加。

热点点击

国际经贸专家认为——

应澄清误区理性看待TPP

本报记者 李予阳

跨太平洋伙伴关系协定（TPP协定）的内容近期对外公布，专家认为应理性客观认识看待TPP及其对中国的影响。

国家发改委对外经济研究所研究员张建平认为，目前对TPP的认识存在七个误区：第一是阴谋论，认为它是美国设计的针对中国的阴谋。事实上，TPP刚提出来的时候美国并没有加入。第二是悲观论，2009年TPP扩围，很多人认为东亚经济一体化“完蛋了”，事实上，中韩自贸区才是撬动东亚一体化的杠杆，而RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）也才是东亚一体化的核心。第三是等待论，认为中国提不出自己的规划体系。第四是搅局论，认为这是对区域经济一体化的不支持。第五是抗衡论，觉得要用中日韩自贸区来抗衡TPP，或者用RCEP来抗衡TPP。第六是排他论，认为TPP是故意把中国排除在外。其实，TPP首先是区域贸易协定，它的规则是在WTO基础之上大家可以坐下来一起谈，不存在故意不带中国。第七则是主导论，即从不同角度表明中方把TPP当成区域经济协定而过分政治化，事实上TPP在很大程度上代表的是国际贸易投资规则未来的新方向，可以说是21世纪贸易投资自由化、便利化程度最高的。

南开大学亚太经济合作组织研究中心主任刘晨阳介绍说，目前国际上有300多个自贸协定，TPP是其中之一，之所以引起广泛关注是因为其规模大且在亚太地区，而中国70%的贸易投资活动在亚太地区。

如何看待TPP对中国的影响？专家们认为，战略上不必过于担忧。这种自信来自我们具有潜力最大的大市场和不低的经济增长。TPP从短期看带给中国的影响是有限的，从中长期来看对中国的影响值得关注。另外，TPP真正生效最快也要到2017年，还需要较长的时间。有负面影响的话，主要也是在贸易投资转移效益上，比如服装、鞋帽等，其他方面则较为有限。我们需要关注的是TPP作为一种新的规则趋向产生的影响。

中国是否应该加入TPP？专家们认为，需要根据协定内容仔细分析评估后再判断。中国如果申请加入TPP就必须百分之百接受TPP的规则，还必须与所有TPP成员国进行“一对一”的谈判。中国宜对TPP持开放态度，但现在还不宜立即申请加入。我们有信心建立以我为主的区域合作体系。中国正在努力构建开放型经济新体制，除了和8个TPP成员国都有双边自由贸易协定安排外，中国还在推进中日韩自贸区谈判、RCEP谈判、中美BIT（双边投资协议）谈判，推进“一带一路”建设。

借鉴“守法容错”管理理念

深圳海关开展“企业主动披露”制改革

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳海关在广东自贸区前海蛇口片区开展“企业主动披露”制度改革，对主动报告违规问题或差错的企业，海关将有针对性地实施帮助和辅导，并按规定给予相应的减轻或免除处罚等优惠政策措施。今年以来，已有24家企业主动向深圳海关申请“主动披露”，该关按照规定分别给予了优惠政策处理。

深圳海关稽查处处长吴浪华介绍，企业“主动披露”制度是海关总署全面深化改革的重点改革项目，深圳海关是海关总署首批10个试点海关之一。在海关发现之前允许企业主动报告违规问题或差错，并视情节给予从轻、减轻或不予处罚等政策，是学习借鉴国际现代海关制度普遍采用的“守法容错”管理理念，有利于中国海关更好地与国际海关通行做法接轨，有利于国家诚信体系建设，也有利于促进企业更好地“走出去”，参与国际市场竞争。这项改革能有效帮助企业解决自身历史遗留问题、盘活经营资本、提高生产效能、规范内控管理，是海关一项实实在在减负增效的“政策红利”。

按照规定，对于“主动披露”的进出口企业，如存在涉嫌违反海关监管规定情事的，海关可以依法从轻、减轻或者不予行政处罚；如存在涉及企业信用等级认定的，海关可将其作为企业信用等级认定的重要参考依据；如涉及少缴、漏缴税款的，海关可以依法减免税款滞纳金。

权威访谈

纵向“三分离” 横向“三分开”

——财政部财科所所长刘尚希详解改革和完善国资管理体制热点问题

本报记者 曾金华

国务院日前发布《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》（简称《若干意见》）。11月5日，财政部财政科学研究所所长刘尚希接受《经济日报》记者专访，详解相关热点问题。

国资管理应转向管宏观布局和资本

《若干意见》对国资管理体制进行了系统性重构。“新国资管理体制的构建，应通过逐步强化直接授权理顺政府与市场在国资管理与国资运营、国企经营之间的关系，使政府归位所有者管理角色，国有资本独资、控股、参股企业的市场主体地位得以真正落实。”刘尚希表示。

“前期改革只是解决了经营权的‘放权’问题，且下放不彻底，出资人行政化和计划经济色彩仍然较重。”刘尚希表示，这次《若干意见》的发布，以产权为基础，以资本为纽带，实现纵向国有资本所有权权能“三分离”（所有权、股权和经营权）基础上的横向国有资本管理职能的“三分开”（政企分开、政资分开、资企分开），通过所有权改革实现分权制衡，在国有企业活力和国资监管之间找到平衡点和着力点。

刘尚希表示，根据纵向“三分离”，国有资本出资人不能直接处置企业的法人财产，且不能以政府名义直接干涉企业经营权的行使，而应当按照公司法等相关法律的要求，以股东身份依法参与企业的决策或经营。

根据横向“三分开”，政府作为国资所有权人代表而形成的国资管理职能、以国有资本投资公司和国有资本运营公司为主的专业化的国有资本投资运营机构或平台（以下统称为“两类公司”）的资本投资运营职能以及国有资本独资、控股、参股企业的具体生产经营职能要相互分开，相互制衡。

“《若干意见》建立了‘国有资本所有者管理层、国有资本投资运营层、企业经营层’三个层次的国资管理新体制，推进国资管理从管企业、管资产、管人向管宏观布局、管资本、管股权的方向转变。”刘尚希强调。

“两类公司”应高度专业化市场化

“授权经营是实现国有资产管理体制系统性重构的必要途径。通过授权让渡国有资产的投资运营权、占有使用权而控制国有资本的收益权和终极处置权。”刘尚希表示，作为中间层的国有资本投资运营主体应当是高度专业化、市场化的国有资本投资运营的综合机构和平台。

根据《若干意见》，国有资本的授权经营可以分为直接授权和间接授权。直接授权是国务院和地方各级人民政府直接把国有资本的投资运营授权给“两类公司”；间接授权是国务院和地方人民政府先把国有资本的投资运营职能授权给国有资产监管机构，再向“两类公司”进行第二次授权。

“采用间接授权方式，会出现‘双重出资人’：即国资监管机构作为政府层面的非商业化出资人，‘两类’公司作为商业化的出资人。”刘尚希认为，在间接授权方式下，国有资本的终极所有权人与企业之间的委托代理链条较长，而且夹有行政和市场双重色彩，在改革中要防止出现“两个婆婆”以及陷入“放权——内部人控制”和“收权——一管就死”的“两难困境”。

“授权法定是市场经济发达国家的通行做法，也是我国全面依法治国的基本要求，国资体制改革应当紧紧咬住这个方向不放松。”刘尚希强调。

国资经营预算要体现资本运行过程

《若干意见》提出，财政部门会同国有资产监管机构等部门建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算管理制度。

“国有资本经营预算应当成为立足于国有资本的‘资本属性’，和‘公共属性’，发挥国有资本的杠杆效应和示范效应。国资经营预算制度试行至今，实际上只是一个国有资本经营收益的预算，国有资本宏观布局、结构调整、进入退出等等内容没有反映，应当说，名不副实。”刘尚希认为，国有资本经营预算不应只是反映资本收益，而且还要体现资本运行过程，而非单纯的收益预算。

“国有资本预算应当更加突出资本管理、调控的功能而避免强化单一的收支功能，更加关注国有资本的流动及布局结构。这样，才能从整体上、宏观上实现国有资本收益的全民共享，实现国有资本经营的共享式发展。”刘尚希建议：

首先，在管资本为主的国资管理体制下，总体来看，国有资本经营预算应当与“两类公司”的公司预算进行有效对接，不再针对具体企业征收，而是直接对接“两类公司”。以国有资本经营预算引导“两类公司”的公司预算，以“两类公司”的公司预算调整并完善国有资本经营预算。

其次，国有资本经营预算应当实现全覆盖，依托国有资本经营预算，实现经营性国有资产的集中统一监管。

再次，国有资本经营预算的支出应当严格定位于国有资本功能的更好实现，进一步强化国有资本经营预算作为实现政府宏观政策目标的重要手段的功能和作用，体现国资的公共性。例如可以把部分国有资本划转社会保障基金管理机构持有，分红和转让收益用于弥补养老等社会保障资金缺口。

金视界

男性干缝纫 顶起半边天

11月3日，河南鹤壁市淇县的河南新纯服装有限公司缝纫工郭中原正在工作。随着服装行业从沿海向内地大量转移，该县女缝纫工较为短缺，越来越多的知识型、技能型男性也加入到缝纫一线。 张 涛摄

本版编辑 刘 亮 美编 吴 迪