工业和信息化部负责人介绍我国工业转型发展表示——

制造业新旧动力转换取得积极进展

本报记者 黄 鑫

新闻发布厅

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，加快建设制造强国，引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展。

在国新办新闻发布会上，工业和信息化部部长苗圩表示，提高发展质量和效益，关键是要加快转变发展方式、调整经济结构，采取果断措施化解产能过剩。要高度重视实体经济健康发展，以结构深度调整、振兴实体经济为主线调整完善相关政策，构建产业新体系，培育一批战略性产业，加快建设制造强国

在国务院新闻办公室11月5日举办的新闻发布会上，工业和信息化部部长苗圩表示，工业是实体经济的主体，也是转方式调结构的主战场，要统筹推进制造强国，实施《中国制造2025》，继续做好“两化”深度融合这篇大文章，加快构建产业新体系。以稳增长、调结构、转型升级、降本增效为中心任务，促进工业实现有质量有效益平稳健康发展。预计今年全年规模以上工业增加值增速可以保持在6%以上。

加速新旧动力转换

今年以来，我国工业经济运行增速放缓、缓中趋稳。前三季度，规模以上工业增加值同比增长6.2%。其中，一季度增长6.4%，二季度增长6.3%，三季度增长5.9%。

“稳中也有进，表现为工业调结构转方式取得积极进展，尤其是新旧动力的转换。过去我们是靠拼资源、拼能源、拼劳动力、拼成本的优势，这些要素优势很多都发生了比较大的变化，现在我们主要是靠创新驱动。”苗圩说。

这在数据上的典型体现是，高技术制造业发展较快。前三季度，高技术产业增加值同比增长10.4%，快于整体工业增速4.2个百分点，对工业增长的贡献率提高到18.7%。其中，尽管整个汽车业下滑明显，但前三季度新能源汽车产量达到15.62万辆，同比增长近3倍。工业机器人、高端服务器生产也成倍增长。

我国创业创新环境不断改善。据介绍，前三季度，全国登记注册企业数量比去年同期增长16.3%。经省级中小企业主管部门认定的小企业创业基地达到1700多个，入驻企业达到12万家以上，提供就业岗位420多万个。

“调结构的效果表现在地区和行业情况有所分化。”苗圩指出，前三季度，重庆、天津、江苏、广东等省份工业增速分别达到10.9%、9.4%、8.3%和7.3%，安徽、江西、河南、湖北、湖南、四川、贵州等省份工业增速都保持在7.8%以上；电子、医药等行业增速在10%以上，但是个别困难行业却出现了负增长。

工业转型升级在“十二五”时期已经取得积极成效。苗圩表示，去年年底，已完成《工业转型升级规划》中的两项“十二五”指标，分别是全部工业增加值增速和工业全年劳动生产率增速。今年年底，单位工业增加值能耗和单位工业增加值用水量也将完成目标任务。预计到今年年底，《工业转型升级规划》中的绝大部分指标都可以完成。

建设制造和网络强国

“十三五”规划建议明确提出，要实施《中国制造2025》，加快建设制造强国和网络强国。苗圩表示，将围绕着贯彻落实《中国制造2025》，瞄准新一轮科技革命和产业变革的重要发展趋势，抢占未来产业竞争的制高点。特别要加强引导和培育、扶植新兴产业，加快传统产业改造升级的速度。

目前，我国战略性新兴产业发展迅速，传统产业转型升级也有成效。比如，轻工、纺织行业积极适应居民消费需求变化，加快产品样式花色和功能升级，推进品牌培育和提升，表现出较好的运行态势，虽然受到出口萎缩的影响，前三季度增加值分别增长6.8%和6.6%，实现利润分别增长11%和9.5%。

即使是一些困难行业，通过坚持化解产能过剩也出现了转机。比如，铝行业推行“以铝代钢”，随着新产品不断开发，铝产品应用范围和规模不断扩大，电解铝产能利用率恢复到80%以上。“尽管钢铁行业全行业亏损，但邯钢还是盈利的，就是用市场倒逼的机制，层层加强核算，进行成本管理。”苗圩说。

苗圩透露，目前正围绕《中国制造2025》研究制定专项规划体系，除了《中国制造2025》总规划外，下面还有33个针对细分领域和行业的专项规划，预计明年陆续出台并实施。

在建设网络强国方面，苗圩认为，首要的还是网络基础设施的建设。要搭建一个信息的“高速公路”，才能在此基础上发展物联网、大数据、云计算等等。

数据显示，我国网络基础设施建设正加速推进。前三季度，基础电信业完成电信业务总量按可比价值计算同比增长25.3%。移动电话用户累计超过13亿户，其中3G和4G用户占比达到56%，累计为7.3亿户。固定宽带接入用户累计达2.1亿户。移动数据及互联网业务实现收入2414.6亿元，同比增长39.5%。

“在建设好网络基础设施的基础上，要促进大数据、云计算、物联网等新兴产业的发展，并解决好网络安全的问题，从而推动建设网络强国。”苗圩说。

以竞争促提速降费

“‘十三五’规划建议明确提出了开展网络提速降费这项工作。”工信部总工程师张峰表示，目前，在网络建设和升级提速方面，前三季度3家基础电信企业完成的投资已经达到了2590亿元，预计到年底将达到或者超过4350亿元；同时，新增光纤到户覆盖的家庭也要达到或者超过1.3亿户；4G基站的规模预计将突破150万个；随着“全光网城市”加快建设，全国固定宽带用户平均接入速率将有很大提升。

在网络降费方面，据张峰介绍，3家基础电信企业已经基本完成了各地固定宽带资费的下调工作。据初步统计，目前50兆和100兆带宽的价格分别平均下降了30%和20%，其余的速率都实施了不同程度的提速不提价。同时，3家基础电信企业还相继推出每月49元到60元包含2G流量的资费套餐，并在10月份全面实施移动用户套餐内的流量当月不清零，还陆续推出了降低国际漫游费、流量资费的措施，平均降幅也超过了80%。

“从根本上来说，提速降费要靠进一步鼓励竞争。竞争是促使企业改进服务、降低资费、提高网速最有效的办法。”苗圩坦言。

为了鼓励竞争，工信部在移动通信和宽带接入市场不断扩大向民资开放力度。据统计，目前在移动通信方面，工信部发放了42家移动通信转售试点批文，意味着允许42家民营企业进入移动通信领域。在固定宽带方面，从今年年初起工信部在16个城市向民营企业发放了批文。

“我们将大力推进3大运营商建立一个相对均衡的竞争格局，随着竞争的加剧，大家的网速会越来越快、服务会越来越好、价格也会越来越低。”苗圩说。

人民日报评论员文章

坚持

七论夺取

激发

党的十八届五中全会吹响了夺取全面建成小康社会伟大胜利的冲锋号角，提出“五大发展理念”为未来中国标注出前行航向。进入冲刺阶段的中国，用什么破解发展难题、增强发展动力？靠什么践行发展理念、厚植发展优势？

改革，作为一种精神气质，是贯穿这次全会的基调，也是“五大发展理念”的底色。全会明确指出，牢固树立和切实贯彻“五大发展理念”是关系我国发展全局的一场深刻变革，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循“坚持深化改革”的重要原则。改革是发展的强大动力，改革是创新的不竭源泉，在全面建成小康社会的决胜阶段，以更大的决心和勇气全面深化改革，不只为了应对挑战，更是为了把握机遇；不只为了短期目标，更是为了图之长远；不只是时代要求，更是历史责任。

如果说“五大发展理念”是战略性、纲领性、引领性的认识论，那么改革就是将发展理念转化为发展实践的方法论。无论是解决发展动力问题，还是解决发展不平衡问题；无论是解决人与自然和谐问题，还是解决社会公平正义问题，都需要用改革来推动、靠改革来实现。尤其是在“十三五”时期，战略机遇期内涵发生深刻变化，适应新常态、把握新常态、引领新常态，更加有效地应对各种风险和挑战，形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，根本出路在于坚持深化改革，在改革中破除体制积弊、激发创新活力，不断开辟中国发展的新境界。

坚持深化改革，要以改革的总目标为引领。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，就要健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系。形成促进创新的体制架构、以协调发展拓展发展空间、形成绿色发展方式和生活方式、开创对外开放新局面、完善保证基本民生的制度，“五大发展理念”的实现，都离不开政府和市场两种力量、两种优势，既需要政府保持宏观经济稳定、优化公共服务，又需要市场优化资源配置、实现效益最大化和效率最优化。

坚持深化改革，要以经济体制改革为重点。发展是基础，经济不发展，一切都无从谈起。经济体制改革是一子落而全盘活的关键环节，具有牵一发而动全身的作用。当前，我国经济下行压力较大，其中有全球性、阶段性因素的影响，但根本上是结构性问题。提高发展质量和效益，关键是要通过深化改革，加快转变经济发展方式、调整经济结构。如果不注重转方式调结构，只是为了短期经济增长实行刺激政策，必然会透支未来增长。我们要加大结构性改革力度，坚持以提高发展质量和效益为中心，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

回首过去，我们之所以能够取得“三步走”战略布局前两步的伟大胜利，关键在于矢志不渝地推进改革。今天，在决战决胜的关键时刻，高擎改革的火炬，坚定做改革的实干家、促进派，我们就一定能够为民族振兴续航，为国家现代化助力，不断创造新的辉煌。

（新华社北京11月5日电）

让全体人民有更多获得感

——各地干部群众热议共享发展

“坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”“建立更加公平更可持续的社会保障制度”……连日来，党的十八届五中全会关于共享发展的部署，在各地干部群众中引起热烈反响。各地干部群众表示，让人民群众共享改革发展成果是社会主义的本质要求，共享发展理念是宗旨意识的生动体现；全会有关脱贫、教育、就业、收入、社保、人口等制度安排和民生举措合民心增信心，必将凝聚起全体人民建设全面小康社会的伟大力量。

西藏拉萨市政法委驻林周县朱加村工作队队长梁学玺对全会提出的共享发展理念印象深刻。“我们驻村工作要求从强基础惠民生出发，让广大农牧民群众共享发展成果。”梁学玺说，工作队从朱加村实际出发，确定了发展玛咖、牛蒡等经济作物种植的计划。经过推广示范，现在大家都掌握了种植玛咖的技术，并从中增收致富。西藏扶贫办主任江白说：“西藏扶贫工作任重道远。自治区扶贫办将按照精准扶贫、精准脱贫的要求打好扶贫攻坚战，确保全区贫困人口到2020年如期脱贫，与全国一道全面建成小康社会。”

让发展成果公平共享，全面小康才能凝心聚力。“从去年起，内蒙古计划用3年时间投资800亿元，对农村牧区全部11224个嘎查村、1144个国有农牧林场实施危房改造、安全饮水、街巷硬化等10项社会保障工程。这‘十个全覆盖’工程就是一项共享发展工程。”内蒙古自治区党委常委、呼和浩特市委书记那顺孟和说：“农村牧区最大的差距在水、电、路等基础设施方面。‘十个全覆盖’工程将最大限度地补齐这一短板，推动发展成果共享。”

“让发展成果更多更公平地惠及全体人民，归根到底要通过制度来落实。有了公平正义的制度，共享发展才有坚实的根基。”江西南昌市西湖区区长梅茂发说，西湖区是老城区，危旧房多、棚户区多、贫困人口多。近年来，西湖区从制度建设出发，积极推进区内棚户区改造，仅2014年，就先后启动象山南路棚改、大朝阳连线成片昌南大道以北、昌南大道以南等3批棚改项目，极大地改善了群众住房条件。

共享发展不仅是共同享有发展成果，更在于形成共享发展的制度机制，调动社会创新创业的积极性，实现人人参与、人人尽力、人人享有，为经济发展提供新动力。“五中全会为青岛市南区开展大众创业工作指明了方向。”青岛市市南区人社局创业科科长吕钊霞说，今年，市南区打破户籍限制，率先在山东省出台了普惠性创业人员房租补贴政策，扩大了补贴受益人群，吸引了更多人员加入到创业队伍中来，让更多人在市南共享创业优惠政策，目前已扶持1300余人创业。

“五中全会提出中职教育逐步免除学杂费，为全国贫困家庭学生提供了发展机会，也为贫困家庭脱贫带来了希望。”贵州省龙里县教育局局长潘华认为，对中西部贫困地区而言，让人民群众享有更多获得感，就要进一步加大对农村贫困家庭孩子的教育扶持力度，让其学到一技之长，提升他们的就业能力，实现“职教一人、就业一人、脱贫一家”。

“全面小康是惠及全体人民的小康，要使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进。”甘肃渭源县委书记吉秀说，渭源县是“三西”扶贫攻坚主战场之一，要将精准扶贫、精准脱贫作为工作重点，以群众最大的获得感为标尺检验扶贫成效。今年以来，渭源县将共享发展理念体现在农民增收和贫困人口减少上，积极发挥群众主体作用，推进产业扶贫、金融扶贫等有效措施，力争到2017年实现全县整体脱贫。

“全会提出推进健康中国建设，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，让社区居民很受鼓舞。”重庆市大渡口区茄子溪街道滨江社区居民王远新说：“五中全会回答了老百姓最关心的问题，送出了大礼包，生活更有盼头了。”渝中区是重庆的老城区，人口密度大。为了让发展成果共享，渝中区积极推动社会治理创新，为群众提供更好的服务。渝中区上清寺街道党工委书记陈英说，作为基层单位，要探索以社区为平台，推进居民议事、大兴社区协商，在具体实事上为社区群众服好务。

今年是云南安宁撤县设市20周年。20年来，安宁地区生产总值增加了10倍，地方财政收入增加11.8倍，成为云南工业化和城镇化的排头兵。安宁市委书记李树勇说：“在经济高速增长的同时，安宁始终坚持共享发展，市财政持续加大对民生事业发展的倾斜力度。近两年，全市教育工程总投资达8.25亿元，新增养老床位超700张，城乡困难救助、临时救助、残疾人救助、老年人生活补助等政策广泛实施。”

“扶持小微企业发展、促进就业创业等一系列税收优惠政策，是党和政府让广大人民群众共享改革开放成果的重要举措，我们税务部门将不折不扣落实各项优惠政策。”山西省国税局局长胡军说，山西国税系统把落实小微企业税收优惠政策纳入绩效考评，全力把小微企业优惠政策落到实处。

“五中全会提出加强对灵活就业、新就业形态的支持，将有效缓解招工难和就业难矛盾。”宁夏固原市长马汉成说，经济新常态下，进一步创造宽松的就业和创业环境显得十分迫切。要通过发展“新经济”模式创造新的供给，带动新的需求。固原要抓住国家“新兴城镇试点城市”建设这一机遇，全面启动220万平方米的棚户区改造项目，力争3年内全部完成改造再建工程。

文/本报记者 李琛奇 陈发明 许 凌 拓兆兵 刘存瑞 刘 兴 陈 力 吴秉泽 王新伟 周 斌 吴陆牧 代 玲 刘 成

学习领会全会精神 培训地方宣讲骨干

中宣部举办学习贯彻党的十八届五中全会精神研讨班

新华社北京11月5日电 11月4日至5日，中宣部在京举办学习贯彻党的十八届五中全会精神研讨班，深入学习领会全会精神，培训地方宣讲骨干，对做好理论研究阐释和宣讲工作作出安排。

与会同志认真学习领会党的十八届五中全会精神，学习领会习近平总书记对宣讲工作的重要批示精神，学习领会中央宣讲团动员会精神，并就组织好各地宣讲工作，做好全会精神的研究阐释，进行了深入研讨交流。大家认为，习近平总书记在全会上发表的重要讲话和全会通过的《建议》，全面总结我们党领导改革开放和社会主义现代化建设的成功实践，专题研究部署“十三五”时期经济社会发展规划、科学制定全面建成小康社会的路线图，充分体现了我们党对肩负历史使命的深刻把握，体现了全党全国各族人民的共同愿望，必将极大激励全党全国各族人民万众一心、艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。

大家表示，深入学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神，是当前一项重大政治任务。要紧紧围绕习近平总书记重要讲话和全会《建议》，围绕干部群众普遍关心的热点难点问题，精心组织好面向基层的宣讲活动，面对面回应群众关切，更好地推动全会精神走近群众、深入人心。要着力增强宣讲的针对性实效性，注重联系实际、解疑释惑，切实把全会精神讲全、讲准、讲透，引导干部群众把思想和行动统一到中央决策部署上来。要围绕全会提出的一系列新理念新思想新战略，列出一批重点选题，组织理论界力量进行深入研究，推出一批有价值有分量的成果，为如期全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的理论支撑。

各地党委宣传部门有关负责同志、讲师团长，全国中国特色社会主义理论体系研究中心负责同志、中央主要新闻媒体有关负责同志参加了研讨班。